

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

26 MEI 1983

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begrotingen van het jaar 1978 van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van instellingen van openbaar nut van het jaar 1978 of voorgaande jaren

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

1. Inleiding

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën geeft volgende toelichting bij het ontwerp :

Dit wetsontwerp heeft tot doel aan de begrotingsrekening voor het jaar 1978 de bij artikel 115 van de Grondwet voorgeschreven wetgevende bekrachtiging te verlenen.

De rekening werd opgesteld overeenkomstig de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De totale ontvangsten bedragen : 1 044 884 473 562 frank.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Donnée, voorzitter, Basecq, Chabert, De Bramaeker, C. De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Février, Gevenois, Lagneau, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Dalem, Deconinck, Gijs, Sondag en Windels.

R. A 12697

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

447 (1982-1983) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

26 MAI 1983

Projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat et d'organismes d'intérêt public pour l'année 1978 ou pour des années antérieures

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

1. Introduction

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances commente le projet en ces termes :

Le présent projet de loi a pour but de donner au compte du budget de l'année 1978 la sanction législative prévue par l'article 115 de la Constitution.

Le compte a été établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Le montant total des recettes s'élève à : 1 044 884 473 562 francs.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Donnée, président; Basecq, Chabert, De Bramaeker, C. De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Février, Gevenois, Lagneau, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren et Lagae, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Dalem, Deconinck, Gijs, Sondag et Windels.

R. A 12697

Voir :

Document du Sénat :

447 (1982-1983) : N° 1 : Projet de loi.

De totale uitgaven bedragen : 1 125 864 761 931 frank.

Dit is een excédent van de uitgaven van : 80 980 288 369 frank.

Dit excédent van de uitgaven bestaat uit :

— lopende verrichtingen : excédent van uitgaven : 79 728 557 553 frank;

— kapitaalverrichtingen : excédent van uitgaven : 102 805 113 415 frank;

— rijksschuldverrichtingen : ontvangstenexcédent : 101 553 382 599 frank.

Dit wetsontwerp bevat eveneens de rekeningen van het stuwdamcomplex te Nisramont, staatsbedrijf, en van de instellingen van openbaar nut van de categorie A die aan het Rekenhof werden overgemaakt voor 1978 en het voorgaande jaar en waarover het Rekenhof uitspraak deed.

De uitvoeringsrekening van de begroting van 1978 werd op 29 juli 1981 aan het Rekenhof gezonden. Het Hof heeft zijn opmerkingen aan de leden van de wetgevende kamers medegedeeld in zijn 136e boek dat op 12 oktober 1982 uitgedeeld werd.

De in dat boek vermelde gegevens werden vergeleken met die van de begrotingsrekening van de diensten van algemeen bestuur, van de Staatsbedrijven en van de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Ze werden in een reeks tabellen opgenomen aan de hand waarvan het wetsontwerp houdende regeling van de begroting van het jaar 1978 of van het voorgaande jaar werd opge maakt.

Dit wetsontwerp werd op 10 december 1982 neergelegd.

Artikel 13 van het ontwerp voorziet de toekenning van aanvullende kredieten voor een bedrag van 4 039 647 468 frank (d.w.z. 3 956 981 680 frank voor de lopende uitgaven en 82 665 788 frank voor de kapitaaluitgaven) die in hoofdzaak betrekking hebben op vaste uitgaven (wedden-subsidies) niet onderworpen aan de regeling van het voorafgaande visum van het Rekenhof.

Globale culturele kredieten werden uitgetrokken op de begroting der culturele dotaties voor het jaar 1978. Die kredieten werden door de cultuurraden bij decreet en reglementair besluit toegewezen.

De eindregelingen van deze toewijzingen werden goedgekeurd :

— op 6 mei 1982 door de Vlaamse Gemeenschapsraad;

— op 2 december 1982 door de Franse Gemeenschapsraad;

— op 21 december 1981 door de Cultuurraad voor de Duitstalige gemeenschap.

De globale uitslag van die verrichtingen werd in de uitvoeringsrekening van de Rijksbegroting opgenomen.

Le montant total des dépenses s'élève à : 1 125 864 761 931 francs.

Soit un excédent de dépenses de : 80 980 288 369 francs.

Cet excédent de dépenses se décompose comme suit :

— opérations courantes : excédent des dépenses : 79 728 557 553 francs;

— opérations de capital : excédent des dépenses : 102 805 113 415 francs;

— opérations de la Dette publique : excédent des recettes : 101 553 382 599 francs.

Le présent projet de loi comprend également les comptes du complexe du barrage de Nisramont, entreprise d'Etat, et des organismes d'intérêt public de la catégorie A qui ont été rendus à la Cour des comptes pour l'année 1978 et l'année antérieure, sur lesquels celle-ci a statué.

Le compte d'exécution du budget de 1978 a été adressé à la Cour des comptes le 29 juillet 1981, qui a communiqué ses observations aux membres des Chambres législatives dans son 136^e cahier distribué le 12 octobre 1982.

Les données apparaissant dans ce cahier ont été comparées à celles du compte du budget des services d'administration générale, des entreprises d'Etat et des organismes d'intérêt public de la catégorie A.

Elles ont été reprises dans une série de tableaux à partir desquels le projet de loi portant règlement du budget de 1978 ou de l'année antérieure a été établi.

Le présent projet de loi a été déposé le 10 décembre 1982.

L'article 13 du projet prévoit l'octroi de crédits supplémentaires pour un montant de 4 039 647 468 francs (à savoir 3 956 981 680 francs pour les dépenses courantes et 82 665 788 francs pour les dépenses de capital) se rapportant en ordre principal à des dépenses fixes (traitements - subventions) non soumises à la règle du visa préalable de la Cour des comptes.

Des crédits culturels globaux ont été inscrits au budget des Dotations culturelles pour l'année 1978. Ces crédits ont été affectés par les Conseils culturels par décret et arrêté réglementaire.

Les règlements définitifs de ces affectations ont été approuvés :

— le 6 mai 1982 par le Conseil de la Communauté flamande;

— le 2 décembre 1982 par le Conseil de la Communauté française et

— le 21 décembre 1981 par le Conseil culturel de la Communauté culturelle allemande.

Le résultat global de ces opérations a été intégré dans le compte d'exécution du budget de l'Etat.

2. Algemene bespreking

2.1. Een lid wijst op het belangrijk deficit, merkelijk hoger dan voorzien bij de goedkeuring van de Rijksmiddelenbegroting voor 1978 en vraagt of al de kredietoverschrijdingen reglementair werden gefinancierd.

De Minister van Financiën wijst op de volledige uiteenzetting van ontvangsten en uitgaven voor 1978, zoals deze te vinden zijn in de tabel F, blz. 38 en 39 van het wetsontwerp nr. 471 van de Kamer.

Hieruit blijkt dat de ontvangsten zich ontwikkeld hebben als volgt :

Lopende ontvangsten voorzien voor 1978 :

	(In miljarden franken)
fiscale	908,4
niet fiscale	23,8
samen	932,2

Lopende ontvangsten volgens de eindrekening :

	(In miljarden franken)
fiscale	850,3
niet fiscale	26,6
samen	877,0

Een belangrijk verschil ligt dus bij de ontvangsten.

Wat de uitgaven betreft was voorzien voor 1978, bij het indienen van de Rijksmiddelenbegroting :

Lopende uitgaven : 956,1 miljard frank.

In feite blijkt dit thans 956,7 miljard frank geworden.

Op welke wijze men tot dit cijfer is gekomen blijkt uit de tabel F op blz. 38 en 39 en uit de tabel E, op blz. 27, die alle uitgaven vermeldt die de begrotingskredieten overschrijden of waarvoor geen enkel krediet werd goedgekeurd (en waarvoor het voorliggend wetsontwerp de juridische basis moet scheppen).

De tabel C (blz. 24) legt uit welke verhogingen, verminderingen en overdrachten uiteindelijk nodig geweest zijn om op 956,7 miljard frank te komen.

2.2. Een lid vraagt uitleg over de belangrijke post nr. 33.14 (756,9 miljoen frank) op de begroting van ontwikkelings-samenwerking.

Het gaat hier, aldus de Minister, om de uitvoering van verbintenissen voortvloeiend uit de verdragen met Zaïre waarbij de Schatkist bepaalde bedragen heeft vereffend omdat de schuldenaar in gebreke bleef.

2. Discussion des articles

2.1. Un membre attire l'attention sur le déficit important qui a été enregistré et qui est nettement supérieur à celui qui avait été prévu lors de l'adoption du Budget des Voies et Moyens de 1978. Il demande si tous les dépassements de crédits ont été financés réglementairement.

Le Ministre des Finances renvoie à l'exposé complet des recettes et des dépenses de 1978 qui figure au tableau F, pp. 38 et 39 du projet de loi n° 471 de la Chambre.

Il ressort de ce tableau que les recettes ont évolué comme suit :

Recettes courantes prévues pour 1978 :

	(En milliards de francs)
fiscales	908,4
non fiscales	23,8
total	932,2

Recettes courantes suivant la loi des comptes :

	(En milliards de francs)
fiscales	850,3
non fiscales	26,6
total	877,0

Il y a donc une nette différence au niveau des recettes.

Pour ce qui est des dépenses, les prévisions pour 1978 au moment du dépôt du Budget des Voies et Moyens étaient les suivantes :

Dépenses courantes : 956,1 milliards de francs.

Il apparaît maintenant qu'elles ont atteint en fait 956,7 milliards de francs.

La manière dont ces chiffres ont été établis ressort du tableau F des pages 38 et 39 et du tableau E de la page 27, où figurent toutes les dépenses dépassant les crédits budgétaires ou pour lesquelles aucun crédit n'avait été prévu (et pour lesquelles le projet de loi à l'examen doit créer la base juridique requise).

Le tableau C (p. 24) montre à quelles augmentations, réductions et reports il a finalement fallu procéder pour arriver au montant de 956,7 milliards de francs.

2.2. Un membre aimerait obtenir des explications sur le poste important 33.14 (756,9 millions de francs) figurant au budget de la Coopération au Développement.

Le Ministre déclare qu'il s'agit en l'espèce de l'exécution d'engagements résultant des conventions passées avec le Zaïre et dans le cadre desquelles le Trésor a liquidé certains montants parce que le débiteur était resté en défaut.

2.3. Meerdere leden vragen uitleg over de kredietoverschrijdingen in de begrotingen van nationale opvoeding, namelijk de frequentie van deze overschrijdingen, de omvang en de oorzaken.

De Minister stipt aan dat inderdaad een belangrijke inspanning gedaan wordt en moet gedaan worden om de voorzieningen dicht bij de werkelijkheid te brengen, daar de huidige toestand de schijn verwekt van voortdurende onderschatting van de uitgaven; het verschil tussen de aangevraagde kredieten enerzijds en de reële uitgaven anderzijds kan de verhouding tussen de bedragen overigens zeer ongelijk beïnvloeden en de controle van het Parlement ernstig bemoeilijken.

Wat de oorzaken betreft gaat het hier om vaste personeelsuitgaven welke niet aan het visum van het Rekenhof onderworpen zijn, zodat de overschrijding gemakkelijk kan gebeuren.

Meerdere leden betreuren deze toestand en dringen aan om meer efficiënte maatregelen.

2.4. Een lid verwijst naar het 136e Boek van het Rekenhof, o.m. naar de blz. 16 en 17 en vraagt welke maatregelen genomen werden om deze kritiek in de toekomst te voorkomen.

De Minister verwijst naar de reeksen maatregelen welke sindsdien genomen werden om een grotere nauwkeurigheid te bereiken op gebied van uitvoering van de begrotingen, maatregelen welke evenwel niet altijd de gewenste resultaten hebben afgeworpen, o.m. wegens de uitgesproken en steeds scherper wordende crisistoestand welke bepaalde vooruitzichten bijzonder onzeker maakten.

2.5. In verband met de rekeningen van de Staatsbedrijven en van de instellingen van openbaar nut vraagt een lid welke rekeningen nog ontbreken voor 1978.

De Minister geeft volgend antwoord :

In de eindregeling van de begrotingen van het jaar 1978 zijn de instellingen van openbaar nut van categorie A opgenomen waarvan de rekeningen door het Rekenhof zijn afgesloten.

Voor de Regie der Luchtwegen zijn de opgenomen resultaten die van het jaar 1975. Zij komen voor in het 136ste Boek, deel II, van het Rekenhof. De rekeningen met betrekking tot de jaren 1976, 1977 en 1978 zijn aan het Rekenhof toegezonden respectievelijk op 31 januari 1979, 13 mei 1980 en 5 juni 1981.

De instellingen waarvan de resultaten niet zijn opgenomen, zijn :

- de Regie der Gebouwen, waarvan de rekeningen voor 1978 aan het Rekenhof zijn toegezonden op 5 april 1982;
- de Regie voor Maritiem Transport, waarvan de rekeningen voor 1978 bij het Rekenhof zijn ingediend op 10 juli 1979;

2.3. Plusieurs membres demandent des explications sur les dépassements de crédit aux budgets de l'Education nationale, et plus particulièrement sur la fréquence de ces dépassements, leur volume et leurs causes.

Le Ministre souligne que dans ce domaine, on fait et on doit faire en effet des efforts considérables pour rendre les prévisions plus conformes à la réalité étant donné que la situation actuelle donne l'impression d'une sous-évaluation permanente des dépenses; l'écart entre les crédits demandés d'une part et les dépenses réelles d'autre part peut d'ailleurs exercer une influence très inégale sur le rapport entre les montants respectifs et compliquer sérieusement le contrôle du Parlement.

En ce qui concerne les causes, il s'agit ici de dépenses fixes de personnel qui ne sont pas soumises au visa de la Cour des comptes, si bien que les dépassements peuvent se faire facilement.

Plusieurs membres regrettent cette situation et insistent pour que l'on prenne des mesures plus efficaces.

2.4. Un membre se réfère au 136^e Cahier d'observations de la Cour des comptes, plus spécialement aux pages 16 et 17, et demande quelles mesures sont prises pour prévenir ces critiques à l'avenir.

Le Ministre se réfère aux différentes mesures qui ont été prises depuis lors pour que les budgets soient exécutés de manière plus minutieuse, en faisant observer que ces mesures n'ont cependant pas toujours permis d'atteindre les résultats souhaités, notamment en raison de la crise aiguë que nous traversons et qui ne cesse de s'aggraver, rendant certaines prévisions particulièrement incertaines.

2.5. En ce qui concerne les comptes des entreprises d'Etat et des organismes d'intérêt public, un membre aimerait savoir quels comptes font encore défaut pour 1978.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Au règlement définitif des budgets de l'année 1978 sont repris les organismes d'intérêt public de catégorie A dont les comptes ont été arrêtés par la Cour des comptes.

Pour la Régie des Voies aériennes, les résultats insérés sont ceux de l'année 1975. Ils sont repris au 136^e Cahier de la Cour, fascicule II. Quant aux comptes se rapportant aux années 1976, 1977 et 1978, ils ont été transmis à la Cour respectivement les 31 janvier 1979, 13 mai 1980 et 5 juin 1981.

Les organismes dont les résultats n'ont pas été insérés sont :

- la Régie des Bâtiments, dont le compte de 1978 a été transmis à la Cour des comptes le 5 avril 1982.
- la Régie des Transports maritimes, dont le compte de 1978 a été déposé à la Cour le 10 juillet 1979.

— het Wegenfonds, waarvan de rekeningen voor 1970 de laatste rekeningen zijn die door het Rekenhof zijn afgesloten en opgenomen in het 131ste Boek, deel II; deze resultaten zijn overgenomen in de wet houdende eindregeling van de begrotingen van het jaar 1973 en voorgaande jaren.

De rekeningen voor 1971 zullen opgenomen worden in het volgende Boek van het Rekenhof en de resultaten zullen worden overgenomen in de eindregeling van de begrotingen van het jaar 1979. De rekeningen voor de daaropvolgende jaren worden door dit Hoog College thans onderzocht.

De laatste rekeningen, die zijn overgezonden op 2 maart 1981, zijn die voor 1977.

2.6. Bij de kredietoverschrijdingen van tabel E (waarvoor geen goedkeuring bestaat) verschaft de Minister, op vraag van meerdere leden, volgende samenvatting per departement met bijkomende uitleg.

	Totalen
III Pensioenen	2 355 821
IVB Culturele Dotaties	952 696 271
V Eerste Minister	6 012 377
IV Justitie	10 928
VIII Buitenlandse Zaken	757 172 633
XII Economische Zaken	305 279
XIV Verkeerswezen	782 217
XV P.T.T.	509 674
XVI Openbare Werken	1 850 403
XVII Tewerkstelling en Arbeid	9 692
XVIII Sociale Voorzorg	113 256
XIXA Nationale Opvoeding - Frans stelsel	1 915 439 346
XIXB Nationale Opvoeding - Nederlands stelsel	260 085 987
XX Gemeenschappelijke Culturele Zaken	6 757 626
XXI Volksgezondheid	111 926 406
XXII Financiën	21 626 627
XXIII Vlaamse Gewestelijke Aangelegenheden	219 884
XXV Brusselse Gewestelijke Aangelegenheden	1 673 041
Totalen	4 039 647 468

Het totale bedrag van de voornoemde kredietoverschrijdingen bestaat grotendeels uit vaste uitgaven (niet onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof). Deze belopen 3 120 994 434 frank, waarvan ongeveer 2 175 505 333 frank voor de begrotingen van Nationale Opvoeding van beide stelsels.

— le Fonds des Routes, dont le dernier compte arrêté par la Cour et les résultats repris dans son 131^e Cahier, fascicule II, est celui de 1970; ces résultats ont été insérés dans la loi portant règlement définitif des budgets pour l'année 1973 et pour des années antérieures.

Le compte de 1971 sera repris dans le prochain Cahier de la Cour et les résultats insérés dans le règlement définitif des budgets pour 1979. Les comptes des années suivantes font l'objet d'un contrôle de la part de ce Haut Collège.

Le dernier compte, qui lui a été transmis le 2 mars 1981, est celui de 1977.

2.6. A propos des dépassements de crédits du tableau E (qui n'ont fait l'objet d'aucune approbation), le Ministre fournit, à la demande de plusieurs membres, l'aperçu suivant qu'il commente en ces termes.

	Totaux
III Pensions	2 355 821
IVB Dotations culturelles	952 696 271
V Premier Ministre	6 012 377
IV Justice	10 928
VIII Affaires étrangères	757 172 633
XII Affaires économiques	305 279
XIV Communications	782 217
XV P.T.T.	509 674
XVI Travaux publics	1 850 403
XVII Emploi et Travail	9 692
XVIII Prévoyance sociale	113 256
XIXA Education nationale - régime français	1 915 439 346
XIXB Education nationale - régime néerlandais	260 085 987
XX Affaires culturelles com.	6 757 626
XXI Santé publique	111 926 406
XXII Finances	21 626 627
XXIII Affaires régionales flamandes	219 884
XXV Affaires régionales bruxelloises	1 673.041
Totaux	4 039 647 468

Le montant total des dépassements de crédits repris ci-dessus se compose, pour sa majeure partie, de dépenses fixes (non soumises au visa préalable de la Cour des comptes). Celles-ci se chiffrent à 3 120 994 434 francs, dont quelque 2 175 505 333 francs pour les budgets de l'Education nationale des deux régimes.

Tot de andere overschrijdingen behoren die van de begrotingen van Buitenlandse Zaken, van Buitenlandse Handel en van de Ontwikkelingssamenwerking voor een bedrag van 756 929 136 frank.

Zij zijn te wijten aan uitgaven verricht op grond van de beraadslaging nr. 2647 van 24 november 1978 (artikel 24 van de wet van 28 juni 1963). Die uitgaven hebben betrekking op een gewaarborgde tegemoetkoming ten behoeve van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (artikel 33.14). Het werd wenselijk geacht de begrotingsregularisatie ervan te doen geschieden door de wet houdende eindregeling van de begroting.

Het bedrag van 952 696 271 frank vormt het totale bedrag van de overschrijdingen voor de verschillende culturele begrotingen. Over dat bedrag moet worden gestemd, bij welke stemming een aanvullende dotatie wordt toegekend aan de begroting van de Culturele Dotaties.

Overschrijdingen ten belope van 31 581 167 frank komen ook voor op de begroting van Volksgezondheid en het Gezin. Zij houden verband met tegemoetkomingen in de renten en aflossingslasten van leningen die zijn aangegaan bij het Gemeentekrediet van België voor de financiering van bepaalde werken (artikelen 43.23, 43.20, titel I, en 63.20, titel II).

Op dezelfde begroting constateert men bovendien in de artikelen 51.82 en 63.82 een globale overschrijding van 79 092 589 frank. Het ministeriële departement, waaraan hieromtrent vragen werden gesteld, heeft de onderstaande toelichting verstrekt: die artikelen hadden betrekking op de toelagen aan de instellingen voor mentaal gehandicapten, enz., die zijn komen te ressorteren onder het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen. Het besluit houdende vaststelling van de toestand van de kredieten overgedragen naar het jaar 1976, opgesteld in 1977, stelde de vernietiging voor van de kredieten geopend op die twee artikelen, daar het voornoemde Fonds een dotatie van hetzelfde bedrag moest ontvangen. Aangezien dat niet het geval was, werd het krediet gebruikt dat geopend was op die artikelen en het koninklijk besluit dat de vernietiging ervan voorstelde had moeten worden gewijzigd, hetgeen uit het oog is verloren.

Om te voorkomen dat een dergelijke toestand zich opnieuw zou voordoen, heeft het departement van Volksgezondheid besloten de kredieten, waarvan de vernietiging wordt voorgesteld, administratief te blokkeren, dadelijk bij de opstelling van de koninklijke besluiten tot overdracht.

2.7. Als antwoord op de vraag van een lid, verklaart de Minister dat het Algemeen Fonds voor schoolgebouwen opgericht werd door de wet van 11 juni 1973, artikel 13, § 1, 1.

Artikel 14 van die wet bepaalt dat dit Fonds rechtspersoonlijkheid bezit, werkt onder staatswaarborg en onder de regelen staat welke de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vaststelt inzake de in artikel 1, letter A, bedoelde instellingen.

Parmi les autres dépassements, on constate ceux du budget des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement pour un montant de 756 929 136 francs.

Ils proviennent de dépenses liquidées sur base de la délibération n° 2647 du 24 novembre 1978 (article 24 de la loi du 28 juin 1963). Ces dépenses se rapportent à une intervention garantie en faveur de l'Office de la Sécurité sociale d'Outre-mer (article 33.14). Il a été jugé opportun d'en faire opérer la régularisation budgétaire par la loi de règlement définitif du budget.

La somme de 952 696 271 francs constitue le montant total des dépassements pour les différents budgets culturels. Ce montant doit faire l'objet d'un vote allouant une dotation complémentaire au budget des Dotations culturelles.

Des dépassements s'élevant à 31 581 167 francs existent également au budget de la Santé publique et de la Famille. Ils se rapportent à des interventions dans les charges d'intérêts et d'amortissement d'emprunts contractés auprès du Crédit Communal de Belgique pour le financement de certains travaux (articles 43.23, 43.20, titre I, et 63.20, titre II).

En outre, à ce même budget, on constate aux articles 51.82 et 63.82 un dépassement global de 79 092 589 francs. Le département ministériel interrogé à ce sujet a fourni l'explication ci-après: ces deux articles concernaient des subventions aux établissements pour handicapés mentaux, etc., qui sont devenus de la compétence du Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales. L'arrêté fixant la situation des crédits reportés à l'année 1976, rédigé en 1977, proposait l'annulation des crédits ouverts à ces deux articles car le Fonds précité devait recevoir une dotation de même montant. Comme ce ne fut pas le cas, c'est le crédit ouvert aux articles susmentionnés qui a été utilisé et l'arrêté royal qui en proposait l'annulation aurait dû être modifié, ce qui a été perdu de vue.

Afin d'éviter le renouvellement de pareille situation, le département de la Santé publique a décidé de bloquer administrativement les crédits dont l'annulation est proposée, dès la rédaction des arrêtés royaux de report.

2.7. En réponse à une question d'un membre, le Ministre signale que le Fonds général des bâtiments scolaires a été créé par la loi du 11 juillet 1973, article 13, § 1^{er}, 1^o.

L'article 14 prévoit que ce fonds jouit de la personnalité civile, fonctionne sous la garantie de l'Etat et est soumis aux règles fixées par la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, concernant les établissements visés à l'article 1^{er}, lettre A.

Het in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, waarin artikel 18 voorziet en dat de bijkomende regels bepaalt van inrichting en werking van dit Algemeen Fonds, werd nooit genomen zodat het Fonds nooit heeft gewerkt.

Drie andere fondsen werden bij de ministers van Nationale Opvoeding en Cultuur opgericht krachtens artikel 13, § 1, van voornoemde wet, onder de volgende benamingen :

- Gebouwenfonds voor de Rijksscholen;
- Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen;
- Nationaal waarborgfonds voor schoolgebouwen.

De verrichtingen van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en van het Fonds voor provinciale en gemeentelijke schoolgebouwen komen voor in de artikelen van de Bijzondere sectie van de begrotingen van nationale opvoeding (Nederlands stelsel en Frans stelsel).

Zij worden bijgevolg vastgesteld door het Rekenhof en opgenomen in de eindregeling van de Rijksbegroting.

Het Nationaal waarborgfonds voor schoolgebouwen geniet rechtspersoonlijkheid, werkt onder staatswaarborg en is onderworpen aan de regelen welke de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut vaststelt inzake de in artikel 1, letter B, bedoelde instellingen.

De resultaten vastgesteld door het Rekenhof voor de instellingen B moeten niet worden opgenomen in de eindregeling van de begrotingen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen en het geheel worden aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de verslaggever voor het opstellen van zijn verslag.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
Fr.-X. de DONNEA.

L'arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres qui est prévu à l'article 18 et détermine les règles complémentaires d'organisation et de fonctionnement de ce fonds général, n'ayant pas été pris, le Fonds n'a pas fonctionné.

Trois autres fonds ont été créés auprès des Ministres de l'Education nationale et de la Culture, en vertu de l'article 13, § 1^{er}, de la loi précitée, sous les dénominations suivantes :

- Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat;
- Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux;
- Fonds national de garantie des bâtiments scolaires.

Les opérations du Fonds des bâtiments scolaires de l'Etat ainsi que celles du Fonds des bâtiments scolaires provinciaux et communaux sont inscrites à des articles de la section particulière des budgets de l'Education nationale (régime français et régime néerlandais).

Elles sont dès lors arrêtées par la Cour des comptes et reprises dans le règlement définitif du budget de l'Etat.

Quant au Fonds national de garantie des bâtiments scolaires, il jouit de la personnalité civile, fonctionne sous la garantie de l'Etat et est soumis aux règles fixées par la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, concernant les établissements visés à l'article 1^{er}, lettre B.

Les résultats arrêtés par la Cour, pour les organismes B, ne doivent pas être insérés dans le règlement définitif des budgets.

3. Discussion des articles et votes

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
Fr.-X. de DONNEA.