

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

26 MEI 1983

Voorstel van wet tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen inzake weddenschappen op paardenwedrennen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER BASECQ

De indiener van het voorstel onderstreept dat het belastingstelsel op de bedragen die worden ingezet bij weddenschappen op paardenwedrennen sterk wisselt naargelang het gaat om wedrennen in België dan wel in het buitenland.

Voor de bedragen ingezet op paardenwedrennen in België geldt het volgende belastingstelsel : de inrichters van wedrennen houden op de ingezette bedragen 17 à 32 pct. in, naargelang van de aard van de weddenschappen. Van die percenten gaat een vijfde naar de fiscus zodat de belasting op de gehele inzet 3,4 à 6,4 pct. bedraagt.

Voor paardenwedrennen in het buitenland wordt een belasting van 11 pct. geheven op de inzet.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Donnée, voorzitter; Chabert, De Bremaeker, C. De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Février, Houben, Lagae, Lagneau, Nutkewitz, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren en Basecq, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Deconinck en Gijs.

R. A 12414

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

192(1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

26 MAI 1983

Proposition de loi modifiant le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus en matière de paris sur les courses de chevaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES PAR M. BASECQ

L'auteur de la proposition de loi souligne que les sommes engagées dans les paris sur les courses de chevaux subissent un régime fiscal très différent selon qu'il s'agit de courses courues en Belgique ou à l'étranger.

En effet, les sommes engagées dans les paris sur les courses de chevaux courues en Belgique subissent le régime fiscal suivant : les organisateurs de courses font sur les sommes engagées un prélèvement variant de 17 à 32 p.c. selon la nature des paris. Sur ce prélèvement, le fisc perçoit un cinquième, ce qui revient à dire que, sur l'ensemble des sommes engagées, l'impôt est de 3,4 à 6,4 p.c.

Par contre, les sommes engagées dans les paris sur les courses de chevaux courues à l'étranger subissent un impôt de 11 p.c.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membre effectifs : MM. de Donnée, président; Chabert, De Bremaeker, C. De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Février, Houben, Lagae, Lagneau, Nutkewitz, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren et Basecq, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Deconinck et Gijs.

R. A 12414

Voir :

Document du Sénat :

192(1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

Volgens de indiener zijn die verschillen in geen enkel opzicht gewettigd. Bovendien benadelen zij de Belgische turfirma's die weddenschappen aanvaarden op wedrennen in het buitenland, zodat het bestaan van die firma's en de daar aanwezige arbeidsplaatsen (ongeveer 2 000) worden bedreigd.

Het voorstel heeft als doel tot een billijke belastingheffing te komen op een gemiddeld percentage dat hetzelfde zou zijn voor de inzet bij onderlinge weddenschappen in België en wedrennen in het buitenland : de belasting van 11 pct. zou worden verlaagd tot 8,5 pct. en die van een vijfde op de voorafneming door de inrichters zou op 8,5 pct. van de bruto inzet worden gebracht.

Het percentage van de belasting op de inzet voor weddenschappen bij notering op wedrennen in België, zou van 5 op 6 pct. worden gebracht.

Een en ander zou, volgens de indiener, in totaal nagenoeg 60 miljoen frank minder opbrengen, maar men zou voorkomen dat ongeveer 2 000 banen verloren gaan.

De Minister van Financiën vraagt zich af of het wel het geschikte moment is om die wetgeving te wijzigen.

Afgezien van de inhoud van het voorstel moet worden opgemerkt dat de opbrengst van de belasting op de spelen en weddenschappen voor 1983 geheel bestemd is voor de vorming van de ristornobedragen ten behoeve van de gemeenschappen en de gewesten (zie Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1983).

Aangezien de eventuele aanvaarding van het globale voorstel zal leiden tot een budgettaire minderontvangst en derhalve gevolgen zal hebben voor die ristornobedragen, meent de Regering dat het thans niet meer aangewezen is de tarieven van de belasting op de spelen en weddenschappen te wijzigen, in welke zin ook, temeer daar de gemeenschappen en de gewesten, krachtens artikel 13 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vanaf volgend begrotingsjaar, dus met ingang van 1 januari 1984, die tarieven zelf kunnen wijzigen.

Dat artikel 13 bepaalt dat, zo de opbrengst van één of meer van de in artikel 10, § 1, genoemde belastingen en heffingen (waaronder de belasting op de spelen en de weddenschappen) volledig toegewezen is aan de gemeenschap of het gewest, deze, met ingang van het eerstvolgend begrotingsjaar :

1° de aanslagvoet van die belastingen en heffingen kan wijzigen;

2° de belastbare materie, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen kan wijzigen, behoudens wat betreft de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen en het successierecht.

In de praktijk komt het hierop neer dat het Parlement nu tarieven van belastingen zou wijzigen, waarover de gemeenschappen en de gewesten vanaf 1 januari e.k. volledige zeggenschap verkrijgen.

Selon l'auteur, ces disparités ne se justifient d'aucune manière. Ce qui plus est, elles mettent les entreprises belges qui s'occupent de paris sur les courses courues à l'étranger dans une situation d'infériorité mettant en péril l'existence même de ces entreprises et les emplois qu'elles assurent (environ 2 000).

La proposition en discussion vise à rétablir une taxation équitable, à un taux moyen, identique pour les sommes engagées dans le pari mutuel belge et dans celui sur courses courues à l'étranger : le taux de 11 p.c. serait ramené à 8,5 p.c. et celui du cinquième sur le prélèvement fait par les organisateurs serait porté à 8,5 p.c. de la mise brute.

Le taux de la taxe sur les sommes engagées dans le pari à la cote sur courses courues en Belgique serait parallèlement porté de 5 à 6 p.c.

L'ensemble de ces mesures donnerait, toujours selon l'auteur de la proposition, une moins-value d'environ 60 millions de francs mais éviterait de mettre en danger environ 2 000 emplois.

Le Ministre des Finances se demande tout d'abord s'il est opportun de modifier en ce moment la législation en la matière.

En effet, avant d'examiner la proposition quant au fond, il y a lieu de noter que le produit de la taxe sur les jeux et paris mutuels est entièrement affecté, pour 1983, à la constitution des ristournes aux Communautés et aux Régions (*cf.* le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1983).

Comme l'adoption éventuelle de la proposition globale entraînera une moins-value budgétaire et aura par conséquent une incidence sur le montant des ristournes, le Gouvernement estime qu'il n'est plus indiqué de modifier maintenant dans quelque sens que ce soit les tarifs des taxes sur les jeux et paris mutuels, d'autant plus que les Communautés et les Régions pourront elles-mêmes les modifier à partir de la prochaine année budgétaire, c'est-à-dire à partir du 1^{er} janvier 1984, conformément à l'article 13 de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cet article 13 prévoit en effet que si le produit d'un ou de plusieurs impôts et perceptions visés à l'article 10, § 1^{er}, (dont la taxe sur les jeux et les paris mutuels) est attribué complètement à la Communauté ou à la Région, celle-ci peut, à partir de l'année budgétaire suivante :

1° modifier le taux d'imposition de ces impôts et perceptions;

2° modifier les matières imposables, la base d'imposition et les exonérations, sauf en ce qui concerne la taxe de circulation, la taxe sur les appareils de jeux automatiques et les droits de succession.

Dans la pratique, cela signifierait que le Parlement procéderait maintenant à une modification des taux de taxation qui relèveront de la compétence exclusive des Communautés et des Régions à partir du 1^{er} janvier prochain.

Wat de inhoud betreft, merkt de Minister op dat het voorstel een verschuiving beoogt van de belastingdruk op de weddenschappen op buitenlandse paardenwedrennen naar de weddenschappen op Belgische paardenwedrennen, met een budgettaire minder-ontvangst ten belope van 70 miljoen op aanslagjaarbasis 1981, derwijze dat weddenschappen op buitenlandse koersen en onderlinge weddenschappen op Belgische koersen aan hetzelfde belastingtarief van 8,5 pct. zouden worden onderworpen. Het belastingtarief op weddenschappen bij notering op Belgische koersen zou anderzijds van 5 op 6 pct. worden gebracht.

Volgens de indiener van het voorstel zouden de huidige verschillende belastingtarieven in geen enkel opzicht gewettigd zijn en zouden zij bovendien de turfkantoren voor weddenschappen op buitenlandse paardenwedrennen benadelen, zodat het bestaan van die firma's en de daar aanwezige arbeidsplaatsen worden bedreigd.

Dit verschil van belastingtarieven berust op het feit dat de weddenschappen op Belgische paardenwedrennen en de weddenschappen op buitenlandse paardenwedrennen verschillend worden ingericht en geëxploiteerd.

De aanneming van weddenschappen op Belgische paardenwedrennen is voorbehouden aan de koersinrichters, die zich voor de materiële organisatie van de onderlinge weddenschappen hebben gegroepeerd in de « V.Z.W. Belgische P.M.U. ». Voor de weddenschappen bij notering doen zij een beroep op bookmakers.

Bij onderlinge weddenschappen doen de koersinrichters op het totaal bedrag van de inzet een voorafneming van 17 tot 32 pct. naargelang de aard van de weddenschap. Het verschil wordt integraal uitgekeerd aan de winnende wedders.

Op die voorafneming wordt een belasting van 1/5 geheven (dit is 3,4 tot 6,4 pct. op de totale inzet) en het overige is de brutowinst van de koersinrichters.

Die brutowinst wordt in hoofdzaak aangewend voor het inrichten van paardenwedrennen (onderhoud renbanen, kweek en opleiding van koerspaarden, prijzen voor koersen, organiseren van weddenschappen, enz.).

De eventuele verhoging van de belasting op deze weddenschappen tot 8,5 pct. op het brutobedrag van de inzet zou ontegensprekelijk een nefaste invloed hebben op de Belgische paardensport in het algemeen.

Het aandeel van de koersinrichter zou inderdaad gevoelig verminderen met het gevolg dat minder geld zal kunnen worden gependend aan de organisatie van Belgische paardenkoersen evenale aan de kweek van Belgische koerspaarden, wat uiteindelijk de tewerkstelling in deze sector negatief zou beïnvloeden.

De koersinrichters zouden de voorgestelde belastingverhoging eventueel gedeeltelijk kunnen ondervangen door de voorafneming te verhogen tot het reglementair bepaalde maximum van 35 pct., maar het is te vrezen dat dit soort weddenschappen dan bij de wedders een groot gedeelte van zijn attractiviteit zal verliezen, wegens het kleinere beschik-

Pour ce qui est du fond de la question, le Ministre signale que la proposition vise à déplacer quelque peu le poids de la taxe sur les paris sur les courses de chevaux courues à l'étranger vers les paris sur les courses de chevaux courues en Belgique, ce qui entraînerait une moins-value budgétaire de 70 millions si l'on prend pour base de calcul l'exercice d'imposition 1981 — de manière que les paris mutuels sur les courses courues à l'étranger et sur les courses courues en Belgique soient soumis au même taux de taxation de 8,5 p.c. Le taux de la taxe sur les sommes engagées dans le pari à la cote sur courses courues en Belgique serait parallèlement porté de 5 à 6 p.c.

Selon l'auteur de la proposition, les disparités actuelles du taux de la taxe ne se justifieraient d'aucune manière et, en outre, elles mettraient les entreprises qui s'occupent de paris sur les courses à l'étranger dans une situation d'infériorité qui met en péril l'existence même de ces entreprises et les emplois qu'elles assurent.

Cette différence des taux de taxation est fondée sur une organisation et une exploitation différentes des paris selon qu'il s'agit de courses courues en Belgique ou à l'étranger.

L'acceptation de paris sur les courses courues en Belgique est réservée aux organisateurs de courses qui se sont groupés au sein de l'A.S.B.L. P.M.U. belge pour l'organisation matérielle des paris mutuels. Pour les paris à la cote, ils font appel à des bookmakers.

Dans les paris mutuels, les organisateurs des courses prélèvent, selon la nature du pari, 17 à 32 p.c. du total des sommes engagées. Le solde est intégralement versé aux parieurs gagnants.

Sur ce prélèvement est perçue une taxe de 1/5 (c'est-à-dire de 3,4 à 6,4 p.c. du montant total des enjeux) et le reste représente le bénéfice brut des organisateurs des courses.

Ce bénéfice brut est affecté principalement à l'organisation de courses de chevaux (entretien des champs de courses, élevage et entraînement des chevaux, prix, organisation des paris, etc.).

L'augmentation éventuelle de la taxe sur ces paris, qui serait portée à 8,5 p.c. du montant brut des sommes engagées, aurait indéniablement un effet néfaste sur le sport hippique belge en général.

C'est ainsi que la quotité dont peut disposer l'organisateur des courses diminuera sensiblement, de sorte que moins d'argent pourra être consacré à l'organisation de courses hippiques en Belgique et à l'élevage de chevaux de course belges ce qui, en dernière analyse, aurait une répercussion néfaste sur l'emploi dans ce secteur.

Les organisateurs de courses pourraient à la rigueur compenser partiellement la majoration de taxe proposée en portant le prélèvement au maximum réglementaire de 35 p.c., mais il est à craindre que ce type de pari perde une grande part de son attrait pour les parieurs en raison de la moindre quotité qui pourrait être versée aux gagnants, ce qui ne

baar gedeelte dat aan de winnaars kan worden uitgekeerd, wat dan op zijn beurt, zowel voor de koersinrichters als voor de Schatkist, tot mindere ontvangsten zou leiden.

Deze overwegingen gelden ook voor de weddenschappen bij notering.

Het is derhalve, volgens de Minister, niet aangewezen het huidige fiscaal stelsel van de weddenschappen op Belgische paardenkoersen te wijzigen.

De aanneming van weddenschappen op buitenlandse paardenwedrennen is voorbehouden aan de exploitanten van de daartoe toegelaten agentschappen (turfkantoren).

Op het brutobedrag van de inzet bij deze weddenschappen wordt een belasting van 11 pct. geheven.

Als gevolg van het stagneren van het totaal bedrag van de inzetten enerzijds en de stijging van de algemene onkosten (huur van lokalen, lonen en wedden, enz.) anderzijds, is het winstaandeel van de exploitanten van turfkantoren gevoelig gedaald.

Om die redenen werd het tarief van de belasting reeds met ingang van 1 september 1980 verlaagd van 13 tot 11 pct.

Gelet op de bovenstaande bezwaren vraagt de Minister om het voorstel niet aan te nemen.

Een lid merkt op dat de actie van de Belgische P.M.U. voor de ontwikkeling van de paardenwedrennen in België niet mag worden onderschat. Meer dan een half miljard frank werd geïnvesteerd in de Belgische renbanen. De bookmakers stellen veel mensen te werk.

De indiener van het voorstel stelt vast dat er een flagrante discriminatie bestaat tussen het belastingstelsel voor de wedrennen in België en die in het buitenland. Op de eerstbedoelde bedraagt de belasting ongeveer 5 pct. terwijl van de andere 11 pct. wordt geheven. Deze verschillende behandeling vervalst tevens de concurrentie. Hij wijst er bovendien op dat de bedragen die door Belgische onderdanen worden ingezet op buitenlandse weddenschappen geheel in België blijven.

Een lid vraagt hoe de belastingen op spelen en weddenschappen aan de gewesten en de gemeenschappen worden geristorneerd.

De Minister van Financiën zegt dat het antwoord te vinden is in artikel 11, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, houdende dat de totale ristornobedragen worden verdeeld op basis van de localisatie van de belastingen en heffingen waaruit die ristorno's geput werden.

**

Artikel 1 van het voorstel wordt in stemming gebracht en verworpen met 9 tegen 2 stemmen, bij 3 onthoudingen, waardoor het voorstel is verworpen.

De Commissie schenkt voor het verslag vertrouwen aan de verslaggever.

De Verslaggever,
R. BASECQ.

De Voorzitter,
Fr.-X. de DONNEA.

manquerait pas de provoquer une baisse des recettes à la fois pour les organisateurs de courses et pour le Trésor.

Ces considérations valent également pour le pari à la cote.

En conclusion, le Ministre est d'avis qu'il ne s'indique pas de modifier le régime fiscal applicable aux paris sur les courses de chevaux organisées en Belgique.

L'acceptation de paris sur les courses de chevaux courues à l'étranger est réservée aux exploitants d'agences dûment autorisées (agences de paris).

Il est perçu une taxe de 11 p.c. sur le montant brut des sommes engagées dans ce type de pari.

Vu la stagnation du total des mises d'une part, et l'augmentation des frais généraux (loyer des locaux, salaires et traitements, etc.) d'autre part, la marge bénéficiaire des exploitants d'agences de paris a sensiblement baissé.

C'est pour ces raisons que le taux de la taxe a déjà été ramené de 13 à 11 p.c. à partir du 1^{er} septembre 1980.

Eu égard aux objections qui précèdent, le Ministre demande que la proposition ne soit pas adoptée.

Un membre fait remarquer qu'il ne faut pas sousestimer l'action du P.M.U. belge en faveur du développement des courses hippiques en Belgique. Plus d'un demi-milliard ont été investis dans les hippodromes belges. Les bookmakers mettent au travail un nombre considérable de personnes.

L'auteur de la proposition constate qu'il existe une discrimination flagrante entre le sort réservé fiscalement aux courses organisées en Belgique et celles qui ont lieu à l'étranger. Alors que les premières sont frappées d'une taxe d'environ 5 p.c., les secondes subissent un prélèvement de 11 p.c. Ce traitement fiscal différent fausse également la concurrence. Il signale encore que les sommes mises par des ressortissants belges sur des courses étrangères restent intégralement en Belgique.

Un membre aimerait savoir de quelle façon sont ristournées aux régions et communautés les taxes sur les jeux et paris.

Le Ministre des Finances signale que la réponse se trouve à l'article 11, § 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles qui dit que les montants globaux des ristournes seront répartis sur la base de la localisation des impôts et des perceptions dont sont tirées ces ristournes.

**

L'article 1^{er} de la proposition de loi, mis aux voix, est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions, ce qui implique le rejet de la proposition.

La Commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,
R. BASECQ.

Le Président,
Fr.-X. de DONNEA.