

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

10 JUIN 1982

Proposition de loi portant création de la fonction de conseiller suppléant aux cours d'appel**(Déposée par M. Cooreman et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

C'est depuis bien longtemps déjà que s'élèvent des cris d'alarme au sujet de l'ampleur catastrophique prise par l'arriéré judiciaire. Le procureur général de Gand l'a souligné dans sa mercuriale du 1^{er} septembre 1978.

Il n'existe pas de formule magique permettant à elle seule de remédier à cette situation. Il paraît plutôt indiqué de faire un effort d'imagination pour rechercher, dans divers domaines, des solutions partielles susceptibles d'y apporter quelque amélioration.

C'est dès lors à offrir une de ces solutions partielles que vise la présente proposition, qui reprend celle que M. Storme avait déposée le 25 septembre 1978 et dont les développements étaient les suivants.

Il convient de noter au préalable que la fonction de magistrat suppléant aux cours d'appel existe dans bon nombre de pays voisins et qu'elle y est partout fort appréciée. Ainsi la République fédérale d'Allemagne a ses « Hilfsrichter » (juges auxiliaires) et les Pays-Bas leurs « raadsheren-plaatsvervangers » (conseillers suppléants).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

10 JUNI 1982

Voorstel van wet houdende invoering van het ambt van plaatsvervangend raadsheer in de hoven van beroep**(Ingediend door de heer Cooreman c.s.)**

TOELICHTING

Sinds geruime tijd stijgen alarmkreten op over de rampzalige omvang, die de achterstand in behandeling van de gerechtszaken heeft aangenomen. De procureur-generaal te Gent heeft in zijn openingsrede van 1 september 1978 hierop de nadruk gelegd.

Deze situatie kan onmogelijk door één enkel wondermiddel worden verholpen. Veeleer lijkt het aangewezen met enige creativiteit op verschillende gebieden deeloplossingen uit te werken die tot een verbetering kunnen bijdragen.

Deze deeloplossing wordt door dit voorstel nagestreefd. Het betreft een voorstel dat reeds door de heer Storme op 25 september 1978 werd ingediend, dat als volgt werd toegelicht.

Vooraf moge aangestipt worden dat in tal van ons omringende landen het instituut van de plaatsvervangende magistraat in de hoven van beroep bekend is en alom wordt gewaardeerd. Zo kent men in Duitsland « Hilfsrichter » en in Nederland raadsheren-plaatsvervangers.

De plus, il est permis de croire que la création de la fonction de conseiller suppléant pourrait fournir l'occasion de contacts enrichissants entre la pratique juridique, la doctrine et la jurisprudence.

En effet, pour la nomination de conseillers suppléants, on pourrait, de préférence, faire appel à des avocats et à des professeurs expérimentés; par le fait même, ceux-ci auraient des possibilités de contacts avec la pratique judiciaire, lesquels pourraient être fructueux pour l'enseignement.

En outre, les conseillers émérites pourraient eux aussi être appelés dans certaines circonstances à assumer la suppléance (E. Verougstraete, *Journal des Tribunaux*, 12 octobre 1974).

Enfin, il est évident que le statut financier des conseillers suppléants ne doit pas nécessairement être réglé de la même manière que celui des juges suppléants. C'est pourquoi l'article 3 charge le Roi d'arrêter des mesures spécifiques à cet égard.

On pourrait éventuellement contester la constitutionnalité de la nomination directe par le Roi en invoquant l'article 99 de la Constitution, mais le texte de cet article ne fait nulle mention de conseillers suppléants.

On ne saurait admettre non plus que la présente proposition soit contraire à l'esprit de la Constitution, car le fait est que des conseillers sont nommés aux cours du travail, sans qu'il soit tenu compte de l'article 99 de la Constitution.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'intitulé de la Section 7 du Chapitre II du Titre premier du Livre premier de la Deuxième Partie du Code judiciaire est modifié comme suit : « Des conseillers et juges suppléants. »

ART. 2

Le premier alinéa de l'article 87 du même Code est remplacé par les dispositions suivantes :

« Il y a des juges suppléants auprès du tribunal de première instance, du tribunal du travail et du tribunal de commerce, ainsi que des conseillers suppléants aux cours d'appel; ils n'ont pas de fonctions habituelles et sont nommés pour remplacer momentanément, soit les juges, soit les conseillers, soit les membres du ministère public lorsqu'ils sont empêchés. »

Bovendien mag gesteld worden dat dank zij het instituut van de plaatsvervangende raadsheren een verrijkende wisselwerking zou kunnen plaatsvinden tussen rechtspraak, wetenschap en rechtspraak.

Men zou inderdaad bij de benoeming van plaatsvervangende raadsheren bij voorkeur een beroep kunnen doen op ervaren advocaten en professoren, hetgeen bij deze laatste meteen een contact met de praktijk kan teweegbrengen, wat ook voor het onderwijs vruchtbaar kan zijn.

Doch ook raadsheren emeriti zouden in bepaalde omstandigheden nog voor plaatsvervangende in aanmerking kunnen komen (E. Verougstraete, *Journal des Tribunaux*, 12 oktober 1974).

Tenslotte is het duidelijk dat het financieel statuut van de plaatsvervangende raadsheren niet noodzakelijk op dezelfde wijze dient geregeld te worden als dat van de plaatsvervangende rechters. Daarom wordt in artikel 3 een speciale regeling aan de Koning toevertrouwd.

Men zou eventueel de grondwettelijkheid van de rechtstreekse benoeming door de Koning kunnen betwisten op grond van artikel 99 van de Grondwet. Deze tekst gewaagt evenwel niet van plaatsvervangende raadsheren.

Dat ons voorstel in strijd zou zijn met de geest van de Grondwet kan evenmin worden aanvaard, aangezien men wel raadsheren in de arbeidshoven benoemt zonder met artikel 99 van de Grondwet rekening te houden.

E. COOREMAN.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Afdeling VII, Hoofdstuk II, Eerste Titel, Eerste Boek, Deel II, van het Gerechtelijk Wetboek wordt gewijzigd als volgt : « Plaatsvervangende raadsheren en rechters. »

ART. 2

Artikel 87, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt :

« Er zijn plaatsvervangende rechters in de rechtbank van eerste aanleg, in de arbeidsrechtbank en in de rechtbank van koophandel alsook plaatsvervangende raadsheren in de hoven van beroep; zij hebben geen gewone bezigheden en worden benoemd om verhinderde rechters, raadsheren of leden van het openbaar ministerie tijdelijk te vervangen. »

ART. 3

L'article 192 du même Code est complété par un second alinéa, rédigé comme suit :

« Pour pouvoir être nommé conseiller suppléant à une cour d'appel, le candidat doit satisfaire aux conditions prévues à l'article 207. »

ART. 3

Artikel 192 van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Voor de benoeming van plaatsvervangend raadsheer in een hof van beroep, gelden de voorwaarden bepaald in artikel 207. »

E. COOREMAN.

H. VANDERPOORTEN.

G. VAN IN.

M. REMY-OGER.

E. POULLET.