

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 1982-1983**

16 DECEMBER 1982

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976**

**AANVULLEND VERSLAG  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER DE BAERE**

Op donderdag 9 december jl. werd, in openbare vergadering, de algemene beraadslaging aangevat van het voorstel van wet tot wijziging van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976, betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

Door een lid van deze Vergadering werd toen een beroep gedaan op het tweede lid van artikel 56 van het Senaatsreglement dat het volgende bepaalt : « Indien een ontwerp of een voorstel van wet financiële gevolgen heeft, wordt de bevoegde minister verzocht om vóór de stemming aan de Commissie een nota te verstrekken met een raming van de nieuwe uitgaven of van de minderontvangsten en met een opgave van de middelen om daarin te voorzien. Wetsontwerpen worden door de Senaat afgehandeld nadat die nota is verstrekt. »

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, Bascour, Boel, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Peetermans, Vandenhoute, Vandezande, Vandermarliere, Van Herreweghe, Van Rompaey en De Baere, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Pede.

**R. A 12499**

Zie :

**Gedr. St. van de Senaat :**

285 (1981-1982) :

N° 1 : Voorstel van wet.

N° 2 : Verslag.

**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1982-1983**

16 DECEMBRE 1982

**Proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976**

**RAPPORT COMPLEMENTAIRE  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR  
PAR M. DE BAERE**

La discussion de la proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 a été ouverte, en séance publique, le 9 décembre dernier.

Un membre de cette Assemblée a alors invoqué l'alinéa 2 de l'article 56 du règlement du Sénat qui prévoit que : « Si un projet ou une proposition de loi entraîne des conséquences financières, le ministre compétent est invité à remettre à la Commission, avant la mise aux voix, une note contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes et indiquant les moyens de les couvrir ou de les compenser. Un projet n'est examiné par le Sénat qu'après la remise de la note. »

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, Bascour, Boel, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, R. Leclercq, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Peetermans, Vandenhoute, Vandezande, Vandermarliere, Van Herreweghe, Van Rompaey et De Baere, rapporteur.

Membre suppléant : M. Pede.

**R. A 12499**

Voir :

**Documents du Sénat :**

285 (1981-1982) :

N° 1 : Proposition de loi.

N° 2 : Rapport.

Het beroep op het reglement werd ingewilligd zodat het voorstel van wet terug naar de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden werd gezonden, ten einde de minister de gelegenheid te geven de gevraagde informatie te verstrekken.

Het wetsvoorstel is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 16 december 1982.

Tijdens deze commissievergadering komt vooreerst de interpretatie van het tweede lid van artikel 56 van het reglement in bespreking. De vraag wordt gesteld of het wetsvoorstel in de Commissie opnieuw in stemming moet worden gebracht. Door de Voorzitter van de Senaat wordt hierover een negatief advies verstrekt.

Het verstrekken van de informatieve nota is inderdaad niet imperatief en is geen noodzakelijke voorwaarde voor de voortzetting van de parlementaire werkzaamheden. Het tweede lid van artikel 56 heeft uitsluitend tot doel een gebrek aan voorlichting te verhelpen : de nota wordt nl. verstrekt zo een senator hierom verzoekt of zo een minister dit nodig acht.

Mocht het verstrekken van dergelijke informatieve nota's een verplicht karakter hebben, dan zou het initiatiefrecht van de parlementairen beknot worden en zou het voldoende zijn dat een minister het reglement inroept om één of ander wetsvoorstel of amendement onontvankelijk te verklaren.

De woorden « vóór de stemming » hebben betrekking op de stemming in openbare vergadering.

\*\*

Door de Minister wordt voorlezing gedaan van de gevraagde informatieve nota waardoor aan de in het tweede lid van artikel 56 geboden mogelijkheid wordt voldaan (zie bijlage). Ze heeft betrekking op de financiële implicaties van het toekennen van een consolidatielening aan de stad Antwerpen.

Wat het krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de samengevoegde gemeenten betreft, maakt de nota een onderscheid tussen de fusies ingegaan op 1 januari 1977 en die welke zullen ingaan op 1 januari 1983.

Voor de reeds ingegane fusies voorziet het begrotingsvoorstel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1983 in een bedrag van 597 865 000 frank.

Voor de fusies op 1 januari 1983 bedraagt het jaarlijks nodige krediet volgens het regeringsvoorstel 373 935 000 frank; zo het wetsvoorstel dat nu in bespreking is, wordt aangenomen, dient een jaarlijks nodig bijkomend krediet van 373 270 000 frank uitgetrokken te worden.

Door meerdere leden wordt de Minister om verduidelijking verzocht.

Een lid meent dat de financiële implicaties verderstrekkend kunnen zijn dan de door de Minister verschaft cijfers. Het wetsvoorstel beperkt zich namelijk niet tot de mogelijke fusie van de stad Antwerpen alleen, doch spreekt over « iedere

Le rappel au règlement a été accepté. La proposition de loi a dès lors été renvoyée à la Commission de l'Intérieur, afin de permettre au ministre de fournir les informations demandées.

La proposition de loi a été examinée par la Commission de l'Intérieur le 16 décembre 1982.

La Commission s'est tout d'abord interrogée sur l'interprétation exacte du deuxième alinéa de l'article 56 du règlement. On a demandé si la proposition de loi devait être remise aux voix en Commission. Le Président du Sénat a donné un avis négatif sur ce point.

La remise d'une note informative n'est en effet pas nécessaire pour poursuivre les travaux parlementaires. Le deuxième alinéa de l'article 56 vise uniquement à donner les informations nécessaires : la note est remise si un sénateur le demande ou si un ministre le trouve nécessaire.

Si la communication de telles notes informatives était obligatoire, cela porterait atteinte au droit d'initiative des parlementaires. Il suffirait qu'un ministre invoque le règlement pour déclarer irrecevable une proposition de loi ou un amendement.

Les mots « avant la mise aux voix » concernent le vote en séance publique.

\*\*

En Commission, le Ministre a donné lecture de la note informative, concrétisant ainsi la possibilité prévue à l'alinéa 2 de l'article 56 (voir l'annexe au présent rapport). Elle concerne les implications financières de l'octroi d'un emprunt de consolidation à la ville d'Anvers.

En ce qui concerne le crédit servant à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des communes fusionnées, la note fait une distinction entre les fusions réalisées au 1<sup>er</sup> janvier 1977 et celles qui prendront cours au 1<sup>er</sup> janvier 1983.

Pour les fusions déjà réalisées, la proposition budgétaire du Ministère de l'Intérieur prévoit pour 1983 un montant de 597 865 000 francs.

Pour les fusions au 1<sup>er</sup> janvier 1983, le crédit annuel requis s'élève, suivant la proposition gouvernementale, à 373 935 000 francs; si la proposition de loi en discussion est adoptée, il faudra prévoir un crédit annuel supplémentaire de 373 270 000 francs.

Plusieurs membres ont demandé des précisions au Ministre.

Un membre estime que les implications financières pourraient dépasser les chiffres indiqués par le Ministre. En effet, la proposition de loi ne se limite pas à l'éventuelle fusion de la ville d'Anvers, mais parle de « toute commune qui vien-

gemeente die vanaf 1 januari 1983 zou fusioneren ». Dit lid wenst dan ook van de Minister te vernemen welke nieuwe uitgaven een samenvoeging van bijvoorbeeld de Brusselse gemeenten met zich zou meebrengen.

Een ander lid wijst erop dat een bijkomende uitgave van 2,290 miljard frank nergens in de begroting te vinden is.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt vast dat het jaarlijks nodige krediet voor de dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de gemeenten samengevoegd op 1 januari 1977, d.w.z. Luik inbegrepen, 597 miljoen bedraagt en dat voor Antwerpen, bij aanvaarding van het wetsvoorstel, jaarlijks tot 747 miljoen zal oplopen.

De Minister verklaart dat de Regering geen bijkomende kredieten zal verstrekken voor een jaarlijks bijkomend krediet van 373 miljoen, dat zal moeten uitgetrokken worden zo het wetsvoorstel wordt aangenomen. Deze 373 miljoen zal moeten afgetrokken worden van andere begrotingsposten, eventueel van het bedrag bestemd voor het Gemeentefonds.

Een lid acht de verklaring van de Minister belangrijk, enerzijds wegens het karakter van het regeringsstandpunt en anderzijds wegens het feit dat compensaties onmogelijk schijnen te zijn tenzij ten nadele van anderen.

Meerdere leden verwijzen naar het advies van de Raad van State en betreuren dat de wet niet toegepast wordt.

Zij verklaren dat de verplichtingen die voortvloeien uit het wetsvoorstel geen gunst betekenen doch enkel een uitvoering van wetten en besluiten.

De Commissie schenkt haar vertrouwen aan de verslaggever voor het uitbrengen van het aanvullend verslag.

*De Verslaggever,*  
A. DE BAERE.

*De Voorzitter,*  
G. PAQUE.

drait à fusionner à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1983 ». Ce membre demande au Ministre quelles dépenses nouvelles découleraient, par exemple, d'une fusion des communes bruxelloises.

Un autre membre souligne qu'on ne retrouve dans le budget aucune trace d'une dépense supplémentaire de 2,290 milliards de francs.

Le Ministre de l'Intérieur constate que le crédit annuel requis pour couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des communes fusionnées au 1<sup>er</sup> janvier 1977, y compris la ville de Liège, s'élève à 597 millions et atteindrait 747 millions pour Anvers après le vote de la proposition de loi.

Le Ministre déclare que le Gouvernement n'accordera pas de crédits supplémentaires pour les 373 millions qui devraient être prévus annuellement en cas de vote de la proposition de loi. Ce montant de 373 millions devra être déduit d'autres postes budgétaires, éventuellement de la somme destinée au Fonds des communes.

Un membre estime que la déclaration du Ministre est importante, d'une part, parce qu'il s'agit de la position du Gouvernement et, d'autre part, du fait que les compensations paraissent impossibles sauf si elles sont opérées aux dépens des autres.

Plusieurs membres se réfèrent à l'avis du Conseil d'Etat et regrettent que la loi ne soit pas appliquée.

Ils déclarent que les obligations découlant de la proposition de loi ne constituent pas une faveur, mais uniquement l'exécution des lois et arrêtés.

La Commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport complémentaire.

*Le Rapporteur,*  
A. DE BAERE.

*Le Président,*  
G. PAQUE.

## BIJLAGE

Financiële implicaties van de consolidatielening  
toe te kennen aan de stad Antwerpen

Begrotingsvoorstel Ministerie Binnenlandse Zaken 1983

ART. 43.13. — *Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de samengevoegde gemeenten.*1. Op leningen in verband met fusies op 1 januari  
1977 . . . . . F 597 865 000

2. Op leningen in verband met fusies op 1 januari 1983 :

2.1. Regeringsvoorstel :

Antwerpen — Lening . . . . . 2,410 miljard

Deurne — Lening . . . . . 0,160 miljard

Totaal . . . . . 2,570 miljard

Jaarlijks nodig krediet . . . . . F 373 935 000

2.2. Wetsvoorstel nr. 285.

Antwerpen — Lening van 4,7 miljard, hetzij in  
meer 4,700 - 2,410 = 2,290 miljard.Jaarlijks nodig supplementen krediet (volgens  
officieuze inlichtingen verstrekt door het Gemeente-  
krediet van België tegen de rentevoet van kracht  
voor de leningen van het staatsaandeel voor gesub-  
sidieerde werken) . . . . . F 373 270 000

Ch. F. NOTHOMB,

Vice-Eerste Minister en

Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt.

## ANNEXE

Incidences financières de l'emprunt de consolidation  
à accorder à la ville d'Anvers

Proposition budgétaire du Ministère de l'Intérieur pour 1983

ART. 43.13. — *Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées.*1. Emprunts en rapport avec les fusions au 1<sup>er</sup> janvier  
1977 . . . . . F 597 865 0002. Emprunts en rapport avec les fusions au 1<sup>er</sup> janvier  
1983 :

2.1. Proposition du Gouvernement :

Anvers — Emprunt . . . . . 2,410 milliards

Deurne — Emprunt . . . . . 0,160 milliard

Total . . . . . 2,570 milliards

Crédit annuel nécessaire . . . . . F 373 935 000

2.2. Proposition de loi n° 285.

Anvers — Emprunt de 4,7 milliards, soit en plus  
4,700 - 2,410 = 2,290 milliards.Crédit annuel supplémentaire nécessaire (selon  
renseignements officiels fournis par le Crédit Com-  
munal de Belgique au taux applicable aux emprunts  
de la part de l'Etat pour travaux subsidiés) . . . . . F 373 270 000

Ch. F. NOTHOMB,

Vice-Premier Ministre et

Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique.