

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

22 JUIN 1982

Proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976

(Déposée par Mme De Backer-Van Ocken et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Lorsque la Commission du Budget de la Chambre des Représentants discuta le projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1975-1976 (Doc. Chambre 680 (1975-1976) n° 10, p. 39), d'où est issue la loi du 5 janvier 1976, le Ministre de l'Intérieur fit la déclaration suivante :

« En vue de l'opération des fusions de communes, c'est-à-dire à partir de 1976, les communes se trouvant en difficulté financière pourront obtenir un emprunt de consolidation auprès du Crédit communal, afin d'apurer le déficit cumulé et constaté dans le compte communal de 1975; les modalités de cet emprunt seront déterminées par arrêté royal. Les charges résultant de cet emprunt seront financées par voie d'un crédit séparé figurant au budget du Ministère de l'Intérieur. »

Dans le rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 11 mai 1976 relatif au Fonds et aux emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées qui fut pris en exécution de l'article 77, premier alinéa, de ladite loi du 5 janvier 1976, on lit ce qui suit :

« Une gestion normale des nouvelles entités est évidemment subordonnée à une situation financière largement assainie.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1981-1982**

22 JUNI 1982

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976

(Ingediend door Mevr. De Backer-Van Ocken c.s.)

TOELICHTING

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde in de Commissie voor de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij de behandeling van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat later de wet van 5 januari 1976 is geworden (Stuk Kamer nr. 680/10, 1975-1976, blz. 39) het volgende :

« Met het oog op de operatie van de samenvoeging der gemeenten, d.i. vanaf 1976, zullen de gemeenten die financiële moeilijkheden hebben, bij het Gemeentekrediet een consolidatielening kunnen bekomen om hun gecumuleerd deficit dat blijkt uit de gemeenterekening over 1975, te kunnen aanzuiveren; de voorwaarden van deze lening zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. De aan de lening verbonden lasten zullen gefinancierd worden door middel van een afzonderlijk krediet dat zal worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. »

In het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 11 mei 1976 betreffende het Fonds en de leningen tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten, dat genomen werd in uitvoering van artikel 77, eerste lid, van bovengenoemde wet van 5 januari 1976, wordt vooropgesteld :

« Een normaal beheer van de nieuwe entiteiten is vanzelfsprekend afhankelijk van een ruim gesaneerde financiële toestand.

Tel ne serait pas le cas si celles-ci devaient prendre en charge la totalité des déficits des communes auxquelles elles se substituent.

Une situation financière obérée au départ, outre qu'elle serait une source de difficultés permanentes pour les nouvelles autorités locales, constituerait un obstacle sérieux au développement des nouvelles entités. »

L'arrêté royal du 17 septembre 1975 a fixé le cadre géographique d'un grand nombre de nouvelles entités communales, et notamment celui de la nouvelle commune d'Anvers, qui comprendra les communes actuelles d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk.

Alors que, sur la base de l'article 498 de cet arrêté, toutes les autres fusions sortaient leurs effets le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1976, la fusion d'Anvers ne sortit ses effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1982.

Pour que la fusion des communes anversoises puisse se réaliser dans les mêmes conditions que les fusions de 1977, il faut que le montant de l'emprunt de consolidation, tel qu'il est proposé par l'Exécutif flamand, soit fixé sur la base des dispositions légales (c'est-à-dire des déficits budgétaires de l'exercice 1975 et des exercices antérieurs) et complété des intérêts capitalisés.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 77, dernier alinéa, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est remplacé par la disposition suivante :

« Toute commune qui, à partir du 1^{er} janvier 1983, viendrait à fusionner sur la base de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, pourra émarger au Fonds de consolidation des déficits sur la base de son déficit cumulé, calculé selon les règles prévues par l'arrêté royal du 11 mai 1976, articles 6 et 8, et complété des intérêts capitalisés résultant des charges financières qui lui auront été imposées pour la période de 1976 à 1981 par suite de la non-attribution de l'emprunt de consolidation. »

Zulks zou niet het geval zijn als deze de totaliteit van de tekorten van de gemeenten waarvan zij in de plaats komen, ten laste moeten nemen.

Een van bij het begin bezwaarde financiële toestand, zou niet alleen een oorzaak zijn van permanente moeilijkheden voor de nieuwe lokale overheden, maar zou gewis de ontwikkeling van de nieuwe entiteiten ernstig in de weg staan. »

Bij koninklijk besluit van 17 september 1975 werd het geografisch kader bepaald van een groot aantal nieuwe gemeentelijke entiteiten waaronder ook dat van de nieuwe gemeente Antwerpen, gevormd door de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk.

Terwijl, op grond van artikel 498 van dat besluit, alle andere samenvoegingen uitwerking kregen op de dag van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente na de gemeenteraadsverkiezingen van 1976, krijgt de samenvoeging van Antwerpen pas uitwerking na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982.

Om de fusie van de Antwerpse gemeenten onder dezelfde voorwaarde te laten verlopen als de fusies van 1977 dient het bedrag van de consolidatielening, zoals door de Vlaamse Executieve voorgesteld, vastgesteld te worden op basis van de wettelijke voorzieningen (d.w.z. de begrotings-tekorten voor het dienstjaar 1975 en de vorige dienstjaren) aangevuld met de gekapitaliseerde intresten.

R. DE BACKER-VAN OCKEN.

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 77, laatste lid, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Iedere gemeente die vanaf 1 januari 1983 zou fusioneren op grond van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijzigingen van hun grenzen, zal kunnen genieten van het consolidatiefonds tot dekking van de deficits op grond van haar gecumuleerd deficit vastgesteld volgens de regels voorzien in het koninklijk besluit van 11 mei 1976, artikelen 6 en 8, aangevuld met de gekapitaliseerde interesten, die voortgevloeid zijn uit de financiële lasten opgelegd aan deze gemeenten over de periode 1976-1981, door het niet toekennen van de consolidatielening. »

R. DE BACKER-VAN OCKEN.

T. DECLERCQ.

J. NUTKEWITZ.

R. GIJS.

H. de BRUYNE.