

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1982-1983****SESSION DE 1982-1983**

28 OKTOBER 1982

28 OCTOBRE 1982

**Ontwerp van wet tot indeling van de jeugdpolitie
bij de gerechtelijke politie bij de parketten**

**Projet de loi intégrant la police de la jeunesse à
la police judiciaire des parquets**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDERPOORTEN**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. VANDERPOORTEN**

Op 4 maart 1982 diende Volksvertegenwoordiger L. Van Den Bossche een wetsvoorstel in tot indeling van de jeugdpolitie bij de gerechtelijke politie bij de parketten (Gedr. St. Kamer 185 (1981-1982) - nr. 1).

Bij koninklijk besluit d.d. 21 mei 1971, genomen in uitvoering van het artikel 65 van de wet van 8 april 1965, betreffende de jeugdbescherming, werden eenheden van jeugdpolitie ingesteld. De personeelsformatie werd vastgesteld op 20 officieren en 65 agenten te verdelen over de 26 gerechtelijke arrondissementen van het Rijk. De jeugdpolitie werd administratief verbonden met de gerechtelijke politie bij de parketten en geplaatst onder het rechtstreeks bevel van de hoofdcommissarissen van de gerechtelijke brigades.

Zij startte haar activiteiten op 1 september 1974.

Le 4 mars 1982, le Député L. Van Den Bossche a déposé une proposition de loi intégrant la police de la jeunesse à la police judiciaire des parquets (Doc. Chambre 185 (1981-1982) - n° 1).

L'arrêté royal du 21 mai 1971, pris en exécution de l'article 65 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, a institué des unités de police de la jeunesse. Le cadre organique de ces unités a été fixé à 20 officiers et 65 agents, à répartir entre les 26 arrondissements judiciaires du Royaume. La police de la jeunesse a été rattachée administrativement à la police judiciaire des parquets et placée sous le commandement direct des commissaires en chef des brigades judiciaires.

La police de la jeunesse a commencé à fonctionner le 1^{er} septembre 1974.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Cooreman, voorzitter; Mevrn. Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveene, de heren Egemeers, Lallemand, Pecriaux, Pedé, Pouillet, Mevrn. Remy-Oger, Staels-Dompas, de heren Vandezande, Van Rompaey, Wathelet, Weckx en Vanderpoorten, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André en Seeuws.

R. A 12468*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

249 (1981-1982) N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : M. Cooreman, président; Mmes Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveene, MM. Egemeers, Lallemand, Pecriaux, Pedé, Pouillet, Mmes Remy-Oger, Staels-Dompas, MM. Vandezande, Van Rompaey, Wathelet, Weckx et Vanderpoorten, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André et Seeuws.

R. A 12468*Voir :***Document du Sénat :**

249 (1981-1982) N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

Een verslag namens de Commissie voor de Justitie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd uitgebracht door de heer Bourgeois (Gedr. St. Kamer 185 (1981-1982) - nr. 2).

De Kamer van Volksvertegenwoordigers nam het voorstel aan ter vergadering van 27 mei 1982 met eenparigheid van 132 aanwezige leden.

In de Commissie voor de Justitie van de Kamer werd het oorspronkelijk voorstel enigszins geamendeerd.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen was het eens met de draagwijdte van het wetsvoorstel.

In de Commissie voor de Justitie van de Senaat werd aan het ontwerp geworden voorstel een bespreking gewijd tijdens de vergadering van 28 oktober 1982, en het werd aangenomen bij eenparigheid van stemmen (14 stemmen).

De verslaggever deed opmerken dat de opzet van het oorspronkelijk voorstel sedert enkele jaren door het departement van Justitie werd gekoesterd.

Begin september 1980 werd in de Kabinetsraad een voorontwerp van wet ingediend waarin onder meer het volgende werd vermeld :

Naar luidt van artikel 65 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, stelt de Koning in ieder gerechtelijk arrondissement een jeugdpolitie-eenheid in. De officieren en agenten van de jeugdpolitie zijn belast met alle opdrachten van administratieve en gerechtelijke politie in verband met de toepassing van de wetten op de jeugdbescherming. Bij koninklijk besluit van 21 mei 1971 werd die jeugdpolitie vastgesteld op 20 officieren en 65 agenten.

Reeds van het begin af is gebleken dat :

1. de voorziene personeelsformatie ontoereikend was en derhalve de activiteit inzake administratieve politie omzeggens onbeduidend was;

2. er enkele onvolmaaktheden waren in het statuut van die politie :

— waar bij de gerechtelijke politie en het technisch personeel van de laboratoria voor wetenschappelijke politie eersteklasseraden voorzien zijn, is dit niet het geval voor de jeugdpolitie;

— inzake pensioenregeling, worden de diensten verricht bij de gerechtelijke politie beschouwd als actieve diensten, deze bij de jeugdpolitie niet;

3. inzake bindingen met de gerechtelijke politie soms moeilijkheden rezen.

De punten 1 en 2 kunnen natuurlijk verholpen worden. Enerzijds door het wegwerken van de onvolmaaktheden en anderzijds door de uitbreiding van de personeelsformatie,

Un rapport a été fait au nom de la Commission de la Justice de la Chambre des Représentants par M. Bourgeois (Doc. Chambre 185 (1981-1982) - n° 2).

La Chambre des Représentants a adopté la proposition à l'unanimité des 132 membres présents, au cours de sa séance du 27 mai 1982.

La proposition initiale avait toutefois été quelque peu amendée par la Commission de la Justice de la Chambre.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles était d'accord sur la portée de la proposition.

La Commission de la Justice du Sénat a examiné le projet transmis par la Chambre des Représentants au cours de sa réunion du 28 octobre 1982 et l'a adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le rapporteur a fait observer que le département de la Justice envisageait déjà depuis plusieurs années de présenter un projet poursuivant le même but que la proposition initiale.

Au début du mois de septembre de 1980 avait été présenté en Conseil de Cabinet un avant-projet de loi dans lequel on pouvait notamment lire ce qui suit :

Selon l'article 65 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, le Roi institue, dans chaque arrondissement judiciaire, une unité de police de la jeunesse. Les officiers et agents de la police de la jeunesse sont chargés de toutes missions de police administrative et judiciaire relatives à l'application des lois sur la protection de la jeunesse. Cette police de la jeunesse a été créée par arrêté royal du 21 mai 1971 et son cadre organique fixé à 20 officiers et 65 agents.

Dès l'abord, il est apparu :

1. que ce cadre était insuffisant et que, partant, l'activité en matière de police administrative se réduisait pratiquement à rien;

2. que le statut de cette police contenait des imperfections :

— pour la police judiciaire et le personnel technique des laboratoires de police scientifique sont prévus des grades de première classe, ce qui n'est pas le cas pour la police de la jeunesse;

— en matière de pension, les services effectués à la police judiciaire sont considérés comme des services actifs, ce qui n'est pas le cas à la police de la jeunesse;

3. que des difficultés surviennent occasionnellement dans les rapports avec la police judiciaire.

Il peut bien sûr être remédié aux points 1 et 2. D'une part, les imperfections peuvent être éliminées et, d'autre part, le cadre du personnel peut être étendu, quoiqu'il soit très

alhoewel het zeer moeilijk is te bepalen in welke mate, vooral inzake de opdrachten van administratieve politie waarmee men alle kanten uitkan.

De moeilijkheden in verband met de bindingen met de gerechtelijke politie zullen steeds blijven bestaan. Er zullen steeds zaken zijn waarin minderjarigen en meerderjarigen zijn betrokken.

Bovendien is de zuivere administratieve binding van een autonome jeugdpolitie met de gerechtelijke politie een hybridische toestand. Zij verplicht immers de officier die de leiding heeft van de gerechtelijke politie alle administratieve lasten te dragen van een dienst die volledig aan zijn toezicht ontsnapt.

De jeugdpolitie integreren in de gerechtelijke politie lost niet alleen hogergenoemde vraagstukken op maar biedt daarenboven volgende voordelen :

— de getalsterkte van de « jeugdpolitie » — in het ontwerp « sectie jeugd » genoemd — zal steeds kunnen aangepast worden aan de noodwendigheden;

— het afwenden van het niet-denkebeeldig gevaar in de schoot van een zelfde parket te beschikken over twee politiekorpsen waartussen een schot geplaatst is;

— de onwettige toestand volgens dewelke gerechtelijke arrondissementen over geen jeugdpolitie beschikken zal verdwijnen;

— de « vlucht » uit de jeugdpolitie bij gebrek aan bevorderings- en mutatiemogelijkheden zal tegengehouden worden.

Om die integratie te verwezenlijken dient niet alleen artikel 65 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming opgeheven maar moet ook artikel 1 van de wet van 7 april 1919 tot instelling van gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten aangevuld worden.

De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp werden aangenomen met eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Het verslag werd op dezelfde wijze goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. VANDERPOORTEN.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

difficile de déterminer dans quelle mesure, surtout en matière de missions de police administrative, dont l'évaluation est incontrôlable.

Par contre, les difficultés dans les rapports avec la police judiciaire subsisteront. Ils se présentera toujours des affaires mettant en cause à la fois des mineurs et des majeurs.

De plus, le rattachement purement administratif d'une police de la jeunesse autonome à la police judiciaire crée une situation hybride. Il oblige, en effet, l'officier assurant la direction d'une brigade de police judiciaire à supporter toutes les charges administratives d'un service qui échappe totalement à son contrôle.

L'intégration de la police de la jeunesse dans la police judiciaire ne résout pas seulement les problèmes cités plus haut, mais offre en outre les avantages suivants :

— l'effectif de la « police de la jeunesse » — nommée « section jeunesse » dans le projet — pourra toujours être adapté aux nécessités;

— le danger réel résultant de l'existence, au sein du même parquet, de deux corps de police cloisonnés, sera écarté;

— la situation illégale consistant en l'absence d'une police de la jeunesse dans certains arrondissements judiciaires, disparaîtra;

— la « fuite » des membres de la police de la jeunesse due au manque de possibilités de promotion et de mutation, sera contenue.

Afin de réaliser cette intégration, il faut non seulement abroger l'article 65 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, mais aussi compléter l'article 1^{er} de la loi du 7 avril 1919 instituant des officiers et agents judiciaires près les parquets.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
H. VANDERPOORTEN.

Le Président,
E. COOREMAN.