

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

17 JUIN 1982

Projet de loi rectifiant la limite entre les communes d'Ekeren et de Kapellen

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. DE BAERE**

Votre Commission de l'Intérieur a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 17 juin 1982.

**Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur
et de la Fonction publique**

Le présent projet, dont il convient souligner qu'il est issu d'une proposition de loi signée par les membres de la Chambre des Représentants appartenant aux quatre partis « traditionnels », vise à réaliser une rectification de limite entre les communes d'Ekeren et de Kapellen.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, Bascour, Boel, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, R. Leclercq, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey et De Baere, rapporteur.

Membre suppléant : du Monceau de Bergendal.

R. A 12489*Voir :***Document du Sénat :**

274 (1981-1982) N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1981-1982**

17 JUNI 1982

**Ontwerp van wet ter verwezenlijking van een
grenscorrectie tussen de gemeente Ekeren en
de gemeente Kapellen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BAERE**

Dit ontwerp van wet is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden van 17 juni 1982.

**Uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt**

Dit wetsvoorstel, waarvan moet worden aangestipt dat het ondertekend is door vertegenwoordigers van de vier zogenoemde « traditionele » partijen beoogt een grenscorrectie te realiseren tussen de gemeente Ekeren en de gemeente Kapellen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, Bascour, Boel, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, R. Leclercq, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey en De Baere, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer du Monceau de Bergendal.

R. A 12489*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

274 (1981-1982) N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

A l'appui de leur proposition, les auteurs ont fait valoir les arguments suivants :

- certains quartiers de la commune d'Ekeren s'avancent littéralement en presque-île dans le territoire de la commune de Kapellen;

- les habitants de la partie d'Ekeren qui doit être rattachée à la commune de Kapellen se sont toujours orientés vers le centre de celle-ci;

- les habitants se rendent également dans cette dernière commune quand ils veulent utiliser les transports publics;

- lors d'une consultation populaire organisée en 1981, 97,1 p.c. des participants se sont prononcés clairement pour le rattachement à Kapellen;

- enfin, les conseillers communaux de Kapellen se sont prononcés à l'unanimité en faveur du rattachement d'une partie du territoire d'Ekeren à leur commune.

Certains membres formuleront sans nul doute des objections quant à la procédure suivie. Elle s'écarte en effet de la procédure normale prévue par la loi du 23 juillet 1971, à savoir un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et ratifié par une loi. Quoique très exceptionnelle, la présente procédure ne peut être qualifiée d'inconstitutionnelle. Elle se fonde en effet sur l'article 3 de la Constitution, qui dispose que les limites de l'Etat, des provinces et des communes ne peuvent être changées ou rectifiées qu'en vertu d'une loi.

D'un point de vue strictement juridique, cette rectification de limite peut donc se faire par une loi, et par conséquent comme il s'agit ici d'une initiative parlementaire, l'avis conforme préalable de l'Exécutif flamand n'est pas requis. L'article 80 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 n'impose en effet l'obligation de recueillir l'avis conforme de l'Exécutif que sur un « avant-projet de loi portant fusion de communes ou sur un arrêté royal portant fusion de communes en application de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites ». Je tiens toutefois à ajouter immédiatement que l'Exécutif flamand a tout de même été consulté et qu'il a émis un avis favorable.

Quelles sont les raisons qui m'incitent à appuyer entièrement cette initiative parlementaire ? Il y en a plusieurs. Tout d'abord, une raison d'ordre politique, que j'ai déjà signalée dans mon introduction, à savoir que la rectification de limite proposée repose sur un accord conclu entre les quatre principaux partis politiques. En outre, il faut tenir compte du fait que cette rectification va de pair avec la réalisation de la fusion d'Anvers et que la procédure ordinaire de rectification de limite ne pouvait donc être suivie.

En effet, aux termes de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 17 septembre 1975, tel qu'il a été ratifié par la loi du 30 décembre 1975, la commune d'Ekeren fait partie des huit communes fusionnées en une nouvelle commune d'Anvers. En vertu du deuxième aliéna de l'article 498 de l'arrêté

Ter motivering van hun voorstel voeren de initiatiefnemers volgende argumenten aan :

- bepaalde wijken van de gemeente Ekeren dringen letterlijk als een schiereiland in de gemeente Kapellen in;

- de inwoners van het aan de gemeente Kapellen aan te hechten gedeelte van Ekeren zijn van oudsher aangewezen geweest op het centrum van Kapellen;

- voor het openbaar vervoer zijn de inwoners aangewezen op de gemeente Kapellen;

- een in 1981 georganiseerde volksraadpleging heeft uitgemaakt dat 97,1 pct. van de participerende bevolking zich duidelijk uitsprak voor de aanhechting met Kapellen;

- en tenslotte, ook de gemeenteraadsleden van Kapellen hebben zich eenparig uitgesproken voor de aanhechting van een gedeelte van Ekeren bij hun gemeente.

Ongetwijfeld zal de procedure, die hier gevolgd werd, bij sommigen onder u enige bedenkingen oproepen. Zij wijkt inderdaad af van de normale procedure die voorzien is bij de wet van 23 juli 1971, namelijk een bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat bekrachtigd wordt bij wet. Hoewel zeer uitzonderlijk, is de hier gevolgde procedure niet onwettelijk te noemen. Zij steunt immers op artikel 3 van de Grondwet waarin gezegd wordt dat in de grenzen van het Rijk, van de provincies en van de gemeenten geen veranderingen of correcties kunnen worden aangebracht dan krachtens een wet.

Strikt juridisch kan deze grenscorrectie dus geschieden bij wet met als implicatie dat, vermits het hier een parlementair initiatief betreft, het voorafgaand eensluidend advies van de Vlaamse Executieve niet vereist is. Artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen maakt immers enkel gewag van het voorafgaand advies, wanneer het gaat om een « voorontwerp van wet tot samenvoeging van gemeenten of over een koninklijk besluit tot samenvoeging van gemeenten met toepassing van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen ». Toch wil ik er onmiddellijk aan toevoegen dat niettemin het advies van de Vlaamse Executieve werd gevraagd en dat zij in gunstige zin heeft geadviseerd.

Waarom meen ik nu dit parlementair initiatief volledig te kunnen steunen ? Daarvoor zijn er verschillende redenen. Vooreerst een reden van politieke aard, waarop ik in mijn inleiding reeds gewezen heb, namelijk de voorgestelde grenscorrectie berust op een akkoord tussen de vier belangrijke politieke partijen. Daarnaast is er het feit dat deze grenscorrectie parallel samengaat met de uitwerking van de fusie van Antwerpen en de gewone procedure van grenscorrecties niet gevolgd kan worden.

Inderdaad, luidens artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 september 1975, zoals bekrachtigd door de wet van 30 december 1975, behoort de gemeente Ekeren tot de acht gemeenten die gefusioneerd worden tot een nieuwe gemeente Antwerpen. Luidens het tweede lid van artikel 498 van

royal précité, cette fusion ne sortira toutefois concrètement ses effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales d'octobre 1982.

Autrement dit, la fusion d'Anvers ne deviendra opérationnelle qu'au 1^{er} janvier 1983.

Au stade actuel des choses, il résulte de ces deux dispositions que, depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 17 septembre 1975, c'est-à-dire le 23 janvier 1976, la nouvelle entité d'Anvers dont fait également partie la commune d'Ekeren, est une réalité juridique, mais qu'elle ne sera effective qu'à partir du 1^{er} janvier 1983.

Dans un souci de sécurité juridique, il est dès lors souhaitable que la rectification de limite entre Ekeren et Kapellen soit encore effectuée avant cette dernière date.

Enfin, il y a aussi tous les arguments de fait que les auteurs ont exposés dans les développements de leur proposition.

Discussion et votes

A la demande d'un membre, un plan de la modification de limite proposée est communiqué à la Commission. Il en ressort que la rectification prévue se justifie d'un point de vue géographique.

Le Ministre déclare que l'opération envisagée concernera environ 6 000 habitants.

Le même commissaire fait remarquer que la modification aura également des conséquences pour la délimitation de la commune fusionnée d'Anvers; il s'étonne que des rectifications similaires n'aient pas été envisagées à la limite sud de la nouvelle entité (commune d'Edegem et autres).

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Les articles 2, 3 et 4 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
A. DE BAERE.

Le Président,
G. PAQUE.

vernoemd koninklijk besluit heeft deze fusie evenwel eerst concreet uitwerking op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad, na de komende gemeenteraadsverkiezingen van oktober 1982.

Concreet betekent zulks dat de fusie-Antwerpen operationeel wordt vanaf 1 januari 1983.

Uit beide bepalingen volgt thans dat sedert de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 17 september 1975, hetzij 23 januari 1976, de nieuwe entiteit Antwerpen, waartoe ook de gemeente Ekeren behoort, juridisch een feit is, doch dat zij slechts effectief wordt vanaf 1 januari 1983.

Met het oog op de rechtszekerheid verdient het derhalve aanbeveling dat de grenscorrectie Ekeren-Kapellen, nog vóór de inwerkingtreding van de fusie-Antwerpen, zou plaatsvinden.

En tenslotte zijn er al de feitelijke argumenten, waarop de initiatiefnemers in toelichting van hun voorstel gealludeerd hebben.

Bespreking en stemmingen

Op vraag van een lid wordt een plan van de voorgestelde grenswijziging aan de Commissie voorgelegd. Hieruit blijkt dat de gevraagde grenscorrectie geografisch verantwoord is.

De Minister verklaart dat de voorgestelde grenswijziging betrekking zal hebben op ongeveer 6 000 inwoners.

Hetzelfde lid wijst erop dat de grenswijziging ook gevolgen zal hebben voor de begrenzing van de fusiegemeente Antwerpen; hij verwondert er zich over dat dergelijke grenscorrecties niet overwogen werden voor de zuidelijke grens (de gemeente Edegem e.a.) van de fusiegemeente Antwerpen.

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De artikelen 2, 3 en 4 alsmede het geheel van het ontwerp worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Commissie heeft vertrouwen geschonken aan de verslaggever voor het uitbrengen van het verslag.

De Verslaggever,
A. DE BAERE.

De Voorzitter,
G. PAQUE