

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

15 MAART 1983

Voorstel van wet tot erkenning van het recht van de parlementsleden om inzage te nemen van overheidsdocumenten

(Ingediend door de heer Bascour c.s.)

TOELICHTING

Het vraagstuk van een meer reële deelneming aan het overheidsbeleid van de burger in het algemeen en van de parlementsleden in het bijzonder is sinds vele jaren aan de orde.

Eén van de beste middelen om de vervreemding van de verkozenen van het volk ten aanzien van het staatsapparaat te verhelpen en om de kloof tussen regeerders en geregeerden te overbruggen, is de parlementsleden in staat te stellen het nemen van de grote politieke beslissingen beter te begrijpen.

Hiertoe zijn een betere voorlichting en, meer concreet, een recht tot inzage van overheidsdocumenten nodig. Nu blijkt het dat parlementsleden vaak moeilijkheden ervaren om in bezit te komen van officiële documenten uitgaande van de openbare diensten en besturen.

Wij stellen dan ook voor, in ons land, aan alle parlementsleden het recht van vrije toegang tot alle overheidsdocumenten te verlenen, behoudens de uitzonderingen waarin de wetgever alleen zou kunnen voorzien, b.v. in verband met defensiegeheimen, individuele dossiers e.d.

Dit zou een tweevoudig voordeel hebben :

1. de parlementsleden nader te betrekken bij de bewindsproblemen;

R. A 12705**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1982-1983**

15 MARS 1983

Proposition de loi reconnaissant aux parlementaires le droit de consulter les documents détenus par les services publics

(Déposée par M. Bascour et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le problème d'une participation plus effective des citoyens en général, et plus particulièrement des parlementaires, à la politique des pouvoirs publics est à l'ordre du jour depuis de nombreuses années.

Or, l'un des meilleurs moyens de remédier à l'isolement des élus de la Nation par rapport aux administrations de l'Etat et de rétablir le contact entre gouvernants et gouvernés est de mettre les membres du Parlement en mesure de mieux connaître les raisons des décisions importantes d'autres pouvoirs publics.

A cet effet, il est nécessaire qu'ils soient mieux informés et, plus concrètement, qu'ils aient le droit de consulter les documents officiels. Le fait est cependant que les membres du Parlement éprouvent souvent des difficultés à entrer en possession de documents émanant des administrations et services publics.

Nous proposons dès lors que tous les parlementaires de notre pays aient le droit d'accéder librement à tous les documents officiels, sauf les exceptions qu'il appartiendrait uniquement au législateur de prévoir, par exemple en ce qui concerne les secrets de la défense nationale, les dossiers individuels, etc.

Une telle mesure aurait un double avantage :

1. intéresser plus étroitement les parlementaires aux problèmes de gestion ;

R. A 12705

2. preventieve controle uitoefenen op vele bewindsdaden. Schriftelijke vragen, mondelinge vragen en interpellaties blijven als controlemiddelen uiteraard belangrijke rechten, maar blijken in de praktijk soms onvoldoende.

Is openbaarheid tevens niet het beste middel om bedrog en onregelmatigheden tegen te gaan?

Wij zijn dus de overtuiging toegedaan dat voor de parlementairen het principieel geheim karakter van alles wat de overheid aangaat verworpen moet worden door een principieel openbaar karakter, net zoals dit trouwens ook het geval zou moeten zijn voor alle andere burgers.

Op deze wijze zou trouwens het Staatsapparaat veel toegankelijker worden voor de parlementsleden en zou het ook nog een stuk aan efficiëntie kunnen inwinnen.

Ons voorstel heeft dan ook het voordeel dat gewetensvolle ambtenaren veel gemakkelijker sommige onfrisse praktijken zouden durven uitbrengen.

Het hoeft wellicht niet gezegd te worden dat deze toegang tot de overheidsdocumenten aan de parlementsleden de mogelijkheid biedt, zo nodig, zelf ruchtbaarheid te geven aan bepaalde feiten zodanig dat b.v. ook de media nog beter en objectiever hun informatietaak zouden kunnen vervullen.

Misschien is het ook nuttig hier te herinneren aan het Zweeds voorbeeld waar alle overheidsstukken in principe openbaar zijn. Ook in Nederland zou men thans in die richting denken. Om praktische redenen, beperken wij ons voorstel slechts tot de parlementsleden, wat reeds een hele stap vooruit zou zijn.

Tenslotte past het misschien hier even te herinneren aan het recht van inzage van de gemeenteraadsleden. Artikel 69 van de gemeentewet is hierin zeer duidelijk. De raadsleden hebben inderdaad het recht van inzage voor elke akte of stuk betreffende het bestuur. Zij hebben ook het recht al de stukken, die verband houden met de gemeentelijke belangen te onderzoeken. Alzo kunnen de leden mededeling eisen van b.v. de beraadslagingen van het schepencollege, van stukken van de gemeentelijke boekhouding, enz. Maar er is meer. Elke inwoner van de gemeente heeft het recht inzage te nemen van de beraadslagingen van de gemeenteraad, en overeenkomstig artikel 140 van de gemeentewet hebben alle belastingplichtigen van de gemeente, m.a.w. alle inwoners van de gemeente, het recht de begrotingen en rekeningen in te zien.

Met dit voorbeeld als model, schijnt het ons toch ondenkbaar dat parlementsleden geen inzage zouden krijgen van de overheidsdocumenten.

Het spreekt nochtans vanzelf dat niets belet dat het door ons voorgesteld recht kan worden gereguleerd, net zoals het college van burgemeester en schepenen in een gemeente eveneens het recht van inzage kan reglementeren.

2. leur permettre d'exercer un contrôle préventif sur bon nombre d'actes de gestion. Les questions écrites, les questions orales et les interpellations gardent évidemment toute leur importance comme moyens de contrôle, mais, dans la pratique, il faut bien constater que l'exercice de ces droits reste parfois insuffisant.

La publicité des documents n'est-elle d'ailleurs pas la meilleure forme de lutte contre la fraude et les irrégularités?

Nous avons donc la conviction que le secret qui est de rigueur pour tout ce qui concerne les actes des autorités publiques, doit être levé à l'égard des parlementaires et qu'il faudrait même étendre le bénéfice de la publicité de ces actes à tous les autres citoyens.

Cela permettrait aux parlementaires de mieux connaître le fonctionnement de l'appareil de l'Etat, qui, par ailleurs, ne pourrait qu'y gagner en efficacité.

Notre proposition aurait ainsi l'avantage que des fonctionnaires consciencieux seraient beaucoup mieux à l'aise pour oser dénoncer certaines pratiques abusives.

Point n'est sans doute besoin d'ajouter qu'en ayant accès aux documents administratifs, les parlementaires seraient, le cas échéant, en mesure de révéler eux-mêmes certains faits, ce qui aurait notamment pour conséquence que les médias pourraient s'acquitter mieux encore et d'une manière plus objective de leur tâche d'information.

Il n'est peut-être pas inutile de rappeler ici l'exemple de la Suède où, en principe, tous les documents administratifs sont publics. Il semble bien qu'aux Pays-Bas, les idées évoluent également en ce sens. Même si, pour des raisons pratiques, notre proposition se limite aux parlementaires, le progrès qui en résulterait serait déjà appréciable.

Enfin, il n'est peut-être pas sans intérêt de rappeler ici que les membres des conseils communaux ont le droit de prendre connaissance des documents officiels. L'article 69 de la loi communale est très clair à cet égard. Les conseillers ont en effet le droit de consulter tous les actes et toutes les pièces concernant l'administration communale. Ils peuvent également examiner tous les documents qui ont trait aux intérêts de la commune. Ainsi, les membres du conseil peuvent exiger communication des délibérations du collège échevinal, des pièces de la comptabilité communale, etc. Mais il y a plus. Tout habitant de la commune a le droit de consulter les procès-verbaux des délibérations du conseil et, conformément à l'article 140 de la loi communale, tous les contribuables, donc en fait tous les habitants de la commune, ont le droit de prendre connaissance des budgets et des comptes.

Eu égard à l'exemple que nous venons de citer, il nous paraît tout de même impensable de refuser aux parlementaires le droit de consulter les pièces administratives.

Il est cependant évident que rien n'empêche de réglementer ce droit que nous proposons de reconnaître, tout comme le collège des bourgmestre et échevins a déjà le pouvoir de réglementer le droit de consultation des documents communaux.

Wij durven dan ook de hoop uitspreken dat via ons voorstel de parlementsleden de kloof tussen administratie en burger zullen helpen dichten.

J. BASCOUR.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Elk parlementslicd heeft recht op inzage van de overheidsdocumenten.

ART. 2

Onder overheidsdocumenten verstaat men de documenten die betrekking hebben op beslissingen getroffen door de leden van de uitvoerende macht alsmede door hun gemachtigde ambtenaren.

ART. 3

Behoudens de gevallen uitdrukkelijk door of krachtens de wet bepaald, beschikt de administratieve overheid over geen discretionaire bevoegdheid om de inlichtingen waarover zij beschikt openbaar te maken of geheim te houden.

ART. 4

De overheid is verplicht op verzoek de inhoud van overheidsdocumenten mede te delen, tenzij zulks door of krachtens de wet kan of moet worden geweigerd.

ART. 5

Bij de mededeling van stukken door de overheid dient het gelijkheidsbeginsel te worden geëerbiedigd.

ART. 6

De mededeling van documenten is verboden in die gevallen waarin zulks strijdig is met het vertrouwelijk karakter van bepaalde gegevens of afbreuk doet aan onontbeerlijke eisen voor de goede werking van de openbare dienst.

J. BASCOUR.
J. VANDERMARLIERE.
J. DAEMS.
J. PEDE.
R. NOERENS.
O. VAN DEN BROECK.

En conclusion, nous osons espérer que, grâce à l'adoption de notre proposition, les membres du Parlement contribueront à rétablir le contact entre l'administration et les citoyens.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Tout membre du Parlement a le droit de prendre connaissance des documents officiels.

ART. 2

Par documents officiels, on entend les documents ayant trait aux décisions prises par les membres du pouvoir exécutif ainsi que par leurs fonctionnaires délégués.

ART. 3

Hormis les cas prévus expressément par la loi ou en vertu de celle-ci, les autorités administratives ne disposent pas d'un pouvoir discrétionnaire pour publier ou tenir secrètes les informations qu'elles détiennent.

ART. 4

Les autorités publiques sont tenues de communiquer, sur demande, le contenu des documents officiels, sauf si cette communication peut ou doit être refusée par la loi ou en vertu de celle-ci.

ART. 5

Lors de la communication des documents, les autorités publiques sont tenues de respecter le principe d'égalité.

ART. 6

La communication de documents est interdite dans les cas où elle est contraire au caractère confidentiel de certaines informations ou compromet les conditions indispensables au bon fonctionnement des services publics.