

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 1982-1983**

18 NOVEMBER 1982

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976**

**VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER DE BAERE**

Dit voorstel van wet is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 9 en 18 november 1982.

Het werd ingediend op 22 juni 1982 en heeft tot doel het bedrag van de consolidatielening dat toegekend wordt aan de gemeenten die vanaf 1 januari 1983 fusioneren, vast te stellen op basis van de wettelijke voorzieningen (d.w.z. de begrotingstekorten voor het dienstjaar 1975 en de vorige dienstjaren) aangevuld met de gekapitaliseerde intresten.

Op dezelfde datum werd een gelijkaardig voorstel van wet ingediend door de heer Wyninckx c.s. [Gedr. St. Senaat 286 (1981-1982) — nr. 1]. Ter vergadering van de Commissie delen de auteurs ervan mee dat ze hun voorstel intrekken

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, Bascour, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey en De Baere, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Basecq, Claeys, Decoster, du Monceau de Bergendal, Matthys, Pecriaux, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vanderborght, Van Der Niepen en Van In.

**R. A 12499**

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

285 (1981-1982) N° 1 : Voorstel van wet.

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1982-1983**

18 NOVEMBRE 1982

**Proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976**

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR  
PAR M. DE BAERE**

La présente proposition de loi a été inscrite à l'ordre du jour des réunions de la Commission de l'Intérieur des 9 et 18 novembre 1982.

Elle a été déposée le 22 juin 1982 et vise à faire en sorte que le montant de l'emprunt de consolidation octroyé aux communes fusionnées à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1983, soit fixé sur la base des dispositions légales (c'est-à-dire des déficits budgétaires de l'exercice 1975 et des exercices antérieurs) et complété des intérêts capitalisés.

A la même date, une proposition analogue a été déposée par MM. Wyninckx et consorts [Doc. Sénat 286 (1981-1982) — n° 1]. Au cours de la réunion de la Commission, les auteurs de cette proposition ont annoncé qu'ils la retireraient,

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, Bascour, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van Rompaey et De Baere, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Basecq, Claeys, Decoster, du Monceau de Bergendal, Matthys, Pecriaux, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vanderborght, Van Der Niepen et Van In.

**R. A 12499**

Voir :

Document du Sénat :

285 (1981-1982) N° 1 : Proposition de loi.

aangezien beide voorstellen van wet hetzelfde doel nastreven; tevens verlenen zij hun uitdrukkelijke en volledige steun aan het voorstel ingediend door Mevr. De Backer-Van Ocken c.s.

### Bespreking

De indiener legt er de nadruk op dat het voorstel van wet zich steunt op volgende overwegingen :

— Antwerpen moet op 1 januari 1983 in de gelegenheid gesteld worden te fusioneren onder dezelfde wettelijke financiële voorwaarden als die waaronder de samenvoegingen van gemeenten per 1 januari 1977 zijn geschied;

— volgens de wet van 5 januari 1976 kunnen de gemeenten bij het Gemeentekrediet een consolidatielening bekomen om hun gecumuleerd deficit, dat blijkt uit de gemeenterekening over 1975, te kunnen aanzuiveren; daarom moet iedere gemeente die vanaf 1 januari 1983 zou fusioneren op grond van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijzigingen van hun grenzen, kunnen genieten van een consolidatielening tot dekking van de tekorten op grond van haar gecumuleerd deficit vastgesteld volgens de regels voorzien in het koninklijk besluit van 11 mei 1976, artikelen 6 en 8, aangevuld met de gekapitaliseerde intresten, die voortgevoerd zijn uit de financiële lasten opgelegd aan deze gemeente over de periode 1976-1981, door het niet-toekennen van de consolidatielening.

De Minister van Binnenlandse Zaken is de mening toegedaan dat men alle nieuwe fusiegemeenten op dezelfde voet moet behandelen als de op 1 januari 1977 samengevoegde gemeenten, m.a.w. door de consolidatielening te berekenen op grond van het tekort dat in de gemeenterekening van 1975 is vastgesteld.

De Minister herinnert eraan dat voor alle gemeenten, behalve die welke zich tot de kapitaalmarkt konden wenden, rekening werd gehouden met de gecumuleerde tekorten. Voor de gemeenten die zich tot de openbare kapitaalmarkt konden wenden werd rekening gehouden met het tekort eigen aan het dienstjaar 1975 : dit was het geval voor Luik. De Regering wenst heden voor Antwerpen hetzelfde te doen.

Beide steden hebben de mogelijkheid om hun rekeningen door een overheidslening aan te zuiveren. De Minister herinnert eraan dat, zoals voor de vroegere jaren het geval was, het tot 1974 gecumuleerd tekort derhalve kon worden aan-gezuiverd door een openbare lening zodat, in 1975, het begrip « gecumuleerd tekort » zou overeenstemmen met het begrip « tekort eigen aan het dienstjaar ».

Antwerpen en Luik hebben sinds 1970 elk jaar van deze mogelijkheid tot aanzuivering van hun gecumuleerd tekort gebruik gemaakt, doch niet in 1974 waardoor een kunstmatig gecumuleerd deficit ontstond. Dit is de reden waarom voor Luik een bijzondere regeling werd uitgewerkt die nu ook zou toegepast worden voor Antwerpen.

Wat de gekapitaliseerde intresten betreft, legt de Minister er de nadruk op dat de fusie van Antwerpen uitgesteld werd

étant donné qu'elle avait le même objet que celle dont il vient d'être question; ils approuvèrent en outre explicitement et sans réserve la proposition déposée par Mme De Backer-Van Ocken et consorts.

### Discussion

L'auteur de la proposition de loi souligne que celle-ci s'inspire des considérations suivantes :

— la commune d'Anvers doit pouvoir fusionner au 1<sup>er</sup> janvier 1983 en bénéficiant des mêmes conditions financières légales que celles qui étaient en vigueur lors de la fusion des communes au 1<sup>er</sup> janvier 1977;

— en vertu de la loi du 5 janvier 1976, les communes peuvent obtenir un emprunt de consolidation auprès du Crédit communal afin d'apurer leur déficit cumulé et constaté dans le compte communal de 1975; c'est pourquoi toute commune qui, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1983, viendrait à fusionner sur la base de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, pourra bénéficier d'un emprunt de consolidation pour couvrir ses déficits sur la base de son déficit cumulé calculé selon les règles prévues par l'arrêté royal du 11 mai 1976, articles 6 et 8, et complété des intérêts capitalisés résultant des charges financières qui lui auront été imposées pour la période de 1976 à 1981, par suite de la non-attribution de l'emprunt de consolidation.

Le Ministre de l'Intérieur estime qu'il faut mettre toutes les nouvelles communes fusionnées sur le même pied que les communes fusionnées au 1<sup>er</sup> janvier 1977, autrement dit qu'il faut fixer l'emprunt de consolidation en fonction du déficit constaté dans le compte communal de 1975.

Le Ministre rappelle qu'il a été tenu compte des déficits cumulés de toutes les communes, sauf de celles qui pouvaient s'adresser au marché des capitaux. En ce qui concerne les communes qui avaient accès au marché public des capitaux, il a été tenu compte du déficit de l'année 1975 : tel fut le cas pour Liège. Le Gouvernement souhaite maintenant agir de même pour Anvers.

Les deux villes ont donc la possibilité d'apurer leurs comptes au moyen d'un emprunt public. Le Ministre rappelle que, comme ce fut le cas pour les exercices antérieurs, le déficit cumulé jusqu'en 1974 pouvait être apuré grâce à un emprunt public, de manière qu'en 1975 le « déficit cumulé » corresponde au « déficit de l'exercice ».

Depuis 1970, Liège et Anvers ont fait chaque année usage de cette possibilité d'apurer leur déficit cumulé, sauf en 1974, ce qui a donné lieu à un déficit cumulé artificiel. C'est la raison pour laquelle des modalités spéciales ont été mises au point pour Liège, modalités qui devraient aussi être appliquées maintenant à Anvers.

Pour ce qui est des intérêts capitalisés, le Ministre souligne que la fusion d'Anvers a été retardée en fonction d'un choix

omwille van een duidelijk politieke keuze. De stad Antwerpen heeft daarenboven de fusie zes jaar langer kunnen voorbereiden; ze heeft gedurende deze zes jaar evenmin de last van de fusie moeten dragen.

Een der auteurs meent dat men zich in de interpretatie van de wet, in zijn toepassing op de stad Luik, vergist heeft. Het advies van de Raad van State moet gevolgd worden. De senator verklaart tevens dat de stad Antwerpen in 1974 geen beroep heeft gedaan op de kapitaalmarkt omdat de Regering, in het vooruitzicht van een ter gelegenheid van de fusie toe te kennen consolidatielening, het uitschrijven van een stedelijke lening verhinderd heeft.

Bij mondeling amendement wordt voorgesteld de volgende woorden te schrappen : « aangevuld met de gekapitaliseerde interesten, die voortgevloeid zijn uit de financiële lasten opgelegd aan deze gemeenten over de periode 1976-1981, door het niet-toekennen van de consolidatielening ».

#### Stemmingen

Het amendement wordt aangenomen met 14 stemmen bij 5 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde enige artikel wordt aangenomen met 15 stemmen tegen 5.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*De Verslaggever,*  
A. DE BAERE.

*De Voorzitter,*  
G. PAQUE.

purement politique. En outre, la ville d'Anvers a eu six ans de plus pour préparer la fusion et, pendant cette période, elle n'a pas non plus dû faire face aux charges inhérentes à une telle opération.

L'un des auteurs estime que la loi a été mal interprétée pour ce qui est de son application au cas de la ville de Liège. Il faut respecter l'avis du Conseil d'Etat. Il déclare en outre que si la ville d'Anvers n'a pas eu recours au marché des capitaux en 1974, c'est parce que, compte tenu du fait qu'un emprunt de consolidation lui serait accordé à l'occasion de la fusion, le Gouvernement a empêché qu'elle émette un emprunt à ce moment-là.

Un amendement présenté verbalement propose de supprimer les mots suivants : « et complété des intérêts capitalisés résultant des charges financières qui lui auront été imposées pour la période de 1976 à 1981 par suite de la non-attribution de l'emprunt de consolidation ».

#### Votes

L'amendement est adopté par 14 voix et 5 abstentions.

L'article unique ainsi amendé est adopté par 15 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

*Le Rapporteur,*  
A. DE BAERE.

*Le Président,*  
G. PAQUE.

**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE**

---

**ENIG ARTIKEL**

Artikel 77, laatste lid, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Iedere gemeente die vanaf 1 januari 1983 zou fusioneren op grond van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijzigingen van hun grenzen, komt in aanmerking voor het consolidatiefonds tot dekking van de deficits op basis van haar gecumuleerd deficit vastgesteld volgens de regels bepaald in de artikelen 6 en 8 van het koninklijk besluit van 11 mei 1976. »

**TEXTE ADOPTE  
PAR LA COMMISSION**

---

**ARTICLE UNIQUE**

L'article 77, dernier alinéa, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est remplacé par la disposition suivante :

« Toute commune qui, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1983, viendrait à fusionner sur la base de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, pourra émarger au fonds de consolidation des déficits sur la base de son déficit cumulé, calculé selon les règles prévues aux articles 6 et 8 de l'arrêté royal du 11 mai 1976. »