

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

8 JUILLET 1982

**Proposition de loi portant des mesures propres
à interdire le cumul de fonctions ou mandats
politiques**

(Déposée par M. Van Roye et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le cumul des mandats et des fonctions fait partie intégrante, et depuis de nombreuses années, des mœurs et du paysage politiques du pays. C'est ainsi que nombreux sont ceux qui exercent des mandats et des fonctions à différents niveaux de décision, communal, provincial, régional, national et international. La limitation de ces cumuls n'a fait jusqu'à présent l'objet que de tentatives très partielles et, en tout état de cause, n'a jamais été organisée formellement par la loi. Seuls certains partis politiques ont introduit dans leur règlement certaines clauses d'incompatibilité.

La présente proposition vise à mettre fin à tous les cumuls de fonctions et de mandats politiques, à quelque niveau que ce soit.

La mise en application d'une telle mesure présente en effet des avantages considérables :

— Il apparaît de plus en plus clairement que la complexification croissante des matières et des dossiers traités par les différentes assemblées et les exécutifs fait en sorte qu'un responsable ne peut remplir avec l'efficacité souhaitée les multiples tâches que lui imposent les cumuls de fonctions et de mandats. Supprimer les cumuls, c'est donc contribuer à améliorer les conditions de travail et le sens de la responsabilité des hommes politiques.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

8 JULI 1982

**Voorstel van wet betreffende het cumulatiever-
bod van openbare ambten of mandaten**

(Ingediend door de heer Van Roye c.s.)

TOELICHTING

De cumulatie van mandaten en ambten is sedert vele jaren een integrerend bestanddeel van de politieke zeden en gewoonten in ons land. Velen vervullen mandaten en ambten op verschillende besluitvormingsniveaus, gemeente, provincie, gewest, parlement en internationale organisaties. Er zijn tot dusver slechts enkele zeer gedeeltelijke pogingen gedaan om dergelijke cumulaties te beperken en in ieder geval is er nooit een uitdrukkelijke wettelijke regeling tot stand gekomen. Slechts enkele politieke partijen hebben een aantal onverenigbaarheidsclausules in hun reglement opgenomen.

Dit wetsvoorstel wil een einde maken aan iedere cumulatie van ambten en politieke mandaten, ongeacht op welk niveau.

Zulk een maatregel biedt immers aanzienlijke voordelen :

— Het wordt steeds duidelijker dat de aangelegenheden en dossiers die door de verschillende vergaderingen en executieven behandeld moeten worden alsmaar ingewikkelder worden, zodat de verantwoordelijken de vele taken die zij door de cumulatie van ambten en mandaten moeten vervullen, niet meer met de gewenste doeltreffendheid kunnen uitoefenen. De afschaffing van de cumulatie draagt dus bij tot het verbeteren van de arbeidsomstandigheden en de verantwoordelijkheidszin van de politici.

— La présence de mêmes personnes à plusieurs niveaux de décision constitue une entrave de taille au renouvellement du personnel politique et, par conséquent, à une plus large participation des citoyens à la vie publique.

Mettre fin aux cumuls, c'est donc aussi dans le sens d'une démocratisation de la vie politique et d'un renouveau du civisme.

De plus, il s'avère malsain qu'un homme politique exerce conjointement un mandat au sein de l'assemblée délibérante et une fonction dans l'organe exécutif placés au même niveau, parce qu'il est ainsi à la fois juge et partie, contrôleur de sa propre exécution.

Enfin, le fait pour un élu de siéger dans plusieurs assemblées délibérantes, à des niveaux différents, ne peut que le placer dans une situation embarrassante, voire intolérable, ces assemblées pouvant poursuivre des objectifs contradictoires.

*
**

L'article 88 de la Constitution ne faisant pas partie des dispositions constitutionnelles soumises à révision en vertu de la déclaration du pouvoir législatif publiée au *Moniteur belge* du 6 octobre 1981, les Ministres et Secrétaires d'Etat gardent provisoirement voix délibérative dans l'une ou l'autre Chambre dont ils sont membres.

De même, et jusqu'à modification des Institutions des Communautés européennes, les Ministres continuent de siéger au Conseil de Ministres européen.

P. VAN ROYE.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'exercice d'un mandat électif dans plus d'une assemblée délibérante, quel que soit le niveau respectif de ces assemblées dans le système institutionnel national ou international, est interdit.

ART. 2

Aucun membre d'un organe exécutif ne peut avoir voix délibérative dans une assemblée, quel que soit le niveau respectif de cet organe et de cette assemblée dans le système institutionnel national ou international.

Le membre d'une assemblée délibérante qui est nommé à des fonctions dans un organe exécutif, est remplacé d'office au sein de cette assemblée par son suppléant, pour la durée de ces fonctions.

— De aanwezigheid van dezelfde personen in de verschillende bestuurslagen vormt een aanzienlijke hinderpaal voor de vernieuwing van de politieke ambtsdragers en bijgevolg voor een grotere deelname van de burgers aan het openbare leven.

Door een einde te maken aan de cumulatie, wordt de weg geopend voor een grotere democratisering van het politieke leven en voor een hernieuwde burgerzin.

Bovendien is het ongezond dat een politicus terzelfder tijd een mandaat vervult in een beraadslagende vergadering en een ambt in het uitvoerend orgaan van hetzelfde niveau, omdat hij daarmee rechter in eigen zaak is en controleert wat hij zelf ten uitvoer legt.

Wie tenslotte zitting heeft in verschillende beraadslagende vergaderingen van verschillend niveau, komt onvermijdelijk in vervelende of zelfs ondukbare situaties terecht, aangezien die vergaderingen tegenstrijdige doelstellingen kunnen nastreven.

*
**

Aangezien artikel 88 van de Grondwet niet voor herziening vatbaar is verklaard door de wetgevende macht in haar verklaring verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 6 oktober 1981, blijven de Ministers en Staatssecretarissen voorlopig stemgerechtigd in de ene of de andere Kamer waar zij lid van zijn.

Zo ook blijven, tot de wijziging van de Instellingen van de Europese Gemeenschappen, de Ministers zitting houden in de Europese Ministerraad.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Uitoefening van een verkozen mandaat in meer dan één beraadslagende vergadering is verboden, ongeacht de respectieve niveaus van die vergaderingen in het nationale of internationale bestel.

ART. 2

Een lid van een uitvoerend orgaan kan niet stemgerechtigd zijn in een vergadering, ongeacht de respectieve niveaus van dit orgaan en van de vergadering in het nationale of internationale bestel.

Een lid van een beraadslagende vergadering dat benoemd wordt tot een ambt in een uitvoerend orgaan, wordt in die vergadering van ambtswege vervangen door zijn opvolger voor de duur van dat ambt.

ART. 3

L'exercice d'une fonction politique dans plus d'un organe exécutif, quel que soit le niveau respectif de ces organes dans le système institutionnel national ou international, est interdit.

ART. 4

Dès le moment où un candidat prête serment comme titulaire d'une fonction ou d'un mandat auquel il accède en dernier lieu, tous ses autres mandats ou fonctions prennent fin de plein droit.

S'il y a lieu, il est pourvu à son remplacement aux fonctions et mandats abandonnés conformément aux dispositions légales et réglementaires en vigueur.

ART. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

P. VAN ROYE.
A. ROYEN.
G. TRUSSART.
M. VAN PUymbROECK.
S. JORTAY-LEMAIRE.

ART. 3

Uitoefening van een politieke functie in meer dan één uitvoerend orgaan is verboden, ongeacht de respectieve niveaus van die organen in het nationale of internationale bestel.

ART. 4

Zodra een kandidaat de eed heeft afgelegd voor een ambt of een mandaat dat hij het laatst heeft aanvaard, nemen al zijn andere ambten of mandaten van rechtswege een einde.

In voorkomend geval wordt hij in de ambten en mandaten waarvan hij afstand heeft gedaan, vervangen overeenkomstig de geldende wettelijke en administratieve bepalingen.

ART. 5

Deze wet treedt in werking de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.