

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1982-1983****SESSION DE 1982-1983**

28 JUNI 1983

28 JUIN 1983

**Ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde
bijzondere machten aan de Koning****Projet de loi
attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi****AMENDEMENTEN
VAN DE HEER WYNINCKX****AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. WYNINCKX****ART. 2****ART. 2****A. Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :****A. Remplacer le § 3 de cet article par le texte suivant :**

« § 3. De in artikel 1 bedoelde besluiten worden, minstens 14 dagen vóór de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, medegedeeld aan de voorzitters van Kamer en Senaat. »

« § 3. Les arrêtés royaux visés à l'article 1^{er} seront communiqués, au moins quatorze jours avant leur publication au *Moniteur belge*, aux présidents de la Chambre et du Sénat. »

Verantwoording**Justification**

Dit maakt mogelijk dat vóór de publicatie, in Kamer en Senaat nog een debat in de bevoegde Commissie kan georganiseerd worden, wat alleen de kwaliteit van het besluit ten goede kan komen.

Cette précision doit permettre d'organiser un débat au sein de la Commission compétente de la Chambre et du Sénat avant la publication de l'arrêté, ce qui ne peut qu'améliorer la qualité de celui-ci.

B. In § 4 van hetzelfde artikel :**B. Au § 4 du même article :**

a) de woorden « fiscale en strafrechtelijke aard » te vervangen door de woorden « en fiscale aard »;

a) remplacer les mots « fiscales et pénales » par les mots « et fiscales »;

b) De laatste volzin van het eerste lid en het tweede lid te doen vervallen.

b) supprimer la dernière phrase du premier alinéa ainsi que le deuxième alinéa.

Verantwoording**Justification**

Deze bepalingen vinden geen grond in artikel 78 van de Grondwet.

Ces dispositions ne trouvent pas de fondement dans l'article 78 de la Constitution.

R. A 12793**R. A 12793****Zie :****Voir :****Gedr. St. van de Senaat :****Documents du Sénat :****518 (1982-1983) :****518 (1982-1983) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Verslag.

N° 2 : Rapport.

N° 3 tot 8 : Amendementen.

N° 3 à 8 : Amendements.

ART. 3

A. *In fine* van § 1, eerste lid, van dit artikel, de woorden « 31 maart 1984 » te vervangen door de woorden « 31 december 1983 ».

Verantwoording

Bijzondere-machtenbesluiten kunnen slechts voor een beperkte periode voorzien in een uitzonderlijke wijze van de uitoefening der machten en kunnen alleen door crisismomstandigheden aannemelijk worden gemaakt.

Het is mogelijk dat na 31 december 1983 reeds gans andere accenten in de crisisbestrijding dienen gelegd te worden. Daarenboven komt door een al te lange periode de rechtszekerheid in het gedrang.

B. Paragraaf 4 van hetzelfde artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De terugwerkende kracht is negatief t.o.v. de rechtszekerheid.

Subsidiair

In § 4 van hetzelfde artikel, de woorden « artikelen 1 en 2, § 4 » te vervangen door de woorden « artikel 1, 3° tot 8° ».

Verantwoording

Het zou totaal onlogisch zijn en tot heel wat problemen aanleiding geven indien de machten, vervat in 1, 1° en 2°, die slechts verstrijken op 31 maart 1984, terugwerkende kracht krijgen tot 1 januari 1983.

ART. 5

A. In het eerste lid van dit artikel de woorden « 31 december 1984 » te vervangen door de woorden « 30 juni 1984 ».

Verantwoording

Bijzondere-machtenbesluiten beogen voor een beperkte periode te voorzien in een uitzonderlijke wijze van uitoefening der machten en kunnen alleen door ernstige crisismomstandigheden gerechtvaardigd worden. De Regering veronderstelt dat drie ernstige crisismomstandigheden zich tot einde 1984 kunnen voordoen. Deze veronderstelling wordt door niets geschraagd. De voorziene periode dient dan ook beperkt te worden.

Daarenboven brengt de eventuele overgang van verordening naar wetbepaling rechtsonzekerheid met zich mede voor de rechtsonderhorige. Deze rechtsonzekerheid dient beperkt te blijven in de tijd.

B. Hetzelfde artikel aan te vullen met een vierde lid, luidende :

« Naar aanleiding van deze bekrachtiging zullen de bijzondere-machtenbesluiten kunnen geamendeerd worden. »

Verantwoording

De oorspronkelijke bijzondere-machtenbesluiten zullen door de toepassing van artikel 5 van het wetsontwerp ook na 31 december 1984 hun geldingskracht behouden. Vanzelfsprekend moeten deze besluiten dan ook kunnen geamendeerd worden.

J. WYNINCKX.

ART. 3

A. *In fine* du § 1^{er}, premier alinéa, de cet article, remplacer les mots « 31 mars 1984 » par les mots « 31 décembre 1983 ».

Justification

Les arrêtés de pouvoirs spéciaux ne peuvent prévoir un mode exceptionnel d'exercice des pouvoirs que pour une période limitée et ils ne sont acceptables qu'en temps de crise.

Il se peut qu'après le 31 décembre 1983, la lutte contre la crise doive être organisée de manière tout à fait différente. En outre, une période trop longue constitue une menace pour la sécurité juridique.

B. Supprimer le § 4 du même article.

Justification

La rétroactivité est préjudiciable à la sécurité juridique.

Subsidiirement

Au § 4 du même article, remplacer les mots « des articles 1^{er}, 2, § 4 » par les mots « de l'article 1^{er}, 3° au 8° ».

Justification

Outre que cela donnerait lieu à une multitude de problèmes, il serait totalement illogique de conférer un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1983 aux pouvoirs résultant de l'article 1^{er}, 1° et 2°, qui n'expirent qu'au 31 mars 1984.

ART. 5

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots « 31 décembre 1984 » par les mots « 30 juin 1984 ».

Justification

Les arrêtés pris en vertu de pouvoirs spéciaux sont destinés à permettre l'exercice exceptionnel de pouvoirs pendant une période limitée et ne peuvent se justifier que dans des circonstances de crise grave. Le Gouvernement prévoit que cette situation de crise grave peut persister jusqu'à la fin de 1984. Cette supposition est purement subjective. La période considérée doit donc être limitée.

Par ailleurs, la conversion éventuelle de règlements en dispositions légales entraîne pour le justiciable une insécurité juridique qu'il s'impose de limiter dans le temps.

B. Compléter le même article par un quatrième alinéa, rédigé comme suit :

« A la suite de cette confirmation, les arrêtés royaux pris en vertu des pouvoirs spéciaux pourront être amendés. »

Justification

En vertu de l'article 5 du projet de loi, les arrêtés de pouvoirs spéciaux originaux continueront d'être en vigueur après le 31 décembre 1984. Dès lors, ces arrêtés doivent évidemment pouvoir être amendés.