

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1982-1983**

8 FEBRUARI 1983

**Voorstel van wet tot opheffing van artikel 156 van
het Gerechtelijk Wetboek****AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN ROMPAEY**

Tijdens de openbare vergadering van 27 januari 1983 verzond de Senaat dit wetsvoorstel terug naar de Commissie voor de Justitie, ingevolge de indiening door de Regering van twee amendementen, waarvan er één betrekking had op artikel 2 en een ander ertoe strekte een nieuw artikel 3 in te voegen.

In haar zitting van 8 februari 1983 besprak de Commissie deze amendementen.

De oorspronkelijke tekst van artikel 2, door de Commissie aangenomen luidde als volgt : « Deze wet treedt in werking op 1 januari 1983. In afwachting en met het oog hierop is de Koning gemachtigd om de vereiste overgangsmaatregelen te treffen. »

Deze tekst heeft tot gevolg dat enerzijds op 1 januari 1983 het ambt van het openbaar ministerie niet meer mag waargenomen worden.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cooreman, voorzitter; Boel, de dames Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveen, de heer Egelmeers, de dames L. Gillet, Herman-Michielsens, de heren Vandezande, Van In, Wathelet en Van Rompaey, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Lagae en Seeuws.

R. A 12485*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****270 (1981-1982) :**

N° 1 : Voorstel van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 : Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

8 FEVRIER 1983

**Proposition de loi abrogeant l'article 156
du Code judiciaire****RAPPORT COMPLEMENTAIRE
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. VAN ROMPAEY**

Au cours de sa séance publique du 27 janvier 1983, le Sénat a renvoyé la présente proposition de loi en Commission de la Justice, après que le Gouvernement eut déposé deux amendements, dont l'un concernait l'article 2 et l'autre visait à ajouter un article 3 (nouveau).

La Commission a examiné ces amendements au cours de sa réunion du 8 février 1983.

Le texte de l'article 2 initialement adopté par la Commission était rédigé comme suit : « La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1983. Dans l'intervalle et à cette fin, le Roi est habilité à prendre les mesures transitoires nécessaires. »

Il résulte de ce texte que, d'une part, la fonction du ministère public ne peut plus être exercée par les commissaires de

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cooreman, président; Boel, Mmes Delruelle-Ghobert, De Pauw-Deveen, M. Egelmeers, Mmes L. Gillet, Herman-Michielsens, MM. Vandezande, Van In, Wathelet et Van Rompaey, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Lagae et Seeuws.

R. A 12485*Voir :***Documents du Sénat :****270 (1981-1982) :**

N° 1 : Proposition de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 : Amendements.

nomen worden door de politiecommissarissen en dat anderzijds de Koning nog geen overgangsmaatregelen heeft kunnen treffen zodat er vanaf 1 januari 1983 een vacuüm zou ontstaan.

Om hieraan te verhelpen diende de Regering een amendement in, luidende als volgt :

« De politiecommissarissen van het arrondissement en de gerechtelijke officieren of agenten bij de parketten kunnen, bij wijze van overgangsmaatregel en gedurende drie jaar te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet, de procureur des Konings en zijn substituten blijven bijstaan in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbank, binnen de grenzen door de Koning bepaald. »

Dit zou een nieuw artikel 3 worden.

De Minister verklaarde dat dit amendement beoogt de bedoeling van de auteurs van het wetsvoorstel te verduidelijken.

Anderzijds stelde de Minister de vraag of niet eerder de voorkeur dient gegeven te worden aan een uitbreiding van het kader van de beroepshoven boven een deelhervorming, zoals bedoeld door huidig wetsvoorstel, op gevaar af van de beschikbare middelen te versplinteren.

Een lid vestigde er de aandacht op dat de Commissie zich reeds had uitgesproken over het principe van de vervanging van de politiecommissarissen, welk standpunt reeds voorheen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd ingenomen bij de goedkeuring van het wetsontwerp betreffende de politierechtbanken, terwijl de huidige bespreking alleen de door de Regering ingediende amendementen betrof.

Een ander lid twijfelde aan de financiële weerslag van dit wetsvoorstel, zoals die reeds vroeger door de Minister in het vooruitzicht werd gesteld.

Voorts meende hetzelfde lid dat de gerechtelijke achterstand niet zal ingehaald worden alleen door de uitbreiding van het kader der beroepshoven, doch dat tevens een uitbreiding van de kaders van de rechtbanken van eerste aanleg noodzakelijk is.

Ter bestrijding van de verhoogde uitgaven suggereerde hetzelfde lid de invoering van een rolrecht in strafzaken, bijvoorbeeld ten belope van 1 000 frank.

Uiteindelijk vond dit lid een overgangsperiode van drie jaar zoals voorgesteld in het Regeringsamendement te lang.

Hierin werd het lid bijgetreden door een ander lid, dat in de voorgestelde termijn van drie jaar een uitstel zag dat strijdig was met de bedoeling van de meeste leden van de Commissie.

Een ander lid stelde drie vragen aan de Minister.

1. Werd in de berekening van de financiële weerslag, ongeveer 42 miljoen bedragende, rekening gehouden met een overgangsperiode van drie jaar ?

De Minister antwoordde hierop bevestigend.

police au 1^{er} janvier 1983 et que, d'autre part, il y aurait un vide en la matière à partir de cette date, le Roi n'ayant pas encore pu prendre de mesures transitoires.

Pour remédier à cette situation, le Gouvernement a déposé un amendement rédigé comme suit :

« A titre transitoire et durant trois ans à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, les commissaires de police de l'arrondissement et les officiers ou les agents judiciaires près les parquets peuvent continuer à assister le procureur du Roi et ses substituts dans l'exercice de leurs fonctions près le tribunal de police, dans les limites fixées par le Roi. »

Cette disposition devait faire l'objet d'un article 3 (nouveau).

Le Ministre a déclaré que cet amendement vise à préciser les intentions des auteurs de la proposition de loi.

Par ailleurs, il a demandé s'il ne serait pas préférable de procéder à une extension du cadre des cours d'appel plutôt qu'à une réforme partielle, comme celle prévue par la proposition de loi et qui comporte le risque d'un émiettement des moyens disponibles.

Un commissaire a souligné le fait que la Commission s'est déjà prononcée sur le principe du remplacement des commissaires de police et que la Chambre des Représentants l'avait fait avant elle, dans le même sens, lors de l'adoption du projet de loi relatif aux tribunaux de police, et que la discussion en cours concerne uniquement les amendements gouvernementaux.

Un autre commissaire a mis en doute les prévisions du Ministre quant à l'incidence financière de la proposition.

Le même commissaire a estimé par ailleurs qu'il serait impossible de résorber l'arriéré judiciaire par la seule extension du cadre des cours d'appel, mais qu'il faudrait également élargir celui des tribunaux de première instance.

Pour lutter contre l'accroissement des dépenses, l'intervenant a suggéré d'instaurer un droit de mise au rôle, de 1 000 francs par exemple, en matière pénale.

Enfin, il a trouvé trop longue la période transitoire de trois ans proposée dans l'amendement gouvernemental.

Un autre membre s'est rallié à ce point de vue en déclarant qu'un tel délai de trois ans constituerait un report qui serait contraire aux intentions de la plupart des commissaires.

Un autre membre a posé trois questions au Ministre.

1. L'incidence financière, estimée à quelque 42 millions, tient-elle compte d'une période transitoire de trois ans ?

Le Ministre a répondu affirmativement.

2. Mogen de politiecommissarissen, die thans het ambt van openbaar ministerie waarnemen dit blijven doen gedurende de overgangperiode van drie jaar ?

Deze vraag werd door de Minister eveneens bevestigend beantwoord.

3. Worden de ambten die inmiddels vrij komen opnieuw door politiecommissarissen bezet ?

Hierop antwoordde de Minister negatief.

Een ander lid was van oordeel dat de vrees dat het geld besteed aan de door dit wetsvoorstel beoogde hervorming een zodanig bedrag zou vertegenwoordigen dat daardoor ruimere maatregelen ten einde de gerechtelijke achterstand in te halen in het gedrang zouden komen, ongegrond is. Met betrekking tot de overgangperiode stelde het lid voor de datum van inwerkingtreding vast te stellen op 1 januari 1984 wat een overgangperiode betekent van iets minder dan een jaar.

In zijn antwoord kwam de Minister er nogmaals op terug dat de door hem geciteerde meeruitgaven alleen maar betrekking hadden op de bezoldiging en niet op de uitrusting, dat deze cijfers enkel golden bij een bruuske overgang, terwijl deze meeruitgaven minder zouden zijn bij een grotere overgangperiode en dat de vaststelling van de datum van inwerkingtreding op 1 september 1983, zoals voorgesteld in het eerste amendement, enkel was ingegeven door de zorg om deze verandering te laten aanvangen bij het begin van het gerechtelijk jaar op 1 september.

Stemmingen

Enkele leden stelden voor eerst over het amendement, waarbij een artikel 3 wordt ingevoegd, te stemmen.

Indien zou blijken dat de Commissie niet akkoord was met een overgangperiode van drie jaar, zou zij zich nadien gemakkelijker kunnen uitspreken over de door de Regering voorgestelde datum van 1 september 1983 of de door sommige leden voorgestelde datum van 1 januari 1984.

Het amendement, waarbij een nieuw artikel wordt ingevoegd, werd verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Twee leden dienen dan een amendement in ertoe strekken de het vervangen in artikel 1 van de woorden « 1 januari 1983 » door de woorden « 1 januari 1984 ».

Dit amendement werd verantwoord als volgt : « het voorziet in de noodzakelijke aanpassing van de datum van de inwerkingtreding, het houdt rekening met de administratieve beschikkingen in de begrotingen zowel van het departement van Justitie als van de gemeenten en het voorziet in een redelijke overgangperiode en voorbereidingsperiode zoals dat in feite ook door het amendement van de Regering werd beoogd.

2. Les commissaires de police qui exercent actuellement la fonction du ministère public pourront-ils continuer à le faire durant la période transitoire de trois ans ?

Le Ministre a également répondu par l'affirmative à cette question.

3. Les fonctions qui deviendront vacantes dans l'intervalle seront-elles à nouveau occupées par des commissaires de police ?

Le Ministre a répondu négativement à cette question.

Un autre commissaire a jugé non fondée la crainte que le montant qui serait consacré à la réforme prévue par la proposition de loi soit tel qu'il compromette la prise de mesures d'une portée plus large visant à résorber l'arriéré judiciaire. Il a proposé, par ailleurs, de fixer la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1984, ce qui constituerait une période transitoire d'un peu moins d'un an.

Dans sa réponse, le Ministre a souligné une nouvelle fois que les dépenses supplémentaires qu'il a mentionnées concernaient uniquement les rémunérations et non l'équipement, que ces chiffres ne seraient valables que dans le cas d'un changement brusque, mais qu'ils seraient moins élevés dans l'hypothèse d'une période transitoire plus longue et, enfin, que si le Gouvernement a proposé, dans son premier amendement, de fixer la date d'entrée en vigueur au 1^{er} septembre 1983, c'était uniquement dans le souci que ce changement prenne cours en même temps que l'année judiciaire, qui commence le 1^{er} septembre.

Votes

Quelques membres ont proposé que l'on vote d'abord sur l'amendement prévoyant l'ajout d'un article 3 (nouveau).

Au cas où il apparaîtrait que la Commission n'est pas d'accord pour prévoir une période transitoire de trois ans, elle pourrait plus facilement se prononcer par la suite sur la date du 1^{er} septembre 1983 proposée par le Gouvernement ou sur celle du 1^{er} janvier 1984 proposée par certains membres.

L'amendement visant à ajouter un article nouveau a été rejeté par 8 voix contre 4.

Deux commissaires ont alors déposé un amendement visant à remplacer, à l'article 1^{er}, les mots « 1^{er} janvier 1983 » par les mots « 1^{er} janvier 1984 ».

Cet amendement était justifié comme suit : le texte proposé procède à la nécessaire adaptation de la date d'entrée en vigueur; il tient compte des dispositions administratives des budgets tant du département de la Justice que des communes; enfin, il prévoit une période transitoire raisonnable ainsi qu'une période préparatoire, à l'instar, en fait, de l'amendement du Gouvernement.

Een lid deed nog opmerken dat bij een eventuele aanvaarding van dit amendement de tweede zin van artikel 2 « In afwachting en met het oog hierop is de Koning gemachtigd om de vereiste overgangsmaatregelen te treffen » overbodig zou worden vermits enerzijds deze machtiging geen effect kan sorteren vóór de inwerkingtreding en anderzijds na de inwerkingtreding er geen overgangsmaatregelen meer dienen getroffen te worden rekening houdende met de stemming over het amendement betreffende een nieuw artikel 3.

Enkele andere leden waren echter van mening dat het overtollige niet schaadt en deze zin derhalve kan behouden blijven.

Het amendement werd aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geheel van het aldus geamendeerde voorstel van wet werd aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het verslag werd goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. VAN ROMPAEY.

De Voorzitter,
E. COOREMAN.

Un commissaire a encore noté que si cet amendement était adopté, la deuxième phrase de l'article 2 : « Dans l'intervalle et à cette fin, le Roi est habilité à prendre les mesures transitoires nécessaires » deviendrait superflue, et ce parce que, d'une part, cette habilitation reste sans effet avant l'entrée en vigueur et que, d'autre part, plus aucune mesure transitoire n'est nécessaire après celle-ci, compte tenu du rejet de l'amendement prévoyant l'ajout d'un article 3 (nouveau).

Quelques autres commissaires ont toutefois estimé que la redondance ne nuit pas et que cette phrase peut dès lors être maintenue.

L'amendement a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée a été adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
R. VAN ROMPAEY.

Le Président,
E. COOREMAN.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

Artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek wordt opgeheven.

ART. 2

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1984. In afwachting en met het oog hierop is de Koning gemachtigd om de vereiste overgangsmaatregelen te treffen.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

L'article 156 du Code judiciaire est abrogé.

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1984. Dans l'intervalle et à cette fin, le Roi est habilité à prendre les mesures transitoires nécessaires.