

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1982-1983

30 NOVEMBER 1982

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring(Ingediend door de heer Sondag c.s.)

TOELICHTING

De wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 5 september 1981, zou overeenkomstig artikel 37 in werking treden uiterlijk een jaar na de bekendmaking van de wet en de uitvoeringsbesluiten die het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel regelen.

Tijdens de bespreking in het Parlement had de Regering toegezegd deze uitvoeringsbesluiten te zullen voorleggen aan de bevoegde parlementaire commissies.

Aan die verbintenis is inmiddels voldaan, hoofdzakelijk tijdens een gemeenschappelijke vergadering van de Commissies voor de Landbouw en de Volksgezondheid van Kamer en Senaat, die op 3 maart 1982 in de Senaat werd gehouden.

Uit de discussie, die andermaal zeer heftig was, is gebleken dat er nieuwe bezwaren werden geopperd, naast die welke reeds werden ingebracht tijdens de besprekingen die aan de goedkeuring van die wet waren voorafgegaan.

Op 15 maart 1982 werd bij de Senaat zelfs een wetsvoorstel ingediend door de heer Verbist c.s. (Gedr. St. 169, 1981-1982) strekkende om de uitvoering van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring op te schorten.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1982-1983

30 NOVEMBRE 1982

Proposition de loi modifiant la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire(Déposée par M. Sondag et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire, publiée au *Moniteur belge* du 15 septembre 1981, devait entrer en application, en vertu de son article 37, au plus tard un an après la publication de la loi et des arrêtés royaux d'exécution qui règlent le statut administratif et pécuniaire du personnel.

Lors des débats parlementaires, le Gouvernement s'était engagé à présenter ces arrêtés royaux d'exécution aux commissions parlementaires compétentes.

Cet engagement a été, entre-temps, respecté, essentiellement au cours d'une réunion commune des Commissions de l'Agriculture et de la Santé publique de la Chambre et du Sénat, tenue au Sénat le 3 mars 1982.

La discussion, à nouveau très vive, a fait apparaître de nouvelles oppositions, au-delà de toutes celles qui avaient déjà été exposées lors des débats ayant précédé le vote de cette loi.

Le 15 mars 1982, une proposition de loi fut même déposée au Sénat, par M. Verbist et consorts (Doc. 169 - session 1981-1982) suspendant l'exécution de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire.

De toelichting bij dat wetsvoorstel geeft een samenvatting van de voornaamste grieven, onder meer van juridische en statutaire aard, die waren aangevoerd door de betrokken bedrijfssectoren en maatschappelijke groepen, en van budgettaire aard, ook voor de eventueel betrokken gemeentelijke instellingen, inzonderheid wat betreft hun personeel en zelfs hun investeringen.

Een opschorting voor vijf jaar kan te lang schijnen voor het bereiken van bepaalde fundamentele doelstellingen, zoals een betere organisatie van de keuringen, laboratoriumonderzoeken en gezondheidscontroles bedoeld in de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en in de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild.

De voornaamste taak van het Instituut voor veterinaire bestaat juist in het uitvoeren van die keuringen, onderzoeken en controles op een gecoördineerde en meer doeltreffende wijze en vooral met een grotere onafhankelijkheid.

Aangezien de toepassing van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring geblokkeerd is om de hierboven in het kort genoemde redenen, stellen wij wetswijzigingen voor die de voornaamste bezwaren uit de weg kunnen ruimen en de juridische en budgettaire kwesties tot klaarheid kunnen brengen tijdens de behandeling van dit wetsvoorstel.

Wij wensen echter de taken van het Instituut niet te wijzigen, maar leggen de nadruk op het uitzonderlijk karakter van de controle op de voedingsmiddelen die normaal tot de bevoegdheid behoort van de gespecialiseerde dienst bij het Ministerie van Volksgezondheid. Indien evenwel tijdens de bespreking in Commissie hieromtrent twijfel zou rijzen, zou het raadzaam zijn een amendement in te dienen om uit de impasse te geraken waarin wij ons bevinden.

Voorgestelde wijzigingen en te amenderen artikelen

1. Wij stellen allereerst voor de rechtsvorm van het Instituut te wijzigen in die zin dat het niet langer een parastatale instelling van categorie A zal zijn onder het rechtstreeks beheer van de Minister van Volksgezondheid alleen, maar dat het een parastatale instelling van categorie B wordt, ten einde de vertegenwoordigers van de belangrijkste belangengroepen er rechtstreeks bij te betrekken: producenten, verbruikers, groot- en kleinhandelaars, dierenartsen.

De aanwezigheid in de beheersorganen van de dierenartsen is een waarborg voor het naleven van de plichtenleer en de tuchtregels die eigen zijn aan het beroep, terwijl de aanwezigheid van de producenten, de verbruikers en de tussenpersonen een waarborg is voor de beperking van de kosten, een van onze belangrijkste doelstellingen.

Dientengevolge heeft de Raadgevende Commissie geen reden van bestaan meer. Door deze wijziging kan het toezicht van de Regering ook worden gespreid over de departementen die er meest bij betrokken zijn: Landbouw en Volksgezondheid en eventueel Financiën.

Les développements de cette proposition de loi résument les griefs principaux, entre autres d'ordre juridique et d'ordre statutaire soulevés par les différents secteurs économiques et sociaux intéressés et d'ordre budgétaire, y compris pour les pouvoirs communaux éventuellement concernés, en particulier à l'égard de leur personnel, voire de leurs investissements.

Un délai de suspension de cinq années peut apparaître excessif à l'égard de certains objectifs fondamentaux de meilleure organisation des expertises, analyses et contrôles sanitaires prévus par les lois du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et du 15 avril 1965 relative à l'expertise et au commerce du poisson, volailles, lapins et gibier.

La mission principale de l'Institut d'expertise vétérinaire consiste précisément en l'exécution de ces expertises, analyses et contrôles sanitaires de façon coordonnée, plus efficace et surtout plus indépendante.

L'application de la loi du 13 juillet 1981 portant création d'un Institut d'expertise vétérinaire se trouvant bloquée pour les raisons rappelées brièvement ci-dessus, nous proposons des modifications législatives susceptibles de tarir les principales sources d'opposition et de clarifier les données d'ordre juridique et budgétaire au cours de l'examen de la présente proposition de loi.

Nous ne modifions toutefois pas les missions de cet Institut, tout en insistant sur le caractère exceptionnel du contrôle des denrées alimentaires qui, normalement, ressortissent au service spécialisé du Ministère de la Santé publique. Toutefois, si un doute apparaissait à ce sujet au cours des discussions en commission parlementaire, un amendement s'indiquerait afin de sortir de l'impasse dans laquelle nous nous trouvons.

Modifications proposées et articles amendés

1. Nous proposons, tout d'abord, de modifier la forme juridique de l'Institut qui ne sera plus un parastatal A, géré directement par le seul Ministre de la Santé publique, mais qui devient un parastatal de type B afin d'associer directement et équitablement les représentants des principaux intérêts en cause: producteurs, consommateurs, grossistes et détaillants, vétérinaires.

La présence, dans les organes de gestion, du corps vétérinaire constitue une garantie pour la déontologie et la discipline professionnelles, tandis que celle des producteurs, des consommateurs et des intermédiaires garantit la limitation des coûts, ce qui est une de nos principales préoccupations.

De ce fait, la Commission consultative ne se justifie plus. Cette modification permet aussi de répartir la tutelle gouvernementale entre les départements principalement concernés: l'Agriculture et la Santé publique et éventuellement les Finances.

Tijdens de parlementaire behandeling van de wet van 13 juli 1981 hebben talrijke parlementsleden reeds gewezen op de noodzaak om het departement van Landbouw rechtstreeks te betrekken bij het beheer van het Instituut, ten einde de organisatie van het gezondheidsbeleid met betrekking tot dieren beter de coördineren.

In verscheidene buurlanden behoort de vleeskeuring, althans gedeeltelijk, tot de bevoegdheid van het Ministerie van Landbouw en in de Europese Gemeenschap valt deze sector onder de Algemene Directie voor de Landbouw, overeenkomstig bijlage II van het Verdrag van Rome. Daarenboven sluit deze wijziging aan bij het regeerakkoord betreffende de overdracht van bepaalde bevoegdheden aan het departement van Landbouw terwijl de uiteraard belangrijke rol van Volksgezondheid in deze sector gehandhaafd blijft.

Er dient te worden onderstreept dat de eigenlijke controle op de gezondheid van voedingsmiddelen van dierlijke oorsprong verder gaat dan de keuring van vlees in het slachthuis, maar de gehele sector omvat, vanaf de productie tot de consumptie, d.w.z. vanaf het telen en kweken van dieren, wat thans onder toezicht staat van het Ministerie van Landbouw, tot aan de verkoop, wat gecontroleerd wordt door de diensten van Volksgezondheid.

Er valt ook op te merken dat het wetsontwerp betreffende het gebruik van hormonale en antihormonale stoffen, dat door de Ministerraad is goedgekeurd, voorziet in controles binnen de landbouwbedrijven door de diensten van Landbouw en dat die controles eventueel opgedragen kunnen worden aan het Instituut voor veterinaire keuring na instemming van de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw.

De deelneming van deze twee departementen aan het beheer van en het toezicht op dit Instituut is derhalve een garantie voor de samenhang en de doeltreffendheid van die controles, inzonderheid met het oog op de preventie en de voorlichting van producenten en verbruikers.

Ten einde de rechtstoestand van het Instituut op deze punten te kunnen wijzigen, stellen we voor :

a) artikel 1 te vervangen door een andere tekst, waarin het nieuwe statuut van het Instituut wordt vastgesteld, dat voornamelijk onder de dubbele controle zal staan van de Ministers van Volksgezondheid en van Landbouw;

b) artikel 3 te vervangen door een nieuwe tekst die de samenstelling van de aldus opgerichte raad van beheer bepaalt alsook de wijze waarop de regeringscommissarissen worden aangewezen, tevens de wettelijke grondslag legt voor het vaststellen van het huishoudelijk reglement en, op ruimere schaal, van de organisatie en de werkwijze van het Instituut;

c) de artikelen 6, vierde lid, 9, 2°, 32 en 36, § 3, aan te passen aan de wijziging van de rechtstoestand van het Instituut;

d) artikel 7 te doen vervallen omdat de Raadgevende Commissie overbodig is geworden door de instelling van de raad van beheer.

Lors des discussions parlementaires relatives à la loi du 13 juillet 1981 en question, de nombreux membres avaient déjà insisté sur la nécessité de la participation directe du département de l'Agriculture à la gestion de l'Institut, en vue notamment d'une meilleure coordination dans l'organisation de la politique sanitaire des animaux.

Dans plusieurs pays voisins, l'expertise des viandes relève tout au moins en partie, du Ministère de l'Agriculture et, au sein de la Commission européenne, ce secteur est rattaché à la Direction générale de l'Agriculture, conformément à l'annexe II du Traité de Rome. En outre, cette modification rejoint l'accord gouvernemental relatif au transfert de certaines compétences vers le département de l'Agriculture, tout en sauvegardant le rôle naturellement important de la Santé publique dans ce secteur.

Il convient de souligner que le contrôle réel de la salubrité des denrées alimentaires d'origine animale dépasse le seul niveau de l'expertise des viandes à l'abattoir pour couvrir l'ensemble du secteur compris entre la production et la consommation, c'est-à-dire depuis la production animale et l'élevage, actuellement suivis par les services du Ministère de l'Agriculture, jusqu'au niveau du débit, contrôlé celui-ci par les services de la Santé publique.

Il convient aussi d'observer que le projet de loi relatif à l'utilisation des substances hormonales et antihormonales qui vient d'être approuvé en Conseil des Ministres, prévoit précisément l'organisation de contrôles au sein même des exploitations agricoles par les services du département de l'Agriculture et que ces contrôles pourront éventuellement être confiés à l'Institut d'expertise vétérinaire, après accord entre le Ministre de la Santé publique et celui de l'Agriculture.

La participation de ces deux départements dans la gestion et la tutelle de cet Institut garantit donc la coordination et l'efficacité de ces contrôles, notamment dans une perspective de prévention et d'information des producteurs et des consommateurs.

Afin de réaliser les différentes modifications en rapport avec le changement de statut juridique de l'Institut, nous proposons :

a) de remplacer l'article 1^{er} par un texte nouveau qui établit le nouveau statut de l'Institut, placé sous le double contrôle principal des Ministres de la Santé publique et de l'Agriculture;

b) de remplacer l'article 3 par un texte nouveau qui détermine la composition du conseil d'administration ainsi créé, également le mode de désignation des commissaires du gouvernement, ainsi que le fondement légal pour l'élaboration du règlement d'ordre intérieur et, plus largement, de l'organisation et du fonctionnement de l'Institut;

c) d'apporter aux articles 6 (alinéa 4), 9, (2°), 32 et 36 (§ 3) les adaptations découlant de la transformation du statut juridique;

d) de supprimer l'article 7, c'est-à-dire la Commission consultative, devenue superflue par la mise en place du conseil d'administration.

2. Vervolgens stellen wij voor de rechtspositie van de ambtenaren die worden overgeplaatst en in dienst genomen door het Instituut, alsook de regels die van toepassing zijn op hun overplaatsingen, aanzienlijk te wijzigen.

Talrijke bepalingen van de wet tot oprichting van het Instituut liggen ten grondslag aan de natuurlijke weerstand van personen betrokken bij de veterinaire keuring in de slachthuizen, met inbegrip van personen die op gemeentelijk vlak verantwoordelijk zijn.

Het lijkt ons verstandig en gewettigd sommige bepalingen te versoepelen en de begrotingskredieten te beperken, zonder evenwel afbreuk te doen aan de volstrekte onafhankelijkheid van de degenen die belast zijn met de keuringen en de bijkomende controles.

Daartoe stellen wij de volgende wijzigingen voor :

a) Er wordt een artikel 3bis toegevoegd waarin sommige bepalingen van het tegenwoordige artikel 3 gedeeltelijk worden overgenomen, terwijl de verplichting komt te vervallen om de leidende ambtenaar en de adjunct-leidende ambtenaar te kiezen uit de ambtenaren-generaal van het Ministerie van Volksgezondheid.

Hiervoor hebben wij twee redenen : enerzijds willen wij uit spaarzaamheid de aanwijzing van ambtenaren-generaal niet verplicht stellen; anderzijds verruimen wij de mogelijkheden tot benoeming en inzonderheid de aanwijzing van dierenartsen aan het hoofd van het Instituut, terwijl bij het Ministerie van Volksgezondheid alleen doctors in de geneeskunde toegelaten worden tot de graad van ambtenaar-generaal.

b) Paragraaf 1 van artikel 5 vervalt, zodat dierenartsen met een deeltijdse betrekking in dienst kunnen worden genomen om in kleinere afgelegen slachthuizen keuringen te kunnen uitvoeren onder normale omstandigheden wat betreft werktijden en beschikbaarheid. Dat is minder duur dan deskundigen met een volledige betrekking in dienst te nemen voor prestaties die beperkt blijven of uitgevoerd moeten worden in afgelegen gebieden. Daarmee zal ook rekening moeten worden gehouden bij het afbakenen van de grenzen van de « keuringsdistricten » en bij hun samenstelling.

Dit sluit overigens beter aan bij de standpunten en het beleid van de Regering over deeltijdse arbeid en over beperking van de cumulatie, waarvoor regelingen zijn getroffen in andere wetten en verordeningen die betrekking hebben op de ambtenaren van de ministeriële departementen en parastatale instellingen.

De handhaving van het tweede gedeelte van dit artikel garandeert de onafhankelijkheid van de ambtenaar en verhindert vermenging van particuliere belangen en ambtsuitoefening binnen het Instituut.

c) In de aanhef van artikel 33, eerste lid, wordt de termijn van twaalf maanden vervangen door een termijn van

2. Nous proposons ensuite de modifier sensiblement le statut des fonctionnaires transférés et engagés dans les cadres de l'Institut, ainsi que les règles applicables aux transferts.

Bon nombre de dispositions de la loi portant création de l'Institut ont été à la base d'une résistance naturelle de la part des personnes intéressées au fonctionnement des expertises vétérinaires dans les abattoirs, y compris de la part des responsables communaux.

Il nous semble judicieux et légitime d'assouplir la rigueur de certaines dispositions et de limiter les engagements budgétaires, tout en veillant à garantir le maximum d'indépendance dans le chef des personnes chargées des expertises et des contrôles complémentaires.

Afin de rencontrer ces préoccupations complémentaires, nous proposons d'apporter les modifications exposées ci-après :

a) Ajouter un article 3bis reprenant partiellement certaines dispositions de l'article 3 actuel, en abandonnant toutefois l'obligation de recruter le fonctionnaire dirigeant, ainsi que le fonctionnaire dirigeant adjoint parmi les fonctionnaires généraux du Ministère de la Santé publique.

Notre but est double : d'une part, par souci d'économie, nous n'entendons pas imposer la désignation de fonctionnaires généraux; d'autre part, nous élargissons la possibilité de nomination et, notamment, de désigner des vétérinaires à la tête de cet Institut, alors qu'au Ministère de la Santé publique, seuls des docteurs en médecine sont admis au grade de fonctionnaires généraux.

b) Supprimer le § 1^{er} de l'article 5 afin de permettre l'engagement de vétérinaires à temps partiel pour assurer l'expertise dans des conditions normales d'horaires et de disponibilité lorsqu'il s'agit d'abattoirs plus petits et éloignés. Cette disposition est moins onéreuse que l'engagement d'experts à temps complet pour des prestations restreintes et éloignées. Il devra aussi en être tenu compte dans la fixation territoriale des « cercles d'expertises » et dans leur composition.

Cette suppression correspond mieux, en outre, aux options et orientations gouvernementales en ce qui concerne le temps partiel et la limitation des cumuls qui est régie par d'autres dispositions légales et réglementaires affectant les fonctionnaires des divers départements ministériels et institutions parastatales.

Le maintien de la seconde partie de ce même article garantit l'indépendance du fonctionnaire, en évitant la confusion entre des intérêts privés et l'exercice de la fonction au sein de l'Institut.

c) Remplacer, en début de l'article 33 (premier alinéa), le délai de « douze » mois par un délai de « vingt-quatre »

vierentwintig maanden ten einde rekening te kunnen houden met de vertraging die is ontstaan in het op gang brengen van dit Instituut.

d) Paragraaf 1 van artikel 34 vervalt, zodat bij het Ministerie van Volksgezondheid (evenals bij het Ministerie van Landbouw trouwens) een ambtenarenkorps blijft bestaan dat onontbeerlijk is om het gehele gezondheidsbeleid te volgen en te bevorderen, om controle uit te oefenen op de werking van het Instituut voor veterinaire keuring en om op efficiënte wijze toezicht te houden op het Instituut.

Deze wijziging is nog meer gewettigd als het Instituut een parastatale instelling van categorie B wordt.

e) In § 2, 1^o, van artikel 34 vervallen de woorden « die de hoedanigheid van slachthuisdirecteur niet bezitten ».

Bepaalde directeurs van openbare slachthuizen, vooral in de kleinste landelijke centra, doen ook keuringen. Het lijkt ons onrechtvaardig hun de toegang toe van het Instituut te onzeggen.

f) In § 2, 2^o, van artikel 34 worden de woorden « binnen zes maanden » vervangen door de woorden « binnen drie jaar » om een langere bedenktijd te gunnen, enerzijds aan de betrokken directeur en anderzijds aan de gemeentelijke overheid die haar diensten en haar personeelsformatie moet kunnen aanpassen aan de nieuwe functies, onder meer op het terrein van het gemeentelijk gezondheidsbeleid.

3. Tenslotte stellen wij voor de overgangsperiode te beperken tot drie jaar na de afkondiging van de wet; tijdens deze overgangsperiode zouden de eventueel betrokken gemeenten een regeling kunnen treffen voor de wijze waarop hun slachthuizen door het Instituut voor veterinaire keuring gebruikt kunnen worden, volgens regels door de Koning te stellen.

Deze bepaling lijkt ons verantwoord voor de gemeentelijke overheden die lang vóór de oprichting van dit Instituut voor veterinaire keuring de verantwoordelijkheid voor deze sector op zich hadden genomen.

**

Zoals wij reeds hebben opgemerkt, wil dit parlementair initiatief de wet in die zin aanpassen dat het Instituut voor veterinaire keuring kan worden opgericht en efficiënter kan functioneren door een betere controle op de begrotingskredieten, onder meer door de rechtstreekse deelneming van de betrokken bedrijfssectoren aan het beheer van het Instituut en door statutaire aanpassingen voor het personeel, die een soepeler regeling mogelijk maken en minder kostbaar zijn.

Met dit wetsvoorstel willen wij de veiligheid van de verbruikers waarborgen en de gewettigde belangen van producenten en tussenpersonen dienen met het oog op een evenwichtig beheer.

**

mois, afin de tenir compte du retard déjà enregistré dans la mise en place de cet Institut.

d) Supprimer le § 1^{er} de l'article 34 afin de maintenir un cadre indispensable d'inspection auprès du Ministère de la Santé publique (comme de celui de l'Agriculture, par ailleurs), et de lui permettre de suivre et promouvoir l'ensemble de la politique sanitaire et d'exercer le contrôle du fonctionnement de l'Institut d'expertise vétérinaire et d'assurer efficacement la tutelle sur cet Institut.

Cette modification est davantage justifiée encore par la transformation de cet Institut en parastatal B.

e) Au § 2, 1^o, de l'article 34, supprimer les mots « qui n'ont pas la qualité de directeur d'abattoir ».

Certains directeurs d'abattoirs publics — surtout dans les plus petits centres ruraux — exercent également la fonction d'expertise. Il nous paraît injuste de leur interdire l'accès à l'Institut.

f) Au § 2, 2^o, de l'article 34, remplacer les mots « dans les six mois », par « dans les « trois ans », afin de permettre un délai d'appréciation plus long, d'une part, dans le chef du directeur en question et, d'autre part, dans le chef de l'autorité communale soucieuse d'adapter ses services et son cadre à des fonctions nouvelles, entre autres dans le domaine de la politique sanitaire au niveau communal.

3. Nous proposons enfin de prévoir une période transitoire limitée à trois années, à partir de la promulgation de la nouvelle loi, pendant laquelle les communes éventuellement concernées pourraient négocier les conditions d'utilisation de leurs installations d'abattoirs par l'Institut d'expertise vétérinaire, sur base de règles établies par le Roi.

Cette disposition nous paraît justifiée à l'égard des autorités communales qui ont assumé leurs responsabilités dans ce secteur, bien avant la création de cet Institut d'expertise vétérinaire.

**

Ainsi que nous l'avons déjà souligné, la présente initiative parlementaire propose des adaptations législatives susceptibles de créer l'Institut d'expertise vétérinaire et de le faire fonctionner plus efficacement en contrôlant mieux les engagements budgétaires, notamment par la participation directe des secteurs économiques intéressés à la gestion de cet Institut et par des adaptations statutaires concernant le personnel, à la fois plus souples et moins onéreuses.

Par cette proposition de loi, nous veillons à garantir la sécurité des consommateurs, les intérêts légitimes des producteurs et des intermédiaires, dans un souci de gestion équilibrée.

J. SONDAG.

**

vierentwintig maanden ten einde rekening te kunnen houden met de vertraging die is ontstaan in het op gang brengen van dit Instituut.

d) Paragraaf 1 van artikel 34 vervalt, zodat bij het Ministerie van Volksgezondheid (evenals bij het Ministerie van Landbouw trouwens) een ambtenarenkorps blijft bestaan dat onontbeerlijk is om het gehele gezondheidsbeleid te volgen en te bevorderen, om controle uit te oefenen op de werking van het Instituut voor veterinaire keuring en om op efficiënte wijze toezicht te houden op het Instituut.

Deze wijziging is nog meer gewettigd als het Instituut een parastatale instelling van categorie B wordt.

e) In § 2, 1^o, van artikel 34 vervallen de woorden « die de hoedanigheid van slachthuisdirecteur niet bezitten ».

Bepaalde directeurs van openbare slachthuizen, vooral in de kleinste landelijke centra, doen ook keuringen. Het lijkt ons onrechtvaardig hun de toegang toe van het Instituut te ontfangen.

f) In § 2, 2^o, van artikel 34 worden de woorden « binnen zes maanden » vervangen door de woorden « binnen drie jaar » om een langere bedenktijd te gunnen, enerzijds aan de betrokken directeur en anderzijds aan de gemeentelijke overheid die haar diensten en haar personeelsformatie moet kunnen aanpassen aan de nieuwe functies, onder meer op het terrein van het gemeentelijk gezondheidsbeleid.

3. Tenslotte stellen wij voor de overgangperiode te beperken tot drie jaar na de afkondiging van de wet; tijdens deze overgangperiode zouden de eventueel betrokken gemeenten een regeling kunnen treffen voor de wijze waarop hun slachthuizen door het Instituut voor veterinaire keuring gebruikt kunnen worden, volgens regels door de Koning te stellen.

Deze bepaling lijkt ons verantwoord voor de gemeentelijke overheden die lang vóór de oprichting van dit Instituut voor veterinaire keuring de verantwoordelijkheid voor deze sector op zich hadden genomen.

Zoals wij reeds hebben opgemerkt, wil dit parlementair initiatief de wet in die zin aanpassen dat het Instituut voor veterinaire keuring kan worden opgericht en efficiënter kan functioneren door een betere controle op de begrotingskredieten, onder meer door de rechtstreekse deelneming van de betrokken bedrijfssectoren aan het beheer van het Instituut en door statutaire aanpassingen voor het personeel, die een soepeler regeling mogelijk maken en minder kostbaar zijn.

Met dit wetsvoorstel willen wij de veiligheid van de verbruikers waarborgen en de gewettigde belangen van producenten en tussenpersonen dienen met het oog op een evenwichtig beheer.

mois, afin de tenir compte du retard déjà enregistré dans la mise en place de cet Institut.

d) Supprimer le § 1^{er} de l'article 34 afin de maintenir un cadre indispensable d'inspection auprès du Ministère de la Santé publique (comme de celui de l'Agriculture, par ailleurs), et de lui permettre de suivre et promouvoir l'ensemble de la politique sanitaire et d'exercer le contrôle du fonctionnement de l'Institut d'expertise vétérinaire et d'assurer efficacement la tutelle sur cet Institut.

Cette modification est davantage justifiée encore par la transformation de cet Institut en parastatal B.

e) Au § 2, 1^o, de l'article 34, supprimer les mots « qui n'ont pas la qualité de directeur d'abattoir ».

Certains directeurs d'abattoirs publics — surtout dans les plus petits centres ruraux — exercent également la fonction d'expertise. Il nous paraît injuste de leur interdire l'accès à l'Institut.

f) Au § 2, 2^o, de l'article 34, remplacer les mots « dans les six mois », par « dans les « trois ans », afin de permettre un délai d'appréciation plus long, d'une part, dans le chef du directeur en question et, d'autre part, dans le chef de l'autorité communale soucieuse d'adapter ses services et son cadre à des fonctions nouvelles, entre autres dans le domaine de la politique sanitaire au niveau communal.

3. Nous proposons enfin de prévoir une période transitoire limitée à trois années, à partir de la promulgation de la nouvelle loi, pendant laquelle les communes éventuellement concernées pourraient négocier les conditions d'utilisation de leurs installations d'abattoirs par l'Institut d'expertise vétérinaire, sur base de règles établies par le Roi.

Cette disposition nous paraît justifiée à l'égard des autorités communales qui ont assumé leurs responsabilités dans ce secteur, bien avant la création de cet Institut d'expertise vétérinaire.

Ainsi que nous l'avons déjà souligné, la présente initiative parlementaire propose des adaptations législatives susceptibles de créer l'Institut d'expertise vétérinaire et de le faire fonctionner plus efficacement en contrôlant mieux les engagements budgétaires, notamment par la participation directe des secteurs économiques intéressés à la gestion de cet Institut et par des adaptations statutaires concernant le personnel, à la fois plus souples et moins onéreuses.

Par cette proposition de loi, nous veillons à garantir la sécurité des consommateurs, les intérêts légitimes des producteurs et des intermédiaires, dans un souci de gestion équilibrée.

J. SONDAÏ.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 1 van de wet van 13 juli 1981 tot oprichting van een Instituut voor veterinaire keuring wordt vervangen als volgt :

« Bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin en bij het Ministerie van Landbouw wordt onder de benaming « Instituut voor veterinaire keuring », hierna « het « Instituut » genoemd, een openbare instelling met rechts-persoonlijkheid ingesteld, ingedeeld in de categorie B, bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. »

ART. 2

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« § 1. Het Instituut wordt beheerd door een raad van beheer, samengesteld uit leden door de Koning benoemd op voordracht van de Ministers tot wier bevoegdheid Volksgezondheid en Landbouw behoren. Deze raad omvat in ieder geval vertegenwoordigers van de openbare en particuliere slachthuizen, van de landbouwers-veetelers, van de dieren-artsen en van de groot- en kleinhandel in de bij deze wet bedoelde produkten, alsook van de verbruikers.

Het Instituut staat onder controle van de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw. Te dien einde benoemt de Koning, op voordracht van deze Ministers, twee regeringscommissarissen.

De Koning kan ook een derde regeringscommissaris benoemen op voordracht van de Minister van Financiën.

Iedere commissaris handelt binnen de grenzen van de bevoegdheden van de Minister die hem heeft voorgedragen.

§ 2. De Koning bepaalt, op voorstel van de verantwoordelijke Ministers, de organisatie en de werkwijze van het Instituut.

§ 3. De raad van beheer bereidt zijn huishoudelijk reglement voor, dat moet worden goedgekeurd door de Ministers van Volksgezondheid en van Landbouw.»

ART. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 3bis. — Het dagelijks bestuur van het Instituut wordt opgedragen aan een leidend ambtenaar, bijgestaan door een adjunct-leidend ambtenaar van een andere taalrol.

De Koning doet de benoeming in de betrekkingen die overstemmen met die van niveau 1 in de zin van het statuut van het Rijkspersoneel. »

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi du 13 juillet 1981 portant création de l'Institut d'expertise vétérinaire est remplacé par la disposition suivante :

« Il est créé auprès du Ministère de la Santé publique et de la Famille et du Ministère de l'Agriculture, sous la dénomination « Institut d'expertise vétérinaire » ci-après dénommé « Institut » un établissement public doté de la personnalité juridique, classé dans la catégorie « B » prévue par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. »

ART. 2

L'article 3 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. L'Institut est géré par un conseil d'administration composé de membres qui sont nommés par le Roi, sur proposition des Ministres qui ont la Santé publique et l'Agriculture dans leurs attributions. Ce conseil comprend en tout cas des représentants des abattoirs publics et privés, des agriculteurs-éleveurs, des vétérinaires et du commerce de gros et de détail des produits visés par la présente loi, ainsi que des consommateurs.

L'Institut se trouve sous le contrôle du Ministre de la Santé publique et du Ministre de l'Agriculture. A cette fin, le Roi nomme, sur proposition de ces ministres, deux commissaires du Gouvernement.

Le Roi peut également nommer un troisième commissaire du gouvernement, sur proposition du Ministre des Finances.

Chaque commissaire agit dans les limites des compétences du Ministre qui l'a proposé.

§ 2. Le Roi règle, sur proposition des Ministres responsables, l'organisation et le fonctionnement de l'Institut.

§ 3. Le Conseil élabore son règlement d'ordre intérieur qui doit être approuvé par le Ministre de la Santé publique et celui de l'Agriculture. »

ART. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 3bis rédigé comme suit :

« Article 3bis. — L'administration journalière de l'Institut est confiée à un fonctionnaire dirigeant, assisté par un fonctionnaire dirigeant adjoint de rôle linguistique différent.

Le Roi nomme aux emplois correspondant à ceux du niveau 1 au sens du statut des agents de l'Etat. »

ART. 4

Artikel 5, § 1, van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 5

Het voorlaatste lid van artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Bovendien geeft de Raad, uit eigen beweging of op verzoek van de bevoegde Ministers, adviezen over de organisatie van de keuring. »

ART. 6

Artikel 7 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 7

Artikel 9, 2°, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt : « en van het Ministerie van Landbouw ».

ART. 8

In artikel 32 van dezelfde wet wordt letter « A » vervangen door letter « B ».

ART. 9

Op de eerste regel van artikel 33 van dezelfde wet wordt het woord « twaalf » vervangen door het woord « vierentwintig ».

ART. 10

In artikel 34 van dezelfde wet :

- a) wordt § 1 opgeheven;
- b) vervallen in § 2, 1°, de woorden « die de hoedanigheid van slachthuisdirecteur niet bezitten »;
- c) worden in § 2, 2°, de woorden « zes maanden » vervangen door de woorden « drie jaar ».

ART. 11

In de §§ 1 en 2, van artikel 35 van dezelfde wet wordt de verwijzing naar artikel 34, § 2, telkens vervangen door de verwijzing naar artikel 34, § 1.

ART. 12

Aan dezelfde wet wordt een artikel 38 toegevoegd, luidende :

« Artikel 38. — De Koning stelt regels voor de wijze waarop de installaties van de openbare slachthuizen door het Instituut gebruikt kunnen worden. Deze bepaling is van toepassing gedurende drie jaar, te rekenen van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*. »

ART. 4

Le § 1^{er} de l'article 5 de la même loi est abrogé.

ART. 5

L'avant-dernier alinéa de l'article 6 de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« Le Conseil donne également, soit d'initiative, soit à la demande des Ministres compétents, des avis sur l'organisation des expertises. »

ART. 6

L'article 7 de la même loi est abrogé.

ART. 7

L'article 9, 2°, de la même loi est complété par l'ajout suivant : « et du Ministère de l'Agriculture ».

ART. 8

A l'article 32 de la même loi, la lettre « A » est remplacée par la lettre « B ».

ART. 9

A la première ligne de l'article 33 de la même loi, le chiffre « douze » est remplacé par le chiffre « vingt-quatre ».

ART. 10

A l'article 34 de la même loi :

- a) le § 1^{er} est abrogé ;
- b) au § 2, 1°, les mots « qui n'ont pas la qualité de directeur d'abattoir » sont supprimés ;
- c) au § 2, 2°, les mots « six mois » sont remplacés par les mots « trois ans ».

ART. 11

A l'article 35 de la même loi, aux §§ 1^{er} et 2, la référence au « § 2 » est remplacée chaque fois par la référence au « § 1^{er} ».

ART. 12

Dans la même loi, il est ajouté un article 38 (nouveau) libellé comme suit :

« Article 38. — Le Roi établit les règles d'utilisation des installations des abattoirs publics par l'Institut. Cette disposition est applicable pendant une période de trois années, à partir de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*. »

J. SONDAG.
E. CUVELIER.
A. VERBIST.
J. GILLET.
A. LAGAE.
A. DALEM.