

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT**

SESSION DE 1981-1982

ZITTING 1981-1982

22 JUIN 1982

22 JUNI 1982

**Projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics d'aide sociale**

**Ontwerp van wet tot wijziging van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

**AMENDEMENTS
PROPOSES PAR MME HANQUET**

**AMENDEMENTEN
VAN MEVR. HANQUET**

ART. 2

ART. 2

Au littéra *b* proposé par cet article, supprimer les mots
« et les conseillers communaux ».

In letter *b*, voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen
de woorden « en de gemeenteraadsleden ».

*Justification**Verantwoording*

A l'approche des élections communales, il est trop tard pour établir
l'incompatibilité absolue entre la qualité de membre du conseil com-
munal et la qualité de membre du conseil de l'aide sociale.

Zo korte tijd voor de gemeenteraadsverkiezingen is het te laat om
een absolute onverenigbaarheid in te voeren tussen het mandaat van
gemeenteraadslid en dat van raadslid van het OCMW.

De plus, il n'y a pas de raison de supprimer les liens entre CPAS et
conseil communal.

Bovendien is er geen reden om de banden tussen het OCMW en de
gemeenteraad te verbreken.

Ce système a fonctionné depuis 1925 sans poser aucun problème au
niveau de la tutelle. Au contraire, les membres du CPAS connaissant les
deux organismes peuvent donner au conseil communal des informations
nécessaires.

Die stelsel werkt sinds 1925 en heeft nooit problemen doen rijzen
ter zake van het toezicht. Integendeel, de leden van het OCMW die
bekend zijn met de twee instellingen, kunnen aan de gemeenteraad de
nodige inlichtingen verstrekken.

De plus, ce texte a permis, dans certaines communes, au président du
CPAS d'être présent au conseil communal, de prendre la responsabilité
politique de ses actes et d'informer le conseil communal de son travail.

Bovendien kan de voorzitter van het OCMW aldus aanwezig zijn op
de gemeenteraad, de politieke verantwoordelijkheid voor zijn daden
dragen en aan de gemeenteraad inlichtingen over zijn werk verstrekken.

R. A 12450

Voir :

Documents du Sénat :

236 (1981-1982) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 : Amendement.

R. A 12450

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

236 (1981-1982) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 : Amendement.

Subsidiairement

Insérer un article *2bis*, rédigé comme suit :

L'article 26 de la même loi est complété par un § 4, libellé comme suit :

« Le Président du CPAS est entendu au collège des bourgmestre et échevins et au conseil communal chaque fois qu'un point relevant de sa compétence y est traité. »

Justification

Il faut améliorer les informations réciproques. De plus, s'il y a incompatibilité entre les mandats de conseiller de l'aide sociale et conseiller communal, il faut que le président du CPAS puisse être entendu.

ART. 3

Supprimer cet article.

Justification

Voir justification à l'article 2.

ART. 8

Compléter le § 4, alinéa 2, proposé, par ce qui suit :

« Cette élection doit avoir lieu dans les trois mois. »

Justification

Par analogie avec la proposition de loi Coppieters, il ne faut pas qu'un doyen d'âge puisse rester en place sans que soit fixé un délai limite. Il faut donc fixer ce délai.

ART. *8bis* (nouveau)

Insérer un article *8bis* (nouveau), libellé comme suit :

« Il est inséré dans la même loi, un article *26bis*, rédigé comme suit :

Article 26bis. — Les matières suivantes sont obligatoirement soumises à l'examen du Comité de concertation visé à l'article 26, § 2, avant de faire l'objet d'une décision du conseil du CPAS.

1. L'établissement ou la modification du cadre du personnel;
2. Les modifications au statut du personnel;
3. Le recrutement ou la désignation de personnel supplémentaire;
4. La création de nouveaux services ou établissements et l'extension de ceux qui existent;
5. La formation d'associations conformément à l'article 118 et suivants;
6. Les « critères de référence » relatifs à l'octroi de l'aide et leurs modifications.

Subsidiar :

Een artikel *2bis* in te voegen, luidende :

Artikel 26 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 4, luidende :

« De voorzitter van het OCMW wordt in het college van burgemeester en schepenen, evenals in de gemeenteraad, gehoord telkens als er een punt behandeld wordt dat tot zijn bevoegdheid behoort. »

Verantwoording

De wederzijdse voorlichting moet worden verbeterd. Bovendien moet de voorzitter van het OCMW kunnen worden gehoord, indien er onverenigbaarheid bestaat tussen het mandaat van gemeenteraadslid en dat van raadslid van het OCMW.

ART. 3

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 2.

ART. 8

De voorgestelde § 4, tweede lid, aan te vullen als volgt :

« Deze verkiezing moet binnen drie maanden worden gehouden. »

Verantwoording

Naar analogie van het voorstel van wet-Coppieters mag het oudste lid in jaren het voorzitterschap niet blijven waarnemen, zonder dat een uiterste termijn wordt bepaald. Men moet deze termijn dus vaststellen.

ART. *8bis* (nieuw)

Een artikel *8bis* (nieuw) in te voegen, luidende :

« In dezelfde wet wordt een artikel *26bis* ingevoegd, luidende :

Artikel 26bis. — De volgende aangelegenheden moeten verplicht aan het onderzoek worden onderworpen van het overlegcomité bedoeld in artikel 26, § 2, alvorens de raad van het OCMW daaromtrent een beslissing neemt.

1. De vaststelling of de wijziging van de personeelsformatie;
2. De wijzigingen in het personeelstatuut;
3. De aanwerving of de aanwijzing van aanvullend personeel;
4. De oprichting van nieuwe diensten of instellingen en de uitbreiding van de bestaande;
5. Het tot stand brengen van de verenigingen overeenkomstig artikel 118 en volgende;
6. De « referentiecriteriën » betreffende de hulpverlening en de wijzigingen daarvan.

Lorsque la délibération sera envoyée à l'autorité supérieure, elle sera accompagnée du projet qui a été soumis au comité de concertation et de l'avis écrit et motivé du bourgmestre ou de l'échevin qui le remplace. »

ART. 9

Remplacer le § 3, premier alinéa, proposé, par ce qui suit :

« § 3. Le bureau permanent, son président inclus, compte :

- 3 membres pour un conseil de 9 membres;
- 4 membres pour un conseil de 11 ou 13 membres;
- 5 membres pour un conseil de 15 ou 17 membres;
- 6 membres pour un conseil de 19 ou 21 membres. »

Justification

L'augmentation importante du nombre des membres du bureau permanent va rendre son activité inefficace.

9 membres est un chiffre excessif.

Il est sage de revenir au texte du § 3 de l'article 27.

En effet : le président du CPAS ayant voix prépondérante, le nombre pair de membres peut être maintenu.

Tel qu'il est envisagé dans le projet actuel, le bureau permanent est un bureau pléthorique qui conduira à la création d'un « minibureau », utile mais illégal, qui prendra les décisions et ne subira aucun contrôle.

ART. 11

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Les articles 69 et 70 de la même loi sont abrogés. »

Justification

Le régime actuel de la double instance de recours pour les décisions des CPAS, à savoir d'une part, les tribunaux du travail lorsqu'il s'agit du droit au minimum de moyens d'existence et d'autre part, les chambres de recours pour les autres formes d'aide, doit être modifié dans l'intérêt même des demandeurs d'aide.

Ce problème est par ailleurs évoqué dans l'exposé des motifs.

ART. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau) libellé comme suit :

« — A l'article 580, 8°, du Code judiciaire est ajoutée la disposition suivante :

d) la loi du 8 juillet 1976, organique des centres publics d'aide sociale ».

— L'article 81, alinéa 6, du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« Dans les litiges portant sur les matières prévues à l'article 580, 8°, d, ainsi qu'à l'article 582 1° et 2°, un des juges sociaux doit avoir été nommé au titre de travailleur indépendant, l'autre au titre de travailleur salarié. »

Wanneer het besluit naar de hogere overheid wordt gezonden, moet het vergezeld gaan van het ontwerp dat aan het overlegcomité is voorgelegd en van het schriftelijk en met redenen omkleed advies van de burgemeester of van de schepenen die hem vervangt. »

ART. 9

De voorgestelde § 3, eerste lid, te vervangen als volgt :

« § 3. Het vast bureau, met inbegrip van de voorzitter, telt :

- 3 leden voor een raad van 9 leden;
- 4 leden voor een raad van 11 of 13 leden;
- 5 leden voor een raad van 15 of 17 leden;
- 6 leden voor een raad van 19 of 21 leden. »

Verantwoording

Door de aanzienlijke vermeerdering van het aantal leden zal het vast bureau niet meer efficiënt kunnen werken.

9 leden is te veel.

Het zou verstandig zijn terug te keren tot de tekst van § 3 van artikel 27.

Immers, aangezien de voorzitter van het OCMW een beslissende stem heeft, kan het even aantal leden behouden blijven.

In het voorgelegd ontwerp is het vast bureau te grootscheeps opgevat, wat zal leiden tot de instelling van een weliswaar nuttig, maar onwettig « minibureau », dat de besluiten zal nemen en aan controle zal ontsnappen.

ART. 11

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De artikelen 69 en 70 van dezelfde wet worden opgeheven. »

Verantwoording

Tegen de beslissingen van de OCMW's kan thans in beroep worden gegaan bij twee instanties, te weten de arbeidsrechtbanken voor het recht op het bestaansminimum en de kamers van beroep voor de andere vormen van steun. In het belang van de steunaanvragers moet deze regeling worden gewijzigd.

Dit probleem wordt trouwens ook ter sprake gebracht in de memorie van toelichting.

ART. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« — Artikel 580, 8°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld als volgt :

« d) de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ».

— Artikel 81, zesde lid, van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen als volgt :

« In de geschillen over aangelegenheden als bedoeld in artikel 580, 8°, d, en in artikel 582, 1° en 2°, moet een van de rechters in sociale zaken benoemd zijn als zelfstandige, de ander als werknemer. »

— L'article 104, alinéa 5, du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« Les chambres qui connaissent de l'appel d'un jugement rendu sur un litige portant sur les matières prévues à l'article 580, 8°, *d*, ainsi qu'à l'article 582, 1° et 2°, sont composées, outre le président, de deux conseillers sociaux nommés l'un à titre de travailleur indépendant, l'autre à titre de travailleur salarié. »

Justification

Voir justification à l'article 11.

ART. 11ter (nouveau)

Insérer un article 11ter (nouveau), libellé comme suit :

« A l'article 71, alinéa 3, de la loi du 8 juillet 1976, organique des centres publics d'aide sociale est apportée la modification suivante : « Les mots « secrétariat de la chambre de recours compétente ou adressée à ce secrétariat » sont remplacés par les mots « greffe du tribunal du travail compétent ou adressée à ce greffe ».

Justification

Ce changement découle du transfert de compétence décidé aux articles 11 et 11bis.

ART. 11quater (nouveau)

Insérer un article 11quater (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 72 de la même loi est modifié comme suit :

— Les alinéas 1^{er}, 2 et 3 sont abrogés.

— L'alinéa 4 est modifié comme suit :

« Le tribunal du travail prend sa décision dans les trente jours de la réception du recours. Ce délai peut être prorogé de trente jours par une décision motivée du tribunal du travail.

La décision d'instance est exécutoire par provision non-obstant tous recours. »

— Il est ajouté un alinéa 6, libellé comme suit :

« Le recours est introduit devant la cour du travail dans les trente jours à dater de la notification du tribunal du travail. La cour doit statuer dans les trente jours. »

Justification

Les chambres de recours étant supprimées, la procédure est dès lors réglée par le Code judiciaire sauf en ce qui concerne les délais.

— Artikel 104, vijfde lid, van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen als volgt :

« De kamers die kennis nemen van het hoger beroep tegen een vonnis gewezen in een geschil over een aangelegenheid als bedoeld in artikel 580, 8°, *d*, en in artikel 582, 1° en 2°, bestaan, buiten de voorzitter, uit twee raadsheren in sociale zaken, van wie de een benoemd is als zelfstandige en de ander als werknemer. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 11.

ART. 11ter (nieuw)

Een artikel 11ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« In artikel 71, derde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de woorden « het secretariaat van de bevoegde beroepskamer of aan dit secretariaat gericht » vervangen door de woorden « de griffie van de bevoegde arbeidsrechtbank of aan die griffie gericht ».

Verantwoording

Deze wijziging vloeit voort uit de bevoegdheidsoverdracht bepaald in de artikelen 11 en 11bis.

ART. 11quater (nieuw)

Een artikel 11quater (nieuw) in te voegen luidende :

« Artikel 72 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

— Het eerste, tweede en derde lid worden opgeheven.

— Het vierde lid wordt gewijzigd als volgt :

« De arbeidsrechtbank neemt haar beslissing binnen dertig dagen na ontvangst van het beroepsschrift. Die termijn kan met dertig dagen worden verlengd bij een beredeneerde beslissing van de arbeidsrechtbank.

De beslissing is uitvoerbaar bij voorraad, niettegenstaande voorziening. »

— Er wordt een zesde lid ingevoegd luidende :

« Het beroep wordt ingediend bij het arbeidshof binnen dertig dagen na de kennisgeving van de arbeidsrechtbank. Het hof moet binnen dertig dagen uitspraak doen. »

Verantwoording

Aangezien de beroepskamers worden afgeschaft wordt de rechtspleging voortaan geregeld door het Gerechtelijk Wetboek, behalve wat de termijnen betreft.

ART. 11quinquies (nouveau)

Insérer un article 11quinquies, libellé comme suit :

« L'article 73 de la même loi est abrogé. »

Justification

Les incompatibilités des magistrats sont réglées par les articles 292 et suivants du Code judiciaire.

ART. 11sexies (nouveau)

Insérer un article 11sexies (nouveau), libellé comme suit :

« L'article 74 de la même loi est abrogé. »

Justification

Cet article n'a plus de raison d'être compte tenu de la réforme proposée aux articles précédents.

ART. 11septies (nouveau)

Insérer un article 11septies (nouveau), libellé comme suit :

« L'arrêté royal du 9 mars 1977 relatif aux chambres de recours instituées par la loi du 8 juillet 1976, organique des centres publics d'aide sociale, est abrogé. »

Justification

La présente réforme organise la suppression des chambres de recours et le transfert de leur compétence vers les juridictions du travail.

ART. 12

Compléter cet article par un quatrième alinéa, libellé comme suit :

« Les articles 11 à 11septies de la présente loi entreront en vigueur trente jours après la publication au *Moniteur belge*. »

Justification

Vu les modifications de compétence proposées, il est souhaitable de prévoir un délai plus long.

ART. 13 (nouveau)

Insérer un article 13 (nouveau), libellé comme suit :

« Les affaires dont sont saisies les chambres de recours supprimées sont portées d'office et sans frais au rôle général des tribunaux du travail compétents territorialement.

ART. 11quinquies (nieuw)

Een artikel 11quinquies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 73 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

Verantwoording

De onverenigbaarheden worden, wat betreft de magistraten, geregeld door de artikelen 292 en volgende van het Gerechtelijk Wetboek.

ART. 11sexies (nieuw)

Een artikel 11sexies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 74 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

Verantwoording

Dat artikel heeft geen zin meer na de hervorming die in de vorenstaande artikelen wordt voorgesteld.

ART. 11septies (nieuw)

Een artikel 11septies (nieuw) in te voegen luidende :

« Het koninklijk besluit van 9 maart 1977 inzake de beroepskamers opgericht door de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Deze hervorming schaft de beroepskamers af en draagt hun bevoegdheid over aan de arbeidsgerechten.

ART. 12

Dit artikel aan te vullen met een vierde lid, luidende :

« De artikelen 11 tot 11septies van deze wet treden in werking dertig dagen na hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. »

Verantwoording

Gelet op de voorgestelde bevoegdheidswijzigingen is het beter in een langere termijn te voorzien.

ART. 13 (nieuw)

Een artikel 13 (nieuw) in te voegen, luidende :

« De zaken die aanhangig zijn bij de afgeschafte beroepskamers, worden van ambtswege en zonder kosten ingeschreven op de algemene rol van de arbeidsgerechten die territoriaal bevoegd zijn.

Cependant, les chambres de recours resteront en fonction pour les affaires dont les débats sont en cours ou qui sont en délibéré à moins que le siège ne puisse plus demeurer composé, auquel cas il sera procédé devant la juridiction nouvelle.

Les dossiers sont transmis au greffier du tribunal compétent par les secrétaires des chambres de recours. »

Justification

Ces dispositions transitoires sont prises à l'instar de ce qui a été réalisé par la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire.

H. HANQUET.

De beroepskamers blijven evenwel in werking voor de zaken waarvoor de debatten aan de gang zijn of die in beraad zijn, tenzij de zetel niet samengesteld kan blijven, in welk geval de procedure wordt voortgezet voor het nieuwe gerecht.

De secretarissen van de beroepskamers geven de dossiers door aan de griffier van het bevoegde gerecht. »

Verantwoording

Deze overgangsbepalingen zijn gesteld naar het voorbeeld van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek.