

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1983-1984****ZITTING 1983-1984**

11 OCTOBRE 1983

11 OKTOBER 1983

Proposition de loi complétant l'article premier de la loi du 24 octobre 1902 concernant le jeu et modifiant l'article 305 du Code pénal

(Déposée par MM. Lahaye et Février)

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 1 van de wet van 24 oktober 1902 betreffende de kansspelen en wijziging van artikel 305 van het Strafwetboek

(Ingediend door de heren Lahaye en Février)

DEVELOPPEMENTS**TOELICHTING**

A diverses reprises déjà, des initiatives parlementaires ont été prises pour tenter de mettre fin à une situation ambiguë qui existe depuis plusieurs années en matière de législation sur le jeu. En effet, d'une part, la loi du 24 octobre 1902, qu'on invoque de temps à autre, est toujours d'application, mais d'autre part, le Titre III du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus (arrêté royal du 23 novembre 1965) a pour objet la taxation de ces mêmes jeux de hasard interdits.

Nous avons déjà attiré l'attention sur l'ambiguïté de cette situation dans une proposition de loi déposée précédemment (Doc. Sénat 1034 (1976-1977) n° 1).

Comment en effet garantir une sécurité juridique quelconque alors que l'on ferme les yeux — au mépris de la loi — sur l'exploitation de huit casinos dans plusieurs villes touristiques et que l'Etat lui-même organise des jeux de hasard (Lotto, Toto, Loterie nationale, etc.) manifestement lucratifs ?

Il convient de mettre un terme à cette situation malsaine, dans laquelle l'Etat enfreint ses propres lois et que les citoyens ressentent comme hypocrite.

Herhaaldelijk werd getracht via parlementaire initiatieven een einde te maken aan een sedert jaren bestaande dubbelzinnige situatie op het gebied van de wetgeving op het spel. Enerzijds is er inderdaad nog altijd de wet van 24 oktober 1902, die bij gelegenheid wordt ingeroepen, en anderzijds, is titel III van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (koninklijk besluit van 23 november 1965) gewijd aan de belastingheffing op diezelfde verboden kansspelen.

Op deze dubbelzinnige situatie hebben we reeds gewezen in een vroeger wetsvoorstel (Gedr. St. 1034 (1976-1977) nr. 1).

Hoe kan immers van enige rechtszekerheid worden gesproken wanneer de exploitatie van acht casino's in een aantal toeristische oorden oogluikend wordt toegestaan, zulks in overtreding met de wet, en de Staat ook zelf kansspelletjes als Lotto, Toto, Nationale Loterij, enz., blijkbaar winstgevend, organiseert ?

Aan deze ongezonde situatie, waarbij de Staat zijn eigen wetten overtreedt en die door de burgers als hypocriet wordt ervaren, dient een einde te worden gemaakt.

Nous estimons qu'il importe d'adopter des modifications poursuivant les objectifs énumérés ci-après :

- Conférer un statut légal aux casinos existants et tolérés;
- Supprimer toute discrimination, en prévoyant la possibilité de créer, à certaines conditions, des établissements dont l'ouverture soit justifiée;
- Enfin, adapter l'article 305 du Code pénal.

Il va sans dire que les casinos existants font partie intégrante du tourisme dans notre pays et qu'ils sont devenus des centres de culture et de détente.

Néanmoins, il est tout aussi vrai que le maintien de ces casinos ne peut avoir pour effet de leur attribuer un monopole et qu'il faut donc prévoir la possibilité de créer d'autres établissements justifiés.

Dans l'appréciation d'une demande d'autorisation, il importerait de tenir compte de deux facteurs, à savoir :

- l'ouverture en parallèle d'une exploitation de jeux de hasard et d'un centre récréatif et culturel;
- l'obligation d'obtenir préalablement une décision positive du conseil communal du lieu d'implantation.

Comme exemple type d'implantation justifiée, on peut citer la commune côtière de La Panne.

A l'heure actuelle, il y a quatre casinos sur la côte belge, dont deux sont situés à l'est de celle-ci et deux au centre, alors qu'on n'en trouve aucun sur sa partie occidentale, dont La Panne constitue le centre touristique de loin le plus important, avec plus de 3 000 000 de nuitées par an.

Cette commune dispose dès à présent de l'infrastructure et des terrains nécessaires, tout comme il existe des projets très concrets d'aménagement d'un complexe sportif, culturel et récréatif, avec casino, projets auxquels s'intéressent des investisseurs étrangers. Si cette initiative était approuvée, le casino en question participerait au financement du projet.

Cet exemple illustre à quel point l'ouverture justifiée d'un casino doit aller de pair avec un nouvel essor du tourisme national et étranger, et quels effets bénéfiques elle aura pour la collectivité locale, notamment en matière d'emploi et de stimulation du commerce et des activités dans le secteur Horeca.

Pour éviter tout abus et afin que les demandes soient soumises à un examen approfondi, les dérogations ne devraient être accordées que par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Enfin, il conviendrait d'adapter l'article 305 du Code pénal, afin de soustraire les cas d'exception aux sanctions prévues.

Nous avons appris par les médias que, dans le courant du mois de juillet de cette année, le Ministre de la Justice aurait également déposé un projet portant modification de

Wij zijn van oordeel dat wijzigingen zich opdringen die volgende doelstellingen moeten beogen :

- Een wettelijk statuut verlenen aan de thans bestaande en gedulde casino's;
- Het opheffen van iedere discriminatie, door in de mogelijkheid te voorzien van nieuwe verantwoorde exploitaties onder bepaalde voorwaarden;
- Tenslotte het aanpassen van artikel 305 van het Strafwetboek.

Het is zonder meer duidelijk dat de thans bestaande casino's niet meer weg te denken zijn uit het toerisme in ons land, en centra zijn geworden van cultuur en ontspanning.

Het is echter evenzeer waar dat de handhaving van de thans bestaande casino's niet tot een monopoliepositie mag leiden doch dat de mogelijkheid moet worden voorzien voor andere verantwoorde exploitaties.

Essentieel bij het aanvragen van een vergunning zou moeten zijn :

- het gepaard gaan van een exploitatie van kansspelen met een ontspannings- en cultuurcentrum;
- het voorafgaandelijk verplichtend stellen van een goedgekeurde beslissing van de gemeenteraad van de plaats van de vestiging.

Als typevoorbeeld van een verantwoorde inplanting kan de kustgemeente De Panne worden geciteerd.

Thans zijn er vier casino's langs de Belgische kust, nl. twee aan de Oostkust en twee aan de Middenkust, doch geen enkele aan de Westkust, waarvan De Panne veruit het belangrijkste toeristische centrum is met meer dan 3 000 000 jaarlijkse overnachtingen.

Deze gemeente beschikt nu reeds over de nodige infrastructuur en terreinen terwijl er tevens zeer concrete projecten bestaan, waarvoor buitenlandse investeerders geïnteresseerd zijn, tot het oprichten van een sport-, cultuur en recreatiecomplex met een casino. Dit casino zou dan mede instaan voor de financiering van het project.

Dit voorbeeld om te illustreren hoe de verantwoorde inplanting van een casino moet gepaard gaan met een heropleving van binnenlands en buitenlands toerisme en tevens de plaatselijke gemeenschap ten goede komt, via tewerkstelling, uitbloei van handel en Horecasector, enz.

Ten einde misbruiken te vermijden en aanvragen aan een streng onderzoek te onderwerpen, zouden afwijkingen enkel dienen te worden toegestaan bij koninklijk besluit en na overleg in de Ministerraad.

Tenslotte dient het artikel 305 van het Strafwetboek eveneens aangepast te worden ten einde strafbaarheid voor uitzonderingen uit te sluiten.

Via de nieuwsmedia vernamen wij dat de Minister van Justitie, in de loop van de maand juli van dit jaar, eveneens een ontwerp zou hebben ingediend, houdende wijziging van

la loi du 24 octobre 1902. S'il devait s'avérer que ce projet poursuit les mêmes objectifs que notre proposition, celle-ci deviendrait sans objet.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er} de la loi du 24 octobre 1902 concernant le jeu est complété par la disposition suivante :

« Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, déroger à l'application des dispositions qui précèdent. »

ART. 2

Le premier alinéa de l'article 305 du Code pénal est remplacé par la disposition suivante :

« Ceux qui, sans autorisation légale, auront tenu une maison de jeux de hasard, et y auront admis le public, soit librement, soit sur la présentation des intéressés ou affiliés, les banquiers, les administrateurs, préposés ou agents de cette maison seront punis d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de cent francs à cinq mille francs. »

de wet van 24 oktober 1902. Indien zou blijken dat hierbij dezelfde doelstellingen worden gerealiseerd, dan zou onderhavig wetsvoorstel niet dienen te worden gehandhaafd.

H. LAHAYE.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 1 van de wet van 24 oktober 1902 op het spel wordt aangevuld als volgt :

« Van de toepassing van de voorafgaande bepalingen kan worden afgeweken door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

ART. 2

Het eerste lid van artikel 305 van het Strafwetboek wordt vervangen als volgt :

« Zij die, zonder wettelijke vergunning, een speelhuis houden en het publiek vrij of op voorstelling van belanghebbenden of aangeslotenen daarin toelaten, alsook de bankhouders, beheerders, aangestelden of agenten van dat huis worden gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van honderd frank tot vijfduizend frank. »

H. LAHAYE.

S. FEVRIER.