

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

24 JUIN 1982

Proposition de loi créant des commissions permanentes de participation

(Déposée par M. Humblet et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La création d'organes consultatifs est dans notre système juridique chose courante. Il en existe à tous les niveaux et dans tous les secteurs, sauf dans le domaine de la gestion communale, où précisément la création d'une structure consultative composée de délégués des habitants, paraît s'imposer. En effet, d'une part, le pouvoir est proche du citoyen et d'autre part, les préoccupations des autorités communales sont très complexes et se traduisent par des actions immédiatement ressenties par la population.

Par ailleurs, l'association des délégués des habitants au sein des commissions consultatives, second objectif poursuivi par la proposition de loi, permet de créer un lien entre les citoyens par définition inorganisés face au pouvoir, et l'autorité communale.

Plusieurs options sont possibles au niveau de la compétence et de la composition de ces commissions.

En ce qui concerne la compétence, les signataires de cette proposition de loi ont écarté le système qui consiste à énumérer une série de matières dans la mesure où l'énumération est toujours limitative et présente des risques évidents et où la modification des limites territoriales de la commune pourra sans doute s'accompagner d'extensions d'attributions.

Il faut donc choisir un système simple et pratique. C'est la raison pour laquelle l'article 1 de la proposition de loi calque le nombre et les attributions des commissions permanentes de participation sur le nombre et les attributions des échevinats.

Chacune des commissions détermine librement son type d'action, soit qu'elle souhaite être informée de manière permanente de la gestion, soit qu'elle se réunisse lorsqu'un problème est soulevé soit par un de ses membres, soit par un habitant de la commune. La commission détermine son règlement d'ordre intérieur.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1981-1982

24 JUNI 1982

Voorstel van wet tot oprichting van permanente Inspraakcommissies

(Ingediend door de heer Humblet c.s.)

TOELICHTING

De oprichting van adviserende organen is in ons rechtsbestel een alledaags verschijnsel. Er bestaan er op alle niveaus en in alle sectoren behalve op het gebied van het gemeentebestuur, waar de oprichting van een uit afgevaardigden van de inwoners samengesteld adviserend lichaam precies uiterst noodzakelijk blijkt. Enerzijds immers staat het gezag er dicht bij de inwoners en anderzijds zijn de zorgen van de gemeentelijke gezagsdragers erg ingewikkeld en ze komen tot uiting door acties die door de bevolking rechtstreeks ondervonden worden.

Voorts maakt de vereniging van de afgevaardigden der inwoners in adviserende commissies — dit is het tweede oogmerk van dit wetsvoorstel — het mogelijk een band te smeden tussen de ingezetenen die bij definitie ongeorganiseerd tegenover het gezag en de gemeentelijke overheid staan.

Qua bevoegdheid en samenstelling van deze commissies staan verscheidene mogelijkheden open.

Inzake bevoegdheid hebben de ondertekenaars van dit wetsvoorstel afgezien van het stelsel dat erin bestaat een reeks materies op te sommen, in de mate dat de opsomming altijd restrictief is en zij voor de hand liggende risico's biedt; de wijziging van de territoriale grenzen van de gemeente kan bovendien wellicht met uitbreidingen van bevoegdheden gepaard gaan.

Men dient dus een eenvoudig en praktisch systeem te kiezen. Daarom worden in artikel 1 van het wetsvoorstel het getal en de bevoegdheden van de permanente inspraakcommissies vastgesteld naar verhouding van het getal en de bevoegdheden van de schepencolleges.

Iedere commissie bepaalt vrij welk soort actie zij wil voeren, waarbij zij hetzij bij voortdurend wenst te worden ingelicht omtrent het beheer, hetzij bijeenkomt wanneer een probleem door een van haar leden of door een inwoner van de gemeente te berde wordt gebracht. De commissie maakt haar huishoudelijk reglement op.

La composition des commissions pose de nombreux problèmes. Initialement, puisqu'il s'agit d'associer les citoyens inorganisés à la gestion communale, il conviendrait de ne faire participer que des habitants de la commune choisis indépendamment de toute appartenance à un groupe ou à une organisation.

Toutefois, alors se pose le critère du choix et cette question paraît insoluble.

C'est la raison pour laquelle les signataires de la proposition de loi ont adopté le système de la représentativité par l'appartenance à des groupements reconnus.

Encore a-t-on considérablement élargi cette notion puisque, pour qu'un groupe soit reconnu, il suffit qu'il possède la personnalité juridique c'est-à-dire, qu'il soit constitué, par exemple, sous forme d'A. S. B. L. et qu'il dépose à la maison communale ses statuts, la composition de ses organes dirigeants ainsi que ses comptes annuels, tous éléments faisant partie de la publicité qui est imposée aux organes à personnalité juridique.

Pour éviter que des organismes spécialisés n'envoient des délégués dans des commissions dont l'action ne les concerne en rien, il est proposé de classer les organismes en secteurs d'activité correspondant aux attributions des commissions, attributions déterminées en vertu de l'article 1.

L'application concrète de la proposition de loi postule que l'administration communale procède à une enquête portant sur les organisations travaillant sur le territoire de sa commune dans tous les secteurs.

De nombreuses communes du pays ont déjà effectué cette enquête et possèdent des listes fréquemment remises à jour. Celles-ci constituent d'ailleurs un outil de première importance dans le domaine culturel pour le travail des animateurs ou au moment de l'implantation d'un centre culturel dans la commune.

La désignation des délégués au sein de la commission ne pose pas de problème. Chaque organisme peut désigner, s'il le souhaite, un candidat dans ou en dehors de son sein. Chaque organisme vote pour autant de candidats qu'il y a de sièges à pourvoir.

Pour éviter l'«institutionnalisation» et la tentation de «contre-pouvoir» par rapport à l'autorité communale, il est prévu une rotation rapide des membres des commissions (les mandats sont de trois ans).

Enfin, pour éviter que les commissions permanentes de participation ne soient que le reflet des intérêts des divers groupements, l'article 6 de la proposition de loi permet à chacune des commissions de coopter trois membres ne pouvant faire partie ni d'une autorité publique, ni d'un groupement organisé.

Ces commissions consultatives peuvent choisir des personnes indépendantes de tout groupement ou organisation mais dont l'avis peut se révéler particulièrement précieux au cours du travail de la commission.

Ces commissions ayant évidemment un lien direct avec la gestion des autorités communales, il est normal que le conseil délègue des membres chargés d'assister aux travaux de ces commissions et qu'il adresse à la commission tous les actes, documents, ordonnances, règlements qui sont communiqués au public en vertu de la loi communale.

De samenstelling van de commissie roept talrijke problemen op. Aangezien het de bedoeling is de ongeorganiseerde burgers bij het gemeentelijk beheer te betrekken, zou in een beginstadium slechts inspraak moeten worden verleend aan ingezetenen van de gemeenten die, ongeacht hun lidmaatschap van enigerlei groep of organisatie, gekozen worden.

Maar dan rijst de vraag van het keuzecriterium en die vraag lijkt onoplosbaar.

Daarom hebben de ondertekenaars van het wetsvoorstel hun voorkeur gegeven aan het systeem van de representativiteit door het lidmaatschap van erkende groeperingen.

Dit begrip werd dan nog aanzienlijk uitgebreid, aangezien het voor een groep die voor erkenning in aanmerking wil komen, volstaat dat zij rechtspersoonlijkheid heeft, d.w.z. dat zij b.v. wordt opgericht in de vorm van een V. Z. W. en zij op het gemeentehuis haar statuten, de samenstelling van haar leidinggevende organen alsmede haar jaarrekeningen indient, welke gegevens deel uitmaken van de publiciteit die aan de organen met rechtspersoonlijkheid wordt opgelegd.

Om te voorkomen dat gespecialiseerde instellingen afgevaardigden gaan sturen naar commissies die een actie voeren waarmee zij niets uit te staan hebben, wordt voorgesteld de instellingen te rangschikken in takken van bedrijvigheid die overeenstemmen met de commissiebevoegdheden welke overeenkomstig artikel 1 worden vastgesteld.

De concrete toepassing van het wetsvoorstel wil dat het gemeentebestuur een onderzoek instelt maar de organisaties die op het grondgebied van de gemeente in alle sectoren actief zijn.

Talrijke gemeenten van ons land hebben die enquête reeds verricht en zij bezitten lijsten die vaak bijgewerkt worden. Die lijsten vormen op cultureel vlak trouwens een uiterst belangrijk werktuig voor het werk van de initiatiefnemers en verder nog wanneer in de gemeente een cultureel centrum wordt opgericht.

De aanwijzing van de afgevaardigden bij de commissie doet geen problemen rijzen. Iedere instelling kan desgewenst uit haar midden of daarbuiten een kandidaat aanwijzen. Iedere instelling stemt voor evenveel kandidaten als er zetels te begeven zijn.

Ten einde de «institutionalisering» en de oprichting van een «schaduwoverheid» naast het gemeentelijk gezag te voorkomen, wordt in een snelle vervanging van de commissieleden voorzien (de mandaten lopen drie jaar).

Ten einde ten slotte te verhinderen dat de permanente inspraakcommissies alleen maar de belangen van de diverse groeperingen gaan weerspiegelen, biedt artikel 6 van het wetsvoorstel aan iedere commissie de mogelijkheid drie leden te coöpteren die geen lid moeten zijn van een openbaar gezagsorgaan of van een georganiseerde groepering.

Die adviserende commissies kunnen personen kiezen die onafhankelijk staan t.a.v. iedere groepering of organisatie, doch wier advies in de loop van de werkzaamheden van de commissie van zeer grote waarde kan zijn.

Aangezien die commissies uiteraard rechtstreeks met het beheer van de gemeentelijke overheden verbonden zijn, is het normaal dat de raad leden afvaardigt die gelast zijn de werkzaamheden van de commissies bij te wonen en dat die raad aan de commissie alle akten, stukken, ordonnances en verordeningen doet worden welke krachtens de gemeentewet aan het publiek worden medegedeeld.

La présente proposition reprend celle précédemment déposée à la Chambre des Représentants par MM. les députés Gendebien et consorts (Doc. Chambre 685 (1975-1976) - n° 1).

J.E. HUMBLET.

**

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Chaque conseil communal peut créer des commissions permanentes de participation, dont le nombre et les attributions correspondent au nombre des échevinats déterminés par l'article 3 de la loi communale et aux attributions qui leur sont confiées.

Art. 2.

Chaque commission permanente de participation est composée d'un minimum de 10 membres et d'un maximum de 20 membres.

Ces membres sont choisis par les organisations de la commune, exerçant des activités relevant d'une ou de plusieurs commissions.

La durée du mandat est de 3 ans. Le mandat est renouvelable.

Art. 3.

Pour être prise en considération pour l'application de l'article 2, toute organisation doit posséder la personnalité juridique et déposer à la maison communale ses statuts, la composition de son conseil d'administration et, éventuellement, de ses autres organes dirigeants, ainsi que ses comptes annuels.

Art. 4.

Le conseil communal classe les organisations dans chacun des secteurs d'activité des commissions. Au cas où les missions d'une organisation concernent plusieurs secteurs, celle-ci est classée dans chacun de ces secteurs.

Le conseil communal adresse à chaque organisation la liste ainsi arrêtée. Celle-ci est en outre mise à la disposition du public qui peut en prendre connaissance.

Toute organisation non retenue ou faisant l'objet d'une mauvaise classification peut demander rectification dans les 15 jours de l'envoi de la liste ou de sa mise à disposition du public à la maison communale.

Art. 5.

Chaque organisation figurant dans un secteur peut présenter un candidat à la commission permanente de ce secteur.

Chaque organisation doit voter pour autant de candidats qu'il y a de membres de la commission.

S'il y a moins ou autant de candidats que de membres, les candidats sont proclamés élus sans vote.

Dit voorstel werd reeds eerder bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend door de heer Gendebien c.s. (Gedr. St. Kamer 685 (1975-1976) - nr. 1).

**

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1.

Iedere gemeenteraad kan permanente inspraakcommissies oprichten, waarvan het getal en de bevoegdheden overeenstemmen met het getal van de bij artikel 3 van de Gemeentewet bepaalde schepencolleges en met de bevoegdheden die hun worden toevertrouwd.

Art. 2.

Iedere permanente inspraakcommissie is samengesteld uit een minimum van 10 leden en een maximum van 20 leden.

Die leden worden gekozen door de gemeentelijke organisaties die activiteiten uitoefenen welke onder één of meer commissies ressorteren.

De duur van het mandaat is vastgesteld op 3 jaar. Het mandaat is vernieuwbaar.

Art. 3.

Om in aanmerking te komen voor de toepassing van artikel 2, dient iedere organisatie de rechtspersoonlijkheid te bezitten en op het gemeentehuis haar statuten, de samenstelling van haar raad van beheer en eventueel van haar overige leidinggevende organen alsmede haar jaarlijkse rekeningen in te dienen.

Art. 4.

De gemeenteraad rangschikt de organisaties in ieder van de activiteitssectoren van de commissies. Ingeval de opdrachten van een organisatie op verscheidene sectoren betrekking hebben, wordt zij in ieder van die sectoren gerangschikt.

De gemeenteraad maakt aan iedere organisatie de aldus vastgestelde lijst over. Deze laatste wordt daarenboven ter beschikking gesteld van het publiek dat er kennis van kan nemen.

Iedere organisatie die niet in aanmerking komt of slecht gerangschikt wordt, kan binnen 15 dagen na de verzending van de lijst of nadat die lijst op het gemeentehuis ter beschikking van het publiek werd gesteld, om verbetering verzoeken.

Art. 5.

Iedere in een sector opgenomen organisatie kan voor de permanente commissie van die sector een kandidaat voordragen.

Ieder organisatie dient te stemmen voor evenveel kandidaten als er commissieleden zijn.

Indien er minder dan of evenveel kandidaten als leden zijn, worden de kandidaten zonder stemming verkozen verklaard.

Art. 6.

Chaque commission permanente de participation peut coopter trois membres qui ne doivent faire partie ni d'une organisation reconnue, ni du conseil communal, ni du conseil provincial, ni de la Chambre ou du Sénat, ni d'une commission d'assistance publique, d'une association intercommunale ou d'une fabrique d'église.

Art. 7.

Le conseil communal délègue un ou plusieurs membres chargés d'assister aux travaux des commissions permanentes de participation. Ces membres n'ont pas de voix délibérative.

Art. 8.

Les commissions permanentes donnent leurs avis, soit à la demande du bourgmestre ou des échevins, soit d'initiative, sur tous les problèmes de leur compétence qui concernent la commune et ses habitants.

Art. 9.

Tous les actes, documents, règlements, ordonnances qui peuvent être portés à la connaissance du public en vertu des dispositions de la loi communale sont transmis d'office aux commissions permanentes de participation.

Art. 10.

Chaque commission permanente arrête son règlement d'ordre intérieur.

Art. 11.

Le mandat des membres des commissions est gratuit.

J.E. HUMBLET.
Y. de WASSEIGE.
G. TRUSSART.

Art. 6.

Iedere permanente inspraakcommissie kan drie leden coöpteren die noch van een erkende organisatie, noch van een gemeenteraad, noch van de provincieraad, noch van de Kamer of van de Senaat, noch van een commissie van openbare onderstand, van een intercommunale vereniging of een kerkfabriek deel mogen uitmaken.

Art. 7.

De gemeenteraad vaardigt een of meer leden af die gelast zijn de werkzaamheden van de permanente inspraakcommissie bij te wonen. Die leden hebben geen stemrecht.

Art. 8.

De permanente commissies geven, hetzij op verzoek van de burgemeester of de schepenen, hetzij uit eigen initiatief, hun advies over alle vraagstukken die tot hun bevoegdheid behoren en die de gemeente en haar inwoners betreffen.

Art. 9.

Alle akten, stukken, verordeningen, ordonnances die, krachtens de bepalingen van de gemeentewet, ter kennis van het publiek kunnen worden gebracht, worden van ambtswege aan de permanente inspraakcommissies bezorgd.

Art. 10.

Iedere permanente commissie maakt haar huishoudelijk reglement op.

Art. 11.

Het mandaat van de leden der commissies is kosteloos.