

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

11 JANUARI 1983

**Voorstel van wet tot opheffing van artikel 156
van het Gerechtelijk Wetboek****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VAN ROMPAEY**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek op te heffen.

Artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek luidt als volgt : « De procureur des Konings en zijn substituten kunnen in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbanken bijgestaan worden door één of meer politiecommissarissen van het arrondissement of door de gerechtelijke officieren of agenten bij de parketten. Zij worden door de Koning aangewezen. »

De indiener van dit wetsvoorstel haalt de volgende motieven aan :

1. Door het feit dat de politiecommissaris het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbank moet uitoefenen is hij gedurende zekere tijd afwezig in zijn politiecorps wat een gebrek aan leiding, opleiding en toezicht tot gevolg heeft.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Boel, de dames Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveen, de heer Egelmeeers, Mevr. L. Gillet, de heer Goossens, Mevr. Herman-Michielsens, de heren Lallemand, Pede, Pouillet, de dames Remy-Oger, Staels-Dompas, de heren Van In, Verbist, Wathelet, Weckx en Van Rompaey, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Lagae en Seeuws.

R. A 12485**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

270 (1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

11 JANVIER 1983

**Proposition de loi abrogeant l'article 156
du Code judiciaire****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. **VAN ROMPAEY**

La proposition de loi soumise à votre approbation vise à abroger l'article 156 du Code judiciaire.

Cet article est rédigé comme suit : « Le procureur du Roi et ses substituts peuvent être assistés dans l'exercice de leurs fonctions près le tribunal de police par un ou plusieurs commissaires de police de l'arrondissement ou par des officiers ou agents judiciaires près les parquets. Ils sont désignés par le Roi. »

L'auteur de la proposition la justifie en invoquant les arguments suivants :

1. Comme le commissaire de police est appelé à exercer la fonction du ministère public auprès des tribunaux de police, il doit s'absenter pendant un certain temps de son corps de police, ce qui entraîne un manque de direction, de formation et de surveillance.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Boel, Mmes Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveen, MM. Egelmeeers, Mme L. Gillet, MM. Goossens, Mme Herman-Michielsens, MM. Lallemand, Pede, Pouillet, Mmes Remy-Oger, Staels-Dompas, MM. Van In, Verbist, Wathelet, Weckx et Van Rompaey, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Lagae et Seeuws.

R. A 12485**Voir :****Document du Sénat :**

270 (1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

2. Deze politiecommissarissen nemen de plaats in van een aantal jongeren, die opgeleid zijn om een dergelijk ambt te vervullen.

3. De benoeming van het aantal substituten van de procureur des Konings die voortaan dit ambt zullen vervullen brengt geen hogere uitgave mede voor het Departement van Justitie daar thans op de begroting kredieten voorzien zijn om gedeeltelijk de wedden van de politiecommissarissen terug te betalen aan de gemeentebesturen.

Ten einde de voorgestelde vervanging op een soepele wijze te laten verlopen voorziet het voorstel een overgangperiode van drie jaar, tijdens welke de Koning gemachtigd wordt om overgangsmaatregelen te nemen.

In de Kamer van Volksvertegenwoordigers diende de heer Bourgeois een gelijkaardig wetsvoorstel in (Gedr. St. Kamer 361 (1979-1980) - nr. 1).

Tijdens de behandeling van het wetsontwerp betreffende de politierechtbanken (Gedr. St. Kamer 406 (1979-1980) trok de heer Bourgeois zijn wetsvoorstel in omdat artikel 17 van bedoeld wetsontwerp artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek opheft.

In het Kamerverslag van de heer Wathelet worden de besprekingen betreffende artikel 17 als volgt verslagen :

« De leden verheugen zich erover dat de politiecommissarissen worden vervangen door de substituten van de procureur des Konings.

Al hebben bedoelde ambtenaren dan uitstekende diensten bewezen aan de magistratuur, toch moet men zich er des te meer over verheugen dat zij thans volledig kunnen ingeschakeld worden voor de taken waarvoor zij in het gemeentelijk kader werden benoemd, omdat de vrijgekomen betrekkingen evenveel mogelijkheden bieden aan jonge licenciaten in de rechten om carrière te maken in de hoedanigheid van substitut-procureur des Konings.

Inzake de politiecommissarissen die buiten de personeelsformatie benoemd werden om een opdracht als ambtenaar van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken te vervullen geeft de Minister aan de leden de verzekering dat die politiecommissarissen, die over het algemeen in grote agglomeraties overtalig benoemd worden, hun normale functie voortaan in een tijdelijk uitgebreide personeelsformatie zullen uitoefenen. »

Dit artikel 17 werd eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp betreffende de politierechtbanken werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd en aan de Senaat overgezonden.

Algemene bespreking

De Minister is niet gekant tegen het wetsvoorstel doch merkt op dat de toestand niet zo erg is als door de auteur beschreven.

Zijn voornaamste bezwaar betreft de bijkomende kosten.

2. Ces commissaires de police prennent la place d'un certain nombre de jeunes éléments qui ont fait les études nécessaires à l'exercice d'une telle fonction.

3. La nomination d'un nombre suffisant de substituts du procureur du Roi à ces fonctions n'entraînerait pas de dépenses supplémentaires pour le Département de la Justice, étant donné qu'à l'heure actuelle des crédits sont inscrits à son budget en vue de rembourser aux communes une partie des traitements des commissaires de police.

Afin que le remplacement proposé s'effectue avec souplesse, la proposition prévoit une période transitoire de trois ans, au cours de laquelle le Roi est habilité à prendre les mesures transitoires nécessaires.

M. Bourgeois a déposé une proposition de loi analogue à la Chambre des Représentants. Elle y fait l'objet du document Chambre 361 (1979-1980) - n° 1.

Au cours de la discussion du projet de loi relatif aux tribunaux de police (Doc. Chambre 406 (1979-1980) - n° 1), M. Bourgeois a retiré sa proposition de loi, étant donné que l'article 17 du projet précité prévoit l'abrogation de l'article 156 du Code judiciaire.

Le rapport de la Chambre fait par M. Wathelet donne la relation suivante des discussions concernant l'article 17 :

« Les membres de la commission se félicitent du remplacement des commissaires de police par des substituts du procureur du Roi.

Malgré les excellents services rendus à la magistrature par ces fonctionnaires, il convient de se réjouir de leur affectation complète aux tâches pour lesquelles ils ont été nommés dans le cadre communal, d'autant plus que les postes libérés constitueront autant de possibilités pour les jeunes licenciés en droit de faire carrière en qualité de substitut du procureur du Roi.

En ce qui concerne les commissaires de police nommés hors cadre en vue de remplir une mission d'officier du ministère public près le tribunal de police, le Ministre assure les membres que ces commissaires de police nommés en sur-nombre, généralement dans les grandes agglomérations, rempliront désormais leurs fonctions normales dans un cadre temporairement élargi. »

Cet article 17 a été adopté à l'unanimité.

Le projet de loi relatif aux tribunaux de police a été adopté par la Chambre et transmis au Sénat.

Discussion générale

Le Ministre n'est pas opposé à la proposition de loi, mais fait observer que la situation n'est pas aussi grave que l'affirme l'auteur de celle-ci.

Sa principale objection porte sur les frais supplémentaires qu'elle entraînerait.

Tegen het principe op zich kan geen ernstig bezwaar worden ingebracht, hoewel de nadelen van de huidige situatie niet overdreven mogen worden : deze commissarissen, die een zeer grote ervaring hebben met een bepaald soort dossiers, leveren dikwijls uitstekend werk en het is niet zeker dat licentiaten in de rechten nodig zijn om deze taken te vervullen.

Maar al is de hervorming aanvaardbaar in beginsel, zij is dat niet in de huidige omstandigheden om budgettaire redenen.

De administratie heeft berekend dat het werk hetwelk de commissarissen thans verrichten als vertegenwoordigers van het openbaar ministerie, overeenstemt met 94 voltijdse betrekkingen (1).

De Staat geeft hiervoor 80 miljoen per jaar uit. Indien deze betrekkingen bekleed zouden worden door substituten, zouden deze aan de Staat ten minste, d.w.z. berekend naar de wedde van een substituut aan het begin van zijn loopbaan, 122 miljoen kosten (kostprijs van een beginnend substituut : 1 300 000 frank). Dit verschil van 42 miljoen zou trouwens nog veel groter worden, om de volgende redenen.

In de eerste plaats zou de gemiddelde bezoldiging van die substituten al spoedig hoger komen te liggen dan het voormelde minimum.

Vervolgens zou de hervorming extra-installatiekosten meebrengen. Nu hebben de commissarissen op verre na niet allen een tweede kantoor in het gerechtshuis. Maar aangezien de gerechtshuizen vaak overbezet zijn, zouden op diverse plaatsen nieuwe lokalen gehuurd moeten worden.

Het is ook nog de vraag welke weerslag de hervorming zou hebben op de gemeenten, die over meer personeel zouden kunnen beschikken en er geld zouden bij verliezen. Doorslaggevend is dit argument evenwel niet : het bezwaar is — dat wenst hij nogmaals te herhalen — van budgettaire aard.

Een lid betwist het uitgangspunt van de Minister volgens hetwelk het aantal politiewettelijke commissarissen zou vervangen moeten worden door hetzelfde aantal substituten.

Er zijn minder substituten nodig en deze zouden bovendien sneller en deskundiger werken en meteen andere zaken kunnen afhandelen zodat de gerechtelijke achterstand zou verminderen.

Deze mening wordt door een ander lid gedeeld, hetwelk er nog op wijst dat er een grotere eenheid in de wijze van vervolging zou ontstaan, nog meer zou bekeurd worden, zodat de hoven van beroep zouden ontlast worden.

Daarenboven wijst hetzelfde lid erop dat de burgemeesters zich beklagen over de afwezigheid van de politiewettelijke commissarissen. In antwoord op een vraag van een lid deelt de

Sur le principe, il n'y a pas d'objection majeure, encore qu'il ne faille pas exagérer les inconvénients de la situation actuelle : ces commissaires, ayant une énorme expérience d'un certain type de dossiers, font souvent bien leur métier, et l'on ne voit pas que des licenciés en droit soient indispensables pour remplir ces fonctions.

Mais si la réforme est acceptable dans son principe, elle ne l'est pas dans les circonstances actuelles, pour des raisons d'ordre budgétaire.

L'administration calcule que les commissaires actuellement en fonction comme représentants du ministère public remplissent l'équivalent de 94 postes à temps plein (1).

L'Etat dépense de ce fait 80 millions par an. Si ces postes étaient occupés par des substituts, ils coûteraient au bas mot, c'est-à-dire en nous réglant sur ce que coûte à l'Etat un substitut en début de carrière, 122 millions (coût d'un substitut débutant : 1 300 000 francs). Cet excédent de quarante-deux millions serait d'ailleurs largement dépassé, pour deux raisons.

D'abord, la rémunération moyenne de ces substituts serait supérieure, rapidement, au minimum qui vient d'être indiqué.

Ensuite, la réforme envisagée obligerait à faire des frais d'installation. Il s'en faut de beaucoup que tous ces commissaires aient un second bureau au Palais de Justice. Il faudrait, ces palais étant souvent encombrés, louer en divers endroits des locaux supplémentaires.

On pourrait aussi débattre des répercussions de la réforme sur les communes, qui retrouveraient du personnel et perdraient de l'argent; mais l'argument décisif n'est pas là : il est, faut-il le répéter, d'ordre budgétaire.

Un membre conteste le point de départ du Ministre, selon lequel il faudrait remplacer les commissaires de police par un même nombre de substituts.

Selon lui, il faut moins de substituts et ceux-ci travailleraient, en outre, plus rapidement et avec plus de compétence. Ils pourraient dès lors liquider d'autres affaires et réduire ainsi l'arriéré judiciaire.

Cet avis est partagé par un autre membre, qui souligne qu'il y aurait une plus grande uniformité dans les poursuites et qu'il y aurait davantage de contraventionnalisations, ce qui allégerait le travail des cours d'appel.

Le même intervenant note en outre que les bourgmestres se plaignent de l'absence des commissaires de police. En réponse à la question d'un membre, le Ministre déclare

(1) Er zijn thans 128 voltijds of deeltijds werkzame ambtenaren van het openbaar ministerie, die geen magistraat zijn.

(1) Il y a actuellement, à temps plein ou partiel, 128 officiers du ministère public non-magistrats.

Minister mede dat er 128 politiecommissarissen zijn van wie er 94 full-time die het ambt van openbaar ministerie bij de politierechtbanken uitoefenen.

Een lid wijst nog op een praktische moeilijkheid voor sommige politiecommissarissen.

Deze dienen vaak 20 à 30 km af te leggen om naar de politierechtbank te komen, terwijl hun kantoor vroeger vlak naast het vredegerecht was gelegen.

Artikelsgewijze bespreking

ARTIKEL 1

Dit artikel is zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

ART. 2

Dit artikel is aangenomen zonder bespreking met 11 stemmen tegen 1.

Het geheel is aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. VAN ROMPAEY.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

que 128 commissaires de police exercent la fonction du ministère public auprès des tribunaux de police et que parmi ceux-ci 94 le font à temps plein.

Un autre membre attire encore l'attention sur une difficulté pratique que rencontrent certains commissaires de police.

Ils doivent souvent parcourir de 20 à 30 km pour se rendre au tribunal de police, alors que, jadis, leur bureau était situé à proximité immédiate de la justice de paix.

Discussion des articles

ARTICLE 1^{er}

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix contre 1.

ART. 2

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix contre 1.

L'ensemble de la proposition a été adopté par 11 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
R. VAN ROMPAEY.

Le Président,
E. COOREMAN.