

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1982-1983**

3 FEBRUARI 1983

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 februari 1978 houdende goedkeuring van het verdrag ter voorkoming van de verontreiniging van de zee tengevolge van het storten, vanaf schepen en luchtvaartuigen, en van de bijlagen, opgemaakt te Oslo op 15 februari 1972

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE SERANNO**

Ter inleiding van de bespreking van het ontwerp herinnert de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu eraan dat de wet van 8 februari 1978 houdende goedkeuring van het Verdrag van Oslo van 15 februari 1972 de verantwoordelijkheid voor de toepassing van het Verdrag opdroeg aan de Minister tot wiens bevoegdheid het Verkeer behoort.

De Minister van Verkeerswezen beschikt evenwel niet over de nodige technische diensten die de aanvragen om bijzondere verloven en vergunningen kunnen beoordelen, evenmin als over de diensten en de infrastructuur om toezicht te houden op de stortplaatsen in zee op het deel van het continentaal plat waarvoor wij verantwoordelijk zijn, zodat dit

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Van der Elst, voorzitter, Carpels, Chabert, Close, Coppens, Mevr. De Backer-Van Ocken, de heren de Bruyne, T. Declercq, du Monceau de Bergendal, Mevr. Hanquet, de heren Humblet, Lahaye, Mevr. Pétry, de heren Van Herck, Wyninckx en De Seranno, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Hismans, Kevers en Vanhaverbeke.

R. A 12571*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

334 (1982-1983) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

3 FEVRIER 1983

Projet de loi modifiant la loi du 8 février 1978 portant approbation de la convention pour la prévention de la pollution marine par les opérations d'immersion effectuées par les navires et aéronefs, et des annexes, faites à Oslo le 15 février 1972

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR M. DE SERANNO**

Le Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement, en introduisant la discussion du présent projet de loi, rappelle d'abord que la loi du 8 février 1978, portant approbation de la Convention d'Oslo du 15 février 1972 confiait la responsabilité de l'application de la Convention au Ministre ayant les Communications dans ses compétences.

Le Ministre des Communications ne disposant pas des services techniques nécessaires pour évaluer les demandes de permis spécifique et d'autorisation, ni des services et infrastructures pour surveiller les sites de déversement en mer situés dans notre zone de responsabilité du plateau continental, le projet de loi qui vous est présenté confie la res-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Van der Elst, président; Carpels, Chabert, Close, Coppens, Mme De Backer-Van Ocken, MM. de Bruyne, T. Declercq, du Monceau de Bergendal, Mme Hanquet, MM. Humblet, Lahaye, Mme Pétry, MM. Van Herck, Wyninckx et De Seranno, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Hismans, Kevers et Vanhaverbeke.

R. A 12571*Voir :***Document du Sénat :**

334 (1982-1983) : N° 1.

ontwerp de verantwoordelijkheid voor de toepassing van het Verdrag nu opdraagt aan de Minister tot wiens bevoegdheid het Leefmilieu behoort i.p.v. aan de Minister van Verkeerswezen. De Minister tot wiens bevoegdheid het Leefmilieu behoort beschikt over de nodige technische diensten en de infrastructuur om die bevoegdheid uit te oefenen : de beheers-eenheid van het Model Zee en Riviermonding.

Een tweede wijziging van de wet van 8 februari 1978 is de invoering, voor de verbranding van afval op zee, van dezelfde regeling als voor de storting. Sinds enkele jaren heeft die behandelingswijze van afval die over het algemeen « gevaarlijk » is, zich snel ontwikkeld als gevolg van het feit dat de reglementering voor zulk een behandeling aan land of voor storting in zee steeds strenger is geworden.

Nu de ons omringende landen regels hebben vastgesteld voor verbranding op zee, is de haven van Antwerpen een draaischijf geworden voor het afvoeren van afval dat op die wijze wordt behandeld, zodat schadelijke gevolgen optreden voor ons zeemilieu en moeilijkheden ontstaan bij onze internationale betrekkingen. Een regeling ter zake is dus dringend geboden.

Een derde belangrijk punt van het ontwerp is de invoering van een retributie per ton afval dat in zee wordt gestort dan wel op zee verbrand.

Deze retributie is gebaseerd op de schadelijkheid van het produkt, de werkelijke kosten van evaluatie en toezicht en het tonnenwicht.

De gemiddelde retributie zal 24 F/ton bedragen. Ter vergelijking diene dat Nederland de retributie eenvormig heeft vastgesteld op 34 F/ton ongeacht de schadelijkheid.

Ten einde te voorkomen dat buitenlands afval naar Belgische havens wordt afgevoerd of Belgisch afval naar buitenlandse havens, al naar de voordeligste retributie, bepalen de toepassingsmaatregelen dat afval van buitenlandse herkomst in België onderworpen is aan de retributie van het land van herkomst indien deze meer bedraagt dan de retributie in België, en aan de Belgische retributie indien de laatste bedoelde hoger is. Deze regeling wordt eveneens door de buurlanden toegepast (Nederland, Frankrijk, Bondsrepubliek Duitsland). Tenslotte zij gezegd dat de ontwerpen van koninklijk en ministerieel besluit die de toepassing van de wet op technisch en administratief gebied regelen voor het geval dat het Parlement het ontwerp aanneemt, reeds gereed gekomen zijn en goedgekeurd werden door de Regering.

Het ontwerp van wet geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen en wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. DE SERANNO.

De Voorzitter,
F. VAN DER ELST.

ponsabiliteit d'applicatie au Ministre ayant l'Environnement dans ses attributions en lieu et place du Ministre des Communications. Le Ministre ayant l'Environnement dans ses attributions dispose des services techniques et de l'infrastructure nécessaires pour exercer cette compétence : l'unité de gestion du Modèle Mer et Estuaire.

Une seconde modification de la loi du 8 février 1978 est l'introduction de la même réglementation pour l'incinération en mer de déchets que celle prévue pour les déversements. Depuis quelques années en effet ce mode de traitement des déchets généralement « dangereux » s'est rapidement développé suite à la réglementation de plus en plus stricte pour ce traitement soit à terre, soit par déversement en mer.

Les pays qui nous entourent ayant pris dès à présent des réglementations concernant l'incinération en mer, le port d'Anvers est devenu une plaque tournante pour le départ de ces déchets traités suivant cette méthode, ce qui entraîne des conséquences dommageables pour notre milieu marin et des difficultés dans nos relations internationales. Il est urgent de réglementer cette matière.

Un troisième point majeur du projet de loi est l'introduction d'une redevance par tonne de déchets soit rejetés en mer, soit incinérés en mer.

Ces redevances sont basées sur la nocivité du produit, les coûts réels d'évaluation et de surveillance et le tonnage.

Pour l'instant, la redevance moyenne sera de 24 F/tonne. Comme point de comparaison les Pays-Bas imposent uniformément une redevance de 34 F/tonne sans tenir compte de la nocivité.

Afin d'éviter les transferts soit vers les ports belges, soit de déchets belges vers les ports étrangers suivant les redevances les plus avantageuses, les mesures d'application prévoient que les déchets d'origine étrangère à la Belgique sont soumis à la redevance du pays d'origine si elle est supérieure à la redevance en Belgique, à la redevance belge si celle-ci est la plus élevée. Ce processus d'application est également celui de nos voisins (Pays-Bas, France, République fédérale d'Allemagne). Enfin, les projets d'arrêtés royaux et d'arrêtés ministériels qui règlent techniquement et administrativement l'application de la loi si le projet est adopté par le Parlement, sont prêts et approuvés dès à présent par le Gouvernement.

Le projet de loi, ne soulevant pas de remarque particulière, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
J. DE SERANNO.

Le Président,
F. VAN DER ELST.