

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

16 SEPTEMBRE 1982

**Proposition de loi modifiant l'article 22bis
de la loi électorale communale**

(Déposée par M. Bascour)

DEVELOPPEMENTS

Le texte actuel de l'article 22bis de la loi électorale communale commence par la phrase suivante : « Les différents groupes politiques représentés au Parlement peuvent déposer une proposition d'affiliation de listes en vue d'obtenir un numéro d'ordre et un sigle communs »; or, cette disposition a donné lieu à des interprétations divergentes, à tel point que le Ministre de l'Intérieur crut devoir protéger 27 sigles nationaux et attribuer les 27 numéros de liste nationaux correspondants.

Cela se passait le 31 août 1982.

Une interprétation aussi large a suscité maintes critiques, et elle pourrait créer une grande confusion. Le but du législateur, qui était d'apporter plus de clarté en prévoyant les numéros de liste nationaux, n'a été atteint en aucune façon.

La surprise provoquée par l'application de l'arrêté royal du 27 août 1982, publié au *Moniteur belge* du 3 septembre 1982 et qui répondait apparemment à cette intention, a justifié pleinement les critiques émises dès le moment où fut connu le tirage au sort du 31 août 1982.

En effet, celui-ci donna l'impression qu'à cette date, en protégeant non moins de 27 sigles — et donc les 27 numéros de liste correspondants — le Ministre avait pris une mesure contraire aux dispositions de l'arrêté royal portant sa propre signature.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

16 SEPTEMBER 1982

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 22bis
van de Gemeentekieswet**

(Ingediend door de heer Bascour)

TOELICHTING

De eerste volzin van het huidig artikel 22bis van de Gemeentekieswet, die bepaalt : « De verschillende in het Parlement vertegenwoordigde politieke groepen kunnen, met het oog op het bekomen van een gemeenschappelijk volgnummer en letterwoord, een voorstel tot lijstenvereniging indienen » heeft aanleiding gegeven tot uiteenlopende interpretaties, bij zover dat de Minister van Binnenlandse Zaken meende te moeten overgaan tot de bescherming van 27 nationale letterwoorden en de daarbijbehorende 27 nationale lijstnummers.

Dit gebeurde op 31 augustus 1982.

Deze ruime interpretatie gaf aanleiding tot veelvuldige kritiek en heeft tot gevolg dat grote verwarring mogelijk wordt. Van de bedoeling van de wetgever om met de nationale lijstnummers meer duidelijkheid te brengen, kwam totaal niets terecht.

De verrassing die het gevolg was van het koninklijk besluit van 27 augustus 1982, verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 3 september 1982, onderstreepte duidelijk vermelde bedoeling maar rechtvaardigde de gegronde kritiek die onmiddellijk na de loting van 31 augustus 1982 geuit werd.

Inderdaad werd hier de indruk gewekt dat de Minister op 31 augustus 1982 bij de bescherming van de niet minder dan 27 letterwoorden en dus bij de bescherming van de 27 lijstnummers niet overeenkomstig het door hemzelf voorbereide koninklijk besluit had gehandeld.

Cela démontre à suffisance la nécessité de modifier l'article 22bis de la loi électorale communale de telle manière qu'il ne puisse plus subsister qu'une seule et même interprétation de cette disposition.

En théorie, celle qui en a été donnée n'empêcherait nullement, par exemple, la protection de 78 sigles ni donc l'attribution d'autant de numéros de liste. Et une interprétation plus large encore permettrait la reconnaissance d'un nombre bien supérieur de sigles et de numéros de liste, car l'article en question ne comporte aucune interdiction de signer plus d'une proposition de protection d'un sigle et d'un numéro de liste.

Le nœud du problème est évidemment la possibilité d'interprétations diverses des termes suivants de la loi : « La proposition d'affiliation doit être signée par cinq parlementaires » et « Les différents groupes politiques représentés au Parlement ».

Il ressort de ce qui précède qu'il y a lieu de remplacer dans le texte néerlandais, l'expression « politieke groep » par « politieke fractie », et ce pour respecter la terminologie du règlement de la Chambre et de celui du Sénat.

Ceci dit, il reste conforme aux principes élémentaires de la démocratie qu'un groupe parlementaire comptant moins de cinq membres puisse toujours recourir à la bonne obligeance de collègues d'autres groupes pour qu'ils lui apportent les signatures manquantes, comme cela fut d'ailleurs déjà le cas précédemment.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

La première phrase de l'article 22bis de la loi électorale communale est remplacée par le texte suivant :

« Les différents groupes politiques représentés au Parlement ne peuvent déposer qu'une seule proposition d'affiliation de listes en vue d'obtenir un numéro d'ordre et un sigle communs. »

Hieruit blijkt voldoende dat een wijziging van artikel 22bis van de Gemeentekieswet zich opdringt opdat slechts een interpretatie mogelijk zou blijven.

Met de gegeven interpretatie zou het theoretisch mogelijk zijn 78 letterwoorden en dito lijstnummers toe te kennen. Bij een nog ruimere interpretatie zou men nog een veel groter aantal letterwoorden en lijstnummers kunnen bekomen, want dit artikel legt nergens het verbod op meer dan één voordracht tot bescherming van het letterwoord en lijstnummer te ondertekenen.

De kern van het probleem ligt vanzelfsprekend in de mogelijke interpretatie die zou kunnen gegeven worden aan : « Het voorstel van vereniging moet door vijf parlementsleden ondertekend worden » en « De verschillende in het Parlement vertegenwoordigde politieke groepen ».

Uit hetgeen voorafgaat blijkt dat de term « politieke groep » dient vervangen door « politieke fractie » zoals bepaald in Kamer- en Senaatsreglement.

Het is van elementair democratisch belang dat een kleine fractie die geen vijf parlementsleden telt steeds een beroep kan doen — zoals het verleden dit reeds uitgewezen heeft — op collega's van andere fracties voor het bekomen van de ontbrekende handtekeningen.

J. BASCOUR.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

In artikel 22bis van de Gemeentekieswet wordt de eerste volzin vervangen als volgt :

« De verschillende in het Parlement vertegenwoordigde politieke fracties kunnen met het oog op het bekomen van een gemeenschappelijk volgnummer en letterwoord slechts één voorstel tot lijstenvereniging indienen. »

J. BASCOUR.