

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

23 MAI 1984

**Projet de loi modifiant l'article 103
de la loi communale****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. DE KERPEL

Le 8 décembre 1983, la Chambre des Représentants a adopté une proposition de loi tendant à confier au Roi le soin de déterminer les modalités selon lesquelles des réductions de traitement peuvent être accordées aux bourgmestres et échevins. Le texte de ce projet fait l'objet du document n° 612 du Sénat.

La Commission de l'Intérieur du Sénat a consacré ses réunions du 20 décembre 1983 et des 17 janvier et 27 mars 1984 à la discussion dudit projet.

A. Discussion

Le Ministre de l'Intérieur rappelle la double préoccupation qui est à l'origine de ce texte :

1. Il importe de trouver une solution au problème des bourgmestres et échevins qui, en raison du traitement dont

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaensens, André, De Baere, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houtte, Van Rompaey et De Kerpel, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, du Monceau de Bergendal et Van In.

R. A 12902*Voir :***Document du Sénat :**

612 (1983-1984) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1983-1984

23 MEI 1984

**Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 103
van de gemeentewet****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE KERPEL

Op 8 december 1983 heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers haar goedkeuring gehecht aan een wetsvoorstel dat ertoe strekt de Koning de zorg toe te vertrouwen de wijze te bepalen waarop weddeverminderingen kunnen worden toegestaan voor burgemeesters en schepenen. Dit ontwerp is nu vervat in het Senaatsdocument nr. 612.

De Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van de Senaat heeft op 20 december 1983, 17 januari 1984 en 27 maart 1984 een bespreking gewijd aan dit ontwerp.

A. Bespreking

De Minister van Binnenlandse Zaken herinnert aan het tweevoudige streven, dat dit ontwerp heeft geïnspireerd :

1. Er dient een oplossing gevonden te worden voor het probleem van de burgemeesters en schepenen die, wegens

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaensens, André, De Baere, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Gramme, Grosjean, Hubin, Mouton, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren, E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houtte, Van Rompaey en De Kerpel, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, du Monceau de Bergendal et Van In.

R. A 12902*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

612 (1983-1984) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

ils bénéficient du chef de leur mandat communal, se voient réduire ou supprimer les indemnités légales et réglementaires auxquelles ils peuvent prétendre.

2. Afin d'éviter les abus d'inspiration démagogique, l'octroi d'un traitement aux bourgmestres et échevins doit demeurer d'ordre public.

Le projet à l'examen, qui résulte d'une initiative parlementaire, a été adopté à l'unanimité par la Chambre des Représentants et emporte par ailleurs l'approbation du Ministre.

Au cours d'un long échange de vues, nombreuses sont les objections suscitées par le projet.

Sans être insensible aux préoccupations qui ont inspiré le projet, un membre se demande cependant si la solution proposée ne sera pas perçue comme discriminatoire à l'égard des mandats publics autres que ceux de bourgmestre et d'échevin. C'est ainsi que se pose la question de savoir de quelle manière le problème posé sera résolu pour le retraité assumant la présidence d'un C.P.A.S. Dans cet ordre d'idées, l'intervenant craint que, dans sa forme actuelle, le projet ne soit fragmentaire et ne résolve pas une problématique qui est beaucoup plus large.

Un autre membre rappelle la solution pragmatique mise au point à l'époque pour les bénéficiaires d'allocations de chômage exerçant un mandat communal. L'intervenant craint que le projet ne conduise à établir une distinction entre des personnes exerçant un même mandat. Il propose que le problème soulevé soit résolu par une réduction des pensions plutôt que par une réduction des traitements.

Dans la même optique, un autre membre se demande dans quelle mesure il s'indique d'intervenir à l'égard du cumul du traitement de bourgmestre ou d'échevin avec d'autres revenus de quelque nature que ce soit : traitements d'agents des services publics, revenus de remplacement autres que les pensions, etc.

Toujours dans le même ordre d'idées, plusieurs membres font le lien entre le projet en discussion et d'autres initiatives parlementaires et gouvernementales qui ont été prises dans le but de limiter les cumuls. Divers membres considèrent que le projet tend à permettre des cumuls qui auparavant étaient interdits. Cela n'exclut pas que les réductions de traitement prévues dans le projet de loi puissent avoir un effet dissuasif.

Un autre membre se demande sur quelle base s'opéreront les retenues réglementaires en vue de l'obtention d'une pension. Une seconde question se pose à cet égard : sur quelle base la pension sera-t-elle calculée à l'avenir ?

Le Ministre confirme, en réponse à ces questions, que les retenues ainsi que les pensions octroyées aux intéressés seront calculées sur la base du traitement réduit.

Il rappelle que, dès la liquidation du traitement de bourgmestre ou d'échevin, l'intéressé a le loisir d'utiliser les

de wedde die zij voor hun gemeentelijk mandaat ontvangen, de wettelijke en reglementaire vergoedingen waarop zij aanspraak hebben, zien verminderen of vervallen.

2. Ten einde demagogische misbruiken te voorkomen, moet de toekenning van een wedde aan burgemeesters en schepenen van openbare orde blijven.

Dit ontwerp, ontstaan uit een parlementair initiatief, is in de Kamer van Volksvertegenwoordigers eenparig aangenomen en draagt de goedkeuring weg van de Minister.

Tijdens de langdurige gedachtenwisseling waartoe het ontwerp aanleiding geeft, worden talrijke bezwaren geopperd.

Een lid is weliswaar gevoelig voor het streven dat het ontwerp inspireert, maar vraagt zich af of de voorgestelde regeling niet zal ervaren worden als discriminerend ten opzichte van openbare mandaten, andere dan die van burgemeesters en schepenen. Zo rijst de vraag hoe het probleem zal worden opgelost voor de gepensioneerde, belast met het voorzitterschap van een O.C.M.W. In dit verband vreest het lid dat het ontwerp in zijn huidige vorm fragmentarisch is, en geen oplossing biedt voor een problematiek die veel ruimer is.

Een ander lid verwijst naar de pragmatische oplossing, die indertijd werd gevonden voor de gerechtigden op werkloosheidsuitkeringen die een gemeentelijk mandaat uitoefenen. Het lid vreest dat het ontwerp ertoe zal leiden een onderscheid in te voeren tussen personen die een zelfde mandaat uitoefenen. Het lid stelt voor het probleem op te lossen door middel van een vermindering van de pensioenen, eerder dan door een vermindering van de wedden.

In aansluiting met deze bezwaren, stelt een ander lid de vraag in hoeverre het aangewezen is maatregelen uit te vaardigen met betrekking tot de cumulatie van de wedde van burgemeester en schepenen met andere inkomsten, van welke aard ook : wedden van het overheidspersoneel, vervangingsinkomens andere dan pensioenen enz.

In het zelfde verband nog leggen verschillende leden de band tussen het besproken wetsontwerp en andere parlementaire en regeringsinitiatieven die genomen worden met het oog op de beperking van de cumulaties. Enige leden menen dat het ontwerp ertoe strekt cumulaties mogelijk te maken, die voordien uitgesloten waren. Dit sluit niet uit dat de weddeverminderingen, waarin het wetsontwerp voorziet, een ontradingseffect kunnen hebben.

Een ander lid vraagt zich af op welke basis de reglementaire inhoudingen zullen geschieden met het oog op de verkrijging van een pensioen. Waarbij een tweede vraag rijst nopens de basis waarop later het pensioen berekend zal worden.

De Minister bevestigt in antwoord op deze vragen dat zowel de inhoudingen als de toegekende pensioenen berekend zullen worden op het verminderde weddebedrag.

De Minister herinnert eraan dat zodra de wedde van burgemeester of schepenen is uitbetaald, het de betrokkene vrij

sommes reçues comme bon lui semble, de telle sorte qu'il n'est pas exclu qu'il en fasse don au C.P.A.S. de son choix. Cette libéralité demeure cependant sans incidence sur les efforts qui découlent normalement de ces versements de traitement en ce qui concerne les pensions, les impôts, etc.

En conclusion de cet échange de vues, la Commission émet le vœu unanime que le Ministre clarifie la portée exacte du projet, en précisant d'une part ce qu'il y a lieu d'entendre par les termes employés et en illustrant par des chiffres concrets un certain nombre de cas d'application possibles.

**

Répondant au vœu de la Commission, le Ministre communique le texte ci-après :

« Il s'agit au départ d'une proposition de loi déposée à la Chambre par MM. Wauthy et Suykerbuyk (Doc. Chambre 747 (1983-1984) - n° 1).

L'article 103 de la loi communale précise que les traitements des bourgmestres et des échevins sont fixés par le Roi.

Aucune possibilité n'est offerte de renoncer aux traitements ainsi fixés.

Or, certains mandataires bénéficiant d'allocations sociales diverses en sont privés parce que les revenus que leur procure l'exercice de leur mandat dépassent les plafonds fixés pour l'octroi de ces allocations.

La proposition de MM. Wauthy et Suykerbuyk corrige cette anomalie en permettant à ces mandataires de renoncer à une partie de leur traitement.

Cette proposition a été adoptée à l'unanimité par la Chambre des Représentants.

1. Le cumul du mandat avec l'allocation de chômage ou avec une prépension.

Les personnes bénéficiant d'une prépension (ce qui est autre chose qu'une prépension de retraite) obtiennent un avantage pécuniaire dont une partie est considérée comme une allocation de chômage.

La réglementation relative à l'emploi et au chômage s'applique donc tant aux chômeurs qu'aux bénéficiaires d'une prépension.

Suivant la réglementation en question (article 126 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, modifié par l'arrêté royal du 12 octobre 1982), l'exercice d'un mandat politique n'est plus considéré comme un travail si le travailleur en fait la déclaration au moment de sa demande d'allocation de chômage ou dans les trente jours qui suivent le début du mandat.

Le mandataire a toutefois droit à une allocation de chômage dont le montant est égal à la différence entre 120 p.c.

saat de ontvangen bedragen aan te wenden naar eigen wens, zodat de mogelijkheid niet uitgesloten is dat zij deze bedragen schenken aan het O.C.M.W. van hun keuze. Deze schenking doet evenwel geen afbreuk aan de normale gevolgen die uit deze weddeuitkeringen voortspruiten, uit het oogpunt van pensioenen, belastingen enz.

Tot besluit van deze gedachtenwisseling uit de Commissie eenparig de wens dat de Minister de juiste draagwijdte van het ontwerp zou verduidelijken, zowel met een duidelijk omschrijving van wat verstaan wordt onder de gebruikte termen, als met een aantal concrete becijferingen van mogelijke toepassingsgevallen.

**

Gevolg gevend aan deze wens verstrekt de Minister aan de Commissie de hierna volgende tekst :

« Oorspronkelijk gaat het om een wetsvoorstel bij de Kamer ingediend door de heren Wauthy en Suykerbuyk (Gedr. St. Kamer 747 (1983-1984) - nr. 1).

Artikel 103 van de gemeentewet bepaalt dat de wedden van de burgemeesters en de schepenen door de Koning worden vastgesteld.

Er bestaat geen mogelijkheid om van de aldus vastgestelde wedden af te zien.

Evenwel zijn sommige mandatarissen die op sociale uitkeringen gerechtigd zijn, ervan verstoken omdat de inkomsten die uit de uitoefening van hun mandaat voortvloeien de maximumgrens voor de toekenning van die uitkeringen overschrijden.

Het voorstel van de heren Wauthy en Suykerbuyk verhelpt deze anomalie door deze mandatarissen in staat te stellen af te zien van een gedeelte van hun wedde.

1. De cumulatie van het mandaat met werklozensteun of met een bruggpensioen.

De personen die een bruggpensioen genieten (wat niet hetzelfde is als een brugrustpensioen), ontvangen een geldelijk voordeel waarvan een gedeelte als werklozensteun wordt aangezien.

De regeling betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid geldt dus zowel voor de werklozen als voor diegenen die een bruggpensioen genieten.

Luidens bedoelde regeling (artikel 126 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 oktober 1982) wordt de uitoefening van een politiek mandaat niet meer beschouwd als arbeid indien de werknemer ervan aangifte doet bij het indienen van zijn aanvraag om werklozensteun of binnen de 30 dagen na de dag van aanvang van het mandaat.

De mandataris heeft evenwel recht op een werkloosheidsuitkering waarvan het bedrag gelijk is aan het verschil tus-

du montant journalier de l'allocation de chômage et le montant journalier des avantages pécuniaires qui découlent de l'exercice du mandat, sans pouvoir dépasser 100 p.c. du montant journalier de l'allocation de chômage au taux maximum.

Exemple

Montant de l'allocation de chômage journalière : 500 francs.

Montant journalier du traitement ou de l'avantage inhérent au mandat politique : 400 francs.

Montant à verser comme allocation de chômage : $500 + 20 \text{ pct.} = 600 - 400 = 200$ francs.

Il faut signaler que dans certains cas les allocations de chômage sont totalement supprimées. Dès lors, les intéressés perdent leurs droits dans les autres secteurs de la sécurité sociale (pension, allocations familiales, assurance maladie-invalidité, etc.).

Le vote de la proposition Wauthy-Suykerbuyk permet d'apporter une solution à de tels problèmes puisqu'elle complète l'article 103 de la loi communale par un quatrième alinéa libellé comme suit :

« Lorsque la fixation des traitements, conformément au présent paragraphe, entraîne la réduction ou la suppression d'autres allocations légales ou réglementaires, le Roi, peut, selon les modalités qu'il détermine accorder une réduction du traitement, pour autant que le bourgmestre ou l'échevin en ait fait la demande. »

2. Le cumul du mandat avec une pension.

De nombreux mandataires communaux bénéficient d'une pension du chef des activités qu'ils ont exercées dans le cadre de leur carrière professionnelle.

Quels sont les effets de l'exercice d'un mandat politique rémunéré en ce qui concerne le paiement de la pension ?

Ici intervient la notion « d'activité autorisée » au sens de la législation et de la réglementation sur les pensions.

Règle générale

L'activité est autorisée si le revenu annuel provenant de cette activité ne dépasse pas les montants suivants :

sen 120 pct. van het dagelijks bedrag van de werkloosheidsuitkering en het dagelijks bedrag van de geldelijke voordelen die uit de uitoefening van het mandaat voortvloeien, zonder 100 pct. van het dagelijks bedrag van de maximale werkloosheidsuitkering te kunnen overschrijden.

Een voorbeeld

Bedrag dagelijkse werkloosheidsuitkering : 500 frank.

Dagelijks bedrag van de wedde of vergoeding inherent aan het politiek mandaat : 400 frank.

Bedrag dat zal worden uitgekeerd qua werkloosheidsvergoeding : $500 + 20 \text{ pct.} = 600 - 400 = 200$ frank.

Er dient te worden opgemerkt dat in sommige gevallen de uitkeringen volledig vervallen. Aldus verliezen de belanghebbenden hun rechten in de andere sectoren van de sociale zekerheid (pensioen, kinderbijslagen, ziekte- en invaliditeitsverzekering, enz.).

De aanneming van het voorstel-Wauthy-Suykerbuyk laat toe voor dergelijke problemen een oplossing te bereiken, vermits zij artikel 103 van de gemeentewet vervolledigt met een vierde lid dat luidt als volgt :

« Voor zover de vaststelling van de wedden, overeenkomstig deze paragraaf, tot gevolg heeft dat andere wettelijke of reglementaire vergoedingen verminderd worden of vervallen, kan de Koning, op de wijze door Hem te bepalen, een weddevermindering toelaten, op voorwaarde dat de burgemeester of schepen daarom verzoeken. »

2. De cumulatie van het mandaat met een pensioen.

Heel wat mandatarissen genieten een rustpensioen uit hoofde van hun activiteiten gepresteerd in het beroepsleven.

Wat zijn nu de gevolgen van het uitoefenen van een bezoldigd politiek mandaat op de uitkering van het rustpensioen ?

Hier komt het begrip « beroepsactiviteit » naar voren in de zin van de wetgeving en de reglementering op de pensioenen.

Algemene regel

De beroepsactiviteit wordt toegelaten wanneer het jaarlijks inkomen voortkomend uit die activiteit de volgende bedragen niet overschrijdt :

	En 1983 — In 1983	En 1984 — In 1984
Sans enfant à charge. — <i>Geen kind ten laste</i> :		
— Brut. — <i>Bruto</i>	195 025	211 104
— Net. — <i>Netto</i>	156 020	168 883
Avec enfant à charge. — <i>Met kind ten laste</i> :		
— Brut. — <i>Bruto</i>	292 538	316 656
— Net. — <i>Netto</i>	234 030	253 324

La pension est réduite d'un tiers lorsque le revenu se situe entre ce premier plafond et le double, soit :

Het pensioen wordt met één derde verminderd wanneer het inkomen ligt tussen de eerste maximumgrens en het dubbele, dus :

	En 1983 — In 1983	En 1984 — In 1984
Sans enfant à charge. — <i>Geen kind ten laste</i> :		
— Brut. — <i>Bruto</i>	390 050	422 208
— Net. — <i>Netto</i>	312 040	337 766
Avec enfant à charge. — <i>Met kind ten laste</i> :		
— Brut. — <i>Bruto</i>	585 075	633 312
— Net. — <i>Netto</i>	468 060	506 648

Au-delà de ces montants, la pension est supprimée.

Boven deze bedragen vervalt het pensioen.

a) *Régime des pensions des travailleurs salariés*

a) *Regeling voor de werknemerspensioenen*

La règle générale exposée ci-dessus est applicable à partir du moment où la pension prend cours.

De algemene regel is van toepassing vanaf het ogenblik waarop het pensioen aanvangt.

b) *Régime des pensions des travailleurs indépendants*

b) *Pensioenregeling voor zelfstandigen*

La règle générale est également applicable à partir du moment où la pension prend cours.

De algemene regel is eveneens van toepassing vanaf het ogenblik waarop het pensioen aanvangt.

c) *Régime des pensions du secteur public*

c) *Pensioenregeling van de openbare sector*

Ici aussi, la règle générale est applicable à partir du moment où la pension prend cours.

Ook hier is de algemene regel van toepassing vanaf de aanvang van het pensioen.

Toutefois, cette règle générale ne s'applique pas aux personnes n'ayant pas atteint l'âge normal de la pension (65 ans pour les hommes et 60 ans pour les femmes) lorsqu'elles sont pensionnées du fait qu'elles ont atteint la limite d'âge ou que la pension a pris cours avant le 1^{er} juillet 1982. Dans ce cas, leur pension subit, en cas de dépassement du premier plafond de revenus fixé par la règle générale, une retenue de 20 p.c. ou de 10 p.c. selon que cette pension correspond ou non à une carrière complète.

Deze algemene regel is evenwel niet van toepassing op de personen die de normale pensioenleeftijd niet hebben bereikt (65 jaar voor de mannen en 60 jaar voor de vrouwen), wanneer zij wegens het bereiken van de leeftijdsgrens op rust gesteld worden of wanneer de inruststelling gebeurde vóór 1 juli 1982. In dit geval wordt hun pensioen, wanneer de eerste in de algemene regeling vastgestelde grens van het inkomen overschreden wordt, verminderd met 20 pct. of 10 pct. al naargelang dit pensioen al of niet met een volledige loopbaan overeenstemt.

(N.B. — Lorsqu'un mandataire communal devient pensionné en cours de mandat, il peut poursuivre son mandat jusqu'à son terme sans déclarer sa pension et cumuler ainsi sa pension et son traitement de mandataire.)

(N.B. — Wanneer een gemeentelijke mandataris gepensioneerd wordt tijdens een lopend politiek mandaat, mag hij dit mandaat beëindigen zonder verklaring van het pensioen en kan hij aldus zijn pensioen en de inkomsten inherent aan het mandaat cumuleren.)

Dans une lettre qu'il a adressée à l'Union des villes et communes de Belgique, le Secrétaire d'Etat aux Pensions suggère que des mesures légales soient prises pour permettre aux pensionnés qui désirent exercer un mandat de bourgmestre ou d'échevin, d'abandonner une partie de leurs émoluments de manière à pouvoir cumuler leur pension et le revenu qu'ils tireront de l'exercice de leur mandat.

In een brief aan de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten heeft de Staatssecretaris voor Pensioenen voorgesteld dat wettelijke maatregelen getroffen zouden worden om gepensioneerden die een mandaat van burgemeester of schepen willen uitoefenen, de mogelijkheid te bieden af te zien van een gedeelte van hun bezoldiging om hun pensioen te kunnen cumuleren met de opbrengst van hun activiteit.

Comme pour le cumul du mandat avec l'allocation de chômage ou avec une prépension, le vote de la proposition réglerait également le problème posé par le cumul du mandat avec une pension.

Zoals voor de cumulatie van het mandaat met de werkloosheidsuitkering of met het brugpensioen zou de aanname van het voorstel ook een oplossing brengen voor het probleem van de cumulatie van het mandaat met een pensioen.

Lorsque l'octroi d'une pension, allocation ou indemnité dépend du bénéfice ou non de revenus, la personne qui renonce à ces revenus obtient l'avantage social en question.

Il convient de permettre également aux bourgmestres et échevins de renoncer à une partie de leur traitement pour leur permettre de percevoir les allocations, indemnités ou pensions auxquelles ils ont droit.

Il faut souligner que le maintien de la situation actuelle pourrait aboutir à écarter des listes de candidats aux élections les pensionnés, les chômeurs et les prépensionnés. Ces personnes seraient ainsi privées d'une partie importante de leurs droits politiques. »

**

Le Ministre ajoute que des négociations ont été menées avec le Ministre de l'Emploi et du Travail : un arrêté royal est en préparation qui prévoit que les prépensionnés et les chômeurs cumulant leur statut avec un mandat, recevront une allocation journalière minimale de 200 francs, ce qui leur permettra de conserver leurs avantages sociaux. Une telle mesure améliore réellement le statut des chômeurs et des prépensionnés.

Le Ministre souligne également que l'article 103 de la loi communale ne s'applique pas aux jetons de présence communaux. Il communique à ce sujet le texte suivant :

« 1. Les jetons de présence sont des émoluments, c'est-à-dire des profits ou des avantages casuels ou éventuels qui proviennent de la charge ou de la fonction; à ce titre ils s'opposent au traitement qui est un revenu fixe et certain.

Les jetons de présence ne sont pas considérés comme une rémunération proprement dite mais comme une sorte de compensation du déplacement.

2. Il est admis que les jetons de présence compensent, dans une certaine mesure, le temps que les conseillers communaux consacrent à l'exercice de leur mandat et certains frais inhérents à tout mandat politique.

3. Il résulte de l'article 74 de la loi communale que le mandat de conseiller communal est en principe gratuit. Cette disposition énonce en effet que : « Des jetons de présence pourront... être accordés aux membres des conseils. » Par contre, l'article 103 de la loi communale, qui a trait à la rémunération des bourgmestres et des échevins, dispose quant à lui en termes impératifs que : « Les traitements des bourgmestres et échevins sont fixés par le Roi... ».

4. S'agissant des bourgmestres et des échevins, on estime dès lors que leur rémunération constitue un traitement organique attaché à l'emploi et que le droit de renonciation ne peut s'exercer unilatéralement de sorte qu'il appartient à l'autorité dont l'agent dépend de juger si les fonctions qu'il occupe sont susceptibles d'être exercées à titre gratuit.

Wanneer de toekenning van een pensioen, uitkering of bezoldiging gebonden is aan het probleem van de inkomsten, ontvangt de persoon die afziet van deze inkomsten het desbetreffend sociaal voordeel.

Het past eveneens aan de burgemeesters en schepenen de mogelijkheid te bieden af te zien van een gedeelte van hun bezoldiging om hen toe te laten de uitkeringen, vergoedingen of pensioenen te genieten waarop zij recht hebben.

Er dient onderlijnd te worden dat de huidige toestand tot gevolg zou kunnen hebben dat gepensioneerden, werklozen en personen die een brugpensioen genieten, op de kandidatenlijsten voor de verkiezingen geweerd worden. Aldus zouden deze personen van een belangrijk deel van hun politieke rechten beroofd worden. »

**

De Minister voegt eraan toe dat er onderhandelingen hebben plaatsgevonden met de Minister van Arbeid en Tewerkstelling : er wordt een koninklijk besluit voorbereid waardoor de bruggepensioneerden en werklozen die deze hoedanigheid cumuleren met een mandaat, een minimale vergoeding van 200 frank per dag zouden ontvangen waardoor de sociale voordelen behouden kunnen blijven. Een dergelijke maatregel zou een werkelijke verbetering van het statuut van de werklozen en de bruggepensioneerden zijn.

De Minister wijst erop dat artikel 103 van de gemeentewet niet van toepassing is op het presentiegeld voor de gemeenteraadsleden. Hij verstrekt daaromtrent de volgende tekst :

« 1. De presentiegelden zijn emolumenten, d.w.z. toevallige of mogelijke verdiensten of voordelen verbonden aan het ambt of de functie, in tegenstelling tot een wedde, die een vast en zeker inkomen is.

Het presentiegeld wordt niet beschouwd als een eigenlijke bezoldiging, maar als een soort compensatie voor de verplaatsing.

2. Er wordt aanvaard dat het presentiegeld tot op zekere hoogte een compensatie is voor de tijd die de raadsleden wijden aan de uitoefening van hun mandaat en voor bepaalde kosten die inherent zijn aan ieder politiek mandaat.

3. Uit artikel 74 van de gemeentewet volgt dat het lidmaatschap van de raadslid in beginsel niet wordt vergoed. Dit artikel bepaalt immers : « Aan de gemeenteraadsleden kan presentiegeld worden verleend... ». Daarentegen schrijft artikel 103 van de gemeentewet, dat betrekking heeft op de bezoldiging van burgemeesters en schepenen, uitdrukkelijk voor : « De wedden van de burgemeesters en de schepenen worden door de Koning vastgesteld... ».

4. Derhalve wordt de bezoldiging van de burgemeesters en schepenen beschouwd als een organieke wedde verbonden aan het ambt en kan het recht om er afstand van te doen niet eenzijdig worden uitgeoefend, zodat de vraag of de betrokkene zijn functies kosteloos kan uitoefenen moet worden beoordeeld door de overheid van wie hij afhangt.

5. Etant donné que le jeton de présence du conseiller communal n'a rien d'un traitement organique et que le mandat est en principe gratuit on peut, raisonnant *a contrario* au départ de ce qui est dit ci-avant à propos des bourgmestres, estimer :

a) qu'aucune autorité n'a à juger si la fonction de conseiller communal est de nature à être exercée à titre gratuit puisqu'aussi bien la gratuité de principe découle de l'article 74 de la loi communale lui-même;

b) que, dès lors, le droit de renonciation peut s'exercer unilatéralement. »

Le Ministre confirme à cet égard qu'un conseiller peut effectivement renoncer aux jetons de présence, alors que les dispositions concernant le traitement des bourgmestres et échevins ne prévoient pas cette possibilité.

Un membre souligne que les arriérés que touchent les indépendants ne sont pas ajoutés au revenu annuel. Un autre membre conteste que cela soit vrai pour tous les indépendants. Il y a lieu d'établir une distinction entre les professions libérales et les indépendants. Pour ce qui est des indépendants, toute facture, même impayée, est inscrite aux comptes de l'année au cours de laquelle elle a été établie.

Certains membres estiment que l'interprétation de l'article 126 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 qui figure dans la note du Ministre est dangereuse. Ils illustrent leur point de vue par l'exemple suivant : X, qui n'a pas d'emploi, est membre du collège et assimile son mandat à une activité professionnelle. X n'est pas réélu. Il n'a pas 60 ans et il n'a donc pas droit à une pension d'échevin ou de bourgmestre. Comme l'exercice d'un mandat politique n'est pas assimilé à un travail, il ne bénéficie pas d'allocations de chômage.

La Commission concède que la législation présente une lacune en la matière.

Le Ministre estime que, dans ce cas, X pourrait éventuellement conserver, pendant une période limitée, ses droits en matière d'assurance maladie-invalidité.

En réponse à la question d'un autre membre, il déclare, par ailleurs, que la demande de réduction de traitement est un acte exclusivement personnel; aucune autorité communale n'y est associée.

B. Votes

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des 18 membres présents.



Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
M. DE KERPEL.

Le Président,
G. PAQUE.

5. Aangezien het presentiegeld van het raadslid in geen enkel opzicht een organieke wedde is en het mandaat in beginsel niet wordt vergoed, kan men, uitgaande van hetgeen hiervoren is gezegd in verband met de burgemeesters, *a contrario* stellen :

a) dat geen enkele overheid heeft te oordelen of de functie van gemeenteraadslid kosteloos kan worden uitgeoefend, aangezien de principiële kosteloosheid volgt uit artikel 74 van de gemeentewet zelf;

d) dat het recht om van het presentiegeld af te zien, eenzijdig uitgeoefend kan worden. »

De Minister bevestigt derhalve dat een raadslid wel degelijk kan afzien van het presentiegeld, in tegenstelling met de regeling bepaald voor de wedde van burgemeester en schepenen.

Een lid wijst erop dat achterstallige betalingen bij zelfstandigen niet bij het jaarinkomen worden gerekend. Een ander lid betwist dat dit voor alle zelfstandigen geldt. Er dient een onderscheid gemaakt te worden tussen de vrije beroepen en de zelfstandigen. Voor zelfstandigen wordt elke factuur, ook een niet-betaalde, geboekt op de rekening van het jaar waarin de factuur is opgemaakt.

De in de nota van de Minister gegeven interpretatie van artikel 126 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 lijkt volgens sommige leden echter gevaarlijk. Zij illustreren hun voorbehoud met het volgend voorbeeld : X, zonder beroep, is lid van het college en beschouwt dit mandaat als een beroepsbezigheid. X wordt niet meer herkozen. Hij is geen 60 jaar oud en heeft dus geen recht op een pensioen van schepenen of burgemeester. Aangezien het politiek mandaat niet gelijkgesteld is met arbeid, geniet hij geen werklozensteun.

De Commissie beaamt dat de wetgeving hier tekortschiet.

De Minister meent dat X in dit geval eventueel voor een beperkte periode zijn rechten i.v.m. de Z.I.V. kan behouden.

Op een vraag van een ander lid verklaart de Minister dat het verzoek tot weddevermindering een uitsluitend persoonlijke daad is; geen enkele gemeentelijke instantie wordt erbij betrokken.

B. Stemmingen

Het ontwerp wordt aangenomen met eenparigheid van de 18 aanwezige leden.



Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. DE KERPEL.

De Voorzitter,
G. PAQUE.