

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

22 JUIN 1982

Proposition de loi modifiant l'article 77 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976**(Déposée par M. Wyninckx et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Lors de l'examen du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1975-1976, devenu la loi du 5 janvier 1976 (Doc. Chambre 680 (1975-1976) - n° 10, p. 39), le Ministre de l'Intérieur a déclaré ce qui suit au sein de la Commission du Budget de la Chambre des Représentants.

« En vue de l'opération des fusions de communes, c'est-à-dire à partir de 1976, les communes se trouvant en difficulté financière pourront obtenir un emprunt de consolidation auprès du Crédit communal, afin d'apurer le déficit cumulé constaté dans le compte communal de 1975; les modalités de cet emprunt seront déterminées par arrêté royal. Les charges résultant de cet emprunt seront financées par voie d'un crédit séparé figurant au budget du Ministère de l'Intérieur. »

Le rapport au Roi concernant l'arrêté royal du 11 mai 1976 relatif au Fonds et aux emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées, pris en exécution de l'article 77, premier alinéa, de la loi du 5 janvier 1976 précitée souligne ce qui suit :

« Une gestion normale des nouvelles entités est évidemment subordonnée à une situation financière largement assainie.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

22 JUNI 1982

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 77 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976**(Ingediend door de heer Wyninckx c.s.)**

TOELICHTING

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaarde in de Commissie voor de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bij de behandeling van het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat later de wet van 5 januari 1976 is geworden (Stuk Kamer (1975-1976) nr. 680-10, blz. 39) het volgende :

« Met het oog op de operatie van de samenvoeging der gemeenten, d.i. vanaf 1976, zullen de gemeenten die financiële moeilijkheden hebben, bij het Gemeentekrediet een consolidatielening kunnen bekomen om hun gecumuleerd deficit dat blijkt uit de gemeenterekening over 1975, te kunnen aanzuiveren; de voorwaarden van deze lening zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. De aan de lening verbonden lasten zullen gefinancierd worden door middel van een afzonderlijk krediet dat zal worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. »

In het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 11 mei 1976 betreffende het Fonds en de leningen tot consolidatie van de tekorten van de samengevoegde gemeenten, dat genomen werd in uitvoering van artikel 77, eerste lid, van bovenbedoelde wet van 5 januari 1976, wordt vooropgesteld :

« Een normaal beheer van de nieuwe entiteiten is vanzelfsprekend afhankelijk van een ruim gesaneerde financiële toestand.

Tel ne serait pas le cas si celles-ci devaient prendre en charge la totalité des déficits des communes auxquelles elles se substituent.

Une situation financière obérée au départ, outre qu'elle serait une source de difficultés permanente pour les nouvelles autorités locales, constituerait un obstacle sérieux au développement des nouvelles entités. »

L'arrêté royal du 17 septembre 1975 fixe le cadre géographique d'un grand nombre de nouvelles entités communales et notamment celui de la nouvelle commune d'Anvers, formée par les communes d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk.

Alors qu'en application de l'article 498 de cet arrêté, toutes les autres fusions sont devenues effectives le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1976, la fusion d'Anvers ne produira ses effets qu'après les élections communales de 1982.

Afin que la fusion de la nouvelle commune d'Anvers puisse s'accomplir sur le plan financier dans les mêmes conditions légales que les fusions de 1977, la présente proposition de loi prévoit que les communes qui fusionneront à partir du 1^{er} janvier 1983 pourront bénéficier du fonds de consolidation des déficits sur base de leur déficit cumulé constaté dans les comptes de 1981.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 77, dernier alinéa, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est remplacé par la disposition suivante :

« Toute commune qui, à partir du 1^{er} janvier 1983, viendrait à fusionner sur base de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites pourra émarger au Fonds de consolidation des déficits sur base de son déficit cumulé constaté dans le compte de 1981. »

Zulks zou niet het geval zijn als deze de totaliteit van de tekorten van de gemeenten waarvan zij in de plaats komen, ten laste moeten nemen.

Een van bij het begin bezwaarde financiële toestand zou niet alleen een oorzaak zijn van permanente moeilijkheden voor de nieuwe lokale overheden, maar zou gewis de ontwikkeling van de nieuwe entiteiten ernstig in de weg staan. »

Bij koninklijk besluit van 17 september 1975 werd het geografisch kader bepaald van een groot aantal nieuwe gemeentelijke entiteiten waaronder ook dat van de nieuwe gemeente Antwerpen, gevormd door de gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk.

Terwijl, op grond van artikel 498 van dat besluit, alle andere samenvoegingen uitwerking kregen op de dag van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente na de gemeenteraadsverkiezingen van 1976, krijgt de samenvoeging van Antwerpen pas uitwerking na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982.

Om de fusie van de nieuwe gemeenten van Antwerpen in dezelfde wettelijke financiële voorwaarden te laten verlopen als de fusies van 1977, wordt in onderhavig wetsvoorstel bepaald dat de gemeenten die fusioneren vanaf 1 januari 1983, zullen kunnen genieten van het consolidatiefonds tot dekking van de déficits op grond van hun gecumuleerd déficit dat blijkt uit de rekening van 1981.

J. WYNINCKX.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 77, laatste lid, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Iedere gemeente die vanaf 1 januari 1983 zou fusioneren op grond van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen zal kunnen genieten van het consolidatiefonds tot dekking van de déficits op grond van haar gecumuleerd déficit dat blijkt uit de rekening van 1981. »

J. WYNINCKX.

L. HANCKE.

I. JULLIAMS.

A. DE BAERE.