

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

1 APRIL 1983

**Voorstel van wet tot depolitisering van de wer-
vingen in de openbare diensten**

(Ingediend door de heer Weckx)

TOELICHTING

De bespreking van en de stemmingen over het ontwerp van wet tot wijziging van artikel 25 van artikel 4 — overgangsmaatregelen — van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek in verband met het statuut van de leden van de griffies van de rechtbanken (Gedr. St. Senaat 304 (1981-1982) - nr. 1) en over het ontwerp van wet houdende bijzondere maatregelen met het oog op het verzekeren van de werking van het Gebouwenfonds voor de Rijksscholen en het Fonds voor Provinciale en Gemeentelijke Schoolgebouwen (Gedr. St. Senaat 402, 1982-1983 - nr. 1) hebben aanleiding gegeven tot hevige reacties in de publieke opinie, met name in de pers.

Het probleem van de depolitisering van de openbare diensten werd aldus opnieuw in al zijn scherpste gesteld.

Door oud-minister A. Gilson werd het op het « Colloquium over de depolitisering bij het Openbaar Ambt en de Magistratuur », georganiseerd door C.E.P.E.S.S. op 15 mei 1982, tijdens zijn toespraak op een bijzonder lucide manier uiteengezet. (Dit citaat is overgenomen uit het C.E.P.E.S.S.-blad 1981/nr. 4 : « Depolitisering bij het openbaar ambt en de magistratuur »; C.E.P.E.S.S., 1040 Brussel.)

« Ik meen dat het probleem dat we besproken hebben zeer zorgwekkend is en dat we ons hiervan bewust moeten zijn.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**1^{er} AVRIL 1983**Proposition de loi visant à dépolitiser les
recrutements dans la fonction publique**

(Déposée par M. Weckx)

DEVELOPPEMENTS

La discussion du projet de loi modifiant l'article 25 de l'article 4 — Dispositions transitoires — de la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire en ce qui concerne le statut des membres des greffes des tribunaux (Doc. Sénat 304 (1981-1982) - n° 1), et du projet de loi traitant des dispositions spéciales en vue d'assurer le bon fonctionnement du Fonds des Bâtiments scolaires de l'Etat et du Fonds des Bâtiments scolaires provinciaux et communaux (Doc. Sénat 402, 1982-1983 - n° 1), ainsi que les votes sur lesdits projets, ont soulevé de vives réactions dans l'opinion publique, et notamment dans la presse.

Le problème de la dépolitisation de la fonction publique a ainsi été posé une nouvelle fois dans toute son acuité.

L'ancien ministre A. Gilson l'a exposé d'une manière particulièrement lucide au cours de son intervention au colloque consacré à la dépolitisation de la fonction publique et de la magistrature, organisé par le C.E.P.E.S.S. le 15 mai 1982. (La citation ci-après est tirée du Bulletin trimestriel d'information du C.E.P.E.S.S. 1981/n° 4 : « Dépolitisation de la fonction publique et de la magistrature »; C.E.P.E.S.S., 1040 Bruxelles.)

« Il me semble que le problème dont nous avons débattu se situe à un très haut niveau de préoccupation et je crois

Het is zeer belangrijk in te zien dat het probleem van de politisering, van de depolitisering van de openbare sector een hoofdbekommernis voor alle politici moet zijn, in het bijzonder in België maar misschien in de democratische landen in het algemeen.

» Wij worden geconfronteerd met een enorme aftakeling van de politieke zeden, wat zich spijtig genoeg weerspiegelt in een aftakeling van de goede werking van de democratie. Wij zijn eraan gewend geraakt te erkennen, te zeggen of vast te stellen dat de grondvesten zelf van het democratisch stelsel uit hun evenwicht zijn gerukt. Wij stellen immers vast dat de machthebbers steeds minder blijken geven van een doeltreffend optreden, dat het in de ingewikkelde wereld van vandaag en met de instrumenten die de overheid hanteert steeds moeilijker is om een beleid te voeren dat aan de wensen van het volk tegemoet komt en dat een antwoord biedt op de grote economische wereld.

» Een eerste twijfel die in het bewustzijn van de westerse publieke opinie leeft, betreft de efficiëntie van de machtsuitoefening. Een tweede twijfel gaat over het eigene van de democratie zelf, nl. de volksvertegenwoordiging of het gevoel van de burgers langs het verkiezingsstelsel om betrokken te zijn bij de macht, aan zijn wensen tegemoet te zien komen. Het specifieke van de democratie is precies dat de macht, zoals zij wordt uitgeoefend, voor de burger een beetje zijn eigen zaak zou moeten zijn. Ook dit gevoel takelt af in de mate dat zich een aantal kortsluitingen hebben voorgedaan en dat de burgers uiteindelijk in de politieke formaties, doorheen de politieke formaties niet noodzakelijk het gezag terugvinden dat ze in een moderne wereld willen hebben. Derde voorwaarde van een democratie is uiteindelijk een gevoel van vertrouwen, zonder hetwelk machtsuitoefening onmogelijk is.

» Persoonlijk meen ik dat er in de wereld van vandaag een grote waarheid aan het licht treedt: het volstaat niet goede wetgevingen, goede regels uit te werken als oplossing voor de moeilijke problemen die zich stellen. Thans wordt vastgesteld dat het niet meer mogelijk is een volk te besturen wanneer het in dit bestuur niet gelooft. Het is niet meer mogelijk een leidinggevende functie uit te oefenen wanneer er geen consensus is, wanneer de publieke opinie niet gemotiveerd is. Waarom? Wel, omdat de mensen vandaag zo geëvolueerd zijn dat ze met een ontstellend gemak weten te ontsnappen aan alle reglementeringen die niet verantwoord werden. En als dit bij ons zeker het geval is, dan komt dit doordat wij een mentaliteit van bedriegers en bedotters hebben die enig is in de wereld, naast misschien nog een aantal landen die er even goed aan toe zijn als wij. Hierdoor is er een generatie mensen ontstaan die kunnen ontsnappen aan alle reglementeringen die de beste Regeringen nog kunnen uitvinden. Dit betekent dat wanneer het bewustzijn van de mensen niet opnieuw gemobiliseerd wordt, wanneer van de publieke opinie niet meer begrip verwacht mag worden voor bepaalde initiatieven en voor de kansen die een democratische organisatie nog heeft, de mensen in feite geen hoop meer hebben en niet meer geloven in de kansen die men hun wil geven. Hierdoor komt het dat wij vandaag in België geconfronteerd

qu'il faut que nous en soyons conscients. Je crois qu'il est très important que nous sentions combien le problème de la politisation, de la dépolitisation du secteur public est un problème qui s'intègre dans un souci qui doit être majeur pour tous les hommes politiques, en Belgique particulièrement, mais peut-être pour les nations démocratiques en général.

» Nous assistons à une formidable dégradation des mœurs politiques qui concorde, hélas, avec une certaine dégradation dans le fonctionnement général de la démocratie. On est habitué de reconnaître, de dire et de constater que les fondements mêmes du régime démocratique sont ébranlés dans la mesure où l'on constate que l'efficacité du pouvoir se manifeste de moins en moins facilement, combien dans la complexité du monde moderne et avec les instruments que le pouvoir maîtrise aujourd'hui, il est difficile de faire une politique qui rencontre le désir des gens et qui rencontre les grandes difficultés économiques, sociales et autres du monde moderne.

» Un premier doute s'est inscrit dans la conscience des gens, de l'opinion occidentale, sur l'efficacité du pouvoir. Et puis aussi dans le système propre à la démocratie, qui est la représentativité, c'est-à-dire ce sentiment à travers tout un système électif où le citoyen a au moins conscience qu'il est proche du pouvoir, que ce qu'il souhaite se traduit, que par conséquent c'est un peu sa chose à lui, le pouvoir tel qu'il s'exerce. Et ce sentiment qui, lui aussi se dégrade dans la mesure où se sont produits un certain nombre de courts-circuits et où finalement les citoyens ne retrouvent pas nécessairement dans les formations politiques, à travers les formations politiques, la part d'autorité qu'ils voudraient bien se réserver dans le monde moderne. Et enfin, troisième terme de la démocratie, c'est ce sentiment de confiance sans lequel il n'y a plus moyen d'exercer le pouvoir.

» Je crois personnellement qu'il y a une grande réalité qui apparaît dans le monde d'aujourd'hui, c'est qu'il ne suffit pas d'élaborer de bonnes législations, de bonnes règles pour apporter la solution aux problèmes difficiles qui se posent. Aujourd'hui, c'est une constatation que l'on fait, il n'y a plus moyen de gouverner si le peuple n'y croit pas. Il n'y a plus moyen d'exercer la fonction dirigeante si l'on n'obtient pas un consensus, s'il n'y a pas une motivation dans l'opinion publique. Pourquoi? Mais, parce que les gens sont aujourd'hui tellement évolués qu'ils échappent avec une facilité déconcertante à toutes les réglementations dont on ne leur a pas démontré la justification. Et si c'est vrai chez nous, c'est surtout parce que nous avons une mentalité de fraudeur et de tricheur qui est unique dans le monde, avec peut-être encore l'un ou l'autre pays aussi bien pourvu que nous, et qui par conséquent a formé une génération d'hommes qui sont capables d'échapper à toutes les réglementations que les meilleurs gouvernements peuvent encore inventer. Ce qui veut dire que si l'on ne remobilise pas la conscience des gens, si l'on n'obtient pas de l'opinion publique qu'elle comprenne mieux pourquoi on doit entreprendre certaines choses et pourquoi le type d'organisation démocratique a encore sa chance, les gens en fait n'ont plus l'espérance, les gens ne croient plus aux chances que l'on voudrait bien leur accor-

worden met een uitzonderlijke ontmoediging, met uitvluchten die sommigen in de meest diverse vormen zoeken. Laat ik er slechts één voorbeeld van geven : de jeugd vraagt zich af of zij bij ons nog een toekomst heeft.

» In dit algemeen kader van bezorgdheid om de heropbouw van onze democratie, om het herstel van de geloofwaardigheid van onze machthebbers in deze bijzonder moeilijke tijden, misschien nog moeilijker bij ons dan elders, meen ik dat er absoluut langs politieke weg horizonten moeten worden geopend, dat er projecten moeten worden geschapen die in zekere zin een gevoel van adhesie scheppen, die de jongeren ertoe aanmoedigen om te volgen wat men hun voorstelt en om nog te geloven dat wij ertoe in staat zijn hun in de komende jaren perspectieven te bieden die de hunne zijn en die we met hen delen.

» Ik meen dat het probleem van de politisering een van de belangrijkste problemen op dit gebied is daar het van twee zaken getuigt. In de eerste plaats menen wij dat de macht opnieuw doeltreffend moet worden en dat zij niet kan worden uitgeoefend wanneer het bestuur waarop zij berust niet zo goed mogelijk geconditioneerd, georganiseerd en beheerd is zodat de beste projecten uiteindelijk kunnen slagen.

» In de tweede plaats denk ik dat politisering een van de verschijnselen van morele aftakeling is waaronder wij het meest lijden. En wanneer er zich bij ons effectief een morele crisis voordoet, dan komt dit doordat door dergelijke verschijnselen de politieke wereld, de publieke sector en het openbare leven in het algemeen tegenover de openbare opinie geen blijk meer geven van gestrengheid, van intellectuele eerlijkheid om maar te zwijgen van morele eerlijkheid. Dit draagt ertoe bij dat de mensen geen leiding meer vinden, dat zij zich niet laten meeslepen door opvattingen en projecten die offers van hen vragen, die een beroep doen op edelmoedigheid en dat de zin voor de openbare dienst uiteindelijk volledig wegwijnt.

» Bijgevolg meen ik dat voor een politieke partij, misschien voor de politieke machten van dit land, de hoofdbekommerenis vandaag erin bestaat het vertrouwen te herstellen. Wij worden allen met een gevaar bedreigd, wij die in een of andere hoedanigheid aan het openbare leven deelnemen, de openbare opinie kan zich op een bepaald ogenblik tegen het systeem keren omdat wij niet kunnen instaan voor een gezond openbaar leven, voor een gezond systeem, dat wij zelf als politici hanteren. Ik meen derhalve dat deze instanties in de grond van zeer groot belang zijn, dat zij op een zeer hoog niveau gesitueerd zijn, dat zij het voorwerp moeten uitmaken van een zeer grote bezorgdheid en dat wij ze ooit als dusdanig moeten voorstellen. Ik ga hier niet uitweiden over een thema dat mij nauw aan het hart ligt; het is misschien eigen aan de christen-democratie, die haar boodschap voor de toekomst vandaag moet herwerken en zo opstellen dat deze boodschap werkelijk iets apart, iets bijzonders inhoudt voor de christelijke wereld en voor de christelijke idee, waarbij wij ons in het openbaar leven moeten inspireren. Misschien is

der. C'est pour cela qu'aujourd'hui en Belgique, nous subissons ce phénomène extraordinaire de découragement, cette échappatoire que certains recherchent à des titres les plus divers et dont je ne veux prendre qu'un exemple; c'est évidemment le cas d'une jeunesse qui se demande si elle a encore son avenir chez nous.

» Je crois que dans ce cadre général de préoccupation de rénover notre démocratie, de restaurer le crédit du pouvoir qui s'exerce dans notre pays à des heures particulièrement difficiles, peut-être encore plus difficiles chez nous qu'ailleurs, il faut absolument que des forces politiques dégagent des horizons, des projets qui créent en quelque sorte un sentiment d'adhésion, qui réencouragent les jeunes notamment à suivre ce qu'on leur propose, et à croire encore que nous sommes capables de leur apporter dans les années qui viennent les perspectives qui sont les leurs et que nous partageons avec eux.

» Et je pense que le problème de la politisation est un des problèmes majeurs en cette matière car il porte témoignage de deux choses. La première, c'est que nous croyons que le pouvoir doit redevenir efficace et que le pouvoir ne peut pas s'exercer si l'administration sur laquelle il repose n'est pas conditionnée, organisée, gérée dans les conditions les meilleures, de façon à ce que les meilleurs projets puissent finalement aboutir.

» Et deuxièmement parce que je pense que la politisation est un des phénomènes de dégradation morale dont nous souffrons le plus et que si nous subissons effectivement une grande crise morale chez nous, c'est en partie parce que par des phénomènes comme celui-ci, le monde politique, la vie politique en général, ne témoigne pas vis-à-vis de l'opinion publique d'une espèce de rigueur, d'une espèce d'honnêteté intellectuelle pour ne pas parler d'une honnêteté morale, quelque chose qui fait que les gens ne se trouvent plus de leader, que les gens ne se laissent pas entraîner à des conceptions et à des projets qui appellent de leur part certains sacrifices, qui leur demandent d'être plus généreux, et que le sens même du service public finit par s'atténuer complètement.

» Je pense par conséquent que pour un parti politique, peut-être pour les forces politiques de ce pays, il y a une préoccupation majeure aujourd'hui : il faut restaurer la confiance de l'opinion. Nous sommes tous menacés par ce péril, nous qui à un titre ou à une autre participons à la vie publique. C'est que l'opinion publique à un moment donné se retourne contre le système parce que nous ne savons pas assurer la salubrité de la vie publique, la salubrité du système que nous assumons, nous-mêmes, comme hommes politiques. Et je pense par conséquent que ces instances ont au fond une très grande importance, elles se situent très haut, à un très haut niveau de préoccupation et il faudra qu'un jour nous les présentions comme telles. Et je ne vais pas développer le thème que je développerais volontiers, que c'est peut-être le propre de la démocratie chrétienne, dans son message d'avenir qu'elle devrait maintenant recomposer, élaborer pour que ce message ait vraiment quelque chose de singulier, de particulier au monde chrétien et à l'idée chrétienne dont nous devons nous inspirer dans la vie publique, peut-être est-ce un des aspects

het een van de aspecten op grond waarvan in feite gesteld kan worden dat de christenen voor de toekomst nog iets aan te bieden hebben, dat ze zich onderscheiden van anderen die misschien gehecht zijn aan materiële belangen en hiervoor onder mekaar strijd voeren en dat er nog een christelijke boodschap bestaat waarvan één van de elementen misschien is : een gezond, eerlijk openbaar leven. »

**

Voorliggend voorstel van wet heeft tot doel de depolitisering in de openbare diensten (*sensu lato*) op een objectieve manier te bereiken door de wervingen afhankelijk te maken van een batige rangschikking bij een vergelijkend examen.

Hoe bepaalde partijen, drukkingsgroepen en/of politici ook mogen streven naar de depolitisering, deze kan slechts bereikt worden door het opleggen van een voor alle rechts-subjecten geldende objectieve norm en niet door individuele initiatieven van « goedmenenden ».

De meest aangewezen objectieve norm is het vergelijkend wervingsexamen. Deze keuze is vatbaar voor kritiek; de vraag is echter of er een ander en beter systeem bestaat om de betere kandidaten de beste kansen te gunnen.

Wel kan de wijze waarop de huidige vergelijkende examens georganiseerd worden, kritisch geëvalueerd worden; hierdoor wordt echter niet het principe van de vergelijkende wervingsexamens in vraag gesteld doch eventueel de wijze waarop ze plaatsvinden.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 geeft een opsomming van de openbare diensten.

Het is de bedoeling die hele openbare sector de verplichting op te leggen tot het organiseren van vergelijkende wervingsexamens. Door sommigen zal het beginsel van de scheiding der machten ingeroepen worden om bepaalde diensten of besturen (diensten van het Parlement, de magistratuur, enz.) van de toepassing van deze wet uit te sluiten.

Dit argument wordt te pas en te onpas ingeroepen om bepaalde « geprivilegieerde » toestanden te bevestigen; geen enkel ernstig juridisch argument kan hiervoor echter aangehaald worden. De rechtsliteratuur spreekt dit argument met evenveel klem tegen; een duidelijke uitspraak van de Raad van State hieromtrent zou aangewezen zijn.

Artikel 2

Dit artikel geeft het eerder aangehaalde principe weer van de verplichting tot slagen voor een vergelijkend wervingsexamen om benoemd te kunnen worden in de openbare diensten.

Deze voorwaarde is uitsluitend, d.w.z. dat men niet kan aangenomen worden zonder aan deze voorwaarde te hebben

qui permettrait de dire : au fond les chrétiens ont encore quelque chose à apporter dans l'avenir; ils se singularisent par rapport à d'autres qui s'attachent peut-être plus à certains intérêts matériels et qui se les disputent les uns les autres et qu'il y a encore un message chrétien dont un des aspects est peut-être cela : la salubrité, l'honnêteté de la vie publique. »

**

La présente proposition de loi vise à réaliser de manière objective la dépolitisation de la fonction publique (*sensu lato*) en prévoyant que le recrutement des candidats ne pourra se faire que s'ils se sont classés en ordre utile à un concours.

Quels que soient les efforts déployés par certains partis, certains groupes de pression et/ou certains hommes politiques en vue de cette dépolitisation, elle ne pourra être réalisée que si l'on soumet tous les sujets de droit à une même norme objective, et non par des initiatives individuelles de « personnes bien intentionnées ».

La norme objective qui convient le mieux est le concours de recrutement. Ce choix est discutable, mais la question est de savoir s'il existe un système plus approprié pour donner les meilleures chances aux candidats les plus brillants.

Par contre, la manière dont les concours actuels sont organisés peut être l'objet d'une évaluation critique; cela ne remet pas en cause le principe même des concours de recrutement, mais éventuellement les modalités de leur déroulement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} énumère les services publics.

Notre intention est d'obliger l'ensemble du secteur public à organiser des concours. D'aucuns invoqueront le principe de la séparation des pouvoirs pour soustraire certains services ou certaines administrations (les services du Parlement, la magistrature, etc.) à l'application de cette loi.

Il s'agit là d'un argument qui est utilisé à tort et à travers pour assurer le maintien de certaines situations « privilégiées »; cependant, il n'existe aucun argument juridique sérieux qui puisse justifier une telle attitude. La littérature juridique démontre d'ailleurs de manière tout aussi catégorique que celle-ci n'est pas fondée; il conviendrait que le Conseil d'Etat se prononce clairement sur ce point.

Article 2

L'article 2 établit le principe susmentionné selon lequel il faut avoir réussi à un concours de recrutement pour être nommé à un emploi dans la fonction publique.

Cette condition est exclusive, c'est-à-dire que les candidats qui ne la remplissent pas ne peuvent pas être admis. D'autres

voldaan. Andere voorwaarden (diplomaverreichte, lichamelijke geschiktheid, proeftijd, leeftijdsvereichte, enz.) kunnen in bijkomende orde gesteld worden.

Bij de bespreking van dit artikel dient te worden opgemerkt dat het wetsvoorstel uitsluitend betrekking heeft op de wervingen en niet op de bevorderingen.

Bij bevorderingen kunnen er zich inderdaad een aantal bijkomende problemen stellen (de beoordelingsstaat bijvoorbeeld) die de reden zijn waarom de bevorderingen niet het voorwerp uitmaken van voorliggend voorstel van wet.

Het zou nochtans aangewezen zijn voor bepaalde bevorderingen (de overgang naar een hoger niveau bijvoorbeeld) vergelijkende examens te organiseren; voor andere (de verhoging in graad bijvoorbeeld) zou men zich tot bekwaamheidsexamens kunnen beperken.

Artikel 3

Dit artikel houdt een aantal modaliteiten en principes in die tot doel hebben de vergelijkende examens objectief te doen verlopen.

Een provinciale decentralisatie van het Vast Wervingssecretariaat dient overwogen te worden.

Artikel 4

Dit artikel geeft twee uitzonderingen weer, nl. de tijdelijke vervanging van een in vast verband benoemd personeelslid en de aanwerving voor de uitvoering van een welbepaald werk.

Deze onder arbeidsovereenkomst aangegane tijdelijke werving kan echter voor één persoon nooit langer zijn dan twee jaar; deze beperkte duur geldt globaal voor alle diensten in artikel 1 opgesomd.

Artikel 5

In het regeerakkoord van 16 december 1981 staat : « De regering zal op het politiek, wetgevende en reglementaire vlak initiatieven nemen om de politisering van de magistratuur en de administratie tegen te gaan ».

Artikel 5, dat de Koning toelaat nadere regelen tot uitvoering van deze wet te bepalen, zal de regering de kans geven dit punt uit de regeringsverklaring eindelijk waar te maken.

H. WECKX.

conditions (en matière de diplôme, d'aptitude physique, de stage, d'âge, etc.) peuvent être requises accessoirement.

Dans le cadre de l'examen de cet article, il y a lieu de noter que la proposition de loi concerne exclusivement les recrutements, et non pas les promotions.

Pour ces dernières, en effet, un certain nombre de problèmes supplémentaires peuvent se poser (bulletin de signalement, par exemple). C'est pourquoi il n'est pas question des promotions dans la présente proposition de loi.

Il conviendrait pourtant d'organiser des concours pour l'octroi de certaines promotions (le passage à un niveau supérieur, par exemple); pour d'autres (l'avancement en grade, par exemple), il pourrait suffire d'organiser des épreuves d'aptitude.

Article 3

Cet article renferme un certain nombre de modalités et de principes visant à ce que les concours s'effectuent de manière objective.

Il y a lieu d'envisager une décentralisation provinciale du Secrétariat permanent au recrutement.

Article 4

Cet article prévoit deux exceptions, à savoir le remplacement temporaire d'un agent nommé à titre définitif et le recrutement en vue de l'exécution d'un travail déterminé.

Toutefois, ce recrutement temporaire sous contrat de travail ne peut jamais excéder une durée de deux ans par personne; cette limitation dans le temps vaut, d'une manière générale, pour tous les services énumérés à l'article 1^{er}.

Article 5

L'accord de gouvernement du 16 décembre 1981 prévoit que « le Gouvernement prendra des initiatives sur le plan politique, législatif et réglementaire afin d'empêcher la politisation de la magistrature et de l'administration ».

L'article 5, qui autorise le Roi à arrêter les modalités d'exécution de la future loi, permettra au Gouvernement de réaliser enfin ce point de l'accord de Gouvernement.

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

§ 1. Deze wet is van toepassing op de openbare diensten, met name op :

1. de rijksbesturen en andere rijksdiensten, met inbegrip van de onderwijsinrichtingen;
2. de instellingen van openbaar nut opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;
3. de openbare instellingen niet vermeld onder punt 2 van dit artikel, met name :
 - de Bankcommissie;
 - de Universitaire Stichting;
 - de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Zelfstandigen;
 - de openbare instellingen die ondergeschikt zijn aan de gemeenten, met name de O.C.M.W.'s;
4. de ondernemingen met gemengd beheer, niet vermeld onder punt 2 van dit artikel, met name :
 - de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid;
 - de Nationale Bank van België;
 - het Herdisconterings- en Waarborginstituut;
 - de Belgische Naamloze Vennootschap tot Exploitatie van het Luchtverkeer;
5. de coöperatieven van openbare diensten niet vermeld onder punt 2 van dit artikel, met name :
 - de Nationale Maatschappij voor Huisvesting;
 - de Nationale Landmaatschappij;
 - het Gemeentekrediet van België;
6. de provincies, de gemeenten en alle andere provinciale of plaatselijke instellingen bedoeld in de artikelen 108, 108bis en 108ter van de Grondwet;
7. de polders en wateringens;
8. de Kamer van Volksvertegenwoordigers;
9. de Senaat;
10. de gewesten, de gemeenschappen en hun instellingen;
11. het Rekenhof;
12. de commissie voor de officiële Duitse vertaling van de wetten en reglementen, genoemd « Ausschuss für offizielle Deutsche Uebersetzung der Gesetze und Erlasse »;
13. de rechterlijke macht en de diensten die haar ter zijde staan;

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

§ 1^{er}. La présente loi s'applique à la fonction publique, et notamment :

1. aux administrations de l'Etat et aux autres services de l'Etat, y compris les établissements d'enseignement;
2. aux organismes d'intérêt public énumérés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;
3. aux institutions publiques non mentionnées au point 2 du présent article, notamment :
 - la Commission bancaire;
 - la Fondation universitaire;
 - l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants;
 - les établissements publics dépendant des communes, notamment les C.P.A.S.;
4. aux entreprises à gestion mixte non mentionnées au point 2 du présent article, notamment :
 - la Société nationale de crédit à l'industrie;
 - la Banque nationale de Belgique;
 - l'Institut de réescompte et de garantie;
 - la Société anonyme belge d'exploitation de la navigation aérienne;
5. aux coopératives de services publics non mentionnées au point 2 du présent article, notamment :
 - la Société nationale du logement;
 - la Société nationale terrienne;
 - le Crédit communal de Belgique;
6. aux provinces, aux communes et à toutes les autres institutions provinciales ou locales visées aux articles 108, 108bis et 108ter de la Constitution;
7. aux polders et aux wateringues;
8. à la Chambre des Représentants;
9. au Sénat;
10. aux Régions, aux Communautés et à leurs institutions;
11. à la Cour des comptes;
12. à la Commission pour la traduction officielle allemande des lois et règlements, dénommée « Ausschuss für offizielle deutsche Uebersetzung der Gesetze und Erlasse »;
13. au pouvoir judiciaire et aux services qui l'assistent;

- 14. de Raad van State;
- 15. de Krijgsmacht;
- 16. de rijksuniversiteiten, rijksuniversitaire centra en de Rijksfaculteit der landbouwwetenschappen te Gemblours;

17. de openbare adviesorganismen, met name :

- de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;
- de Hoge Raad voor de Middenstand;
- de Nationale Arbeidsraad;
- de gewestelijke economische raden;

18. de intercommunale verenigingen;

19. de publiekrechtelijke beroepscorporaties, met name :

- de Orde van geneesheren;
- de Orde van apothekers;
- de Orde van dierenartsen;
- het Instituut der bedrijfsrevisoren;
- de Orde van architecten;
- de Orde van advocaten;
- de Nationale Orde van advocaten.

§ 2. De lijst van instellingen, opgenomen in § 1 van dit artikel, kan aangevuld worden bij een in ministerraad overgelegd koninklijk besluit.

ART. 2

Niemand kan aangeworven worden in de in artikel 1 vermelde openbare diensten indien zij/hij niet batig gerangschikt wordt bij een vergelijkend examen.

ART. 3

§ 1. De vaste wervingssecretaris organiseert de vergelijkende wervingsexamens.

§ 2. Elk vergelijkend wervingsexamen wordt aangekondigd bij wege van een in het *Belgisch Staatsblad* te plaatsen bericht. Dit bericht vermeldt de vereisten waaraan de gegadigden moeten voldoen om benoemd te worden, alsmede de datum waarop de vereisten moeten vervuld zijn.

§ 3. De vaste wervingssecretaris :

- wijst de leden van de examenjury aan;
- bepaalt de termijn binnen welke de inschrijvingen kunnen worden aanvaard;
- maakt het proces-verbaal op dat de rangschikking van de geslaagden vaststelt;
- bepaalt de examenstof.

14. au Conseil d'Etat;

15. aux forces armées;

16. aux universités de l'Etat, aux centres universitaires de l'Etat et à la Faculté des sciences agronomiques de l'Etat à Gembloux;

17. aux organismes consultatifs publics, notamment :

- le Conseil central de l'économie;
- le Conseil supérieur des classes moyennes;
- le Conseil national du travail;
- les Conseils économiques régionaux;

18. aux associations intercommunales;

19. aux corporations professionnelles de droit public, notamment :

- l'Ordre des médecins;
- l'Ordre des pharmaciens;
- l'Ordre des médecins vétérinaires;
- l'Institut des réviseurs d'entreprises;
- l'Ordre des architectes;
- l'Ordre des avocats;
- l'Ordre national des avocats de Belgique.

§ 2. La liste des institutions qui figure au § 1^{er} de ce présent article peut être complétée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

ART. 2

Nul(le) ne peut être recruté(e) dans les services publics mentionnés à l'article 1^{er} s'il (si elle) ne s'est classé(e) en ordre utile à un concours.

ART. 3

§ 1^{er}. Le secrétaire permanent au recrutement organise les concours.

§ 2. Chaque concours est annoncé par voie d'avis publié au *Moniteur belge*. Cet avis mentionne les conditions que doivent remplir les candidats pour être nommés, ainsi que la date à laquelle ces conditions doivent être remplies.

§ 3. Le secrétaire permanent au recrutement :

- désigne les membres du jury;
- fixe le délai dans lequel les inscriptions peuvent être admises;
- dresse le procès-verbal du classement des lauréats;
- arrête la matière du concours.

ART. 4

§ 1. Iemand kan als tijdelijk personeelslid in een openbare dienst onder arbeidsovereenkomst aangesteld worden, ofwel voor de tijdelijke vervanging van een in vast verband benoemd personeelslid, ofwel voor de uitvoering van een bepaald werk.

§ 2. Dit tijdelijk personeelslid wordt aangesteld voor een bepaalde duur van niet langer dan één jaar; de aanstelling kan eenmaal worden verlengd met een periode van ten hoogste één jaar.

§ 3. Niemand kan voor een periode van meer dan 24 al dan niet opeenvolgende maanden als tijdelijk personeelslid aangeworven worden in de openbare diensten, zoals vermeld in artikel 1.

ART. 5

De nadere regelen tot uitvoering van de onderscheiden bepalingen van deze wet worden door de Koning bepaald.

De koninklijke besluiten houdende uitvoering van deze wet worden in Ministerraad overlegd.

Niettegenstaande iedere hiermede strijdige bepaling moet aan zodanige besluiten die betrekking hebben op instellingen van openbaar nut, geen voorstel of advies van de beheersorganen van die instellingen voorafgaan.

H. WECKX.

ART. 4

§ 1^{er}. Une personne peut être désignée agent temporaire d'un service public sous contrat de travail, soit en vue du remplacement temporaire d'un agent nommé à titre définitif, soit en vue de l'exécution d'un travail déterminé.

§ 2. Cet agent temporaire est engagé pour une durée déterminée ne pouvant dépasser un an; la désignation peut être renouvelée une fois pour une période d'un an au maximum.

§ 3. Nul(le) ne peut être engagé(e) pour une période de plus de 24 mois, consécutifs ou non, en tant qu'agent temporaire d'un des services publics mentionnés à l'article 1^{er}.

ART. 5

Les modalités d'exécution des différentes dispositions de la présente loi sont arrêtées par le Roi.

Les arrêtés royaux d'exécution de la présente loi sont délibérés en Conseil des ministres.

Nonobstant toute disposition contraire, ceux de ces arrêtés qui concernent des organismes d'intérêt public ne doivent pas être précédés d'une proposition ou d'un avis des organes de gestion desdits organismes.