

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

2 DECEMBRE 1983

**Projet de loi modifiant la loi du 19 février 1965
relative à l'exercice, par les étrangers, des
activités professionnelles indépendantes**

EXPOSE DES MOTIFS

La loi du 19 février 1965 régit les activités professionnelles que les ressortissants étrangers exercent en Belgique, à titre indépendant.

Elle confie au Ministre des Classes moyennes le soin d'accorder ou de refuser les autorisations nécessaires.

Le Ministre décide en opportunité.

Il doit cependant, avant toute décision de refus, consulter le Conseil d'enquête économique pour étrangers, chargé de l'éclairer sur les avantages et les inconvénients du projet d'activité qui fait l'objet de la demande.

Cette procédure constitue une garantie pour les requérants notamment, qui sont assurés de pouvoir développer leurs arguments devant le Conseil. Mais elle n'a de sens que là où le Ministre dispose d'un pouvoir d'appréciation.

Lorsque la décision de refus s'impose parce que la demande ne répond pas aux conditions de recevabilité fixées par le Roi ou parce que l'activité envisagée ne correspond pas aux normes fixées par d'autres lois ou règlements, la procédure de consultation ne comporte que des inconvénients. Elle entraîne des retards inutiles, préjudiciables et à l'Etat et à la masse des demandeurs.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1983-1984

2 DECEMBER 1983

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
19 februari 1965 betreffende de uitoefening
van de zelfstandige beroepsactiviteiten der
vreemdelingen**

MEMORIE VAN TOELICHTING

De wet van 19 februari 1965 regelt de beroepsactiviteiten welke de vreemde onderdanen in België uitoefenen als zelfstandigen.

Zij vertrouwt aan de Minister van Middenstand de zorg toe om de nodige vergunningen toe te staan of te weigeren.

De Minister beslist naargelang van de wenselijkheid.

Alvorens een weigeringsbeslissing te nemen moet hij evenwel het advies inwinnen van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen, die ermee belast is hem in te lichten over de voordelen en de bezwaren in verband met de voorgenomen activiteit waarover de aanvraag gaat.

Deze procedure is een waarborg voor de verzoekers die de zekerheid hebben hun argumenten te kunnen ontwikkelen voor de Raad. Maar zij heeft slechts zin voor zover de Minister beoordelingsbevoegdheid heeft.

Wanneer de weigeringsbeslissing noodzakelijk is omdat de aanvraag niet voldoet aan de door de Koning gestelde ontvankelijkheidsvoorwaarden of omdat de overwogen activiteit niet overeenstemt met de normen vastgesteld door andere wetten of reglementen, biedt de raadplegingsprocedure alleen maar bezwaren. Zij leidt tot nodeloze vertraging die nadelig is zowel voor de Staat als voor de meeste aanvragers.

Le présent projet de loi a pour objet principal de permettre au Ministre de se prononcer plus rapidement, chaque fois que la chose peut se faire sans entraîner préjudice.

Il tend à débarrasser le Conseil des affaires qui l'encombre inutilement et à augmenter ses effectifs, de manière à accroître son efficacité.

Analyse des articles

Article 1^{er}

La modification apportée à l'article 1^{er} de la loi du 19 février 1965 doit permettre au Ministre des Classes moyennes de déléguer son pouvoir de décision.

Cette possibilité de délégation a été récemment discutée. Elle a cependant été très largement pratiquée depuis l'entrée en vigueur de la loi. Elle est d'ailleurs indispensable, compte tenu du grand nombre de dossiers à traiter.

La garantie prévue par l'alinéa ajouté à l'article 6 de la loi de 1965 en réduit d'ailleurs les risques puisque la délégation ne sera pas utilisée pour accorder ou refuser la carte professionnelle à l'encontre d'un avis exprimé par le Conseil d'enquête économique pour étrangers.

Article 2

L'article 2 donne au Roi le pouvoir de fixer les conditions de recevabilité des demandes en obtention, en prorogation ou en renouvellement des cartes professionnelles.

Il le charge de déterminer les formalités et les taxes auxquelles sont soumises l'introduction de ces demandes, leur délivrance, leur prorogation ou leur renouvellement.

Article 3

L'article 3 modifie les conditions dans lesquelles l'étranger qui s'est vu refuser une carte professionnelle, est autorisé à introduire une nouvelle demande.

Il pourra le faire en dehors du délai de deux ans normalement prescrit, lorsque sa première requête aura été rejetée pour cause d'irrecevabilité et pour autant, bien entendu, que cette cause d'irrecevabilité ait disparu, ou lorsqu'il pourra faire valoir un élément nouveau.

Article 4

L'article 6 nouveau tend essentiellement à permettre au Ministre des Classes moyennes de refuser une carte profession-

Dit ontwerp van wet beoogt hoofdzakelijk aan de Minister de mogelijkheid te bieden sneller uitspraak te doen, telkens als zulks mogelijk is zonder nadelige gevolgen.

Het strekt ertoe de Raad te bevrijden van de aangelegenheden waardoor hij nodeloos in zijn werking wordt belemmerd en zijn personeelsbezetting te verhogen, ten einde zijn efficiëntie op te voeren.

Ontleding van de artikelen

Artikel 1

De in artikel 1 van de wet van 19 februari 1965 aangebrachte wijziging moet de Minister van Middenstand in de mogelijkheid stellen zijn beslissingsbevoegdheid over te dragen.

Deze mogelijkheid van overdracht werd onlangs besproken. Er werd evenwel in zeer ruime mate gebruik van gemaakt sedert de inwerkingtreding van de wet. Zij is trouwens onontbeerlijk rekening houdend met het groot aantal te behandelen dossiers.

De waarborg bedoeld in het lid toegevoegd aan artikel 6 van de wet van 1965 vermindert er trouwens het risico van, aangezien de overdracht niet zal worden gebruikt om de beroepskaart toe te kennen of te weigeren tegen het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen in.

Artikel 2

Artikel 2 geeft aan de Koning de bevoegdheid om de voorwaarden vast te stellen waaronder de aanvragen om verkrijging, verlenging of vernieuwing van de beroepskaarten ontvankelijk zijn.

Hij gelast hem de formaliteiten en de taksen te bepalen waaraan het indienen, afgeven, verlengen en vernieuwen van deze aanvragen zijn onderworpen.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt de voorwaarden waarin de vreemdeling aan wie een beroepskaart werd geweigerd, een nieuwe aanvraag mag indienen.

Hij mag een aanvraag buiten de normaal voorgeschreven termijn van twee jaar indienen wanneer zijn eerste verzoek werd verworpen wegens onontvankelijkheid en, wel te verstaan, voor zover deze reden van onontvankelijkheid niet meer bestaat, of wanneer hij een nieuw feit kan doen gelden.

Artikel 4

Het nieuw artikel 6 beoogt hoofdzakelijk aan de Minister van Middenstand de mogelijkheid te bieden een beroepskaart

nelle lorsque la demande introduite par le ressortissant étranger ne répond pas aux conditions de recevabilité fixées par le Roi.

Ces conditions peuvent être esquissées dans leurs grandes lignes, à titre indicatif. Le requérant devrait en ordre principal :

— introduire sa demande par l'intermédiaire de l'administration communale du lieu de sa résidence ou par celui d'un représentant diplomatique ou consulaire belge à l'étranger, selon qu'il possède ou non un certificat d'inscription au registre des étrangers ou un permis d'établissement : y joindre, dans la deuxième hypothèse, un certificat délivré par un médecin désigné par le représentant diplomatique ou consulaire compétent;

— préciser l'objet et le lieu de son activité, signer personnellement sa demande et payer la taxe forfaitaire qui y est afférente;

— apporter la preuve qu'il répond aux conditions prescrites par les lois et réglementations concernant la profession qu'il se propose d'exercer;

— respecter le délai prévu à l'article 5, § 2, de la loi du 19 février 1965 et les réserves formulées en matière de modification lors de l'octroi de la carte : lorsque le Ministre a octroyé l'autorisation d'exercer une activité dans des conditions déterminées, en précisant à l'initiative du Conseil, que ces conditions ne pourront être modifiées dans un proche avenir, il ne se justifie pas de soumettre à la procédure d'avis la demande introduite en dépit de cette prescription.

Articles 5 et 6

Les articles 5 et 6 modifient le paragraphe 1^{er} des articles 8 et 9 de la loi du 19 février 1965.

Ces amendements doivent permettre d'augmenter le nombre de vice-présidents du Conseil d'enquête économique pour étrangers et de faciliter leur recrutement.

Leur but est de permettre au Conseil de mieux faire face aux tâches qui lui sont confiées.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

E. KNOOPS.

te weigeren wanneer de aanvraag van de vreemde onderdaan niet voldoet aan de door de Koning gestelde ontvankelijkheidsvoorwaarden.

Die voorwaarden kunnen in grote lijnen worden geschetst als aanwijzing. De verzoeker zou in hoofdzaak :

— zijn aanvraag moeten indienen door bemiddeling van het gemeentebestuur van de plaats waar hij verblijft of door bemiddeling van een Belgische diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger in het buitenland naargelang hij al dan niet in het bezit is van een bewijs van inschrijving in het vreemdelingenregister of van een vestigingsvergunning : er, in de tweede veronderstelling, een getuigenschrift aan moeten toevoegen dat werd afgegeven door een door de bevoegde diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger aangewezen geneesheer;

— zijn activiteit moeten omschrijven en de plaats van uitoefening vermelden, zijn aanvraag persoonlijk ondertekenen en de desbetreffende forfaitaire taks betalen;

— het bewijs moeten leveren dat hij voldoet aan de voorwaarden bepaald door de wetten en reglementeringen betreffende het beroep dat hij zich voorneemt uit te oefenen;

— de hand moeten houden aan de termijn bepaald in artikel 5, § 2, van de wet van 19 februari 1965 en aan het voorbehoud inzake wijziging gemaakt bij de toekenning van de kaart wanneer de Minister vergunning heeft verleend om een activiteit uit te oefenen in welbepaalde voorwaarden en hij hierbij, op initiatief van de Raad, preciseert dat deze voorwaarden niet binnen afzienbare tijd zullen mogen worden gewijzigd, is het niet verantwoord een in weerwil van dit voorschrift ingediende aanvraag aan de adviesprocedure te onderwerpen.

Artikelen 5 en 6

De artikelen 5 en 6 wijzigen paragraaf 1 van de artikelen 8 en 9 van de wet van 19 februari 1965.

Deze amendementen moeten het mogelijk maken het aantal ondervoorzitters van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen te verhogen en hun werving te vergemakkelijken.

Zij hebben ten doel de Raad in staat te stellen beter de taken aan te kunnen waarmee hij is belast.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

E. KNOOPS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes et Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}

L'article 3, § 1^{er}, de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes est remplacé par la disposition suivante :

« Article 3. — § 1^{er}. La carte professionnelle est délivrée par le Ministre des Classes moyennes ou le fonctionnaire désigné par lui. Elle est personnelle et incessible; elle spécifie de manière précise l'activité de caractère lucratif exercée ou à exercer par le titulaire et, éventuellement, les conditions auxquelles cet exercice est soumis. »

ART. 2

L'article 3, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 3. — § 3. Le Roi détermine les conditions de recevabilité des demandes tendant à l'obtention, à la prorogation ou au renouvellement des cartes professionnelles. Il arrête les formalités et les taxes auxquelles sont soumises l'introduction de ces demandes, leur délivrance, leur prorogation et leur renouvellement. »

ART. 3

L'article 5, § 2, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 5. — § 2. L'étranger qui s'est vu refuser la carte professionnelle n'est autorisé à introduire une nouvelle demande pour la même activité, qu'après un délai de deux ans à compter de la date d'introduction de sa demande précédente, sauf lorsque celle-ci a été rejetée pour cause d'irrecevabilité ou lorsque l'intéressé peut faire valoir un élément nouveau. »

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en van Onze Staatssecretaris voor Middenstand en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Middenstand en Onze Staatssecretaris voor Middenstand zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

Artikel 3, § 1, van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 3. — § 1. De beroepskaart wordt afgegeven door de Minister van Middenstand of de door hem aangewezen ambtenaar. Zij is persoonlijk en onoverdraagbaar; zij bepaalt nauwkeurig de activiteit van winstgevende aard door de titularis uitgeoefend of uit te oefenen en, eventueel, de voorwaarden waaraan deze uitoefening onderworpen is. »

ART. 2

Artikel 3, § 3, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 3. — § 3. De Koning stelt de voorwaarden vast waaronder de aanvragen om verkrijging, verlenging of vernieuwing van de beroepskaarten ontvankelijk zijn. Hij bepaalt de formaliteiten en de taksen waaraan het indienen, afgeven, verlengen en vernieuwen van deze aanvragen zijn onderworpen. »

ART. 3

Artikel 5, § 2, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 5. — § 2. De vreemdeling aan wie een beroepskaart werd geweigerd, mag voor dezelfde activiteit slechts na verloop van twee jaar, te rekenen vanaf de datum van het indienen van de vorige aanvraag, een nieuwe aanvraag indienen, behalve wanneer deze werd verworpen wegens onontvankelijkheid of wanneer de betrokkene een nieuw feit kan doen gelden. »

ART. 4

L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 6. — Le Ministre des Classes moyennes ou le fonctionnaire désigné par lui, apprécie si la demande tendant à l'obtention, à la prorogation ou au renouvellement d'une carte professionnelle satisfait aux conditions de recevabilité.

Les demandes recevables ne peuvent être rejetées qu'après que l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers eut été sollicité. Le demandeur doit être entendu ou, au moins, appelé par le Conseil.

Les décisions qui s'écarteront de l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers ne peuvent être prises que par le Ministre lui-même. »

ART. 5

L'article 8, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 8. — § 1^{er}. Le Conseil d'enquête économique pour étrangers est composé d'un président, de vice-présidents et de membres effectifs et suppléants, nommés par le Roi pour une durée de six ans, sur proposition du Ministre des Classes moyennes. »

ART. 6

L'article 9, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 9. — § 1^{er}. Le président et les vice-présidents du Conseil d'enquête économique pour étrangers sont choisis parmi les magistrats effectifs ou honoraires et les avocats inscrits depuis dix ans au moins au tableau de l'Ordre. »

Donné à Bruxelles, le 17 novembre 1983.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,

E. KNOOPS.

ART. 4

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 6. — De Minister van Middenstand of de door hem aangewezen ambtenaar oordeelt of de aanvraag om verkrijging, verlenging of vernieuwing van een beroepskaart voldoet aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden.

De ontvankelijke aanvragen kunnen slechts worden verworpen nadat het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen werd ingewonnen. De aanvrager moet door de Raad worden gehoord of ten minste opgeroepen.

Beslissingen die afwijken van het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen kunnen enkel door de Minister zelf worden genomen. »

ART. 5

Artikel 8, § 1, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 8. — § 1. De Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen is samengesteld uit een voorzitter, ondervoorzitters en gewone en plaatsvervangende leden, door de Koning voor de duur van zes jaar benoemd op voorstel van de Minister van Middenstand. »

ART. 6

Artikel 9, § 1, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 9. — § 1. De voorzitter en de ondervoorzitters van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen worden gekozen onder de magistraten in werkelijke dienst of de cremagistraten en onder de advocaten die sedert ten minste tien jaar op het tableau van de Orde zijn ingeschreven. »

Gegeven te Brussel, 17 november 1983.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

De Staatssecretaris voor Middenstand,

E. KNOOPS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 14 février 1983, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes », a donné le 14 avril 1983 l'avis suivant :

PORTEE DU PROJET

Selon la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes, les étrangers qui exercent une activité de caractère lucratif et indépendant doivent être titulaires d'une carte professionnelle (article 1^{er}), délivrée par le Ministre des Classes moyennes (article 3, § 1^{er}). En vertu de l'article 3, § 3, de la loi, le Ministre des Classes moyennes détermine les formalités et les taxes auxquelles sont soumises l'introduction de la demande, la délivrance, la prorogation et le renouvellement de la carte professionnelle. Aux termes de l'article 5, § 1^{er}, de la loi, l'étranger qui a l'intention de changer d'activité lucrative ou qui désire obtenir une modification des conditions spécifiées sur sa carte professionnelle doit en faire la demande et il est assimilé à celui qui sollicite la délivrance d'une telle carte.

L'article 5, § 2, dispose que l'étranger qui s'est vu refuser la carte professionnelle n'est autorisé à introduire une nouvelle demande pour la même activité qu'après un délai de deux ans à compter de la date d'introduction de sa demande précédente, sauf survenance d'un élément nouveau.

Aux termes de l'article 6, le Ministre des Classes moyennes ne peut rejeter la demande qu'après avoir sollicité l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers, l'étranger ayant été dûment entendu ou appelé.

Les articles 8 et 9 de la loi concernent la composition du Conseil d'enquête économique et la nomination de ses membres.

Le projet a essentiellement pour but de prévoir expressément que la carte professionnelle pourra être délivrée par un délégué que le Ministre désigne à cet effet (article 1^{er}). Il prévoit en outre, en vue d'alléger la tâche du Conseil d'enquête économique, que l'avis du Conseil ne doit être sollicité que pour les demandes répondant aux conditions de recevabilité fixées par le Roi (article 2). Il ajoute toutefois, dans le prolongement de cette disposition, que le délégué ne pourrait pas prendre de décisions contraires à l'avis du Conseil d'enquête économique. Enfin, le projet entend permettre la nomination, au sein de ce Conseil, d'un nombre indéterminé de vice-présidents, ainsi que la nomination comme président ou vice-président de magistrats honoraires (articles 3 et 4).

EXAMEN DU TEXTE

Arrêté de présentation

Le projet étant apparemment appelé à être contresigné par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, il y a lieu de mentionner celui-ci également aux alinéas 1^{er} et 3 du préambule de l'arrêté de présentation.

ARTICLE 1^{er}

L'article 1^{er} complète l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 19 février 1965 de manière à permettre la délivrance de la carte professionnelle par le délégué du Ministre des Classes moyennes.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 14e februari 1983 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen », heeft de 14e april 1983 het volgende advies gegeven :

DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP

Luidens de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen, moeten de vreemdelingen die een zelfstandige activiteit van winstgevende aard uitoefenen houder zijn van een beroepskaart (artikel 1), die afgegeven wordt door de Minister van Middenstand (artikel 3, § 1). Krachtens artikel 3, § 3, van de wet bepaalt de Minister van Middenstand de formaliteiten en de taksen, waaraan het indienen der aanvraag, het afgeven, het verlengen en het hernieuwen van de beroepskaart onderworpen zijn. Luidens artikel 5, § 1, moet de vreemdeling die voornemens is van winstgevende activiteit te veranderen of die wenst een wijziging te bekomen van de op zijn beroepskaart vermelde voorwaarden daartoe een aanvraag indienen en wordt hij gelijkgesteld met degene die het afgeven van een dergelijke kaart aanvraagt.

Artikel 5, § 2, bepaalt dat de vreemdeling aan wie een beroepskaart werd geweigerd, voor dezelfde activiteit slechts na verloop van twee jaar, te rekenen vanaf de datum van het indienen van de vorige aanvraag, een nieuwe aanvraag mag indienen, behalve wanneer een nieuw feit is tussengekomen.

Luidens artikel 6 kan de Minister van Middenstand de aanvraag niet afwijzen dan nadat hij het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake vreemdelingen heeft ingewonnen, de vreemdeling behoorlijk gehoord of opgeroepen.

De artikelen 8 en 9 van de wet hebben betrekking op de samenstelling van de Raad voor Economisch Onderzoek en de benoeming van de leden van de Raad.

Het ontwerp heeft in de eerste plaats tot doel uitdrukkelijk te bepalen dat de beroepskaart door een daartoe door de Minister gemachtigde kan worden afgegeven (artikel 1). Vervolgens zou, met het oog op een verlichting van de taak van de Raad voor Economisch Onderzoek, het advies van de Raad enkel moeten worden gevraagd over aanvragen die voldoen aan de door de Koning te bepalen ontvankelijkheidsvereisten (artikel 2). Aansluitend daarop wordt echter bepaald dat de gemachtigde niet bevoegd zou zijn om beslissingen te nemen die tegen het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek ingaan. Ten slotte strekt het ontwerp ertoe in de genoemde Raad de benoeming mogelijk te maken van een onbepaald aantal ondervoorzitters, alsmede de benoeming van eremagistraten tot voorzitter of ondervoorzitter (artikelen 3 en 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

Daar het de bedoeling schijnt te zijn dat het ontwerp zou worden medeondertekend door de Staatssecretaris voor Middenstand, dient deze ook in het eerste en het derde lid van de aanhef van het indieningsbesluit te worden vermeld.

ARTIKEL 1

Artikel 1 vult artikel 3, § 1, van de wet van 19 februari 1965 aan in deze zin, dat de beroepskaart ook kan worden afgegeven door de gemachtigde van de Minister van Middenstand.

Dans ses arrêts n° 21.253 et 21.254 du 12 juin 1981, le Conseil d'Etat, section d'administration, a constaté l'existence de fait de telles délégations de pouvoir sous l'empire de la loi du 19 février 1965, mais il les a déclarées illégales, d'une part, dans les cas où la décision prise est contraire à l'avis du Conseil d'enquête économique et, d'autre part, lorsque la délégation n'est pas expresse, mais tacite.

Le projet vise à légaliser cette pratique administrative dans la mesure où elle est déjà admise par la jurisprudence du Conseil d'Etat dans l'état actuel de la législation. Il ne le fait toutefois que pour la première cause d'illégalité relevée par cette jurisprudence, à l'exclusion de la seconde. La carte professionnelle pourra être délivrée dorénavant « par le Ministre des Classes moyennes ou son délégué ». En raison de son importance et dans l'intérêt de la sécurité juridique, une délégation de cette nature doit être expresse et être donnée à un fonctionnaire déterminé. Il est proposé dès lors de rédiger le texte de cette disposition comme suit :

« L'article 3, § 1^{er}, de la loi du... est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. La carte professionnelle est délivrée par le Ministre des Classes moyennes ou par un fonctionnaire qu'il désigne expressément à cet effet... (la suite comme au projet). »

ART. 2

1. Selon l'article 6 de la loi du 19 février 1965, le Ministre des Classes moyennes ne peut statuer sur une demande de carte professionnelle qu'après avoir sollicité l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers, qui doit au préalable entendre ou du moins appeler l'étranger.

L'article 2 du projet entend modifier cette disposition de manière à permettre au Ministre des Classes moyennes ou à son délégué de rejeter les demandes qui ne répondent pas aux conditions de recevabilité, et ce sans avoir à solliciter l'avis du Conseil d'enquête économique.

La modification envisagée viendrait encore augmenter le pouvoir discrétionnaire de l'autorité dans une matière où la sécurité juridique est déjà trop peu garantie étant donné l'absence de tout critère d'octroi, l'absence aussi de toute publication de la jurisprudence.

Cette critique s'avère d'autant plus fondée lorsqu'on parcourt la liste des conditions qui, selon l'exposé des motifs, seraient considérées comme des conditions de recevabilité. Le demandeur devrait « en ordre principal » satisfaire aux conditions ci-après : la demande doit être introduite par l'intermédiaire de l'administration communale ou d'un représentant diplomatique ou consulaire belge à l'étranger; l'objet de l'activité doit être précisé et le lieu de son exercice indiqué; le demandeur doit signer personnellement sa demande et acquitter la taxe forfaitaire; il doit apporter la preuve qu'il répond aux conditions prescrites par les lois et réglementations concernant la profession qu'il se propose d'exercer; le délai prévu à l'article 5, § 2, de la loi du 19 février 1965 doit être observé; il faut que soient également respectées les réserves formulées en matière de modifications éventuelles lors de l'octroi de la carte, lorsque le Ministre a accordé l'autorisation d'exercer une activité dans des conditions déterminées, en précisant, à l'initiative du Conseil, que ces conditions ne pourront être modifiées dans un proche avenir (exposé des motifs, p. 3).

2. Le pouvoir de fixer les conditions de recevabilité, que le projet entend attribuer au Roi, et le pouvoir, déjà accordé au Ministre des Classes moyennes par l'article 3, § 3, de la loi, de déterminer « les formalités et les taxes auxquelles sont soumises l'introduction de la demande, la délivrance, la prorogation et le renouvellement de la carte professionnelle », se recouvriraient en partie.

De Raad van State, afdeling administratie, heeft in de arresten nrs. 21.253 en 21.254 van 12 juni 1981 het feitelijke bestaan van dergelijke delegaties van bevoegdheid onder de gelding van de wet van 19 februari 1965 vastgesteld, doch deze onwettig verklaard, ten eerste in de gevallen waarin de beslissing tegen het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek ingaat, ten tweede wanneer de delegatie niet uitdrukkelijk doch stilzwijgend is.

Het ontwerp beoogt die administratieve praktijk te legaliseren in de mate waarin zij door de rechtspraak van de Raad van State reeds onder de bestaande wetgeving werd aanvaard. Het doet dat echter maar voor de eerste door die rechtspraak gewraakte onwettigheid, niet voor de tweede. De beroepskaart zal voortaan kunnen worden afgegeven « door de Minister van Middenstand of zijn gemachtigde ». Een dergelijke delegatie moet, gelet op haar belang en met het oog op de rechtszekerheid, een uitdrukkelijke delegatie aan een bepaalde ambtenaar zijn. Daarom wordt volgende tekst voorgesteld :

« Artikel 3, § 1, van de wet van... wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De beroepskaart wordt afgegeven door de Minister van Middenstand of door een ambtenaar die hij daartoe uitdrukkelijk aanwijst... (voorts zoals in het ontwerp). »

ART. 2

1. Blijkens artikel 6 van de wet van 19 februari 1965 kan de Minister van Middenstand over een aanvraag tot het bekomen van een beroepskaart slechts beslissen na het advies te hebben ingewonnen van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake vreemdelingen, die vooraf de vreemdeling moet horen of ten minste oproepen.

Artikel 2 van het ontwerp beoogt hierin een wijziging te brengen, in deze zin dat de Minister van Middenstand of zijn gemachtigde de aanvragen die niet voldoen aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden, zouden kunnen afwijzen zonder het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek te moeten inwinnen.

Daardoor zou, in een materie waarin wegens het ontbreken van ook maar enige toekenningscriteria en het ontbreken ook van elke publicatie van de rechtspraak de rechtszekerheid reeds al te weinig verzekerd is, de discretionaire macht van de overheid nog worden vergroot.

Die kritiek is des te meer gegrond, wanneer men de lijst doorneemt van wat, luidens de memorie van toelichting, onder ontvankelijkheidsvereisten zou worden verstaan. De aanvrager zou « in hoofdzaak » aan de volgende voorwaarden moeten voldoen : de aanvraag moet ingediend worden door bemiddeling van het gemeentebestuur of een Belgische diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger in het buitenland; de activiteit moet worden omschreven; de plaats van uitoefening moet worden aangegeven; de aanvraag moet persoonlijk worden ondertekend en de forfaitaire taks worden betaald; het bewijs moet worden geleverd dat de betrokkene voldoet aan de voorwaarden bepaald door de wetten en reglementeringen betreffende het beroep dat hij zich voornemt uit te oefenen; de termijn bepaald in artikel 5, § 2, van de wet van 19 februari 1965 moet worden geëerbiedigd; het voorbehoud inzake wijziging gemaakt bij de toekenning van de kaart, wanneer de Minister vergunning heeft verleend om een activiteit uit te oefenen in welbepaalde voorwaarden en hij hierbij, op initiatief van de Raad, preciseert dat deze voorwaarden niet binnen afzienbare tijd zullen mogen worden gewijzigd, moet worden in acht genomen (memorie van toelichting, blz. 3).

2. De bevoegdheid die inzake het vaststellen van de ontvankelijkheidsvoorwaarden aan de Koning wordt verleend, zou gedeeltelijk de bevoegdheid overlappen die reeds bij artikel 3, § 3, van de wet aan de Minister van Middenstand werd toegekend om « de formaliteiten en de taksen (te bepalen), waaraan het indienen der aanvraag, het afgeven, het verlengen en het hernieuwen van de beroepskaart onderworpen zijn ».

Pour éviter en la matière toute contestation sur les pouvoirs respectifs du Roi et du Ministre des Classes moyennes et eu égard au fait que la fixation de la plupart des conditions de recevabilité envisagées peut difficilement être confiée au Ministre, il serait préférable que, du moins dans la loi, le pouvoir de déterminer les conditions de recevabilité soit exclusivement attribué au Roi, qui pourrait, s'il l'estime nécessaire, confier à son tour au Ministre le soin d'établir certaines règles d'ordre secondaire qu'il indique avec précision.

En cas d'adaptation ou d'abrogation éventuelle de l'article 3, § 3, de la loi, il faudra veiller à ce que soient prises les précautions nécessaires pour éviter un vide juridique temporaire en ce qui concerne les réglementations arrêtées jadis en exécution de cette disposition légale.

3. Il convient également d'attirer l'attention sur les répercussions que la simplification de la procédure recherchée par l'article 2 peut avoir sur la portée de l'article 5, § 2, de la loi.

Selon cette dernière disposition légale, l'étranger qui s'est vu refuser la carte professionnelle n'est autorisé à introduire une nouvelle demande pour la même activité qu'après un délai de deux ans à compter de la date d'introduction de sa demande précédente.

Supprimer l'obligation de solliciter l'avis du Conseil d'enquête économique lorsque la demande ne satisfait pas aux conditions de recevabilité qui seront fixées aurait donc pour conséquence qu'en cas d'inobservation de la moindre de ces conditions — le Ministre ou son délégué statuant à cet égard sans possibilité de recours — l'affaire pourrait être soumise au Conseil d'enquête économique au plus tôt après l'expiration d'un délai de deux ans.

Pour éviter pareille conséquence, qui serait inconciliable avec la ratio de l'article 5, § 2, on remplacera in fine de cette disposition les mots « sauf survenance d'un élément nouveau » par les mots « sauf lorsque celle-ci a été rejetée pour cause d'irrecevabilité ou lorsque l'intéressé peut faire valoir un élément nouveau ».

4. La modification que l'article 2 du projet entend apporter à l'article 6 de la loi, vise uniquement les « demande(s) de carte professionnelle ». Or, les mêmes problèmes peuvent se poser en cas de prorogation ou de renouvellement d'une carte professionnelle (voir l'article 5 de la loi). Il convient de mentionner expressément ces cas dans le texte de la loi en projet.

5. Il est proposé de rédiger l'article 2 comme suit :

« L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 6. — Le Ministre des Classes moyennes ou le fonctionnaire désigné par lui apprécie si la demande tendant à l'obtention, à la prorogation ou au renouvellement d'une carte professionnelle satisfait aux conditions de recevabilité.

Les demandes recevables ne peuvent être rejetées qu'après que l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers a été sollicité. Le demandeur doit être entendu ou, au moins, appelé par le Conseil.

Les décisions qui s'écartent de l'avis du Conseil d'enquête économique pour étrangers ne peuvent être prises que par le Ministre lui-même. »

On peut se demander en outre s'il ne serait pas opportun de prévoir un recours au Ministre dans les cas où la demande a été rejetée pour cause d'irrecevabilité par le fonctionnaire délégué.

Om alle betwistingen omtrent de respectieve bevoegdheden van de Koning en de Minister van Middenstand ter zake te voorkomen, en mede gelet op het feit dat het vaststellen van de meeste ontvankelijkheidsvereisten die men op het oog heeft bezwaarlijk aan de Minister kunnen worden overgelaten, verdient het aanbeveling dat, althans in de wet, de bevoegdheid om ontvankelijkheidsvereisten te bepalen uitsluitend zou worden opgedragen aan de Koning, die dan, zo nodig, op zijn beurt het treffen van nauwkeurig aangegeven regelingen van toekomstige aard aan de Minister zou kunnen overlaten.

Bij een eventuele aanpassing of opheffing van artikel 3, § 3, van de wet, zouden dan wel voorzorgen moeten worden genomen om te voorkomen dat tijdelijk een rechtsvacuüm zou ontstaan inzake de regelingen die destijds in uitvoering van die wetsbepaling werden getroffen.

3. Tevens moet de aandacht worden gevestigd op de weerslag van de met artikel 2 beoogde vereenvoudiging van de procedure op de draagwijdte van artikel 5, § 2, van de wet.

Luidens de genoemde wetsbepaling mag de vreemdeling, aan wie een beroepskaart werd geweigerd, voor dezelfde activiteit slechts een nieuwe aanvraag indienen na verloop van twee jaar, te rekenen vanaf de datum van indiening van de vorige aanvraag.

De afschaffing van de verplichting om het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek in te winnen wanneer een aanvraag niet voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten die zullen worden ingevoerd, zou dus tot gevolg hebben dat bij veronachtzaming van de minste van die ontvankelijkheidsvereisten — aangelegenheid waarover de Minister of zijn gemachtigde, zonder mogelijkheid van beroep, uitspraak zal doen — de zaak ten vroegste na verloop van een termijn van twee jaar aan de Raad voor Economisch Onderzoek zou kunnen worden voorgelegd.

Ter voorkoming van een dergelijk gevolg, dat niet zou overeen te brengen zijn met de ratio van artikel 5, § 2, vervange men de laatste zinsnede van die bepaling als volgt « behalve wanneer de vorige aanvraag verworpen werd wegens niet-ontvankelijkheid of wanneer de betrokkene een nieuw feit kan doen gelden ».

4. De met artikel 2 van het ontwerp beoogde wijziging van artikel 6 van de wet heeft enkel betrekking op « een aanvraag om beroepskaart », terwijl dezelfde problemen kunnen rijzen in de gevallen van verlenging of vernieuwing van een verleende beroepskaart (zie artikel 5 van de wet). Deze gevallen zouden in de tekst uitdrukkelijk moeten vermeld worden.

5. Voor artikel 2 wordt volgende tekst voorgesteld :

« Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 6. — De Minister van Middenstand of de door hem aangewezen ambtenaar oordeelt of de aanvraag tot het verkrijgen, verlengen of vernieuwen van een beroepskaart voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten.

De ontvankelijke aanvragen kunnen slechts worden verworpen, nadat het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake vreemdelingen werd ingewonnen. De aanvrager moet door de Raad worden gehoord of ten minste opgeroepen.

Beslissingen die afwijken van het advies van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake vreemdelingen kunnen enkel door de Minister zelf worden genomen. »

Er zou tevens kunnen worden overwogen of er geen beroep bij de Minister moet worden opengesteld, wanneer de aanvraag door de gemachtigde wordt afgewezen wegens niet-ontvankelijkheid.

ART. 3

Selon l'exposé des motifs, le but de cet article est d'augmenter le nombre de vice-présidents du Conseil d'enquête économique pour étrangers afin de permettre à ce Conseil de mieux remplir sa mission. Il est inhabituel qu'un texte organique permette la nomination d'un nombre indéterminé de vice-présidents, de membres effectifs et de suppléants. Pour rencontrer le souci du Gouvernement de mieux assurer le fonctionnement du Conseil, la loi pourrait fixer le nombre maximum de vice-présidents et de membres effectifs et suppléants.

L'article serait plus correctement rédigé comme suit :
« L'article 8, § 1^{er}, de la même loi... disposition suivante :
« § 1^{er}. Le Conseil d'enquête... »

ART. 4

On remplacera la phrase liminaire et le début du texte modificatif comme suit :

« L'article 9, § 1^{er}, de la même loi... disposition suivante :
« § 1^{er}. Le président... »

Dans la version néerlandaise, on écrira « het tableau van de Orde » au lieu de « de tabel van de Orde » (voir Code judiciaire, articles 428 et 438).

La chambre était composée de :

Messieurs : G. BAETEMAN, président de chambre;

J. NIMMEGEERS et J. BORRET, conseillers d'Etat;

G. VAN HECKE et S. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation;

Madame : M. BENARD, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. BAETEMAN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER, auditeur.

Le Greffier,
M. BENARD.

Le Président,
G. BAETEMAN.

Pour expédition délivrée au Ministre des Classes moyennes.
Le 7 juillet 1983.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,
M. BENARD.

ART. 3

Volgens de memorie van toelichting is het de bedoeling het aantal ondervoorzitters van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake vreemdelingen te verhogen om de Raad in staat te stellen zijn opdracht beter te vervullen. Het is ongebruikelijk dat een organieke tekst de benoeming van een onbepaald aantal ondervoorzitters, leden en plaatsvervangende leden mogelijk maakt. Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid omtrent de goede werking van de Raad, zou de wet het maximum aantal ondervoorzitters en het maximum aantal leden en plaatsvervangers kunnen bepalen.

Men verbeterde de tekst als volgt :

« Artikel 8, § 1, van dezelfde wet... volgende bepaling :
« § 1. De Raad voor... ».

ART. 4

Men vervange de inleidende zin en de aanvang van de wijzigende tekst als volgt :

« Artikel 9, § 1, van dezelfde wet... volgende bepaling :
« § 1. De Voorzitter... »

In plaats van « de tabel van de Orde » schrijve men « het tableau van de Orde » (zie Gerechtelijk Werboek, artikelen 428 en 438).

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : G. BAETEMAN, kamervoorzitter;

J. NIMMEGEERS en J. BORRET, staatsraden;

G. VAN HECKE en S. FREDERICQ, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw : M. BENARD, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer G. BAETEMAN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER, auditeur.

De Griffier,
M. BENARD.

De Voorzitter,
G. BAETEMAN.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Middenstand.
De 7 juli 1983.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,
M. BENARD.