

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1984-1985****SESSION DE 1984-1985**

7 DECEMBER 1984

7 DECEMBRE 1984

Voorstel van wet houdende uitbreiding van de pensioenregeling voor het personeel van de rijksuniversiteiten tot het wetenschappelijk, administratief, technisch en beheerspersoneel van de gesubsidieerde universitaire instellingen

Proposition de loi étendant aux membres du corps scientifique et du personnel administratif, technique et de gestion des institutions universitaires subventionnées, le régime de pension des agents des universités de l'Etat

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER de WASSEIGE**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. de WASSEIGE**

Het voorstel heeft ten doel de pensioenregeling van de personeelsleden van de Rijksuniversiteiten uit te breiden tot :

- de leden van het wetenschappelijk korps;
- de leden van het administratief, technisch en beheerspersoneel van de gesubsidieerde universitaire instellingen.

In juni 1983 verzocht de Staatssecretaris voor Pensioenen die instellingen hem de nodige financiële, statistische en statutaire inlichtingen te verstrekken om zijn administratie in staat te stellen de mogelijkheid te bestuderen de pensioenregeling van de overheidssector toe te passen op dat personeel.

La proposition a pour objet d'étendre :

- aux membres du corps scientifique;
- aux membres du personnel administratif, technique et de gestion des institutions universitaires subventionnées, le régime de pension des agents des universités de l'Etat.

Au mois de juin 1983, le Secrétaire d'Etat aux Pensions demandait à ces institutions de lui fournir des renseignements financiers, statistiques et statutaires afin de permettre à son administration d'examiner la possibilité de soumettre ce personnel au régime de pension du secteur public.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Decléty, voorzitter; Basecq, Bascour, Chabert, De Bremeaeker, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gevenois, Gramme, Lagae, Lagneau, Paque, Poullot, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren en de Wasseige, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Cooreman, de Bruyne, Debusséré, T. Declercq, Degroeve, Noerens, Vandermeulen en Vangeel.

R. A 12757*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

493 (1982-1983) : Voorstel van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Decléty, président; Basecq, Bascour, Chabert, De Bremeaeker, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gevenois, Gramme, Lagae, Lagneau, Paque, Poullot, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren et de Wasseige, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Cooreman, de Bruyne, Debusséré, T. Declercq, Degroeve, Noerens, Vandermeulen et Vangeel.

R. A 12757*Voir :***Document du Sénat :**

493 (1982-1983) : Proposition de loi.

De desbetreffende gesubsidieerde universitaire instellingen zijn die welke genoemd worden in artikel 25 van de wet van 27 juli 1971, namelijk 12 universitaire centra.

Het voorstel heeft vooral ten doel de discriminatie ten opzichte van die instellingen en hun administratief, technisch en wetenschappelijk personeel ongedaan te maken. De toepassing van de pensioenregeling van de overheidssector op die personeelsleden zou een gelijke behandeling bewerkstelligen van alle universiteiten van het land, welk doel door de wet van 27 juli 1971 wel wordt vermeld, maar niet bereikt. Vóór die wet ontvingen de vrije universiteiten een bijzondere toelage die uitsluitend bestemd was tot dekking van de last der rust- en emeritaatspensioenen van hun onderwijzend zowel als wetenschappelijk, administratief en technisch personeel. De wet van 1971 heeft niets bepaald inzake pensioenen van het administratief, technisch en wetenschappelijk personeel van de vrije universiteiten. Sedert 1971 zijn deze dus onderworpen aan een discriminerende regeling, vergeleken met die van de Rijksuniversiteiten, welke regeling bovendien ongunstiger is dan de vroegere.

Het Rekenhof merkt in zijn Boek 139 het volgende op : « Wat de pensioenen betreft, werd de regeling van de sociale zekerheid in de meeste gevallen uitgebreid met een aanvullende regeling, die werd ingesteld met het oog op een aanvullend pensioen, gevormd door een groepsverzekering of gewaarborgd door de Universiteit. »

Ongeacht de oplossing die thans in elke gesubsidieerde universitaire instelling bestaat, om de personeelsleden hetzelfde pensioen toe te kennen als dat hetwelk zij zouden ontvangen hebben indien zij lid van een Rijksuniversiteit waren geweest, zulk een regeling zal in de toekomst hoe langer hoe duurder uitvallen en de gelijke behandeling van die instellingen en de Rijksuniversiteiten, die door de wet van 27 juli 1971 werd vooropgesteld, zal hoe langer hoe meer in het gedrang komen.

Al degenen die belast zijn met het beheer van of het toezicht op de gesubsidieerde universitaire instellingen, van welke inrichtende macht deze ook mogen afhangen, zijn zich bewust van dit nijpend probleem, dat dringend moet worden opgelost.

Daarom heeft de regeringsgedelegeerde bij de Universitaire Faculteiten Notre-Dame de la Paix te Namen, op 5 januari 1981 beroep aangetekend tegen een beslissing van de raad van beheer om een groepsverzekering « overlijden, pensioen, invaliditeit » te sluiten ten behoeve van de in vast verband benoemde leden van het wetenschappelijk, administratief en technisch personeel van de instelling.

De voornaamste grond waarop het beroep berustte was dat de regeling om aan het personeel van de faculteiten een zelfde pensioen te verzekeren als aan het rijkspersoneel, noodzakelijkerwijze en per definitie een regeling op lange termijn is en dat de faculteiten derhalve het gevaar lopen dat zij over enkele jaren hun financiële verplichtingen niet meer zouden kunnen vervullen zonder hun financieel evenwicht in het gedrang te brengen (...). De regeringsgedelegeerde verkeerde in de paradoxale toestand de

Les institutions universitaires subventionnées en question sont celles qui sont visées par l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971, soit 12 centres universitaires.

Le but principal de la proposition est de réparer une discrimination dont sont victimes ces institutions et leur personnel administratif, technique et scientifique. L'application du régime de pension du secteur public aux membres de ce personnel aurait pour effet de réaliser l'égalité de traitement entre toutes les universités du pays, objectif affirmé mais non réalisé dans la loi du 27 juillet 1971. Antérieurement à cette loi, les universités libres recevaient une subvention spéciale exclusivement destinée à couvrir la charge des pensions de retraite et d'éméritat de leur personnel tant enseignant que scientifique, administratif et technique. La loi de 1971 n'a rien prévu en matière de pension du personnel administratif, technique et scientifique des universités libres. Depuis 1971, celles-ci sont donc soumises à un régime discriminatoire par rapport à celui des universités de l'Etat, et défavorable par rapport au régime antérieur.

La Cour des comptes observe dans son cahier 139 : « Enfin en ce qui concerne les pensions, dans la plupart des cas, le régime relevant de la sécurité sociale a été élargi par un système complémentaire, instauré en vue d'un complément de pension, constitué par une assurance-groupe ou garanti par l'université. »

Quelle que soit la solution actuellement adoptée par chaque institution universitaire subventionnée pour garantir à ses agents une pension identique à celle dont ils auraient bénéficié s'ils avaient été membres d'une université de l'Etat, la solution choisie se révélera à l'avenir de plus en plus coûteuse et l'égalité de traitement entre ces institutions et les universités de l'Etat, égalité préconisée par la loi du 27 juillet 1971, sera de plus en plus compromise.

L'acuité du problème et l'urgence à le résoudre sont bien connues de tous ceux qui sont chargés de gérer ou de contrôler la gestion des institutions universitaires subventionnées, quel que soit leur pouvoir organisateur.

C'est ainsi que M. W. Ancion, délégué du Gouvernement près les Facultés Universitaires Notre-Dame de la Paix à Namur forma, le 5 janvier 1981, un recours contre une décision de son conseil d'administration de souscrire une assurance-groupe « décès, pension, invalidité » en faveur des membres définitifs du personnel scientifique, administratif et technique de l'institution.

Le motif principal à l'appui du recours reposait sur la constatation que : « Le système mis en place pour assurer au personnel des Facultés une pension équivalente aux pensions du personnel de l'Etat est nécessairement prévu pour le long terme, par définition. Dans ces conditions les Facultés risquent dans quelques années de ne plus pouvoir faire face aux échéances financières sans compromettre leur propre équilibre financier (...). En conclusion, nous nous trouvons devant cette situation paradoxale de devoir, par un recours, empê-

Faculteiten te Namen door middel van het beroep te moeten verhinderen om de gelijkheid van de statuten te bewerkstelligen waartoe zij door de wet zijn gehouden. Maar omgekeerd zou hij eveneens in beroep moeten gaan tegen een eventuele beslissing van de Faculteiten om die gelijkheid van pensioenen niet door te voeren.

Uit een en ander blijkt duidelijk dat de pensioenenkwestie van het vastbenoemde personeel van de vrije universitaire instellingen niet kan worden geregeld dan bij een wet, welke wet ofwel de pensioenen ten laste van de Staat brengt, met dien verstande dat het personeel van de vrije universiteiten niet aan het stelsel van de sociale zekerheid wordt onderworpen, ofwel de artikelen 26 of 34 van de wet van 1971 wijzigt ten einde de vrije instellingen in staat te stellen de statuten evenwaardig te maken en derhalve ook de pensioenen gelijk te schakelen door middel van een groepsverzekering.

Toen de Minister van Onderwijs (F.) op 29 januari 1981 het beroep van de Regeringscommissaris inwilligde, verklaarde hij dat de Regering ernaar streefde de opvallende leemte in de wet op te vullen ten einde artikel 41 van de wet correct te kunnen toepassen en dat die kwestie in studie was bij twee werkgroepen, respectievelijk ingesteld bij het Ministerie van Onderwijs (F.) en het Ministerie van Onderwijs (N.).

Het blijkt dat de Regering inderdaad moeite heeft gedaan om de pensioenlast voor het wetenschappelijk personeel van de gesubsidieerde universitaire instellingen door de Schatkist te doen overnemen. Om dezelfde redenen moet voor de pensioenen van het administratief, technisch en beheerspersoneel van die instellingen een zelfde regeling tot stand komen.

De Minister antwoordt dat rekening dient te worden gehouden met de toestand van de betrokken personeelsleden, maar ook met het financieel evenwicht van de universiteiten. Twee jaar geleden heeft de Regering deze kwestie in studie genomen. Het ontwerp van herstellwet inzake onderwijs, dat eerlang zal worden ingediend, voorziet in een oplossing voor het wetenschappelijk personeel van de gesubsidieerde universitaire instellingen. De Regering heeft besloten niet dezelfde regeling in te voeren voor het administratief, technisch en beheerspersoneel.

Het probleem zal dus maar ten dele zijn opgelost met de goedkeuring van dat ontwerp en de discriminatie zal blijven bestaan voor de andere leden van het personeel evenals tussen de universitaire instellingen, zo merkt een lid op.

Het voorstel wordt in stemming gebracht en verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
Y. de WASSEIGE.

De Voorzitter,
A. DECLETY.

cher les Facultés de Namur de réaliser l'équivalence des statuts à laquelle elles sont contraintes par la loi. Inversement, il s'avérerait indispensable de prendre un recours contre une éventuelle décision des Facultés de ne pas réaliser l'équivalence des pensions.

En fait, il apparaît que le problème des pensions du personnel définitif des établissements universitaires libres ne peut être réglé que par une loi, soit que celle-ci mette ces pensions à charge de l'Etat tout en soustrayant le personnel des universités libres au régime de la sécurité sociale, soit que cette loi modifie les dispositions des articles 26 ou 34 de la loi de 1971 afin de permettre aux institutions libres de réaliser l'équivalence des statuts et donc des pensions par le biais d'assurances-groupe. »

Le 29 janvier 1981 le Ministre de l'Education nationale, en accueillant le recours formé par le commissaire du Gouvernement reconnaissait que : « Le Gouvernement se préoccupe de combler la lacune évidente du dispositif légal de manière à permettre une application correcte de l'article 41 de la loi. Ce problème fait, dès à présent, l'objet d'une étude au sein de deux groupes de travail, créés respectivement au Ministère de l'Education nationale (F.) et au Ministère de l'Education nationale (N.). »

A ce jour, un effort en ce sens semble effectivement avoir été entrepris par le Gouvernement en ce qui concerne la reprise par le Trésor de la charge des pensions du personnel scientifique des institutions universitaires subventionnées. Par identité de motifs, il s'impose que la même solution intervienne pour les pensions du personnel administratif, technique et de gestion de ces institutions.

Le Ministre répond qu'il faut tenir compte de la situation des agents en question mais aussi de l'équilibre financier des universités. Depuis deux ans, le Gouvernement a étudié cette question. Finalement, le projet de loi de redressement en matière d'enseignement qui sera déposé très prochainement résout le problème pour le personnel scientifique des institutions subventionnées d'enseignement universitaire. Le Gouvernement a décidé de ne pas adopter la même règle pour le personnel administratif, technique et de gestion (P.A.T.O.).

Un membre constate qu'une partie seulement du problème sera résolue lorsque ce projet aura été voté mais la discrimination subsistera pour les autres membres du personnel et entre institution universitaires.

Mise au voix la proposition est rejetée par 9 voix contre 4.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
Y. de WASSEIGE.

Le Président,
A. DECLETY.