

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

22 JUIN 1982

Proposition de loi réglant les congés pour maladie ou infirmité, la mise en disponibilité et la mise à la retraite dans les services publics et les services subventionnés par l'Etat

(Déposée par Mme Tyberghien-Vandenbussche et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Conformément à l'article 14 de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat, l'agent de l'Etat peut obtenir des congés pour cause de maladie ou d'infirmité à concurrence de trente jours par douze mois d'ancienneté de service.

Or, cet article a donné lieu à de graves abus, en ce sens que certains agents attendent les dernières années de leur carrière pour prendre leurs jours de congé « économisés », en prétextant l'une ou l'autre maladie « confirmée » par des certificats médicaux de complaisance.

Ces abus ont de sérieuses conséquences tant au niveau de l'emploi que sur le plan financier.

Dans la plupart des cas, ces emplois ne peuvent être occupés par des jeunes, alors que le traitement intégral des agents malades doit continuer à être payé.

L'article 83, § 1^{er}, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires a quelque peu réduit ces abus en limitant le « capital-congés » à 365 jours à partir de l'âge de soixante ans. Néanmoins, l'effet de cette mesure ne sera que temporaire étant donné que les agents de moins de soixante ans répartiront leur « capital-congés » sur les périodes antérieure et postérieure à leur sixantième anniversaire.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

22 JUNI 1982

Voorstel van wet tot regeling van de ziekte- en gebrekkigheidsverloven, de indisponibiliteitstelling en de inruststelling in de openbare diensten en in de door de Staat gesubsidieerde diensten

(Ingediend door Mevr. Tyberghien-Vandenbussche c.s.)

TOELICHTING

Overeenkomstig artikel 14 van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen, kan een ambtenaar een ziekte of gebrekkigheidsverlof bekomen van dertig dagen per twaalf maanden dienst.

Dit artikel heeft aanleiding gegeven tot ernstige misbruiken die erin bestaan dit verlof op te sparen tot de laatste jaren van de loopbaan en dan uit te putten onder het voorwendsel van ziekte, gestaafd door doktersattesten, die niet overeenstemmen met de waarheid.

Deze misbruiken hebben een ernstige weerslag, zowel op het stuk van de tewerkstelling als op financieel gebied.

In de meeste gevallen kunnen deze betrekkingen niet bezet worden door jongeren, terwijl de volledige wedden van de ziekgemelde personeelsleden moeten uitbetaald worden.

Artikel 83, § 1, van de wet van 5 augustus 1978, houdende economische en budgettaire hervormingen, heeft deze misbruiken enigszins ingedijkt door de « ziektespaarpot » vanaf de leeftijd van zestig jaar te beperken tot 365 dagen. Dit zal echter maar een tijdelijke invloed hebben, vermits de personeelsleden beneden zestig jaar hun ziektespaarpot zullen verdelen over een periode vóór en na hun zestigste jaar.

La présente proposition vise non seulement à éliminer les abus précités, mais également à combattre les abus que représente l'étalement des congés de maladie sur l'ensemble de la carrière de l'agent, sans que celui-ci soit malade pour autant.

En ce qui concerne la constitution d'une réserve de jours de congé pour maladie, nous proposons les mesures suivantes :

1. dans le courant de l'année où survient une maladie ou une infirmité, l'intéressé peut bénéficier d'un congé de trente jours au maximum;

2. afin de ne pas toucher les vrais malades, la possibilité est prévue d'obtenir, par décision du Service de santé administratif, un congé de maladie d'une durée supérieure;

3. si le membre du personnel s'absente plus longtemps que la durée maximum prévue ou accordée, il sera mis de plein droit à la retraite ou en disponibilité selon qu'il a ou non 60 ans.

Pour combattre les abus commis en matière d'étalement des jours de congé de maladie, il est instauré un système en vertu duquel le membre du personnel est tenu de se présenter au Service de santé administratif s'il peut se déplacer ou est contrôlé à domicile s'il ne peut se déplacer.

Enfin, il importe de signaler que l'application des mesures proposées ne se limitera pas aux agents de l'Etat, mais s'étendra à tous les agents des services publics ou des services subventionnés par l'Etat.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par membre du personnel tout agent occupé dans un service public ou un service subventionné par l'Etat.

ART. 2

Tout membre du personnel qui, par suite de maladie ou d'infirmité, n'est plus à même de remplir convenablement sa mission, peut obtenir un congé de trente jours maximum dans le courant de l'année où il est atteint d'une maladie ou d'une infirmité.

ART. 3

Si des raisons médicales le justifient, le Service de santé administratif peut décider de proroger la durée maximum du congé visé à l'article 2.

Dit voorstel beoogt niet alleen deze misbruiken totaal uit te roeien, maar ook de misbruiken te bestrijden die erin bestaan de toegekende ziekteverloven te spreiden over een gehele loopbaan, zonder ziek te zijn.

Voor de opsparring van ziekteverloven worden de volgende maatregelen voorgesteld :

1. men kan in het jaar waarin zich een ziekte of gebrekkigheid voordoet, een verlof van ten hoogste dertig dagen genieten;

2. ten einde de echte zieken niet te treffen wordt de mogelijkheid geschapen een langer ziekteverlof te bekomen bij beslissing van de administratieve gezondheidsdienst;

3. indien het personeelslid langer afwezig blijft dan de voorziene of toegekende maximumduur wordt het van rechtswege in beschikbaarheid of op pensioen gesteld al naargelang het al of niet zestig jaar oud is.

Om de misbruiken van de spreiding van de ziekteverloven tegen te gaan wordt een systeem ingevoerd volgens hetwelk het personeelslid zich moet aanmelden bij de administratieve gezondheidsdienst als het de woning mag verlaten of ten huize zal gecontroleerd worden als het de woning niet mag verlaten.

Uiteindelijk dient nog opgemerkt te worden dat de toepassing van de voorgestelde maatregelen niet beperkt wordt tot het rijkspersoneel maar tot al de personeelsleden in openbare dienst of een door de Staat gesubsidieerde dienst.

M. TYBERGHIEN-VANDENBUSSCHE.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Voor de toepassing van deze wet wordt onder personeelslid verstaan elk personeelslid van een openbare dienst of van een door de Staat gesubsidieerde dienst.

ART. 2

Elk personeelslid dat tengevolge van ziekte of gebrekkigheid zijn taak niet meer naar behoren kan vervullen, kan een verlof bekomen van ten hoogste dertig dagen tijdens het jaar waarin het personeelslid door de ziekte of de gebrekkigheid wordt getroffen.

ART. 3

Om gegronde medische redenen kan de administratieve gezondheidsdienst besluiten de maximumduur van het verlof bedoeld in artikel 2 te verlengen.

ART. 4

Par dérogation à l'article 2, le congé est accordé sans limitation de durée en cas :

1. d'accident du travail;
2. d'accident survenu sur le chemin du travail;
3. de maladie professionnelle.

ART. 5

Tout membre du personnel est mis d'office en disponibilité s'il s'absente pour cause de maladie ou d'infirmité après l'expiration de la durée maximum du congé prévue à l'article 2 ou décidée par le Service de santé administratif.

Le cas échéant, le membre du personnel ayant atteint l'âge de soixante ans sera mis d'office à la retraite.

ART. 6

Tout membre du personnel est tenu de justifier de sa maladie ou de son infirmité par un certificat mentionnant si l'intéressé peut ou non se déplacer.

Si le certificat mentionne que le membre du personnel peut se déplacer, celui-ci est tenu de se présenter le premier jour ouvrable suivant au Service de santé administratif, lequel décidera, après examen médical, quand le membre du personnel intéressé est tenu de reprendre le travail.

Si le certificat mentionne que le membre du personnel ne peut se déplacer, celui-ci est tenu de se faire examiner à son domicile par un médecin désigné par le Service de santé administratif, lequel décidera quand l'intéressé est tenu de reprendre le travail.

ART. 7

Les arrêtés royaux d'exécution de la présente loi seront délibérés au préalable en Conseil des Ministres.

ART. 8

Sont abrogés :

1. l'article 14 de l'arrêté royal du 1^{er} juin 1964 relatif à certains congés accordés à des agents des administrations de l'Etat;
2. l'article 12 de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 relatif à la position de disponibilité des agents de l'Etat;
3. l'article 83, § 1^{er}, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires;

ART. 4

In afwijking van artikel 2 wordt het verlof toegestaan zonder tijdsbeperking in geval van :

1. een arbeidsongeval;
2. een ongeval op de weg van en naar het werk;
3. een beroepsziekte.

ART. 5

Het personeelslid is van rechtswege in beschikbaarheid, wanneer het wegens ziekte of gebrekkigheid afwezig is nadat het de maximumduur van het verlof bepaald in artikel 2 of bepaald door de administratieve gezondheidsdienst heeft bereikt.

In voorkomend geval wordt het personeelslid, dat de leeftijd van zestig jaar bereikt heeft, ambtshalve op pensioen gesteld.

ART. 6

Elk personeelslid moet zijn ziekte of gebrekkigheid staven met een doktersattest, waarin vermeld wordt of het al dan niet de woning mag verlaten.

Indien het doktersattest vermeldt dat het personeelslid de woning mag verlaten, moet het personeelslid zich op de eerstvolgende werkdag aanmelden bij de administratieve gezondheidsdienst, die na medisch onderzoek zal beslissen wanneer het personeelslid het werk dient te hervatten.

Indien het doktersattest vermeldt dat het personeelslid de woning niet mag verlaten, is het personeelslid gehouden zich te zijnen huize te laten onderzoeken door een dokter in opdracht van de administratieve gezondheidsdienst, die zal beslissen wanneer het personeelslid het werk dient te hervatten.

ART. 7

De koninklijke besluiten ter uitvoering van deze wet worden vooraf in Ministerraad overlegd.

ART. 8

Opgeheven worden :

1. artikel 14 van het koninklijk besluit van 1 juni 1964 betreffende sommige verloven toegestaan aan personeelsleden van de rijksbesturen;
2. artikel 12 van het koninklijk besluit van 13 november 1967 betreffende de stand beschikbaarheid van het rijkspersoneel;
3. artikel 83, § 1, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen;

4. l'arrêté royal du 3 août 1979 fixant les modalités d'application de l'article 83, § 1^{er}, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires.

ART. 9

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

4. het koninklijk besluit van 3 augustus 1979 tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van artikel 83, § 1, van de wet van 5 augustus 1978, houdende economische en budgettaire hervormingen.

ART. 9

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

M. TYBERGHIE-VANDENBUSSCHE.
R. VAN ROMPAEY.
R. UYTENDAELE.