

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

31 JANUARI 1983

Voorstel van wet tot regeling van de vergoeding der leden van de Wetgevende Kamers

(Ingediend door de heer Uyttendaele c.s.)

TOELICHTING

De regeling van de vergoeding waarop de leden van de Wetgevende Kamers recht hebben, wordt bepaald in de artikelen 52 (voor de volksvertegenwoordigers) en 57 (voor de senatoren) van de Grondwet. De redactie van beide artikelen is wel op een typische wijze verschillend. Het kamerlid « geniet een jaarlijkse vergoeding ». De senatoren « genieten geen wedde. Zij hebben evenwel recht op vergoeding van hun onkosten ». Aanvankelijk hadden de senatoren ook geen recht op enige vergoeding. Dit verschil met de leden van de Kamer stelde op een verschillend recruiteringsgebied en de daarmee gepaard gaande verschillende achtergronden, financiële mogelijkheden e.d.m.

Oorspronkelijk bedroeg de vergoeding van de volksvertegenwoordigers 200 FL per maand zittijd. Dit bedrag werd bij de Grondwetsherziening van 7 december 1893 op 4 000 frank per jaar gebracht; en bij de Grondwetsherziening van 15 oktober 1920 werd dit jaarbedrag op 12 000 frank bepaald.

Sindsdien heeft men in de praktijk aangenomen dat er geen Grondwetsherziening nodig is om de vergoedingen van de leden der Wetgevende Kamers aan de realiteit aan te passen. Toch zou dit strikt genomen de normale weg zijn, terwijl minstens een interpretatieve wet goedgekeurd zou moeten worden om enige aanpassing van deze bedragen door te voeren (zie ook A. Mast: *Overzicht van*

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

31 JANVIER 1983

Proposition de loi réglant l'indemnité accordée aux membres des Chambres législatives

(Déposée par M. Uyttendaele et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'indemnité à laquelle ont droit les membres des Chambres législatives est prévue par la Constitution en ses articles 52 (pour les députés) et 57 (pour les sénateurs). Toutefois, la rédaction de ces deux articles présente des différences typiques. Le membre de la Chambre des Représentants « jouit d'une indemnité annuelle ». Les sénateurs « ne reçoivent pas de traitement. Ils ont droit, toutefois, à être indemnisés de leurs débours ». Initialement, les sénateurs n'avaient droit à aucune indemnité. Cette différence d'avec les membres de la Chambre résultait d'une autre base de recrutement et de ses diverses conséquences, notamment sur les plans social et financier.

A l'origine, l'indemnité des députés s'élevait à 200 FL par mois de session. Ce montant fut porté à 4 000 francs par an lors de la révision de la Constitution du 7 décembre 1893, tandis que celle du 15 octobre 1920 fixa ce montant annuel à 12 000 francs.

Depuis lors, on a admis dans la pratique qu'une révision de la Constitution n'est pas nécessaire pour adapter les indemnités des membres des Chambres législatives à la réalité. Strictement parlant, telle serait pourtant la procédure normale, et il faudrait au moins voter une loi interprétative préalablement à toute adaptation de ces montants (voir aussi A. Mast: *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk*

het Belgisch Grondwettelijk Recht, 6e uitgave, 1981; E. Story : *Scientia*, nr. 149, p. 181). Maar ook dit is in de praktijk nooit geschied.

Op 8 juli 1926 besloot de Kamer de vergoeding van 12 000 frank 's jaars te verhogen met 2 000 frank per trimester voor de leden die daarop aanspraak zouden maken.

Maar reeds op 14 juli 1927 brengt de Quaestuur van de Kamer de vergoeding op 25 000 frank, waarbij ze de 13 000 frank boven het grondwettelijk bedrag als « supplément » betitelt.

In besloten vergadering bepaalt de Kamer op 27 december 1929 de jaarvergoeding op 42 000 frank. Van 1 april 1932 tot 31 juli 1933 wordt daarop, ingevolge een beslissing van het Bureau dd. 21 april 1932, 10 pct. ingehouden ten voordele van de Schatkist. Een aanvullende inhouding van 150 frank per maand (beslissing van de Kamer in besloten vergadering dd. 26 juli 1933) wordt door velen aanvaard.

Vanaf 1 januari 1934 bedraagt de vergoeding 42 000 frank min 10 pct. ingevolge de beslissing van de Kamer in besloten vergadering dd. 21 december 1933 en van het Bureau dd. 5 juli 1934.

Vanaf 1 januari 1937 wordt de vergoeding op 42 000 frank gebracht. Op 13 maart 1945 wordt in besloten vergadering beslist de vergoeding met terugwerkende kracht vanaf 1 november 1944 op 60 000 frank te brengen. Vanaf 1 november 1945 wordt ze op 100 000 frank gebracht. Enkele leden weigeren aanvankelijk deze laatste verhoging.

De vergoeding bedraagt vanaf 1 januari 1947 jaarlijks 180 000 frank en vanaf 1 januari 1955 zelfs 225 000 frank.

In 1959 beslist de Kamer in besloten vergadering de vergoeding vanaf 1 juli 1959 te brengen op 300 000 frank en ze te binden aan het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen. In een andere besloten vergadering brengt de Kamer de vergoeding vanaf 1 juni 1967 op 425 000 frank.

Daarna is het steeds het Bureau van de Kamer geweest dat over de aanpassingen besliste. Het nam als norm de minimumwedde van een staatsraad. Op 8 juli 1971 bepaalt het de jaarvergoeding vanaf 1 januari 1971 op 440 750 frank, gekoppeld aan het indexcijfer plus een bedrag van 10 000 frank dat niet aan het indexcijfer gekoppeld is.

De vergoeding stijgt, door de beslissing van het Bureau d.d. 1 februari 1973, tot 710 000 frank, gekoppeld aan de spilindex 96,05, basis 1971. Het bedrag wordt op 1 januari 1974 ten gevolge van de sociale programmatie 1974-1975, gebracht op 738 400 frank, en zulks bij beslissing van het Bureau d.d. 19 december 1973.

Tenslotte bedraagt de vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers sedert 1 juli 1974 de jaarlijkse som van 752 600 frank, gebonden aan de spilindex 96,05, basis 1971, zulks opnieuw in toepassing van de sociale programmatie 1974-1975.

Recht, 6^e édition, 1981; E. Story : *Scientia*, n° 149, p. 181). Mais même cela ne s'est jamais fait dans la pratique.

Le 8 juillet 1926, la Chambre décida d'augmenter de 2 000 francs par trimestre l'indemnité annuelle de 12 000 francs pour les membres qui y prétendraient.

Mais dès le 14 juillet 1927, la questure de la Chambre porta l'indemnité à 25.000 F, en qualifiant de « supplément » les 13 000 francs excédant le montant constitutionnel.

Le 27 décembre 1929, la Chambre, formée en comité secret, fixa l'indemnité annuelle à 42 000 francs. Du 1^{er} avril 1932 au 31 juillet 1933, 10 p.c. de cette indemnité furent retenus au profit du Trésor public, conformément à une décision du Bureau en date du 21 avril 1932. Une retenue complémentaire de 150 francs par mois (décision prise le 26 juillet 1933 par la Chambre formée en comité secret) fut acceptée par de nombreux membres.

A partir du 1^{er} janvier 1934, l'indemnité s'éleva à 42 000 francs moins 10 p.c., à la suite de la décision prise le 21 décembre 1933 par la Chambre formée en comité secret et le 5 juillet 1934 par le Bureau.

A partir du 1^{er} janvier 1937, l'indemnité fut portée à 42 000 francs. Le 13 mars 1945, il fut décidé en comité secret de porter l'indemnité à 60 000 francs, et ce avec effet rétroactif au 1^{er} novembre 1944. Dès le 1^{er} novembre 1945, elle fut portée à 100 000 francs. Dans un premier temps, quelques membres refusèrent cette dernière augmentation.

A dater du 1^{er} janvier 1947, l'indemnité annuelle fut de 180 000 francs et même de 225 000 francs à partir du 1^{er} janvier 1955.

En 1959, la Chambre, formée en comité secret, décida de porter l'indemnité à 300 000 francs au 1^{er} juillet 1959 et de la lier à l'indice des prix de détail. Lors d'un autre comité secret, elle la porta à 425 000 francs à compter du 1^{er} juin 1967.

Par la suite, ce fut chaque fois le Bureau de la Chambre qui décida des nouvelles adaptations. Il prit comme norme le traitement minimum d'un conseiller d'Etat. Le 8 juillet 1971, il fixa l'indemnité annuelle à 440 750 F à compter du 1^{er} janvier 1971, celle-ci étant liée à l'indice des prix, plus une somme de 10 000 F non liée à l'indice.

A la suite de la décision du Bureau en date du 1^{er} février 1973, l'indemnité fut relevée à 710 000 F, liée à l'indice-pivot 96,05, base 1971. Le 1^{er} janvier 1974, ce montant fut porté à 738 400 francs par suite de la programmation sociale 1974-1975, et ce par décision du Bureau en date du 19 décembre 1973.

Enfin, l'indemnité des membres de la Chambre des Représentants s'élève à 752 600 francs l'an depuis le 1^{er} juillet 1974, montant lié à l'indice-pivot 96,05, base 1971, et ce à nouveau en application de la programmation sociale 1974-1975.

Het geringe verschil in min ten opzichte van de beginwedge van de Staatsraad is het gevolg van het feit dat het Bureau op 1 februari 1973 omtrent de jaarvergoeding een beslissing nam vooraleer het wetsontwerp betreffende de herwaardering van de wedden van sommige openbare ambtenaren was ingediend. In de parlementaire vergoeding van de Kamerleden is het jaarlijks bedrag van het in 1973 aan het Rijkspersoneel toegekende vakantiegeld inbegrepen.

Op 1 februari 1973 besliste het Bureau van de Kamer bovendien dat het belastbaar bedrag van de parlementaire vergoeding vastgesteld werd op de helft, waarvan de bijdrage van de leden aan de Pensioenkas diende te worden afgetrokken.

Ook bij de Senaat geschiedde de bepaling van de vergoedingen op een gelijkaardige manier, en zeker ook nooit bij wet.

Deze korte, onvolledige schets toont aan dat sedert de Grondwetsherziening van 1920, de aanpassing van het bedrag der parlementaire vergoeding gebeurde in de beslotenheid en — althans voor de buitenwereld — de geheimzinnigheid van een besloten vergadering, de Quaestuur of het Bureau.

Dit geeft, nu meer dan ooit, aanleiding tot onnodige, onjuiste maar, omwille van de manier waarop de vergoeding bepaald wordt, begrijpelijke verdachtmakingen.

Ofwel gelooft men in de parlementaire democratie en de noodzakelijke integriteit en onafhankelijkheid van de parlementsleden, en dan is het vanzelfsprekend dat deze beschikken over een behoorlijk financieel statuut.

Ofwel gelooft men daar niet in, en ziet men het Parlement enkel als een goedkeuringsapparaat; en dan zou inderdaad een systeem van presentiegelden volstaan.

Voor de goede verhouding met de burger is het echt nodig dat de bepaling van dit financieel statuut in alle openheid gebeure. Omdat het bovendien ook nog zou geschieden in overeenstemming met onze Grondwet, dient het te gebeuren bij wet, die de bepalingen van de Grondwet interpreteert.

Gezien anderzijds in de laatste paar jaren de materiële bijstand aan de leden van de Wetgevende Kamers op zeer gevoelige wijze is verbeterd, kan bezwaarlijk nog een ernstige reden aangevoerd worden om de forfaitaire aftrek van de helft, bij het bepalen van het belastbaar bedrag van de vergoeding, te handhaven.

Ten einde echter te verhinderen dat bepaalde leden, om welke reden ook, omwille van een vrijere aftrekbaarheid jaarlijks al te veel propagandakosten zouden maken, achten wij het nodig de aftrekbare lasten tot maximum de helft van de vergoeding te beperken.

Omdat uit de praktijk blijkt dat leden, die het ambt van minister of staatssecretaris of lid van een gemeenschaps- of gewestexecutieve waarnemen, tijdens de uitoefening van dit ambt weinig reëel parlementair werk verrichten, stellen wij voor hun vergoeding als parlements lid voor de duur van dit ambt te halveren.

La légère différence négative par rapport au traitement initial du conseiller d'Etat résulte du fait que le Bureau prit le 1^{er} février 1973, une décision concernant l'indemnité annuelle, avant que le projet de loi portant sur la revalorisation des traitements de certains fonctionnaires publics n'eût été déposé. Le montant annuel du pécule de vacances accordé en 1973 aux agents de l'Etat fut inclus dans l'indemnité parlementaire des députés.

De plus, le 1^{er} février 1973, le Bureau de la Chambre décida de fixer le montant imposable de l'indemnité parlementaire à la moitié de celle-ci, dont devait être déduite la cotisation des membres à la Caisse de pension des députés.

Au Sénat également, la fixation de l'indemnité s'est faite d'une manière similaire, et de toute façon jamais non plus par une loi.

Cette esquisse, brève et incomplète, démontre que, depuis la révision de la Constitution de 1920, l'adaptation du montant de l'indemnité parlementaire a eu lieu dans le secret et — du moins pour le monde extérieur — dans le mystère d'un comité secret, la Questure ou le Bureau.

Cela donne lieu, aujourd'hui plus que jamais, à des insinuations inutiles et inexactes, mais compréhensibles en raison de la manière dont l'indemnité est fixée.

Ou bien l'on croit en la démocratie parlementaire et dans l'intégrité et l'indépendance nécessaires des membres du Parlement, et alors il va de soi que ceux-ci disposent d'un statut financier convenable.

Ou bien l'on n'y croit pas et l'on considère que le Parlement ne sert qu'à entériner les décisions; auquel cas, un système de jetons de présence devrait en effet suffire.

Pour de bonnes relations avec le citoyen, il est indispensable que la fixation de ce statut financier ait lieu en toute clarté. Afin qu'elle soit en outre conforme à notre Constitution, il faut qu'elle ait lieu sous la forme d'une loi, qui en interprète les dispositions.

D'autre part, étant donné que l'assistance matérielle aux membres des Chambres législatives a été améliorée de manière très sensible ces dernières années, on ne saurait plus guère invoquer de raison sérieuse au maintien de la déduction forfaitaire de la moitié de l'indemnité pour en déterminer le montant imposable.

Afin d'éviter par ailleurs que certains membres, pour quelque raison que ce soit, fassent, chaque année trop de frais de propagande en raison d'une déductibilité plus libre, nous estimons qu'il est nécessaire de limiter les charges déductibles tout au plus à la moitié de l'indemnité.

Etant donné que l'on constate dans la pratique que les membres exerçant la fonction de ministre ou de secrétaire d'Etat ou de membre d'un Exécutif d'une Communauté ou d'une Région, ne font guère de travail réellement parlementaire pendant l'exercice de cette fonction, nous proposons de réduire de moitié leur indemnité parlementaire pour la durée de ladite fonction.

Opdat ook aan matigingsinhouningen en/of solidariteitsbijdragen een wettelijke basis zou gegeven worden, wordt het bepalen van deze inhouding en bijdragen opgedragen aan het Bureau van elke Kamer.

R. UYTENDAELE.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De vergoeding van de leden van de Wetgevende Kamers, bepaald bij de artikelen 52 en 57 van de Grondwet, is in beginsel gelijk aan de aanvangswedde van een staatsraad.

ART. 2

De vergoeding bedraagt 752 600 frank. Zij is gekoppeld aan de spilindex 96,05, waarde 1971, en wordt eens per jaar aan het indexcijfer van de consumptieprijzen aangepast.

ART. 3

Deze vergoeding valt onder de bepalingen betreffende de inkomstenbelastingen.

ART. 4

Het belastbaar bedrag van deze vergoeding is het reëel bedrag ervan, met aftrek van volgende posten :

- a) De bijdrage aan de Pensioenkas;
 - b) De sociale bijdragen welke de leden ingevolge hun hoedanigheid van lid van één der beide Kamers verschuldigd zijn;
 - c) De afschrijving, over drie jaar, van de verkiezingskosten, welke de leden, aan de hand van facturen en bewijskrachtige documenten, bewijzen besteed te hebben voor hun verkiezing tot lid van één der beide Kamers;
- Het totaal van deze verkiezingskosten mag niet meer bedragen dan 1,50 frank per ingeschreven kiezer in hun arrondissement.
- d) De afschrijving, over vijf jaar, van een wagen tot de helft van de werkelijke aankoopwaarde, de onderhoudskosten en het verbruik ervan, aan de hand van facturen;
 - e) De bijdragen betaald aan hun partijinstanties, alsmede de lidmaatschapsbijdragen bij verschillende organisaties;
 - f) Representatiekosten, aan de hand van facturen;

En vue de doter également d'une base légale les cotisations de solidarité et/ou les retenues opérées dans le cadre de la modération salariale, nous proposons de charger le Bureau de chaque Chambre de la fixation de ces retenues et cotisations.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'indemnité des membres des Chambres législatives, prévue par les articles 52 et 57 de la Constitution, est en principe égale au traitement initial d'un conseiller d'Etat.

ART. 2

Cette indemnité s'élève à 752 600 francs. Elle est liée à l'indice-pivot 96,05, base 1971, et est adaptée une fois par an à l'indice des prix à la consommation.

ART. 3

Cette indemnité est régie par les dispositions relatives aux impôts sur les revenus.

ART. 4

Le montant imposable de cette indemnité en est le montant réel, déduction faite des postes suivants :

- a) La cotisation à la Caisse de retraite;
 - b) Les cotisations sociales dont les membres sont redevables en leur qualité de membre de l'une des deux Chambres;
 - c) L'amortissement, sur une période de trois ans, des dépenses que les membres prouvent, par des factures et des documents justificatifs, avoir faites pour leur élection comme membre de l'une des deux Chambres.
- Le total de ces dépenses électorales ne peut excéder 1,50 franc par électeur inscrit dans leur arrondissement.
- d) L'amortissement, sur une période de cinq ans, d'une voiture, à concurrence de la moitié de sa valeur réelle d'achat, de ses frais d'entretien et de sa consommation, justifiés par des factures;
 - e) Les cotisations versées à leur parti, ainsi que les cotisations de membre de diverses organisations;
 - f) Les frais de représentation, justifiés par des factures;

g) Niet door middel van facturen bewijsbare representatiekosten tot een maximumbedrag van 3 pct. van de werkelijke vergoeding;

h) kosten van drukwerk en kantoorkosten, met inbegrip van de huurprijs van een kantoorruimte.

ART. 5

Het belastbaar bedrag mag in geen geval lager zijn dan de helft van de reële vergoeding, min de bijdrage aan de Pensioenkas.

ART. 6

De vergoeding wordt tot de helft teruggebracht voor de leden die het ambt van minister, staatssecretaris of lid van een gemeenschaps- of gewestexecutieve uitoefenen.

Deze vermindering neemt een aanvang de maand waarin ze de desbetreffende eed afleggen en eindigt de maand tijdens welke aan dit ambt een einde komt.

ART. 7

Het Bureau van elke Kamer kan beslissen voor welbepaalde perioden matigingsinhouningen en/of solidariteitsbijdragen van de vergoeding in te houden wanneer dit ook geschiedt voor de leden van het Rijkspersoneel.

R. UYTENDAELE.

R. VAN ROMPAEY.

M. TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE.

g) Les frais de représentation ne pouvant être prouvés au moyen de factures, à concurrence d'un maximum de 3 p.c. de l'indemnité réelle;

h) Les frais d'impression et de bureau, y compris le loyer des locaux.

ART. 5

Le montant imposable ne peut en aucun cas être inférieur à la moitié de l'indemnité réelle, déduction faite de la cotisation à la caisse de retraite.

ART. 6

L'indemnité est réduite de moitié pour les membres qui exercent la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, ou de membre d'un Exécutif d'une Communauté ou d'une Région.

Cette réduction est opérée à partir du mois où ils prêtent le serment afférent à ladite fonction jusqu'au mois au cours duquel cette fonction prend fin.

ART. 7

Le Bureau de chacune des Chambres peut décider de prélever de l'indemnité, pour des périodes bien définies, des cotisations de solidarité et/ou des retenues opérées dans le cadre de la modération salariale, lorsque de telles mesures sont prises à l'égard des agents de l'Etat.