

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

5 OCTOBRE 1982

Proposition de loi complétant l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial, en vue de l'octroi d'intérêts de retard à l'enseignement subventionné en cas de paiement tardif des subventions de fonctionnement

(Déposée par M. De Bondt et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Les retards dans les paiements des subventions de fonctionnement à l'enseignement subventionné ont placé les pouvoirs organisateurs devant de graves difficultés de trésorerie. Que ces pouvoirs soient privés ou publics, ils ont dû recourir à des crédits de caisse onéreux ou à d'autres formes de financement à court terme.

Nous n'entendons aucunement soulever ici la question des responsabilités, mais il est évident pour n'importe qui que pareille méthode entraîne finalement un gaspillage ou un détournement de fonds publics, ou encore leur utilisation à des fins auxquelles ils n'étaient pas destinés.

Les subventions de fonctionnement sont, par nature, nécessaires pour que l'établissement subventionné puisse fonctionner. C'est d'ailleurs pour cette raison que, quand un pouvoir organisateur s'est adressé au juge pour obtenir des intérêts de retard, celui-ci a rendu une décision, confirmée en appel, en faveur de l'octroi desdits intérêts.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1981-1982

5 OKTOBER 1982

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs, met het oog op het toekennen van verwijlinteressen voor het gesubsidieerd onderwijs bij te late betaling van de werkingstoelagen

(Ingediend door de heer De Bondt c.s.)

TOELICHTING

De vertraging bij de uitbetaling van de werkingstoelagen aan het gesubsidieerd onderwijs heeft, op het stuk van de thesaurie, voor grote moeilijkheden gezorgd bij de inrichtende machten van dit onderwijs. De inrichtende machten, zowel privé als openbare, dienden een beroep te doen op dure kaskredieten of andere vormen van korte-termijnfinanciering.

Zonder in deze toelichting de kwestie van de schuldvraag te willen oproepen, is het voor iedereen duidelijk dat deze manier van werken uiteindelijk aanleiding geeft tot verspilling, afwending of oneigenlijk gebruik van gemeenschapsgelden.

De werkingstoelagen zijn van nature uit noodzakelijk om de werking van de gesubsidieerde inrichting mogelijk te maken. Deze overweging heeft er trouwens toe geleid dat de rechter, daar waar de inrichtende macht op hem een beroep deed, om verwijlinteressen te bekomen, een uitspraak heeft gevestigd, die in beroep werd bekrachtigd, tot toekenning van dergelijke verwijlinteressen.

C'est pourquoi il est souhaitable, pour garantir la sécurité juridique, et sans doute pour assurer ainsi un respect intégral de la législation sur l'enseignement telle qu'elle est en vigueur, et plus particulièrement de l'article 32 de la loi du 29 mai 1959, de prévoir dans le texte même de la loi une disposition obligeant à verser des intérêts de retard en cas de paiement tardif.

La disposition que nous proposons d'insérer dans la loi s'inspire, au point de vue de la technique juridique, des règles déjà applicables dans le secteur des marchés publics quant aux intérêts dus pour arriérés de paiement.

En conclusion, nous croyons donc que l'article unique de la présente proposition, qui tend à compléter l'article 32 de la susdite loi par un § 6, se justifie à l'évidence et n'appelle pas d'autre commentaire, si ce n'est que l'on notera que le 1^{er} en a été rédigé de telle manière que le risque pour l'Etat de devoir payer des intérêts de retard soit fortement réduit grâce à une importante simplification du calcul de l'avance.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 32 de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique, artistique et spécial, modifiée par la loi du 11 juillet 1973, est complété par un § 6, rédigé comme suit :

« § 6. 1^{er} Les subventions de fonctionnement sont payées en deux tranches, dont la première constitue une avance. L'avance est égale à 60 p.c. du montant des subventions de fonctionnement auxquelles l'établissement d'enseignement avait droit pour l'année scolaire précédente ou, s'il n'avait pas encore droit aux subventions pour cette année scolaire, à 60 p.c. du produit de la subvention de fonctionnement par élève inscrit l'année scolaire précédente par le nombre d'élèves réguliers inscrits au 1^{er} octobre de l'année scolaire en cours. L'avance est payable au 1^{er} janvier de l'année scolaire à laquelle se rapportent les subventions, la seconde tranche au 1^{er} juin.

2^o Lorsque, pour des raisons indépendantes de la volonté du pouvoir organisateur, les subventions n'ont pas été payées aux dates prévues, l'Etat est redevable d'intérêts de retard, sans mise en demeure.

3^o Ces intérêts de retard sont calculés comme suit :

Les intérêts moratoires sont calculés au prorata du nombre de jours civils de retard et au taux ordinaire des avances en compte courant fixé par la Banque nationale, tel qu'il était en vigueur le vingtième jour du mois précédant celui au cours duquel le retard intervient et majoré de 1 p.c. l'an.

Daarom is het wenselijk teneinde rechtszekerheid te verschaffen, en wellicht aldus te komen tot een stipte naleving van de vigerende onderwijswetgeving, inzonderheid van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959, een regeling te treffen in de wet zelf met betrekking tot het verschuldigd zijn van verwijlinteressen bij te late uitbetaling.

De regeling die wij voorstellen is juridisch-technisch geïnspireerd op de regeling inzake interesten op achterstallige betalingen die van kracht is in de sektor van de overheidsopdrachten.

Aldus komt het mij voor dat het enig artikel, dat als een § 6 van artikel 32 wordt ingevoegd, voor zichzelf spreekt en geen nadere toelichting vergt, tenzij dat men zal opmerken dat § 6, 1^o, zó werd gesteld dat de kans dat de Staat verwijlinteressen zou verschuldigd zijn sterk verminderd wordt door de berekening van het voorschot zéér te vereenvoudigen.

F. DE BONDT.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 32 van de wet van 29 mei 1959, tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch, kunst- en buitengewoon onderwijs, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973, wordt aangevuld met een § 6, luidende :

« § 6. 1^o De werkingstoelagen worden uitbetaald in twee gedeelten, waarvan het eerste als voorschot geldt. Het voorschot is gelijk aan 60 pct. van het bedrag van de werkings-toelagen waarop de onderwijsinrichting voor het voorgaande schooljaar recht had of, indien zij voor dat schooljaar nog geen recht had op toelagen, aan 60 pct. van het produkt van de werkingstoelage per leerling van het voorgaande schooljaar met het aantal regelmatige leerlingen op 1 oktober van het lopende schooljaar. Het voorschot wordt uitbetaald op 1 januari van het schooljaar waarop de toelagen betrekking hebben, het tweede gedeelte op 1 juni.

2^o Bij niet-uitbetaling van de toelagen op de gestelde data om redenen niet toe te schrijven aan de inrichtende macht, is de Staat zonder ingebrekestelling verwijlinteressen verschuldigd.

3^o Deze verwijlinteressen worden berekend als volgt :

De moratoire interesten worden berekend naar rata van het aantal kalenderdagen vertraging, tegen het gewoon tarief der voorschotten in rekeningcourant, vastgesteld door de Nationale Bank en geldig op de twintigste dag van de maand voorafgaand aan de maand waarin de vertraging optreedt, verhoogd met 1 procent 's jaars.

L'intérêt n'est dû que s'il est au moins égal à 1 000 francs par paiement effectué conformément aux dispositions légales ou réglementaires.

4° Le Roi fixe le mode de recouvrement et de paiement des intérêts de retard.

5° Au plus tard le 1^{er} décembre et le 1^{er} mai de l'année scolaire en cours, l'établissement d'enseignement reçoit une attestation indiquant les montants dus par l'Etat respectivement au 1^{er} janvier et au 1^{er} juin. Le Roi détermine le contenu et la forme de cette attestation ainsi que la manière dont elle peut être transmise à une institution de crédit. »

De interest is slechts verschuldigd indien hij ten minste 1 000 frank bedraagt per betaling, uitgevoerd overeenkomstig de wettelijke of reglementaire bepalingen.

4° De Koning bepaalt de wijze van invorderen en uitbetalen van deze verwijlinteressen.

5° Ten laatste op 1 december en op 1 mei van het lopend schooljaar ontvangt de onderwijsinrichting een attest waaruit blijkt welke bedragen de Staat respectievelijk op 1 januari en op 1 juni verschuldigd is. De Koning bepaalt de inhoud en de vorm van dit attest en de wijze waarop het kan worden overgedragen aan een kredietinstelling. »

F. DE BONDT.

C. SMIT.

R. WINDELS.