

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1982-1983

15 JUNI 1983

Ontwerp van wet tot indeling over de kiesarrondissementen van de zetels van de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps worden gekozen en tot vaststelling van het getal der senatoren die door de provincieraden en door de Senaat worden gekozen, overeenkomstig de uitslagen van de algemene volkstelling van 1 maart 1981

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN HERREWEGHE**

Dit ontwerp is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 9 juni 1983.

Bespreking

Tijdens de algemene bespreking worden geen argumenten ten gronde tegen het ontwerp van wet aangevoerd. Wel

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaenssens, André, Bascour, De Baere, De Kerpel, Geldolf, Gerits, Gramme, Grosjean, Hismans, Hubin, Luyten, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peettermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande en Van Herreweghe, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren du Monceau de Bergendal, Pede, Mevr. Tyberghien-Vandenbussche en de heer Weckx.

R. A 12758*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

498 (1982-1983) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1982-1983

15 JUIN 1983

Projet de loi portant répartition des sièges des sénateurs élus directement par le corps électoral entre les arrondissements électoraux et fixant le nombre de sénateurs élus par les conseils provinciaux et par le Sénat, conformément aux résultats du recensement général de la population du 1^{er} mars 1981

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN HERREWEGHE**

Le présent projet a été examiné le 9 juin 1983 par la Commission de l'Intérieur.

Discussion

Au cours de la discussion générale, aucun argument de fond n'est avancé contre le projet. Par contre, une brève

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaenssens, André, Bascour, De Baere, De Kerpel, Geldolf, Gerits, Gramme, Grosjean, Hismans, Hubin, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peettermans, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande et Van Herreweghe, rapporteur.

Membres suppléants : MM. du Monceau de Bergendal, Pede, Mme Tyberghien-Vandenbussche et M. Weckx.

R. A 12758*Voir :***Document du Sénat :**

498 (1982-1983) : N° 1 : Projet de loi.

wordt een ernstige bespreking gewijd aan een vijftal door onderscheiden leden van de Commissie gemaakte opmerkingen :

1. *De noodzakelijkheid om te legiferen betreffende de vaststelling van het getal der senatoren die door de provincieraden en door de Senaat worden gekozen.*

Volgens een aantal leden zijn de artikelen 2 en 3, die het getal der provinciale en gecoöpteerde senatoren vaststellen, overbodig. Zij zijn de mening toegedaan dat, wat deze beide gevallen betreft, het aantal zetels rechtstreeks voortvloeit uit artikel 53, 2° en 3°, van de Grondwet. Ter staving van deze thesis wordt hiernavolgend uittreksel uit de « *Recueil des lois électorales belges* » (Delcroix-Van Houtte; Brussel 1977) aangehaald :

« In tegenstelling tot wat in 1902, 1912 en 1936 is geschied wordt bij het ontwerp geen enkele bepaling betreffende de provinciale senatoren voorzien.

De Grondwet laat inderdaad aan de wetgever niet toe — zoals voor de rechtstreeks verkozenen — het aantal dezer senatoren vast te stellen. In haar artikel 53, 2°, immers zijn de bevolkingsfracties, die recht geven op een zetel, uitdrukkelijk en met juistheid bepaald.

Derhalve volstaat het dat bij de eerste Senaatsvernieuwing volgende op de bekendmaking van de tellingsuitslagen, de Uitvoerende Macht de aandacht van de provincieraden op het getal te begeven mandaten vestigt.

...

Er zij trouwens opgemerkt dat de wetgever nooit is opgetreden om het aantal gecoöpteerde senatoren vast te stellen, aantal dat in hetzelfde artikel 53 der Grondwet is bepaald (*Memorie van toelichting, Gedr. St. zitting 1948-1949, Kamer, nr. 325*). »

Op de vraag van een lid of er precedenter bestaan van de thans gevolgde procedure, antwoordt de Minister dat de wet van 19 juli 1973 tot indeling van de senatoren over de kiesarrondissementen, geen artikel bevat i.v.m. het getal van de senatoren die door de provincieraden worden verkozen, noch i.v.m. het getal van de senatoren die door de Senaat worden verkozen, dit niettegenstaande het feit dat het aantal provinciale senatoren en gecoöpteerde senatoren toen respectievelijk van 48 op 50 en van 24 op 25 werd gebracht.

Desalniettemin stelt de Minister voor de artikelen 2 en 3 te handhaven, enerzijds omwille van een maximale rechtszekerheid en anderzijds gelet op het advies van de Raad van State dat er zich niet tegen verzet, doch integendeel zelfs tekstverbeteringen voorstelt.

2. *Ontstaat er geen juridisch vacuüm na de goedkeuring van de artikelen 4 en 5*

De Minister geeft hierop het volgende antwoord :

« Er ontstaat geen juridisch vacuüm want het Kieswetboek blijft in zijn geheel van toepassing, ongeacht of de nieu-

discussion est consacrée à cinq observations formulées par différents membres de la Commission :

1. *La nécessité de légiférer en ce qui concerne la fixation du nombre de sénateurs élus par les conseils provinciaux et par le Sénat.*

Selon l'avis de plusieurs membres, les articles 2 et 3, qui fixent le nombre des sénateurs provinciaux et cooptés, sont superflus. Ils estiment qu'en ce qui concerne ces deux cas, le nombre de sièges résulte directement de l'article 53, 2° et 3°, de la Constitution. A l'appui de cette thèse, un membre cite un texte extrait du *Recueil des lois électorales belges* (Delcroix-Van Houtte; Bruxelles 1977) :

« Contrairement à la pratique suivie en 1902, 1912 et 1936, les lois fixant le nombre des représentants et des sénateurs élus directement par le corps électoral ne contiennent aucune disposition concernant les sénateurs provinciaux.

En effet, à l'encontre de ce qu'elle fait pour les élus directs, la Constitution ne laisse pas au législateur le soin de fixer le nombre de ces sénateurs. Elle détermine elle-même, dans son article 53, 2°, d'une manière impérative et précise, les fractions de population qui donnent droit à un siège.

Il suffit, dès lors, qu'au premier renouvellement du Sénat qui suit la publication des résultats du recensement, l'exécutif attire l'attention des conseils provinciaux sur le nombre des mandats à conférer.

...

Remarquons, du reste, que le législateur n'est jamais intervenu pour déterminer le nombre des sénateurs cooptés, qui est fixé dans ce même article 53 de la Constitution (*Exposé des motifs, Doc. parl., session 1948-1949, Chambre, n° 325*). »

Un membre ayant demandé s'il existe des précédents de la procédure suivie actuellement, le Ministre répond que la loi du 19 juillet 1973 portant répartition des sénateurs entre les arrondissements électoraux ne contient aucun article relatif au nombre des sénateurs élus par les conseils provinciaux ni à celui des sénateurs élus par le Sénat, nonobstant le fait qu'à l'époque, le nombre de sénateurs provinciaux et de sénateurs cooptés a été porté respectivement de 40 à 50 et de 24 à 25.

Néanmoins, le Ministre propose de maintenir les articles 2 et 3, d'une part pour assurer une sécurité juridique maximale et d'autre part eu égard à l'avis du Conseil d'Etat qui ne s'y oppose pas, mais propose au contraire des améliorations de texte.

2. *N'y aura-t-il pas de vide juridique en cas d'adoption des articles 4 et 5*

Le Ministre donne la réponse suivante :

« Il n'y a aucune vide juridique car le Code électoral reste intégralement d'application, que la nouvelle répartition soit

we indeling al dan niet in werking is getreden. Het geval van een vacature doordat er geen opvolger meer is en het geval van ontbinding van een enkele Kamer zijn geregeld in artikel 106 van het Kieswetboek, volgens hetwelk bij ontbinding van de Kamers of van een ervan, evenals bij een vacature waarin niet voorzien kan worden door het aanstellen van een opvolger, het kiescollege vergadert binnen veertig dagen na de ontbindingsakte of na de vacature, en de datum van de verkiezing bij koninklijk besluit wordt bepaald. Indien een van die gevallen zich dus voordoet, zal de verkiezing plaatshebben binnen veertig dagen na de ontbindingsakte of na de vacature, hetzij overeenkomstig de indeling bepaald in de wet van 19 juli 1973, hetzij overeenkomstig de nieuwe indeling bepaald in dit wetsontwerp, mits deze van toepassing is op de datum van de ontbindingsakte of van de vacature. »

De Minister wijst erop dat de bepalingen van de artikelen 4 en 5 identiek zijn aan die van de artikelen 2 en 3 van de bovengenoemde wet van 19 juli 1973.

Om echter in elke eventualiteit te voorzien en om rekening te houden met de mogelijkheid van ontbinding van één Kamer, stelt de Minister het volgende amendement voor :

« De artikelen 4 en 5 te vervangen door een artikel 4, luidende :

« *Artikel 4.* — Deze wet vervangt de wet van 19 juli 1973 tot indeling van de senatoren over de kiesarrondissementen. Zij treedt in werking op de dag van de eerstvolgende vernieuwing van de Senaat. »

3. *Lacune in de wetgeving*

Een lid betreurt dat de huidige wetgeving niet voorziet dat een ontslagnemend of overleden provinciaal senator, dwingend moet vervangen worden door een lid van zijn fractie. Deze lacune is uiteraard historisch verklaarbaar uit het ontbreken van politieke partijen gedurende de eerste decennia van het bestaan van België, doch zou nu beter bij wet geregeld worden. Het recente verleden bewijst dat het traditionele politieke akkoord in deze aangelegenheid, mogelijk-erwijze ooit zou kunnen verbroken worden. Het lid zal zich, wegens het ontbreken van een regeling dienaangaande, onthouden bij de eindstemming.

4. *Province Brabant*

Een lid vraagt de aandacht van zijn collega's voor het politiek probleem dat zich nog steeds stelt in de provincie Brabant i.v.m. de apparenteringsmogelijkheid tussen de aldaar bestaande kiesarrondissementen, nl. het Franstalige arrondissement Nijvel, het Nederlandstalige arrondissement Leuven en het tweetalige arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde.

Meerdere wetsvoorstellen tot regeling van deze problematiek werden reeds ingediend.

ou non entrée en vigueur. L'hypothèse de la vacance en l'absence de suppléant ainsi que celle de la dissolution d'une seule Chambre sont prévues à l'article 106 du Code, lequel dispose qu'en cas de dissolution des Chambres ou de l'une d'elles, comme en cas de vacance, lorsqu'il ne peut y être pourvu par l'installation d'un suppléant, le collège électoral est réuni dans les quarante jours de l'acte de dissolution ou de la vacance, la date de l'élection étant fixée par arrêté royal. Si donc l'une de ces hypothèses se produit, l'élection aura lieu dans les quarante jours de l'acte de dissolution ou de la vacance, soit sous l'empire de la répartition découlant de la loi du 19 juillet 1973, soit sous l'empire de la nouvelle répartition telle qu'elle est fixée dans le projet de loi, si celui-ci est d'application à la date de l'acte de dissolution ou de la vacance. »

Le Ministre souligne que les dispositions des articles 4 et 5 sont identiques à celles des articles 2 et 3 de la loi précitée du 19 juillet 1973.

Toutefois, pour faire face à toute éventualité et pour tenir compte de la dissolution éventuelle d'une seule Chambre, le Ministre propose l'amendement suivant :

« Remplacer les articles 4 et 5 par un article 4, rédigé comme suit :

« *Article 4.* — La présente loi remplace la loi du 19 juillet 1973 portant répartition des sénateurs entre les arrondissements électoraux. Elle entre en vigueur le jour du plus prochain renouvellement du Sénat. »

3. *Lacune dans la législation*

Un membre regrette que la législation actuelle ne prévoie pas qu'un sénateur provincial démissionnaire ou décédé doit être remplacé obligatoirement par un membre de son groupe. Cette lacune s'explique évidemment par des raisons historiques, et plus précisément par l'absence de partis politiques au cours des premières décennies de l'existence de la Belgique, mais il conviendrait maintenant de la combler par la voie législative. Un passé récent montre que l'accord politique traditionnel en cette matière pourrait un jour être rompu. Etant donné que ce problème n'est pas réglé, le membre s'abstiendra au vote.

4. *Province de Brabant*

Un membre attire l'attention de ses collègues sur le problème politique que continue à soulever, dans la province du Brabant, l'apparentement entre les arrondissements électoraux de cette province, à savoir l'arrondissement francophone de Nivelles, l'arrondissement néerlandophone de Louvain et l'arrondissement bilingue de Bruxelles-Hal-Vilvoorde.

Plusieurs propositions de loi visant à régler ce problème ont déjà été déposées.

De Minister wenst er de nadruk op te leggen dat het voorgelegde ontwerp van wet een louter technisch-rekenkundig karakter heeft en derhalve geen wettelijke voorzieningen kan bevatten noch omtrent de vervanging van een provinciaal senator noch omtrent de aanpassing van de kieswetgeving.

5. Tabel blz. 9

Een lid vestigt er de aandacht op dat de laatste kolom als volgt dient gewijzigd te worden :

Nijvel		5 (+ 1) i.p.v. 5 (- 1);
Bergen		6 (- 1) i.p.v. 6 (+ 1).

**

Bij de artikelsgewijze bespreking worden geen opmerkingen gemaakt.

Stemmingen

De artikelen 1, 2 en 3, het enige amendement (zie bespreking, 2) op de artikelen 4 en 5, en het geamendeerde artikel 4, worden aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerd ontwerp wordt aangenomen met 15 stemmen, bij één onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. VAN HERREWEGHE.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

ARTIKELN GEAMENDEERD DOOR DE COMMISSIE

ART. 4

Deze wet vervangt de wet van 19 juli 1973 tot indeling van de senatoren over de kiesarrondissementen. Zij treedt in werking op de dag van de eerstvolgende vernieuwing van de Senaat.

ART. 5

(Vervalt.)

Le Ministre tient à souligner que le projet de loi à l'examen ne se situe qu'au niveau des chiffres et qu'il ne peut donc contenir aucune disposition légale ni au sujet du remplacement d'un sénateur provincial ni au sujet de l'adaptation de la législation électorale.

5. Tableau p. 9

Un membre attire l'attention sur le fait qu'il y a lieu de modifier la dernière colonne comme suit :

Nivelles		5 (+ 1) au lieu de 5 (- 1);
Mons		6 (- 1) au lieu de 6 (+ 1).

**

La discussion des articles ne donne lieu à aucune observation.

Votes

Les articles 1^{er}, 2 et 3, l'amendement unique (voir discussion, 2) aux articles 4 et 5 ainsi que l'article 4 amendé, ont été adoptés à l'unanimité des 16 membres présents.

Le projet ainsi amendé a été adopté par 15 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
M. VAN HERREWEGHE.

Le Président,
G. PAQUE.

ARTICLES AMENDES PAR LA COMMISSION

ART. 4

La présente loi remplace la loi du 19 juillet 1973 portant répartition des sénateurs entre les arrondissements électoraux. Elle entre en vigueur à la date du prochain renouvellement du Sénat.

ART. 5

(Supprimé.)