

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

28 JANUARI 1985

**Ontwerp van wet
betreffende de intercommunales**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER WYNINCKX**ARTIKEL 1**

In dit artikel, na de woorden « Verscheidene gemeenten » in te voegen de woorden « alsook intercommunales ».

Verantwoording

Dit is de meest eenvoudige wijze om aan verenigingen van intercommunales een rechtsgrond te verschaffen.

Zoals de tekst nu luidt zouden meerdere intercommunale verenigingen, die naast de Staat, de gewesten, de provincies en de gemeenten, ook intercommunale verenigingen omvatten, tot ontbinding gedoemd zijn. Dit stelt een groot aantal problemen van juridische, administratieve en technische aard, om nog te zwijgen over het lot dat zal beschoren zijn aan het personeel van deze soms sinds vele jaren goedwerkende verenigingen van verenigingen van gemeenten.

ART. 6

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het zijn de statuten die moeten bepalen waar de zetel van de intercommunale gevestigd zal zijn, zoals overigens werd benadrukt door de vereniging van Belgische steden en gemeenten.

Ten andere zou dit artikel uitsluiten dat gebouwen gehuurd worden, met bestemming van maatschappelijke zetel, die aan privé personen

R. A 12803*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

529 (1982-1983) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 16 : Amendementen.

N° 17 : Advies van de Raad van State.

N° 18 en 19 : Amendementen.

N° 20 : Aanvullend verslag.

N° 21 en 22 : Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

28 JANVIER 1985

**Projet de loi
relatif aux intercommunales**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. WYNINCKX**ARTICLE 1^{er}**

A cet article, insérer, après les mots « Plusieurs communes », les mots « et intercommunales ».

Justification

Cet ajout est la manière la plus simple de conférer un fondement juridique aux associations d'intercommunales.

D'après le texte actuel, plusieurs intercommunales qui, outre l'Etat, les régions, les provinces et les communes, comprennent également des intercommunales, seraient condamnées à la dissolution. Cela pose un grand nombre de problèmes juridiques, administratifs et techniques, sans parler du sort qui sera réservé au personnel de ces associations d'intercommunales qui fonctionnent bien depuis de nombreuses années.

ART. 6

Supprimer cet article.

Justification

Ce sont les statuts qui doivent indiquer où sera situé le siège de l'intercommunale, comme l'a d'ailleurs souligné l'Union des villes et communes belges.

D'autre part, cet article exclurait que soient loués, en vue d'y installer le siège social, des bâtiments appartenant à des particuliers ou,

R. A 12803*Voir :*

Documents du Sénat :

529 (1982-1983) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 16 : Amendements.

N° 17 : Avis du Conseil d'Etat.

N° 18 et 19 : Amendements.

N° 20 : Rapport complémentaire.

N° 21 et 22 : Amendements.

toebeloren, of gewoonweg aan een derde, gezien het artikel gewag maakt van « aangesloten publiekrechtelijke personen ». Wat gebeurt er met langlopende huurkontrakten, wanneer de wet toch nog ooit in werking zou treden? Waarom zou de maatschappelijke zetel niet mogen gevestigd zijn in de provinciehoofdplaats, wanneer noch de provincie noch de hoofdplaats bij de intercommunale zijn aangesloten?

ART. 10

In dit artikel, na de woorden « Iedere intercommunale heeft » in te voegen de woorden « ten minste ».

Verantwoording

Het antwoord van de Minister in het commissieverslag klinkt weinig overtuigend en is juridisch betwistbaar. Het verdient aanbeveling de wettekst via een amendement te verduidelijken.

ART. 23

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bepalingen vervat in lid 2 van artikel 23 van onderhavig wetsontwerp zal een zeer nadelige invloed hebben op de leefbaarheid van de zuivere intercommunales, wanneer verschillende gemeenten deze laatste zouden verlaten ten voordele van de gemengde intercommunale, en zelfs wanneer dit verlies zou gecompenseerd worden door even belangrijke gemeenten die de gemengde intercommunale zouden verlaten ten voordele van de zuivere.

Dit lid vindt zijn oorsprong in artikel 153 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen.

Er dient echter op gewezen dat de statuten van de intercommunales mogen afwijken van de wet op de handelsvennootschappen en in werkelijkheid gebeurt dit veelvuldig, ook voor artikel 153.

Inderdaad, wij staan hier voor vennootschappen die in het leven geroepen worden door en voor openbare machten waarvoor in bepaalde materies in wezenlijk geëigende normen moet voorzien worden.

Daarenboven bestaat er een wezenlijk verschil tussen de structuur van een gemengde en die van een zuivere intercommunale o.a. wat betreft de eigendomsverwerving en de autofinanciering.

HOOFDSTUK VI

Hoofdstuk VI, bevattende artikel 28, te doen vervallen.

Verantwoording

Het toelaten aan gemeenten onderling overeenkomsten van bepaalde tijd met betrekking tot welbepaalde leveringen en diensten van gemeentelijk belang te sluiten, is hier overbodig. Dit behoort tot het domein van de gemeentewet en tot de voogdij van de gewesten.

De bepaling is anderzijds te beperkend, waar zij aan intercommunales enkel toelaat overeenkomsten te sluiten onder elkaar, en met de gemeenten. Wij vermoeden dat hier bedoeld wordt de aangesloten gemeenten. Intercommunales sluiten omwille van hun activiteiten bijna dagelijks overeenkomsten of stellen handelsdaden, waarbij niet aangesloten gemeenten zijn betrokken, of derden. Dit hoofdstuk is dus overbodig en nadelig voor de goede werking van de bestaande intercommunales. Wat zou er overigens gebeuren met de bestaande overeenkomsten?

J. WYNINCKX.

tout simplement à un tiers, puisqu'il y est question de « personnes de droit public associées ». Qu'advient-il des contrats de location de longue durée, si la loi entre un jour en vigueur? Pourquoi le siège social ne pourrait-il pas être établi dans le chef-lieu de la province, lorsque ni la province ni le chef-lieu ne sont associés à l'intercommunale?

ART. 10

A cet article, insérer les mots « au moins » avant les mots « une assemblée générale ».

Justification

La réponse donnée par le Ministre et reprise dans le rapport de la commission est peu convaincante et juridiquement contestable. Il convient dès lors de préciser le texte de la loi et ce par voie d'amendement.

ART. 23

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

Les dispositions contenues au deuxième alinéa de l'article 23 du présent projet de loi auront une incidence très défavorable sur la viabilité des intercommunales pures si plusieurs communes venaient à se retirer au profit de l'intercommunale mixte, même si cette perte était compensée par des communes aussi importantes qui se retireraient de l'intercommunale mixte au profit de l'intercommunale pure.

Cet alinéa trouve son origine à l'article 153 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales.

Il importe cependant de noter que les statuts des intercommunales peuvent s'écarter de la loi sur les sociétés commerciales, ce qui est en réalité fréquent, y compris pour l'article 153.

En effet, nous sommes ici en présence de sociétés créées par et pour des pouvoirs publics, ce qui implique qu'il est nécessaire de prévoir des normes réellement appropriées dans certaines matières.

En outre, il existe une différence de structure essentielle entre l'intercommunale mixte et l'intercommunale pure, notamment en ce qui concerne l'acquisition de la propriété et l'autofinancement.

CHAPITRE VI

Supprimer le chapitre VI, contenant l'article 28.

Justification

Cette disposition, qui permet aux communes de conclure entre elles des conventions pour une durée déterminée, relatives à des fournitures et à des services d'intérêt communal bien déterminés, est superflue. Cette matière relève en effet du domaine de la loi communale et de la tutelle des régions.

De plus, pareille disposition est excessivement restrictive, du fait qu'elle autorise les intercommunales à ne conclure de telles conventions qu'entre elles et avec les communes. Nous supposons que ces dernières visent les communes associées. Or c'est presque quotidiennement que, en raison de leurs activités, les intercommunales concluent des conventions ou accomplissent des actes commerciaux, qui concernent des communes non associées ou des tiers. C'est pourquoi ce chapitre est superflu et préjudiciable au bon fonctionnement des intercommunales existantes. Au reste, qu'advient-il des conventions en vigueur?