

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

25 NOVEMBER 1982

**Voorstel van wet houdende oprichting van een
Commissie Arbeid ten behoeve van het Gezin**

(Ingediend door de heer C. De Clercq c.s.)

TOELICHTING

In het raam van de zorg voor een rechtvaardig gezins- en welzijnsbeleid, dient de overheid, op een permanente wijze, aandacht te besteden aan gezinsbevorderende maatregelen in het algemeen en aan de essentiële plaats en rol van de thuiswerkende ouder in het bijzonder.

Onderhavig voorstel van wet wil dan ook de moeilijkheid scheppen om op een objectieve wijze de diverse problemen verbonden aan de uitoefening van de opvoedkundige, begeleidende, verzorgende, economische en welzijnstaken te onderzoeken en de vereiste maatregelen voor te stellen.

Gegeven nochtans de belangrijkheid van het te behandelen onderwerp, zijn de ondertekenaars de mening toegedaan hierna hun standpunt betreffende de algemene uitgangspunten van het gezinsbeleid te moeten toelichten.

Algemene uitgangspunten gezinsbeleid

A. Een aantal belangrijke factoren, eigen aan een hoog geïndustrialiseerde samenleving, vragen naar een vernieuwde positiebepaling van het gezin in onze maatschappij. Dit houdt onder meer in : de rol en functie van de man, de vrouw, de kinderen (kernegezin) en het meer op de voorgrond treden van de « menselijke relatie » in het gezin.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

25 NOVEMBRE 1982

**Proposition de loi portant création d'une
Commission du Travail familial**

(Déposée par M. C. De Clercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dans le souci de mener une politique équitable de bien-être, notamment à l'égard des familles, les pouvoirs publics se doivent d'être attentifs en tout temps aux mesures à prendre en faveur de la famille en général, et plus spécialement à la place et au rôle de celui des parents qui travaille au foyer.

La présente proposition de loi a dès lors pour but de donner la possibilité d'étudier objectivement les divers problèmes que pose l'accomplissement des tâches portant sur l'éducation, la guidance, les soins à assurer, le financement et le bien-être, ainsi que de faire adopter les mesures que requiert la solution de tous ces problèmes.

Mais comme cette matière est d'une telle importance, nous avons jugé nécessaire de motiver notre attitude quant aux principes généraux sur lesquels doit se fonder la politique familiale.

Principes généraux de la politique familiale

A. Un certain nombre d'éléments importants, propres à un monde hautement industrialisé, obligent à redéfinir la position de la famille dans notre société. Cette redéfinition doit porter notamment sur le rôle et la fonction du mari, de la femme et des enfants (c'est-à-dire de la famille au sens restreint du terme) et sur l'importance accrue de l'« atmosphère humaine » dans le milieu familial.

B. Het gezinsbeleid mag niet geïsoleerd worden benaderd. Het moet aan bod komen in de diverse domeinen van het overheidsbeleid en moet ingepast worden in een globaal en dynamisch welzijnsbeleid.

C. Uitgaande van de visie op persoon, gezin en maatschappij, stellen de ondertekenaars, als basis van dit gezinsbeleid, volgende beginselen voorop :

1. Het gezin is de basiscel van onze samenleving.

Zij opteren voor een gemeenschapsmaatschappij, d.w.z. waar de organisatie van de maatschappij rekening houdt met het feit en de wenselijkheid dat mensen in gezinsverband leven. Het gezin en het gezinsbeleid mogen de persoonlijke ontwikkeling van het individu niet verstikken maar moeten deze juist bevorderen.

2. Groeiende emancipatie van de persoon met, inherent daaraan, gelijke kansen voor mannen en vrouwen; ook de kinderen moeten vanuit hun eigen mogelijkheden volwaardige en gelijke kansen tot ontplooiing krijgen.

Het structureel kader waarin dit proces verloopt dient de solidariteit, zowel op microvlak — de gezinssolidariteit — als op macrovlak — de maatschappelijke solidariteit te bevorderen. Uitgangspunt voor het evenwicht tussen deze twee onderscheiden solidariteitsvormen is in de regel het erkennen van de persoon als lid van een 'groep (het gezin, de familie) en niet als een op zich staand individu.

3. Reële keuzemogelijkheid voor en door de partners.

Man en vrouw moeten zelf in onderlinge afspraak kunnen uitmaken hoe zij hun gezin zullen organiseren. Zij moeten m.a.w. de mogelijkheid hebben om vanuit hun specifieke situatie een voor hen geëigend gezinspatroon te kiezen. Deze mogelijkheid is momenteel echter niet voorhanden wegens een aantal externe hinderpalen. Het is de taak van de overheid deze hinderpalen weg te werken. Dit is mogelijk indien zij o.m. :

— De maatschappij-dienende gezinstaken (opvoeding en persoonsverzorging) als onmisbare welzijnsarbeid erkent;

— De nodige maatregelen treft opdat beroepstaak en gezinstaat op harmonische wijze kunnen samengaan;

— Zich evenzeer inspant voor degenen die zich uitsluitend wensen in te zetten voor deze gezinstaat en bijgevolg geen beroepsarbeid verrichten, als voor degenen die deze gezinstaat gedeeltelijk aan de maatschappij overdragen;

— De mogelijkheid schept voor de thuiswerkende ouder, die de uitoefening van deze welzijnsarbeid in gezinsverband als tijdelijk beschouwt, na deze periode opnieuw een beroepstaak op zich te nemen.

B. La politique familiale ne peut être traitée isolément. Il faut y faire droit dans les divers domaines relevant des pouvoirs publics et l'intégrer dans une politique globale et dynamique de bien-être.

C. Partant de notre conception de la personne, de la famille et de la société, nous proposons que cette politique familiale se fonde sur les options suivantes :

1. La famille est la cellule de base de notre société.

Nous optons pour une société communautaire, c'est-à-dire une société dont l'organisation tient compte du fait que l'homme vit en famille et de l'idée qu'il est souhaitable qu'il en soit ainsi. La famille et la politique familiale ne doivent pas entraver l'épanouissement individuel, mais précisément le favoriser.

2. L'émancipation croissante de la personne humaine, qui implique l'égalité des chances pour l'homme et la femme; les enfants doivent eux aussi se voir offrir de pleines et égales possibilités d'épanouissement dans la ligne de leurs dispositions personnelles.

Le cadre structurel d'une telle action doit être de nature à promouvoir la solidarité, tant sur un plan restreint — celui de la solidarité familiale — que sur un plan général — celui de la solidarité sociale. Pour réaliser l'équilibre entre ces deux formes de solidarité, il faut partir du principe de la reconnaissance de la personne comme membre d'un groupe (le ménage, la famille), et non comme individu isolé.

3. Une réelle possibilité de choix pour chacun des partenaires.

Le mari et la femme doivent pouvoir décider eux-mêmes d'un commun accord comment ils organiseront leur ménage. Autrement dit, ils doivent avoir la possibilité de choisir le modèle familial qui leur convient, en fonction de leur situation spécifique. Or, à l'heure actuelle, ils se trouvent privés de cette possibilité par un certain nombre d'obstacles extérieurs. Et c'est aux pouvoirs publics qu'il appartient d'éliminer ces obstacles. Ils pourront y arriver si, notamment :

— Ils reconnaissent que les tâches assumées par la famille au bénéfice de la société (éducation et soins aux personnes) constituent une contribution indispensable à la qualité de la vie;

— Ils prennent les mesures nécessaires pour que les tâches professionnelles et familiales puissent coexister harmonieusement;

— Ils consentent des efforts équivalents, d'une part, pour les personnes qui souhaitent se consacrer exclusivement à leurs tâches familiales et n'exercent donc aucune activité professionnelle et, d'autre part, pour celles qui laissent à la société le soin d'assumer une partie de ces tâches familiales;

— Ils prévoient pour celui des parents qui travaille au foyer mais considère comme temporaire cette activité familiale au service de la qualité de la vie, la possibilité de reprendre par la suite une occupation professionnelle.