

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

16 DECEMBER 1982

**Ontwerp van wet tot vaststelling van de
legersterkte voor het jaar 1983**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER du MONCEAU de BERGENDAL**

De Minister van Landsverdediging geeft een samenvatting van de uiteenzetting die hij heeft gehouden voor de Kamercommissie.

Tijdens de algemene bespreking worden de volgende problemen besproken.

Een lid is verwonderd dat er nog altijd een verschil blijft bestaan tussen het percentage Franstaligen en het percentage Nederlandstaligen dat op lichamelijke grond wordt vrijgesteld.

Anderzijds wijst hij erop dat in 1983 het aantal vrijwilligers op korte termijn met 1 400 zal verminderen en hij vraagt zich af of dat geen stap terug zal zijn in de professionalisering.

Een lid merkt op dat reeds op 8 december van dit jaar het koninklijk besluit is genomen tot vaststelling van de voorwaarden van eventuele vrijlating voor het contingent

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cudell, voorzitter; Carpels, Descamps, Février, Humblet, Kevers, R. Maes, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Uyttendaele, Vanderborght, Van Der Niepen, Vangronsveld, Van Ooteghem, Wyninckx en du Monceau de Bergendal, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Bens.

R. A 12609**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

382 (1982-1983) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

16 DECEMBRE 1982

**Projet de loi fixant pour l'année 1983
le contingent de l'armée**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. du MONCEAU de BERGENDAL**

Le Ministre de la Défense nationale présente une synthèse de l'exposé qu'il a fait devant la Commission de la Chambre des Représentants.

Les problèmes suivants sont évoqués dans le cadre de la discussion générale.

Un membre s'étonne de la persistance de la différence entre les proportions d'exemptés pour cause physique du côté francophone par rapport aux appelés flamands.

Il fait état par ailleurs d'une réduction prévue des volontaires à court terme de 1 400 unités en 1983 et se demande si ceci ne représente pas un pas en arrière en matière de professionalisation.

Un membre constate que c'est dès le 8 décembre de cette année qu'a été pris l'arrêté royal qui précise les conditions de dispense éventuelle qui affecteront le contingent de 1984

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cudell, président; Carpels, Descamps, Février, Humblet, Kevers, R. Maes, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Uyttendaele, Vanderborght, Van Der Niepen, Vangronsveld, Van Ooteghem, Wyninckx et du Monceau de Bergendal, rapporteur.

Membre suppléant : M. Bens.

R. A 12609**Voir :****Document du Sénat :**

382 (1982-1983) : N° 1.

van 1984, waarvoor de betrokkenen reeds vanaf januari 1983 hun aanvraag kunnen indienen, hoewel de legersterkte 1983 in het Parlement nog niet is goedgekeurd.

Hij onderstreept bovendien dat, wegens de voortdurende daling van het geboortecijfer vanaf 1964, met ongeveer 3 000 geboorten per jaar — en volgens de bekende statistische gegevens zal dat de volgende jaren nog verergeren — het aantal dienstplichtigen vanaf de vaststelling van de huidige legersterkte een tekort van ongeveer 1 500 manschappen te zien zal geven.

Deze toestand, die ons moet verontrusten, zegt hij, zal een herziening van de dienstplichtwet noodzakelijk maken. Het is trouwens niet de eerste keer dat zulk een herziening nuttig blijkt. De laatste dagtekent van 1951 en de wet is bijna 25 maal gewijzigd.

Spreeker meent dat de tijd gekomen is om, zoals destijds, opnieuw een interparlementaire werkgroep in te stellen om een nieuwe basiswet te bestuderen, die, met inachtneming van alle sociale, familiale en economische gevallen, zou leiden tot een grotere gelijkheid van alle jongeren ten opzichte van de militaire dienst.

Een lid merkt op dat er, blijkens de statistieken van 1982 en 1983, in 1982 meer wederoproeping waren, maar dat in 1983 minder reserveofficieren wederopgeroepen zullen worden. Hij wenst ook te weten wat de verhouding is van de officieren, de onderofficieren en de soldaten in het Belgisch leger en in de legers van de buurlanden.

Een lid wijst op de talrijke vrijlatingen die worden verleend en vraagt of er een plan bestaat voor de oplossing van alle problemen die als gevolg daarvan voor de legersterkte ontstaan. Wordt er in dit verband gedacht aan een verlenging van de militaire dienst in de eerstvolgende jaren?

Een lid brengt sommige gevallen van fraude bij het verlenen van vrijlating van militaire dienst ter sprake. Hij meent te weten dat sommige militieraden de aanvragen niet op dezelfde wijze behandelen met het gevolg dat de opgeroepen niet op voet van gelijkheid komen te staan. Hij wenst te weten wat de Minister daarvan denkt.

Een lid betreurt dat de dienstplichtwet soms veel te strikt wordt toegepast, vooral wat de termijnen betreft. Sommige jongeren zijn verplicht militaire dienst te doen, omdat zij hun aanvraag tot vrijlating een dag te laat hebben ingediend.

Een lid vraagt nadere gegevens over de verzoeken die de Minister ontvangt van dienstplichtigen die hun dienst in België wensen te vervullen en daarvoor sociale of familiale redenen invoeren. De inwilliging van een groot aantal van die verzoeken heeft een negatieve invloed op de getalsterkte van de troepen in de BRD. Het lid wenst te weten welke gedragslijn de Minister daarbij volgt.

Een ander lid geeft toe dat het probleem van de getalsterkte en van het personeel van de strijdkrachten aandachtig

et pour lequel les jeunes gens concernés pourront, dès janvier 1983, introduire leur demande, alors même que le contingent de 1983 n'est pas encore voté au Parlement.

Il souligne en outre qu'en raison de la baisse progressive de la natalité à partir de 1964, qui se caractérise par environ 3 000 naissances en moins par an et qui, selon les statistiques dont nous avons connaissance, s'accroît au cours des années suivantes, le nombre de miliciens s'en ressentira dès la fixation du présent contingent par un déficit d'environ 1 500 jeunes.

Cette situation, dit-il, doit nous préoccuper et nécessitera une révision de la loi de base sur la milice. Ce n'est du reste pas la première fois qu'une telle refonte s'avère utile. La dernière en date fut votée en 1951 et a subi près de 25 modifications successives.

L'intervenant pense que le temps est venu de recréer, comme à l'époque, un groupe interparlementaire de travail pour étudier une nouvelle loi de base qui tout en prenant en considération les divers cas sociaux, familiaux et économiques des jeunes gens, devrait tendre à rétablir une plus grande égalité de tous les jeunes à l'égard du service militaire.

En examinant les statistiques de 1982 et de 1983, un membre constate que le nombre de rappels est plus élevé en 1982 et que celui des officiers réservistes, qui effectueront un rappel en 1983 sera inférieur. Il souhaiterait également connaître les proportions comparées entre officiers, sous-officiers et soldats dans l'armée belge et dans les forces armées des pays voisins.

Un membre évoque le nombre élevé des dispenses et demande s'il existe un plan prévoyant de résoudre à terme les problèmes que cela pose en ce qui concerne les effectifs dont doit pouvoir disposer l'armée. Est-il envisagé dans ce cadre de prolonger la durée du temps de service dans les prochaines années?

Un membre fait état de certains faits de fraude qui se produiraient à l'occasion de l'octroi des dispenses en matière de service militaire. Il croit savoir que les divers conseils de milice ne traitent pas les demandes qui leur sont soumises de la même manière et qu'il en résulte dès lors une inégalité de traitement entre appelés. Il souhaiterait connaître le sentiment du Ministre sur ces points.

Un membre regrette l'application parfois trop stricte de la législation sur la milice particulièrement en matière de délais. Certains jeunes, dit-il, sont parfois contraints de faire leur service militaire, parce qu'ils ont introduit une demande de dispense avec un jour de retard.

Un commissaire s'interroge à propos des demandes adressées au Ministre par des miliciens qui souhaitent faire leur service en Belgique et qui invoquent des raisons sociales ou familiales à cet effet. La satisfaction d'un nombre élevé de ces demandes a un résultat négatif sur les effectifs de nos troupes en RFA. Le membre souhaiterait connaître la ligne de conduite du Ministre à ce sujet.

Un membre, tout en admettant que les problèmes d'effectifs et de personnel dans les forces armées devraient faire

bestudeerd moet worden, maar meent toch dat niet mag worden geraakt aan het statuut van de gewetensbezwaarden, aan de vrijstelling voor ontwikkelingswerk en aan de vrijlating van gehuwde mannen die vóór de leeftijd van 24 jaar een kind hebben. Het komt hem ook voor dat het probleem van de dienstplicht voor vrouwen niet kan worden ontweken.

Hij spreekt zich evenwel uit voor de voortzetting van het professionaliseringsbeleid, hoewel dit bepaalde budgettaire problemen doet rijzen.

De Minister verstrekt de volgende antwoorden :

--- De criteria inzake vrijstelling op lichamelijke grond zijn dezelfde voor de Franstalige en de Nederlandstalige opgeroepen. Uit de onderzoeken van Landsverdediging blijkt overigens dat de twee groepen ieder jaar op dezelfde wijze worden behandeld.

Wat het aantal vrijwilligers betreft, zal het streefcijfer van 28 500 man in april 1983 bereikt zijn.

— De daling van het geboortecijfer zal in de onmiddellijke toekomst geen verontrustende gevolgen hebben. De reserve voor 1983 wordt geschat op 39 000 man, hetgeen voldoende is om 31 000 dienstplichtigen het gehele jaar in dienst te houden. Er zullen evenwel problemen rijzen vanaf de lichte 1985, wegens de daling van de mannelijke nataliteit vanaf 1965.

De wijziging van de dienstplichtwet is een ingewikkeld probleem en eist nauw overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken. Een herziening van die wet zal veel tijd vergen. Een voorafgaande studie door een werkgroep is dus het overwegen waard.

— Het aantal reserveofficieren is in hoofdzaak afhankelijk van de toepassing van de bevorderingscriteria en van de omkadering, wat het verschil in het aantal wederopropingen van jaar tot jaar verklaart.

De gegevens betreffende de verhouding van de officieren, de onderofficieren en de soldaten in de legers van de verschillende landen zullen later aan spreker worden medegedeeld.

— Zoals reeds is gezegd, zal eerlang het probleem van de aanpassing van de dienstplichtwet rijzen. Nu kan men ervan uitgaan dat de dienstplichtigen die hun dienst in België vervullen, twee maanden langer bij het leger blijven. Hoeveel dienstplichtigen onder de wapens moeten zijn hangt af van het aantal vrijwilligers. De Generale Staf onderzoekt thans het probleem van de legersterkte en zal mij eerlang een studie voorleggen.

— Ik ben het ermede eens dat bij de verlening van vrijlatingen geen fraude mag worden gepleegd; er is hierover trouwens een onderzoek aan de gang.

L'objet d'une étude attentive, estime qu'il ne faut pas toucher à certains acquis des lois sur la milice, tels que le statut de l'objecteur de conscience et les dispenses en faveur des jeunes qui se rendent dans un pays en développement ou des hommes mariés ayant un enfant avant l'âge de 24 ans. Il lui semble aussi qu'on ne pourra pas éluder le problème d'un éventuel service des femmes.

Il se prononce toutefois pour une poursuite de la politique de professionnalisation, bien que celle-ci pose certains problèmes d'ordre budgétaire.

Le Ministre répond comme suit à ces différentes interventions :

— Les critères en matière d'exemptions pour cause physique sont les mêmes pour les appelés francophones et néerlandophones. Les recherches effectuées à ce sujet par la Défense nationale confirment d'ailleurs d'année en année le traitement identique des uns et des autres.

En ce qui concerne le nombre de volontaires, l'objectif de 28 500 unités sera atteint en avril 1983.

--- Dans l'immédiat la baisse de la natalité n'aura pas de répercussions inquiétantes. La réserve disponible en 1983 est estimée à 39 000 unités, ce qui suffit pour maintenir 31 000 miliciens en service pendant toute l'année. Des problèmes risquent toutefois de se poser dès la levée de 1985 en raison de la baisse de la natalité masculine à partir de 1965.

La modification des lois sur la milice constitue un problème complexe et nécessite une concertation étroite avec le Ministre de l'Intérieur. Il est certain aussi qu'une révision de cette législation prendrait du temps. Une étude préalable par un groupe de travail est, par conséquent, une idée à retenir.

— Le nombre des officiers de réserve est essentiellement fonction de l'application des critères d'avancement et d'encadrement, ce qui explique les fluctuations du nombre de rappelés d'une année à l'autre.

Les renseignements demandés concernant les proportions d'officiers, de sous-officiers et de soldats dans les forces armées des différents pays seront fournis ultérieurement à l'intervenant.

— Comme il a déjà été indiqué, le problème d'une éventuelle adaptation de la législation en matière de milice se posera dans un avenir proche. Actuellement, on peut notamment tabler sur le fait que les miliciens qui font leur service en Belgique restent deux mois de plus à l'armée. Le nombre de miliciens sous les armes est lié au nombre de volontaires en service. L'Etat-major examine pour l'instant ce problème des effectifs et me communiquera prochainement une étude à ce sujet.

— Je partage le point de vue d'un des membres concernant les fraudes en matière d'octroi des dispenses et au sujet desquelles des recherches sont effectuées.

Overigens zal ik aan mijn collega van Binnenlandse Zaken vragen mij een statistiek te bezorgen betreffende het aantal vrijlatingen in elke provincie.

— De jongeren hebben nu dezelfde mogelijkheden als vroeger om hun militaire dienst in België of in de BRD te vervullen. De aanvragen om vervulling van de militaire dienst in België worden geval voor geval onderzocht en de beslissing wordt genomen op grond van de redenen die de aanvragers opgeven.

**

Het ontwerp van wet tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1983 wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

<i>De Verslaggever,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
Y. du MONCEAU de BERGENDAL.	G. CUDELL.

Je demanderai, par ailleurs, à mon collègue de l'Intérieur, de bien vouloir me fournir les statistiques concernant le nombre des dispenses accordées dans chaque province.

— Les jeunes ont actuellement la même possibilité que par le passé d'effectuer leur service militaire en Belgique ou en RFA. Les demandes introduites pour effectuer le service en Belgique sont examinées de manière individuelle et une décision est prise sur base des motifs que les requérants peuvent invoquer.

**

Le projet de loi fixant le contingent de l'armée pour 1983 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

<i>Le Rapporteur,</i>	<i>Le Président,</i>
Y. du MONCEAU de BERGENDAL.	G. CUDELL.