

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

19 JANUARI 1983

**Voorstel van resolutie betreffende
de gemeentefinanciën****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER HUBIN**

Dit voorstel van resolutie stond op de agenda van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 19 januari 1983.

Wat het 1^e van de conclusie van het voorstel betreft, merkt de Minister van Binnenlandse Zaken op dat de vermeerdering van het Gemeentefonds beperkt werd tot 5,7 pct. en wel in de geest van het Regeraakkoord, volgens hetwelk de aangroei van het Gemeentefonds gelijk zou zijn aan de aangroei van het geheel van de lopende uitgaven van de Staat, met uitzondering van de last van de openbare schuld.

De Minister merkt eveneens op dat de loonmatiging die door de Regering is opgelegd, de lasten van de gemeenten heeft verlicht door een vermindering van de personeelsuitgaven.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaensens, André, Bascour, Boel, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, Vandenhaute, Vandezande, Van Rompaey en Hubin, verslaggever.

R. A 12623**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

386 (1982-1983) : N° 1 : Voorstel van resolutie.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

19 JANVIER 1983

**Proposition de résolution relative
aux finances communales****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. HUBIN**

La présente proposition de résolution était à l'ordre du jour de la réunion de la Commission de l'Intérieur du 19 janvier 1983.

En ce qui concerne le 1^o de la conclusion de la proposition de résolution, le Ministre de l'Intérieur fait remarquer que l'augmentation du Fonds des communes a été limitée à 5,7 p.c. et ce dans l'esprit de l'accord gouvernemental suivant lequel l'accroissement du Fonds des communes est égal à l'accroissement de l'ensemble des dépenses courantes de l'Etat, à l'exception de la charge de la dette publique.

Le Ministre fait également remarquer que la modération salariale, imposée par le gouvernement, a allégé les charges des communes par le fait d'une diminution des dépenses de personnel.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaensens, André, Bascour, Boel, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Luyten, M^{me} Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, Vandenhaute, Vandezande, Van Rompaey et Hubin, rapporteur.

R. A 12623**Voir :****Document du Sénat :**

386 (1982-1983) : N° 1 : Proposition de résolution.

De Regering is zich bewust dat er iets gedaan moet worden, en dat kan bij de *budget control*.

De Minister voegt eraan toe dat de vermeerdering van het krediet voor het Gemeentefonds met 1,7 miljard het resultaat is van een eenvoudige berekening : vermeerdering van het Gemeentefonds volgens het inflatiepercentage min de vermeerdering van het Gemeentefonds met 5,7 pct. = 1,7 miljard.

De Minister acht de resolutie gematigd en verklaart dat de Regering de daarin aangegeven weg zoekt op te gaan.

De Minister denkt dat het 2^e een eindeloze discussie opent : hoe moet het begrip « opgelegde last » worden bepaald ? Valt politie, brandweer, enz., eronder ? Hij vindt niettemin dat dit aspect van het probleem in het raam van het herstel van het begrotingsevenwicht tegen 1988 niet verwaarloosd mag worden.

De Minister verklaart dat de Regering zich noch voor, noch tegen de resolutie uitspreekt. Zij ergert zich niet aan de inhoud en is overigens genegen om iets te doen op het gebied van het ziekenhuiswezen, ten einde de lasten van bepaalde gemeenten te verlichten.

Een lid merkt op dat voor de Waalse gemeenten een vermeerdering van 5,7 pct. van de begroting verboden is; geen enkele richtlijn laat een dergelijke vermeerdering toe.

Hetzelfde lid verklaart dat bij de verhoging van de heffing op het rijbewijs van 250 tot 500 frank het aandeel van de gemeenten niet werd verhoogd en nog steeds 50 frank bedraagt.

De Minister wijst erop dat de begrotingsinstructies aan de gemeenten van de gewestelijke instanties afhangen. De gewesten zijn op de hoogte van de vermeerdering met 5,7 pct. van het Gemeentefonds; zij moeten dus de nodige maatregelen nemen. De nationale minister kan zich daarover niet uitspreken.

Wat de vrijmaking van de gemeentebelasting betreft, merkt de Minister op dat in het ontwerp van wet houdende fiscale en budgettaire bepalingen een amendement is aangenomen om die belastingen vrij te maken vanaf het belastingjaar 1983. De administratie van Financiën kan dit amendement toepassen mits de wet vóór eind april wordt bekendgemaakt.

Op de opmerking van een lid dat een dwingende richtlijn van het Waalse Gewest een vermeerdering van 5,7 pct. verbiedt, antwoordt de Minister dat de nationale overheid het bedrag van het Gemeentefonds onder de drie gewesten verdeelt volgens de gewestelijke verdeelsleutels en dat elk gewest nadien beslist over de verdeling en de te nemen maatregelen.

Een ander lid geeft nadere opheldering over het in Wallonië geldende systeem. Men kan uitgaan van het cijfer voor 1982, vermeerderd met 3 pct. Het verschil van 2,7 pct. zal waarschijnlijk worden omgeslagen volgens nieuwe criteria.

Le gouvernement se rend compte qu'il faut faire un effort, ce qui peut être fait lors du *budget control*.

Le Ministre ajoute que l'augmentation du crédit pour le Fonds des communes de 1,7 milliard résulte du simple calcul : « Augmentation du fonds des communes selon le taux d'inflation moins augmentation du Fonds des communes égale à 5,7 p.c. = 1,7 milliard. »

Le Ministre estime que la résolution est modérée et que le gouvernement cherche à aller dans la voie de la résolution.

Le Ministre est d'avis que le 2^e ouvre une discussion interminable : comment définir la notion « charge imposée ». Est-ce qu'il faut y inclure la police, les pompiers, etc. ? Il estime néanmoins que dans le cadre du rétablissement de l'équilibre budgétaire d'ici 1988, cet aspect du problème ne pourra être négligé.

Le Ministre déclare que le gouvernement ne prend pas position pour ou contre la résolution : le gouvernement n'est en tout cas pas scandalisé par son contenu et est disposé d'ailleurs à faire un effort en matière hospitalière pour alléger les charges de certaines communes.

Un membre fait remarquer que pour les communes wallonnes une augmentation de 5,7 p.c. du budget est interdite; aucune directive n'autorise une telle augmentation.

Le même membre fait remarquer que lors de l'augmentation de 250 à 500 francs de la taxe sur le permis de conduire, la quote-part dont bénéficient les communes n'a pas été augmentée et est restée invariable à 50 francs.

Le Ministre fait remarquer que les instructions budgétaires pour les communes dépendent des autorités régionales. Les régions sont au courant de l'augmentation de 5,7 p.c. du Fonds des communes; c'est à elle à prendre les mesures nécessaires. Le Ministre national ne peut se prononcer là-dessus.

En ce qui concerne la libération de la fiscalité communale, le Ministre fait remarquer qu'au « projet de la loi portant des dispositions fiscales et budgétaires » un amendement a été adopté tendant à libérer cette fiscalité à partir de l'exercice d'imposition 1983. L'administration des Finances peut appliquer cet amendement à condition que cette loi soit publiée avant fin avril.

A la remarque d'un membre qu'une directive impérative émanant de la région wallonne interdit une augmentation de 5,7 p.c., le Ministre rétorque que le pouvoir national répartit le montant du Fonds des communes parmi les trois régions suivant les clefs régionales et que chaque région décide ensuite de la répartition et des mesures à prendre.

Un autre commissaire donne une plus ample information sur le système en vigueur en Wallonie : on peut prendre en considération le chiffre de 1982 majoré de 3 p.c.; la différence de 2,7 p.c. sera vraisemblablement réparti selon de nouveaux critères.

De resolutie wordt in stemming gebracht en ongewijzigd aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Voor het opmaken van het verslag wordt vertrouwen geschonken aan de verslaggever.

De Verslaggever,
F. HUBIN.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

Mise aux voix, la résolution est adoptée sans modification à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur en vue de la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
F. HUBIN.

Le Président,
G. PAQUE.