

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1982-1983****SESSION DE 1982-1983**

24 NOVEMBER 1982

24 NOVEMBRE 1982

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935 houdende instelling van een Herdiscontering- en Waarborginstituut

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un Institut de Réescompte et de Garantie

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

**A. Inleiding door de Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel**

**A. Exposé du Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur**

Het Herdiscontering- en Waarborginstituut, opgericht bij koninklijk besluit d.d. 13 juni 1935, zorgt voor de mobilisering van commerciële en industriële kredieten door banken, privé-spaarkassen en openbare kredietinstellingen toegekend. Door hen geldmiddelen te verschaffen tegen afgifte van handelswissels gecreëerd in vertegenwoordiging van hun kredieten, treedt het Instituut selectief op ten gunste van de economische activiteit, o.m. van de export. Bovendien speelt het een belangrijke rol in de organisatie en de doeltreffende werking van de geldmarkt.

Het Instituut sluit met deze instellingen verrichtingen af die aanleiding geven tot verbintenissen, en wel op twee manie-

L'Institut de Réescompte et de Garantie, créé par arrêté royal du 13 juin 1935, s'occupe de la mobilisation de crédits commerciaux et industriels consentis par des banques, des caisses d'épargne privées et des institutions publiques de crédit. En leur fournissant des ressources contre remise d'effets de commerce représentatifs de leurs crédits, il exerce une action sélective en faveur de l'activité économique et notamment de l'exportation. De surcroît, il joue un rôle important dans l'organisation et le fonctionnement efficace du marché monétaire.

Avec les intermédiaires financiers, l'Institut noue des opérations génératrices d'engagements, essentiellement d'une

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Chabert, De Clercq C., de Donnée, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Hancké, Houben, Hubin, Paque, Vandenaabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren de Bruyne en Vandermeulen.

R. A 12569*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

333 (1982-1983) N° 1 : Ontwerp van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Hatry, président; Chabert, De Clercq C., de Donnée, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Hancké, Houben, Hubin, Paque, Vandenaabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren et Lagae, rapporteur.

Membres suppléants : MM. de Bruyne et Vandermeulen.

R. A 12569*Voir :***Document du Sénat :**

333 (1982-1983) N° 1 : Projet de loi.

ren : de opening van herdisconteringskredieten en, meer rechtstreeks, de aankoop van handelswissels.

Twee wijzigingen van zijn organiek besluit dienen aan het Parlement voorgelegd te worden om het Instituut toe te laten zo volledig mogelijk zijn veelzijdige rol te vervullen die de zijne geworden is in het centrum van het bank- en financieelwezen.

De eerste betreft de verhoging van de limiet der verbintenissen van 100 tot 150 miljard frank.

Tijdens de laatste vijf jaren — t.w. sedert de indiening van het ontwerp van wet waarbij de limiet der verbintenissen die het Herdisconterings- en Waarborginstituut gerechtigd is aan te gaan, van 50 op 100 miljard frank werd gebracht — steeg de stand der kredieten in Belgische frank die de financiële instellingen verleenden met meer dan 900 miljard. Bij de banken bereikte dit accres 430 miljard. Sinds meerdere jaren evenwel lijden de binnenlandse financiële markten aan een globale fondsenschaarste.

Het verhogen van het mededingingsvermogen van onze ondernemingen zal een grotere hulp vanwege het financieel apparaat vereisen. Ter zake heeft het Herdisconterings- en Waarborginstituut een rol te spelen : het is gemachtigd om de liquiditeit van de financiële instellingen te bevorderen — via de mobilisering van bepaalde hunner activa — en deze zodoende te helpen hun middelen maximaal aan te wenden tot een dynamische steun van de economie.

Een nieuwe verhoging van de actiemogelijkheden van het Instituut die regelmatig haast volledig uitgeput zijn, dringt zich eveneens op omdat dit organisme moet beschikken over een belangrijke marge om onmiddellijk alle aanvragen om bijkomende bijstandsverleningen te kunnen beantwoorden. De thesauriemiddelen van de financiële instellingen zijn inderdaad soms onderhevig aan belangrijke schokken, o.m. in de relaties met de Schatkist. Bovendien kan het Instituut geroepen worden om bijstand te verstrekken aan financiële instellingen die moeilijkheden zouden ondervinden, en zelfs aan hun deponenten.

Het Instituut treedt niet enkel op voor de mobilisering van kredieten maar ook, bezorgd om het algemeen belang, om gevallen van in gebreke blijven te voorkomen of tijdelijk te verhelpen, van aard om het vertrouwen en de veiligheid aan te tasten die de gelddeposito's bij financiële instellingen moeten inboezemen. Het kan ook gebeuren dat het risico's neemt en zelfs verliezen lijdt. Maar in dergelijke gevallen en los van zijn kapitaal en reserves die samen 1,9 miljard frank bedragen, kan het Instituut rekenen op een speciaal stelsel : de banken en privé-spaarkassen stelden een « buitengewone interventiereserve » van 3 miljard te zijner beschikking. Bovendien gingen de houders van kapitaalaandelen de verbintenis aan in te schrijven op een kapitaalverhoging van 1 miljard, conform de voorwaarden die vastgelegd werden door de betrokken partijen. Artikel 29 van de wet d.d. 30 juni 1975 laat deze verhoging toe.

Er wordt derhalve voorgesteld de limiet der verbintenissen die het Instituut gemachtigd is aan te gaan, te verhogen met hetzelfde bedrag als datgene toegekend door de wet van

double manière : l'ouverture de crédits de réescompte et, plus directement, l'achat d'effets de commerce.

Deux modifications de son arrêté organique demandent à être soumises au Parlement pour permettre à l'Institut de poursuivre pleinement le rôle multiforme qui est devenu le sien au cœur du système bancaire et financier.

La première concerne le relèvement du plafond des engagements de 100 à 150 milliards de francs.

Au cours des cinq dernières années, c'est-à-dire depuis le dépôt du projet de loi relevant de 50 à 100 milliards le plafond des engagements de l'Institut de Réescompte et de Garantie, l'encours des crédits en francs belges octroyés par les intermédiaires financiers a augmenté de plus de 900 milliards. Dans le chef des banques, cet accroissement a atteint 430 milliards. Or, depuis plusieurs années, les marchés financiers intérieurs souffrent d'une pénurie globale de fonds.

Rendre nos entreprises plus compétitives réclamera des concours accrus de l'appareil financier. A cet effet, l'Institut de Réescompte et de Garantie a un rôle à tenir : il est habilité à assurer, par la voie de la mobilisation de certains de leurs actifs, la liquidité des intermédiaires financiers et à les aider ainsi à affecter, au maximum, leurs ressources au soutien dynamique de l'économie.

Un nouvel élargissement des possibilités d'action de l'Institut, régulièrement quasi entièrement consommées, s'impose encore parce que celui-ci doit disposer d'une marge importante pour être prêt à répondre ponctuellement aux demandes de concours additionnels. En effet, les trésoreries des intermédiaires financiers subissent parfois des à-coups considérables notamment dans les relations qu'ils ont avec le Trésor public. En outre, l'Institut peut être amené à porter secours à des établissements financiers qui seraient en difficulté, voire à leurs déposants.

L'Institut intervient non seulement pour la mobilisation de crédits, mais également, dans l'intérêt général, à l'effet de prévenir ou de pallier temporairement des défaillances préjudiciables à la confiance et à la sécurité que doit inspirer le dépôt d'argent auprès d'un organisme bancaire ou financier. Il lui arrive donc de prendre des risques et même de subir des pertes. Mais alors, indépendamment de son capital et de réserves de 1,9 milliards au total, il peut compter sur un dispositif spécifique : les banques et caisses d'épargne privées ont mis à sa disposition une « réserve extraordinaire d'intervention » de 3 milliards et celles qui détiennent des parts de son capital se sont engagées, en outre, à souscrire à une augmentation de celui-ci à concurrence de 1 milliard dans des conditions qui ont été définies entre les parties intéressées. La loi du 30 juin 1975, en son article 29, autorise cette augmentation.

Il est donc proposé de relever le plafond des engagements que cet Institut est autorisé à contracter d'un même montant que celui octroyé par ladite loi du 20 février 1978, soit 50 mil-

20 februari 1978, nl. 50 miljard. Deze bepaling zal nochtans, volgens een gebruikelijke procedure, slechts voor 10 miljard onmiddellijk geldig zijn; later kunnen naargelang van de behoeften opeenvolgende tranches van 10 miljard vrijgegeven worden bij een koninklijk besluit dat conform artikel 16 van het organiek besluit, de statuten van het Instituut wijzigt.

De tweede voorgestelde wijziging betreft de verlenging van de duur van het Instituut.

Artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935, gewijzigd door artikel 1 van de wet van 14 juli 1951, stelt dat de duur van het Instituut bepaald wordt op vijftig jaar, te rekenen vanaf 22 juni 1935. Deze termijn verstrijkt dus binnen minder dan drie jaar.

De Regering neemt de gelegenheid van het onderhavig wetsontwerp te baat om de verlenging van deze duur voor te stellen voor een nieuwe termijn van vijftig jaar.

B. Bespreking

Verschillende leden beamen uitdrukkelijk de voorstellen tot wijziging. Een lid wijst op de voorgaande aanpassing van het grensbedrag van de verbintenissen van het Herdisconterings- en Waarborginstituut door de wet van 20 februari 1978 en vraagt op welke datum en voor welk bedrag de voorgaande aanpassingen gebeurd zijn, dit ten einde een inzicht te hebben in het tempo van de uitbreiding der middelen.

Er wordt geantwoord dat artikel 2 de wet van 20 februari 1978 stelt dat de limiet der verbintenissen die het Instituut mag aangaan mits inachtneming van de voorgeschreven procedure ter wijziging van de statuten, van 50 op 100 miljard frank kan gebracht worden door tranches van 5 miljard frank. Krachtens voornoemd artikel alsook artikel 7 van de statuten gewijzigd door artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 april 1978, werd op 29 juni 1978, op voorstel van het Bestuurscomité van het Instituut, de limiet der verbintenissen van 50 op 60 miljard frank gebracht door vrijgeving van twee tranches van 5 miljard frank. Nadien werd deze limiet op 70 miljard frank gesteld. Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit d.d. 9 november 1978, werden twee bijkomende tranches van 5 miljard frank vrijgegeven.

Kort daarop, op 27 februari 1979, volgde een nieuwe toename met 10 miljard frank gevolgd op 12 juli 1979 door een zevende en achtste tranche van 5 miljard frank. Zo was de limiet der verbintenissen vastgelegd op 90 miljard frank.

Omdat de herdiscontering van wissels bij het Instituut een zekere compensatie vormde voor de inkrimping van de bankliquiditeiten te wijten aan het tekort op de betalingsbalans, werden de laatste twee tranches van 5 miljard bij koninklijk besluit van 24 maart 1980 vrijgegeven, hetgeen de limiet der verbintenissen op hun huidig peil van 100 miljard frank bracht.

Een lid vraagt waarom de door de wet voorziene limiet der verbintenissen regelmatig moet worden opgevoerd.

liards. Toutefois, selon une procédure usuelle, la disposition ne serait immédiatement effective que pour 10 milliards; ultérieurement, à mesure des nécessités, des tranches successives de 10 milliards pourraient être libérées par arrêté royal modifiant, conformément à l'article 16 de l'arrêté organique, les statuts de l'Institut.

La deuxième modification proposée concerne la prolongation de la durée de l'Institut.

L'article 2 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 14 juillet 1951, dispose que la durée de l'Institut est fixée à cinquante années à dater du 22 juin 1935. Elle expire donc dans moins de 3 ans.

Le Gouvernement saisit l'occasion du présent projet de loi pour proposer la prolongation de cette durée pour un nouveau terme de 50 ans.

B. Discussion générale

Plusieurs membres approuvent de manière expresse les propositions de modification. Un membre se réfère au précédent aménagement du plafond des engagements de l'IRG par loi du 20 février 1978 et demande à quelles dates et pour quels montants les précédentes modifications ont été effectuées, ceci afin de connaître la cadence de l'extension des moyens.

Il est répondu que l'article 2 de la loi du 20 février 1978 dispose que la limite fixée aux engagements de l'Institut peut, en suivant la procédure prescrite pour la modification des statuts, être portée de 50 à 100 milliards par tranche de 5 milliards. En vertu dudit article et de l'article 7 des statuts modifié par l'article 2 de l'arrêté royal du 14 avril 1978, sur proposition du Comité de Direction de l'Institut, ladite limite des engagements a été portée, le 29 juin 1978, de 50 à 60 milliards par libération de 2 tranches de 5 milliards. Ensuite, elle est passée à 70 milliards, par arrêté royal du 9 novembre 1978, délibéré en Conseil des Ministres, deux tranches supplémentaires de 5 milliards étant libérées.

Peu après, le 27 février 1979, une nouvelle augmentation de 10 milliards a été suivie, le 12 juillet 1979 d'une septième et huitième tranche de 5 milliards. Ainsi le plafond des engagements était élevé à 90 milliards.

Le réescompte d'effets auprès de l'Institut constituant une certaine compensation du resserrement de la liquidité bancaire dû au déficit de la balance des paiements, les deux dernières tranches de 5 milliards ont été libérées par arrêté royal du 24 mars 1980 portant enfin le plafond des engagements à son montant actuel de 100 milliards.

Un membre pose la question de savoir pour quelles raisons le plafond des engagements prévu par la loi a dû être régulièrement augmenté.

Deze vraag gaf aanleiding tot volgend antwoord : tijdens de laatste vijf jaren — t.w. sedert de neerlegging van het ontwerp dat de wet van 20 februari 1978 geworden is waarbij de limiet der verbintenissen die het Instituut gerechtigd is aan te gaan van 50 tot 100 miljard frank werd gebracht — steeg de stand der kredieten in Belgische franken die de financiële instellingen aan de ondernemingen en particulieren alsook aan het buitenland (betalingsuitstellen voor de uitvoer) verleenden, zoals reeds gezegd werd, met meer dan 900 miljard frank. Bij de banken bereikte dit accres 430 miljard frank.

Sinds meerdere jaren hebben de interne financiële markten te kampen met een globale fondsschaarste waarvan een der voornaamste oorzaken de terugslag is van de duurder petroleum op de balans der buitenlandse betalingen. Van 1977 tot 1981 leidde het gewone verkeer met het buitenland tot een negatief saldo van zowat 620 miljard frank.

Wat de toekomst betreft, zullen de financiële markten ongetwijfeld verder geconfronteerd worden met een deficit van de betalingen met het buitenland alsmede met een tekort van de overheidsfinanciën. Niettemin is het nodig naar best vermogen de kredietbehoeften te bevredigen die noodzakelijk zullen zijn om de economische voorwaarden te scheppen waarin het nationale aanbod van goederen en diensten meer prestatiegericht zal worden. Aldus zullen werkelijke geldmiddelen gecreëerd worden die van aard zullen zijn om tot een vermindering te komen van de onevenwichten waaraan het land lijdt.

Het verhogen van het mededingingsvermogen van onze ondernemingen zowel op nationaal als internationaal vlak, zal een grotere hulp vanwege het financieel apparaat vereisen. Ter zake heeft het Herdiscontering- en Waarborginstituut een rol te spelen : het is gemachtigd om de liquiditeit van de financiële instellingen te bevorderen — via de mobilisering van bepaalde hunner activa — en deze zodoende te helpen hun middelen maximaal aan te wenden tot een dynamische steun van de economie.

Een nieuwe verhoging van de actiemogelijkheden van het Instituut, die regelmatig haast volledig uitgeput zijn, dringt zich eveneens op omdat dit organisme moet beschikken over een belangrijke marge om onmiddellijk alle vragen om bijkomende bijstandsverleningen te kunnen beantwoorden. De thesauriemiddelen van de financiële instellingen zijn onderdaad soms onderhevig aan belangrijke schokken zoals in de inleiding reeds is uiteengezet.

De verbintenissen van het Instituut hebben vaak de huidige limiet van 100 miljard frank bereikt, zo o.a. dit jaar gedurende de eerste weken van januari, de tweede helft van april en de maanden juni en juli.

Een lid wijst op de ruime omvang van de verhoging, nl. 50 miljard frank op een bestaand plafond van 100 miljard frank.

De Vice-Eerste Minister antwoordt dat in 1978 het plafond eveneens met 50 miljard frank werd verhoogd van 50 tot 100 miljard frank. Men dient eveneens rekening te houden met de inflatie. Daarenboven is de rol van het HWI, instelling die tot de publieke kredietsector behoort, in belangrijke mate toegenomen.

Cette question a donné lieu à la réponse suivante : au cours des cinq dernières années — c'est-à-dire depuis le dépôt du projet qui aboutit à la loi du 20 février 1978 relevant de 50 à 100 milliards le plafond des engagements que cet Institut est autorisé à contracter — l'encours des crédits en francs belges octroyés par les intermédiaires financiers aux entreprises et particuliers, et à l'étranger (délais de paiement à l'exportation), a augmenté, ainsi qu'il a déjà été souligné, de plus de 900 milliards; dans le chef des banques, cet accroissement a atteint 430 milliards.

Or, depuis plusieurs années, les marchés financiers intérieurs souffrent d'une pénurie globale de fonds dont une cause essentielle est la répercussion du renchérissement du pétrole sur la balance des paiements extérieurs. En outre, de 1977 à 1981, les transactions courantes avec l'étranger ont produit un solde négatif de quelque 620 milliards.

Pour l'avenir, les marchés financiers demeureront sans doute confrontés à un déficit des paiements avec l'étranger ainsi qu'à celui des finances publiques. Néanmoins il importe que soient satisfaits, au mieux, les besoins de crédits nécessaires pour créer les conditions économiques dans lesquelles l'offre nationale de biens et de services deviendra plus performante. Ainsi se créeront des ressources réelles capables de réduire les déséquilibres dont souffre le pays.

Rendre nos entreprises plus compétitives tant à l'intérieur qu'à l'étranger réclamera des concours accrus de l'appareil financier. A cet effet, l'Institut de Réescompte et de Garantie a un rôle à tenir : il est habilité à assurer, par la voie de la mobilisation de certains de leurs actifs, la liquidité des intermédiaires financiers et à les aider ainsi à affecter, au maximum, leurs ressources au soutien dynamique de l'économie.

Un nouvel élargissement des possibilités d'action de l'Institut, régulièrement quasi entièrement consommées, s'impose encore parce que celui-ci doit disposer d'une marge importante pour être prêt à répondre immédiatement aux demandes de concours additionnels. En effet, les trésoriers des intermédiaires financiers subissent parfois des à-coups considérables, ainsi qu'il a été dit dans l'exposé introductif.

Les engagements de l'Institut ont fréquemment atteint le plafond actuel de 100 milliards et notamment cette année, pendant les premières semaines de janvier, la deuxième quinzaine d'avril et les mois de juin et de juillet.

Un membre fait remarquer l'importance de l'augmentation de 50 milliards de francs alors que le plafond actuel est de 100 milliards de francs.

Le Vice-Premier Ministre répond qu'en 1978 le plafond a également été relevé de 50 milliards, passant de 50 à 100 milliards. Il faut aussi tenir compte de l'inflation. En outre le rôle de l'IRG, établissement appartenant au secteur public du crédit, s'est développé dans une mesure importante.

Hij onderstreept de volgende activiteiten :

Bezorgd om de uitvoer te bevorderen, verleent het Instituut verschillende soorten bijstandsvleningen inzake de herfinanciering van contracten gesloten met het buitenland. Meer in het bijzonder spant het zich in om de actie van Creditexport, in coördinatie met deze laatste, te steunen en aan te vullen : het ontlast Creditexport van kredieten van meer dan twee jaar en minder dan 25 miljoen frank. Voor de korte termijn treedt het Instituut vooral op in de discontomarkt; krachtens de herdiscontokredietopeningen verleent het verder mobiliseringsakkoorden m.b.t. kredieten die de fabricage en montageperiode van uitrustings- of investeringsgoederen financieren. Het Instituut herfinanciert eveneens uitvoerverrichtingen betaalbaar tussen 1 en 2 jaar.

Het verdient onderstreept te worden dat menige contracten met het buitenland bedongen, niet zouden gesloten geweest zijn als men geen lange betalingsuitstellen had verleend.

Het papier dat korte betalingsuitstellen vertegenwoordigt aan of door het buitenland verleend, wordt verhandeld in het kader van de door het Instituut gehouden privaatiscontomarkt zelfs indien de meeste ervan herdisconteerbaar zijn bij de Nationale Bank van België o.m. dank zij de certificatie die deze laatste verleent voor het papier dat uitgegeven werd overeenkomstig haar specifieke politiek. Bij hun mobilisering wordt dit papier aangerekend op de herdiscontoplafonds door de NBB aan de banken verleend.

Een lid vraagt welke de risico's zijn waaraan de Staat en het HWI meer in het bijzonder blootgesteld zijn in de huidige omstandigheden.

Er wordt geantwoord dat dit ontwerp dat aan het Parlement voorgelegd wordt slechts een gering risico doet lopen aan de Staat. Nog nooit werd een beroep gedaan op de waarborg die verbonden is aan de verbintenissen van het Instituut. Men dient trouwens te onderstrepen dat alle gebruikelijke verrichtingen van het Instituut gedekt zijn door de handtekening van een bank, van een privé-spaarkas of van een publieke kredietinstelling.

Daarenboven, en los van zijn kapitaal en reserves samen groot 1,9 miljard, werd een « buitengewone interventiereserve » van 3 miljard tot stand gebracht en de houders van kapitaal aandelen gingen de verbintenis aan in te schrijven op een kapitaalverhoging ten belope van 1 miljard zoals reeds werd gezegd.

Een lid meent een zeker pessimisme vast te stellen in de Memorie van Toelichting waar de Regering zegt dat : « Wat de toekomst betreft, de financiële markten ongetwijfeld zullen verder geconfronteerd worden met een deficit van de betalingen met het buitenland alsmede met een tekort van de overheidsfinanciën. Niettemin is het nodig naar best vermogen de kredietbehoeften te bevredigen die noodzakelijk zullen zijn om de economische voorwaarden te scheppen waarin het nationale aanbod van goederen en diensten meer prestatiegericht zal worden. Aldus zullen werkelijke geldmiddelen gecreëerd worden die van aard zullen zijn om tot een vermindering te komen van de onevenwichten waaraan het land lijdt. » Voorziet men een globale fondsschaarste, een nega-

Il souligne les activités ci-après :

Dans le souci de promouvoir l'exportation, l'Institut intervient sous diverses formes dans le domaine du refinancement de contrats conclus avec l'étranger. Il s'efforce en particulier d'appuyer ou de compléter l'action de Creditexport en coordination avec celui-ci : il le décharge des crédits à plus de deux ans et de moins de 25 millions. Pour le court terme, l'Institut intervient surtout dans le marché de l'escompte; d'autre part, en vertu des ouvertures de crédits de réescompte, il donne des accords de mobilisation relatifs à des crédits couvrant les périodes de fabrication et de montage de biens d'équipement ou d'investissement. L'Institut refinance également des exportations payables entre 1 et 2 ans.

Il importe de souligner que nombre de marchés conclus avec l'étranger ne l'auraient pas été si l'on n'avait pas consenti de longs délais de paiement.

Les effets représentatifs des délais de paiement à court terme consentis à ou par l'étranger sont négociés dans le cadre du marché hors banque tenu par l'Institut même si la plupart sont réescomptables à la Banque Nationale de Belgique notamment grâce à la certification qu'elle octroie pour le papier émis en conformité avec sa politique spécifique. Lors de leur mobilisation, tels effets sont imputés sur les plafonds de réescompte alloués aux banques par la BNB.

Un membre demande quels sont les risques auxquels sont exposés plus particulièrement l'Etat et l'IRG dans les circonstances actuelles.

Il est répondu que ce projet soumis au Parlement n'expose que faiblement l'Etat car la garantie attachée aux engagements de l'Institut n'a jamais été appelée à jouer. Il convient d'ailleurs de souligner que toutes les opérations courantes de l'Institut sont couvertes par la signature d'une banque, d'une caisse d'épargne privée ou d'une institution publique de crédit.

En outre, indépendamment de son capital et de réserves représentant au total 1,9 milliard de francs, il a été mis sur pied une « réserve extraordinaire d'intervention » de 3 milliards et les détenteurs de parts de l'IRG se sont engagés à souscrire à une augmentation de capital de 1 milliard de francs, comme déjà dit.

Un membre croit apercevoir un certain pessimisme dans l'Exposé des Motifs dans lequel le Gouvernement rapporte que « pour l'avenir les marchés financiers demeureront sans doute confrontés à un déficit des paiements avec l'étranger ainsi qu'à celui des finances publiques. Néanmoins, il importe que soient satisfaits, au mieux, les besoins de crédits nécessaires pour créer les conditions économiques dans lesquelles l'offre nationale de biens et de services deviendra plus performante. Ainsi se créeront des ressources réelles, capables de réduire les déséquilibres dont souffre le pays ». Prévoit-on une pénurie globale de fonds, un solde négatif des transactions courantes avec l'étranger, un déficit des finances publiques et la certitude que les marchés financiers seront

tief saldo in het gewone verkeer met het buitenland, een tekort in de overheidsfinanciën en de zekerheid dat de financiële markten hiermede in een nabije toekomst zullen geconfronteerd worden? Is het conform andere vooruitzichten inzake de financiële en economische politiek van de Regering?

Een ander lid stelt de vraag of de verhoging van de limiet der verbintenissen van het HWI een adequaat middel is om deze moeilijkheden te verhelpen. Draagt men aldus niet bij tot bijkomende geldschepping en verzwakt men de inflatietendensen niet, des te meer daar er een multiplicatoreffect ter zake bestaat?

In zijn antwoord nuanceert de Vice-Eerste Minister de aangehaalde tekst door te wijzen op de verbetering in onze externe balansen. Zo 1981 minder rampspoedig geweest is dan verwacht, dan was het tekort nog gelijk aan 4,6 pct. van het BNP. Op dit ogenblik komen wij vermoedelijk nog aan een deficit van 3,7 pct. Niettemin is een tekort op de lopende balans van 145 miljard frank nog zorgwekkend. Wat de overheidsfinanciën betreft, zal de inspanning tot sanering, zelfs over jaren gespreid, nog uiterst zware problemen stellen. Wat de actie van het HWI betreft, heeft ze slechts een beperkte weerslag op de geldschepping en op de kredietverruiming. Ze kan evenwel de oplossing van de problemen opgeworpen door de genoemde deficits vergemakkelijken en draagt o.m. ertoe bij al te grote spanningen van de rentevoeten op korte termijn te voorkomen.

Het is juist dat het totaal van 50 miljard frank op het eerste gezicht niet belangrijk lijkt in vergelijking met de cijfers geciteerd in de Memorie van Toelichting over de kredietverleningen (900 miljard en 430 miljard frank).

Een lid wenst te weten hoe snel de opeenvolgende tranches van 10 miljard frank zullen vrijgegeven worden. Waarom bijvoorbeeld niet slechts een wijziging aanbrengen aan de wet van 20 februari 1978?

De Minister antwoordt dat niets toelaat te vermoeden dat de verhoging abnormaal snel zal gebeuren. De verhoging tot 150 miljard frank wordt rechtstreeks ingebracht door wijziging aan artikel 5 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935, zoals ook de wet van 20 februari 1978 dat deed. De verhogingen zullen ingaan, zoals in het verleden, naarmate van de behoeften die geldig gemotiveerd zullen zijn, na aanpassing van de Statuten en door koninklijk besluit in Ministerraad overlegd. Zonder buitengewoon omslachtig te zijn biedt de procedure toch ernstige waarborgen.

Een lid maakt de bemerking dat de voorgestelde verhoging van het grensbedrag der verbintenissen en de verlenging van het bestaan van het HWI technisch verantwoord zijn en dienvolgens kunnen bijgetreden worden. De verhoging is ook een gevolg van de inflatie en van de economische evolutie.

Wel is er een zekere discrepantie te constateren tussen de Memorie van Toelichting en de inhoud van het wetsontwerp. De actiemiddelen van het HWI, zelfs als ze volledig kunnen ingezet worden en op doelmatige wijze, reiken niet zover dat zij bij machte zijn het hoofd te bieden aan de genoemde onevenwichten; dit is meer een zaak van algemene economische, financiële en sociale politiek.

confrontés dans un proche avenir avec ces difficultés? Est-ce conforme à d'autres prévisions en matière de politique financière et économique du Gouvernement?

Un autre membre se demande si l'élévation du plafond des engagements de l'IRG est un moyen efficace pour pallier ces difficultés. Ne procède-t-on pas à une création monétaire supplémentaire et n'amplifie-t-on pas les tendances inflationnistes d'autant plus qu'il y a un effet multiplicateur?

Dans sa réponse, le Vice-Premier Ministre nuance le texte en soulignant l'amélioration de nos balances extérieures. Si 1981 a été moins catastrophique qu'attendu, le déficit a néanmoins atteint 4,6 p.c. du PNB. Actuellement, le déficit est probablement de 3,7 p.c. Un déficit de la balance courante de 145 milliards de francs est encore un facteur de souci. L'assainissement des finances publiques, même réparti sur plusieurs années, suscitera encore de graves difficultés. En ce qui concerne l'action de l'IRG elle n'a qu'une faible incidence sur la création monétaire et l'élargissement des crédits. Par contre, elle peut faciliter la solution des problèmes soulevés par les déficits mentionnés et notamment éviter des tensions excessives des taux d'intérêt à court terme.

Il est exact que le total de 50 milliards de francs ne paraît pas, à première vue, important en comparaison des chiffres des octrois de crédits repris dans l'Exposé des Motifs (900 et 430 milliards de francs).

Un membre désire connaître la cadence à laquelle auront lieu les libérations successives des tranches de 10 milliards. Pourquoi ne pas seulement modifier la loi du 20 février 1978?

Le Ministre répond que rien ne permet de supposer que la majoration sera effectuée d'une manière anormalement rapide. La majoration à 150 milliards est directement introduite par modification de l'article 5 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, comme l'a fait la loi du 20 février 1978. Les majorations seront effectuées, comme par le passé, à mesure des nécessités dûment motivées, après modification des Statuts et par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Sans être particulièrement lourde, la procédure inclut néanmoins de sérieuses garanties.

Un membre remarque que la majoration projetée du plafond des engagements et la prolongation de l'existence de l'IRG sont techniquement justifiées et que dès lors, elles peuvent être approuvées. La majoration est également une conséquence de l'inflation et de l'évolution économique.

Une certaine divergence peut être constatée entre l'Exposé des Motifs et le contenu du projet de loi. Les moyens d'action de l'IRG même s'ils sont complètement et efficacement mis en œuvre, ne sont pas en mesure de pallier les déséquilibres dont il a été question; c'est plus une question de politique financière générale et de politique sociale.

Bovendien, aldus nog steeds dezelfde interventie, is het weliswaar nuttig de krediettermijnen bij export aan te passen aan datgene wat onze concurrenten ter zake doen. Er is evenwel een grens aan deze politiek : het is niet normaal dat men exportsubsidies toestaat geput uit de fiscale middelen. Het is ten zeerste wenselijk dat de Regering haar doel bereikt met het door haar gekozen beleid doch de resultaten zijn nog niet overtuigend.

De Vice-Eerste Minister stemt in met het feit dat de rol van het HWI moet gezien worden binnen het geheel van de instrumenten van de financiële structuren en binnen de algemene sociaal-economische politiek. Wat de resultaten ervan betreft : de evolutie bij ons kan zeker niet slechter genoemd worden dan deze in de vergelijkbare landen; in bepaalde landen constateert men een vermindering van de investeringen waar men bij ons een zeer lichte neiging tot investering vaststelt die weliswaar niet voldoet aan onze verwachtingen. In dit opzicht constateert men een snellere vermeerdering van de werkloosheid in Nederland en in West-Duitsland.

Betreffende de controle op de activiteiten van het HWI deelt de Vice-Eerste Minister mede dat het grootste deel van de verrichtingen op korte termijn gesloten in het kader van de privaatscontomarkt reeds onderzocht werden door de NBB wanneer haar om certificatie werd verzocht door de financiële instelling die het krediet verleende. Daarenboven wordt het bankwaardig papier op het herdiscontoplaafond van de cederende instelling aangerekend, zonder onderscheid tussen een publieke of een privé-kredietinstelling.

Op operationeel vlak worden de steunverleningen van het Instituut voor eigen rekening beheerst door de bijstand die de Nationale Bank bereid is aan dit organisme te verlenen onder verschillende vormen. Het lijkt dus niet de minste twijfel dat het optreden van het Instituut in overeenstemming met de muntpolitiek geschiedt.

Hij herinnert er daarenboven aan dat het Instituut onder toezicht werkt van een Regeringscommissaris en dat het beleid gevoerd wordt door een door de Koning benoemd Bestuurscomité, waarin de Voorzitter en twee leden traditioneel gekozen worden onder de directieleden van de NBB en een ander lid wordt eveneens door de Koning benoemd.

Een lid verwijst naar de vierde alinea van punt A in de Memorie van Toelichting en treedt het belang van de werking van het HWI bij ten gunste van onze uitvoer met als corrolarium, een onvermijdelijke kredietexpansie en geldschepping. Niettemin, de verruiming van de liquiditeit van de banken met het oog op het ondersteunen van de ondernemingen zou meer doelgericht moeten zijn o.m. door het stellen van concrete voorwaarden inzake investeringen en tewerkstelling.

In zijn antwoord wijst de Minister van Financiën op het belang van de competitiviteit van de ondernemingen, zowel op de binnenlandse als op de buitenlandse markten waarbij de prijs en de termijn van de kredieten een belangrijke rol spelen : de banken, de privé-spaarkassen en de publieke kredietinstellingen moeten in de gelegenheid gesteld worden een gepaste kredietpolitiek te voeren en door discontoverrichtingen de uitvoeractiviteiten te steunen.

En outre, toujours selon le même intervenant, il s'avère certes utile d'adapter les délais de paiement relatifs à l'exportation à ce que font nos concurrents en la matière. Cette politique a cependant des limites : il n'est pas normal d'accorder des subsides à l'exportation puisés dans les moyens fiscaux. Il est hautement souhaitable que le Gouvernement atteigne son but au moyen de la gestion qu'il s'est choisie mais les résultats ne sont pas encore convaincants.

Le Vice-Premier Ministre marque son accord sur le fait que le rôle de l'IRG doit être considéré dans l'ensemble des instruments des structures financières et dans le cadre de la politique socio-économique générale. Quant à ses résultats : l'évolution dans notre pays n'est certainement pas plus défavorable que dans les pays comparables; dans certains autres pays on constate actuellement une diminution des investissements, alors que chez nous on observe une très légère tendance à l'investissement, qui ne satisfait cependant pas à nos attentes. A ce sujet, on constate une rapide augmentation du chômage aux Pays-Bas et en Allemagne Fédérale.

Concernant le contrôle des activités de l'IRG, le Vice-Premier Ministre communique que la majorité des opérations à court terme conclues dans le cadre du marché hors banque ont déjà été examinées par la BNB lorsque la certification lui a été demandée par l'organisme financier ayant mis le crédit en place. En outre, les effets bancaux sont imputés sur le plafond de réescompte de l'organisme cédant, qu'il soit un organisme public ou privé du crédit.

Sur le plan opérationnel, les interventions de l'Institut pour son propre compte sont régies par les concours que la Banque Nationale est disposée à lui fournir sous différentes formes. Il est donc certain qu'elles s'effectuent en concordance avec la politique monétaire.

Il rappelle en outre que l'Institut fonctionne sous la surveillance d'un Commissaire du Gouvernement. Au niveau de la gestion, qu'assume un Comité de Direction nommé par le Roi, le Président et deux membres sont traditionnellement choisis parmi les hauts dirigeants de la BNB et un autre membre est également nommé par le Roi.

Un membre se réfère à l'alinéa 4 du point A de l'exposé des motifs et admet le rôle important de l'IRG en faveur de notre exportation, avec comme corrolaire, une expansion inévitable du crédit et de la création monétaire. Néanmoins, l'élargissement de la liquidité bancaire en vue de soutenir les entreprises devrait être effectué avec plus de discernement, notamment en fixant des conditions concrètes en matière d'investissement ou d'emploi.

Dans sa réponse, le Ministre des Finances souligne l'importance de la compétitivité des entreprises tant à l'intérieur qu'à l'étranger où le prix et la durée des crédits jouent un rôle important : les banques, les caisses d'épargne privées et les organismes publics du crédit doivent pouvoir mener une politique de crédit adéquate soutenant les exportations notamment au moyen d'opérations d'escompte.

C. Stemmingen

De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp zijn aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verlaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
P. HATRY.

C. Votes

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
P. HATRY.