

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

30 MARS 1982

Proposition de loi modifiant le Titre III, Chapitre I^{er}, Section 4, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage

(Déposée par M. C. De Clercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La différence de traitement des dossiers des travailleurs occupés dans le cadre spécial temporaire, par rapport à ceux des chômeurs mis au travail, découle des dispositions légales qui régissent les deux activités.

D'une part, les articles 161 à 171 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage prévoient que les chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics, bien qu'indemnisés par l'Office national de l'Emploi, conservent en fait leur qualité de chômeur, et ce parce que les intéressés ne sont pas engagés dans les liens d'un contrat de travail d'ouvrier ou d'employé.

Il s'ensuit notamment que, dans cette situation, le paiement des prestations familiales incombe à l'organisme d'allocations familiales auprès duquel le chômeur était attributaire en dernier lieu du fait de son travail.

Par contre, les articles 84 à 87 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 disposent que les travailleurs occupés dans le cadre spécial temporaire sont engagés dans les liens d'un contrat de travail d'ouvrier ou d'employé.

Par conséquent, les intéressés ne peuvent plus être considérés comme chômeurs, mais deviennent en fait des travailleurs

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

30 MAART 1982

Voorstel van wet tot wijziging van Titel III, Hoofdstuk I, Afdeling 4, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid

(Ingediend door de heer C. De Clercq c.s.)

TOELICHTING

Het verschil in behandeling van de dossiers van de werknemers die tewerkgesteld zijn in het bijzonder tijdelijk kader, in vergelijking met deze van de tewerkgestelde werklozen, vloeit voort uit de wettelijke bepalingen die deze twee activiteiten regelen.

Enerzijds, bepalen de artikelen 161 tot 171 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid, dat de door de overheid tewerkgestelde werklozen, hoewel vergoed door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, in feite hun hoedanigheid van werkloze behouden en wel omdat de betrokkenen niet door een arbeidsovereenkomst voor werklieden of bedienden in dienst genomen zijn.

Daaruit volgt dat in deze toestand o.m. de kinderbijslag moet uitbetaald worden door de kinderbijslaginstelling waarbij de werkloze het laatst, uit hoofde van zijn werk, recht hebbende was.

De artikelen 84 tot 87 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978 bepalen daarentegen dat de werknemers, tewerkgesteld in het bijzonder tijdelijk kader, zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst voor werklieden of bedienden.

Bijgevolg kunnen de betrokkenen niet meer als werklozen worden beschouwd, maar worden zij in feite volwaardige

à part entière assujettis à l'intégralité du régime de la sécurité sociale.

A cet égard, l'article 87 de ladite loi précise entre autres que pour ce qui est de l'accomplissement des obligations qui incombent à l'employeur en application des dispositions concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment en matière de cotisations et d'affiliation, l'Office national de l'Emploi est réputé être l'employeur des travailleurs engagés dans le cadre spécial temporaire.

Nous estimons que des mesures doivent être prises d'urgence pour que les chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics soient reconnus comme travailleurs à part entière et pour leur assurer un statut juridique adéquat, ce qui sera d'ailleurs conforme à la Déclaration gouvernementale, laquelle prévoit l'« harmonisation des différents systèmes temporaires de mise au travail ».

Tel est dès lors l'objet de la présente proposition de loi.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, l'intitulé de la Section 4 du Chapitre I^{er} du Titre III est remplacé par l'intitulé suivant : « Droit à la rémunération des chômeurs occupés par les pouvoirs publics. »

ART. 2

Au premier alinéa de l'article 161 du même arrêté royal, les mots « des allocations de chômage » sont remplacés par les mots « de la rémunération ».

ART. 3

L'article 165 du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les chômeurs mis au travail en application des dispositions de la présente section sont liés par un contrat de travail d'ouvrier ou d'employé. Ils sont maintenus sur les listes des demandeurs d'emploi de l'Office national de l'Emploi.

Ils sont soumis, sous réserve des dérogations prévues dans la présente section, aux dispositions des lois relatives aux contrats de travail d'ouvrier ou d'employé.

Le directeur du bureau régional de l'Office national de l'Emploi approuve les contrats de travail d'ouvrier ou d'employé conclus conformément aux demandes approuvées. »

ART. 4

L'article 166 du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

werknemers op wie de gehele regeling van de sociale zekerheid van toepassing is.

In dat opzicht preciseert artikel 87 van voornoemde wet onder meer dat in verband met de vervulling van de verplichtingen die de werkgever, ingevolge de bepalingen betreffende de sociale zekerheid der werknemers, inzonderheid inzake bijdragen en aansluiting opgelegd zijn, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening geacht wordt werkgever te zijn van de werknemers die in het bijzonder tijdelijk hader zijn tewerkgesteld.

Met het oog op de erkenning van de door de overheid tewerkgestelde werklozen als volwaardige werknemers, het verzekeren van een passend juridisch statuut, en dit mede in overeenstemming met de Regeringsverklaring waar sprake is van « harmonisatie van de verschillende tijdelijke systemen van tewerkstelling », zijn de ondertekenaars de mening toegedaan dat dienaangaande dringend maatregelen dienen genomen te worden.

Dit is dan ook meteen de doelstelling van het onderhavige wetsvoorstel.

C. DE CLERCQ.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt het opschrift van Afdeling IV van Hoofdstuk I, Titel III, vervangen als volgt : « Recht op loon van werklozen tewerkgesteld door de overheid. »

ART. 2

In artikel 161, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt het woord « werkloosheidsuitkering » vervangen door « loon ».

ART. 3

Artikel 165 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« De werklozen die worden tewerkgesteld bij toepassing der bepalingen van deze afdeling, zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst voor werklieden of bedienden. Zij blijven ingeschreven op de lijsten der werkzoekenden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Toepasselijk zijn, onder voorbehoud van de in deze afdeling bepaalde afwijkingen, de bepalingen van de wetten betreffende de arbeidsovereenkomsten voor werklieden of bedienden.

De directeur van het gewestelijk bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening keurt de arbeidsovereenkomsten voor bedienden en werklieden goed die worden gesloten in overeenstemming met de goedgekeurde aanvragen. »

ART. 4

Artikel 166 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« Le taux de la rémunération à laquelle peuvent prétendre les travailleurs visés dans la présente section, est au moins égal à la rémunération qui, conformément au statut pécuniaire en vigueur dans l'administration ou dans l'établissement qui les occupe, est payée pour les travaux de même nature que ceux auxquels le travailleur est occupé, majorée des éventuelles allocations de foyer ou de résidence et déduction faite des retenues de sécurité sociale.

A défaut d'un tel statut, la rémunération payée par d'autres administrations ou établissements pour des travaux de même nature est prise comme base de la rémunération.

A défaut de pareille base, l'allocation est calculée conformément aux barèmes applicables au personnel de l'Etat.

La rémunération ne peut en aucun cas être inférieure à l'allocation de chômage à laquelle le travailleur aurait droit s'il n'était pas occupé. »

ART. 5

L'article 167 du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

« Lorsqu'il a trouvé un autre emploi, le travailleur peut, moyennant un préavis de sept jours, prenant cours le lendemain de la notification de celui-ci, mettre fin au contrat qu'il remplit en application de la présente section.

La mise au travail prend fin dès que le travailleur est appelé à occuper un nouvel emploi.

Sans préjudice des droits résultant des dispositions des lois relatives aux contrats de travail d'ouvrier ou d'employé, le chômeur conserve son droit aux allocations lorsqu'il s'absente pour répondre à une offre d'emploi; le directeur statue sur la nécessité et la durée de l'absence. »

ART. 6

A l'article 168 du même arrêté royal, le mot « chômeur » est remplacé par le mot « travailleur ».

ART. 7

L'article 169 du même arrêté royal est remplacé par la disposition suivante :

« En ce qui concerne l'exécution des obligations qui, en vertu des dispositions relatives à la sécurité sociale des travailleurs, y compris les accidents du travail et les maladies professionnelles, incombent à l'employeur, notamment en matière de cotisations et d'affiliation, ou pour l'application des dispositions relatives aux impôts sur les revenus, l'Office national de l'Emploi est considéré comme l'employeur des travailleurs occupés en application de la présente section. »

ART. 8

L'article 169bis du même arrêté royal est abrogé.

« Het loon waarop de werknemers bedoeld in deze afdeling aanspraak kunnen maken, is minstens gelijk aan het loon dat, overeenkomstig het geldelijk statuut van kracht bij het bestuur of de instelling die hen tewerkstelt, wordt betaald voor werken van dezelfde aard als die waaraan de bedoelde werknemer tewerkgesteld is, verhoogd met de eventuele haard- of standplaatstoelagen en na aftrek van de inhoudingen voor sociale zekerheid.

Bij ontstentenis van dergelijk statuut wordt als basis genomen het loon dat bij andere besturen of instellingen betaald wordt voor werken van dezelfde aard.

Bij ontstentenis van dergelijke basis, wordt de uitkering berekend volgens de weddeschalen van toepassing op het Rijkspersoneel.

Het loon mag in geen geval lager liggen dan de werkloosheidsuitkering waarop de werknemer recht zou hebben, was hij niet tewerkgesteld. »

ART. 5

Artikel 167 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« Wanneer hij een andere betrekking heeft gevonden, mag de werknemer met een opzegging van zeven dagen, ingaande de dag na de kennisgeving, een einde maken aan de overeenkomst die hij ingevolge deze afdeling uitvoert.

Er wordt een einde gemaakt aan de tewerkstelling zodra de werknemer wordt geroepen om een nieuwe betrekking te bekleden.

Onverminderd de rechten voortvloeiende uit de bepalingen van de wetten betreffende de arbeidsovereenkomsten voor werklieden of bedienden, behoudt de werkloze zijn aanspraak op uitkering wanneer hij afwezig is om op een werkaanbieding in te gaan; de directeur beslist omtrent de noodzakelijkheid en de duur van afwezigheid. »

ART. 6

In artikel 168 van hetzelfde koninklijk besluit wordt het woord « werkloze » vervangen door « werknemer ».

ART. 7

Artikel 169 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« In verband met de vervulling van de verplichtingen die ingevolge de bepalingen betreffende de sociale zekerheid der werknemers, inclusief de arbeidsongevallen en de beroepsziekten, op de werkgever rusten, inzonderheid inzake bijdragen en aansluiting, of bij toepassing van de bepalingen betreffende de inkomstenbelastingen geldt dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening geacht wordt de werkgever te zijn van de werknemers die in dienst worden genomen bij toepassing van deze afdeling. »

ART. 8

Artikel 169bis van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

ART. 9

L'article 170 du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les administrations, les établissements et les sociétés visés à l'article 161, alinéa 1^{er}, qui occupent des travailleurs visés dans la présente section paient à l'Office une indemnité qui comprend :

1^{re} La différence entre la rémunération visée à l'article 166 et une des sommes suivantes, par jour et par travailleur :

a) 600 francs si le travailleur remplit une fonction appartenant ou pouvant être assimilée au niveau 4 du classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat;

b) 625 francs si le travailleur remplit une fonction appartenant ou pouvant être assimilée au niveau 3 du classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat;

c) 650 francs si le travailleur remplit une fonction appartenant ou pouvant être assimilée au niveau 2 du classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat;

d) 700 francs si le travailleur remplit une fonction appartenant ou pouvant être assimilée au niveau 1 du classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat.

Lorsque le travail est réparti de manière constante sur cinq jours, les montants précités sont majorés d'un cinquième pour chaque journée de travail effectif et pour chaque journée y assimilée.

2^{re} Une cotisation de 12 p.c. sur l'allocation visée à l'article 166, sans déduction des retenues de sécurité sociale.

Les paiements s'effectuent à l'intervention du Crédit communal ou suivant les modalités convenues entre l'Office et l'administration ou l'établissement en cause. »

ART. 10

A l'article 170bis du même arrêté royal, les mots « chômeurs » et « l'allocation visée à l'article 166 » sont remplacés respectivement par les mots « travailleurs visés dans la présente section » et « la rémunération visée à l'article 166 ».

ART. 9

Artikel 170 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen als volgt :

« De in artikel 161, eerste lid, bedoelde besturen, instellingen en maatschappijen die werknemers bedoeld in deze afdeling tewerkstellen, betalen aan de Rijksdienst een vergoeding die bestaat uit :

1^o Het verschil tussen het in artikel 166 bedoelde loon en één van de volgende bedragen, per dag en per werknemer;

a) 600 frank indien de werknemer een functie bekleedt die behoort tot of kan worden gelijkgesteld met niveau 4 van de hiërarchische indeling van de graden die de personeelsleden van de Rijksbesturen kunnen bekleden;

b) 625 frank indien de werknemer een functie bekleedt die behoort tot of kan worden gelijkgesteld met niveau 3 van de hiërarchische indeling van de graden die de personeelsleden van de Rijksbesturen kunnen bekleden;

c) 650 frank indien de werknemer een functie bekleedt die behoort tot of kan worden gelijkgesteld met niveau 2 van de hiërarchische indeling van de graden die de personeelsleden van de Rijksbesturen kunnen bekleden;

d) 700 frank indien de werknemer een functie bekleedt die behoort tot of kan worden gelijkgesteld met niveau 1 van de hiërarchische indeling van de graden die de personeelsleden van de Rijksbesturen kunnen bekleden.

Wanneer de arbeid voortdurend over vijf dagen is verdeeld, worden de voormelde bedragen verhoogd met een vijfde voor elke dag werkelijke arbeid en voor elke daarmee gelijkgestelde dag.

2^o Een bijdrage van 12 pct. op de in artikel 166 bedoelde uitkering, zonder aftrek van de inhoudingen voor sociale zekerheid.

De betalingen geschieden door toedoen van het Gemeentekrediet of volgens de modaliteiten overeengekomen tussen de Rijksdienst en het betrokken bestuur of de betrokken instelling. »

ART. 10

In artikel 170bis van hetzelfde koninklijk besluit worden de termen « werklozen » en « de in artikel 166 bedoelde uitkering » respectievelijk vervangen door « bedoelde werknemers » en « het in artikel 166 bedoelde loon ».

C. DE CLERCQ.
R. VANNIEUWENHUYZE.
N. STAELS-DOMPAS.
A. VANDENABEELE.
W. CLAEYS.
R. CONROTTE.
J. VANGEEL.