

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1984-1985

31 OKTOBER 1984

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van het Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen, en van de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 27 juni 1980

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE SERANNO

Bij de behandeling door uw Commissie van het wetsontwerp houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van het Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen is er allereerst gewezen op het advies van de Commissie voor de Ontwikkelingssamenwerking. Deze Commissie heeft het wetsontwerp op 15 maart 1984 onderzocht en er een uitvoerig, eenparig positief advies over verstrekt. Dat advies is als bijlage bij dit verslag gevoegd.

Tijdens de besprekings in de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen worden eerst vragen gesteld over de inwerkingtreding van de Overeenkomst.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Van der Elst, voorzitter; Chabert, Coppens, de Bruyne, T. Declercq, Delmotte, du Monceau, Geldolf, Gijs, Mevr. Hanquet, de heren Humbert, Marmenout, Noorens, Uytendaele, Van Herck en De Seranno, ver-slaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bascour, Deprez, Kevers, Van den Broeck, Vanhaeverbeke en Wyninckx.

R. A 12900

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

616 (1983-1984) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1984-1985

31 OCTOBRE 1984

Projet de loi portant approbation de l'Accord portant création du Fonds commun pour les produits de base, et des Annexes, faits à Genève le 27 juin 1980

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES
PAR M. DE SERANNO

Lors de l'examen par votre Commission du projet de loi portant approbation de l'Accord portant création du Fonds commun pour les produits de base, l'attention a d'abord été attirée sur l'avis émis par la Commission de la Coopération au développement. Celle-ci a examiné ledit projet le 15 mars 1984 et émis à son sujet un avis circonstancié et unanimement favorable. Cet avis est joint en annexe au présent rapport.

Lors de la discussion au sein de la Commission des Relations extérieures, des précisions sont d'abord demandées sur l'entrée en vigueur de l'Accord.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Van der Elst, président; Chabert, Coppens, de Bruyne, T. Declercq, Delmotte, du Monceau, Geldolf, Gijs, Mme Hanquet, MM. Humbert, Marmenout, Noorens, Uytendaele, Van Herck et De Seranno, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bascour, Deprez, Kevers, Van den Broeck, Vanhaeverbeke et Wyninckx.

R. A 12900

Zie :

Document du Sénat :

616 (1983-1984) : N° 1 : Projet de loi.

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen deelt in dit verband mede dat bijna is voldaan aan de eerste voorwaarde met betrekking tot het aantal Staten dat de Overeenkomst moet bekraftigen, maar dat zulks niet het geval is voor de tweede voorwaarde, nl. dat de totale bijdragen van die Staten ten minste twee derde moet omvatten van de totale inschrijvingen in het rechtstreeks bijgedragen kapitaal van de Staten vermeld in Bijlage A van de Overeenkomst.

Tot dusver hebben 80 van de 90 Staten hun akten van bekraftiging, aanvaarding en goedkeuring neergelegd.

Een lid meent dat de plaats waar het hoofdkantoor zal worden gevvestigd, van belang is en dat er een zekere billijkheid moet heersen bij de keuze van de plaatsen waar de buffervoorraden zullen worden opgeslagen.

De Minister deelt mede dat London, Amsterdam en Manilla kandidaat zijn voor het hoofdkantoor van het Fonds; de buffervoorraden waarin de aan het Fonds verbonden overeenkomsten voorzien, zullen op verschillende plaatsen worden opgeslagen.

Hetzelfde lid vraagt nadere gegevens over de weerslag van de Belgische deelname op de begroting.

De Minister antwoordt het volgende :

De budgettaire konsekventie voor België, d.i. de betaling van onze deelname in het eerste en het tweede luik, ziet er als volgt uit :

1. Eerste luik :

349 aandelen van 7 566,47 Fonds rekeneenheden = 2 640 699 FRE (1 FRE = 1 STR) die worden volgestort en 121 aandelen in de vorm van overheidsgaranties.

De volstorting van de eerste categorie aandelen geschieft volgens een betalingsschema waarbij over een periode van twee jaar na de datum van inwerkingtreding van de overeenkomst 50 pct. wordt betaald in kasgelden en 50 pct. in de vorm van betalingspromessen (art. 11, derde lid) d.w.z. :

a) 60 dagen na de inwerkingtreding van de overeenkomst, 30 pct. van het direct bijgedragen kapitaal in speciën;

b) 1 jaar later,

20 pct. van het direct bijgedragen kapitaal in speciën en 10 pct. van het direct bijgedragen kapitaal in betalingspromessen;

c) 1 jaar later,

40 pct. van het direct bijgedragen kapitaal in betalingspromessen.

De betaling kan gebeuren (art. 11, eerste lid) :

— ofwel in een der bruikbare valuta van het Fonds tegen de omzetkoers van deze munt t.o.v. de FRE op de datum van betaling;

Le Ministre des Relations extérieures fait observer à cet égard que, si la première des conditions, relative au nombre d'Etats ayant ratifié, est près d'être remplie, il n'en est pas de même de la deuxième, qui prévoit que les souscriptions totales d'actions de ces Etats doivent atteindre les 2/3 des souscriptions totales d'actions du capital représenté par les contributions directes des Etats spécifiés à l'annexe A à l'Accord.

Jusqu'à présent, 80 des 90 Etats prévus ont déposé leur instrument de ratification, d'acceptation et d'approbation.

Un membre considère que la fixation du siège a de l'importance et qu'une certaine équité doit régner dans le choix des endroits où les stocks régulateurs seront entreposés.

Le Ministre signale que Londres, Amsterdam et Manille sont candidats pour le siège du Fonds. Par ailleurs, l'entreposage des stocks régulateurs prévus aux accords de produits associés au Fonds se fera à différents endroits.

Le même commissaire demande des précisions sur l'incidence budgétaire de la participation belge.

Le Ministre lui fournit la réponse suivante :

L'incidence budgétaire pour la Belgique, c'est-à-dire le paiement de notre participation au premier et au second compte, se présente comme suit :

1. Premier compte :

349 actions d'une valeur de 7 566,47 unités de compte = 2 640 699 unités de compte du Fonds (1 unité de compte du Fonds = 1 DTS) qui seront entièrement libérées et 121 actions sous la forme de garanties.

La libération des actions de la première catégorie se fait selon un schéma de paiement prévoyant que, dans un délai de deux ans suivant la date de l'entrée en vigueur de l'Accord, 50 p.c. du prix seront payés en espèces et 50 p.c. par billets à ordre (art. 11, troisième alinéa), à savoir :

a) 60 jours après l'entrée en vigueur de l'Accord, 30 p.c. du capital représenté par les contributions directes, en espèces;

b) 1 an plus tard,

20 p.c. du capital représenté par les contributions directes, en espèces et 10 p.c. du capital représenté par les contributions directes par billets à ordre;

c) 1 an plus tard,

40 p.c. du capital représenté par les contributions directes, par billets à ordre.

Le paiement peut se faire (art. 11, premier alinéa) :

— dans l'une quelconque des monnaies utilisables du Fonds au taux de conversion en vigueur entre cette monnaie et l'unité de compte à la date du paiement;

— ofwel in een door de lidstaat op het ogenblik van de bekrachtiging gekozen bruikbare valuta tegen de omrekeningskoers tussen deze valuta en de FRE op de datum van overeenkomst (27 juni 1980).

De bruikbare valuta voor het Fonds en hun waarde t.o.v. de FRE op 27 juni 1980 zijn :

DM 2,33306

FF 5,42029

£ 0,563927

Yen 287,452

U.S. \$ 1,32162

Omgerekend in b.v. FF op de dag van heden (officiële middenkoers FF op 29 oktober 1984 : 6,586 BF) betekent dit een globaal bedrag van : 2 640 699 FRE à 5,42029 FF : 14 313 354 FF.

Dit maakt voor België : 94 267 749 BF, dus : ± 95 miljoen BF.

2. Tweede luik

Tijdens de U.N.C.T.A.D. V-vergadering te Manilla in mei 1979 werd door heer Eyskens, Minister van Ontwikkelingssamenwerking, een vrijwillige bijdrage aangekondigd van 100 000 000 frank.

De betaling hiervan dient te geschieden in een der bruikbare valuta tegen de omrekeningskoers tussen de BF en deze valuta op de dag van betaling.

De betaling van deze vrijwillige bijdrage zou kunnen gebeuren (besprekingen ter zake zijn nog niet afgerond, in twee jaarlijkse schijven in speciën of gedeeltelijk in speciën (ten minste 25 pct.) en in promessen.

To besluit, deelt de Minister mede dat de financiële weerslag op de begroting op dit ogenblik kan geraamd worden op : ± 95 miljoen + 100 miljoen = ± 195 miljoen frank.

Op artikel 53.13 van de begroting Ontwikkelingssamenwerking werden te dien einde reeds volgende bedragen ingeschreven :

Begroting 1978	F	40 000 000
Begroting 1979		110 000 000
Begroting 1980		30 000 000
Totaal . . .	F	180 000 000

**

Het ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst is aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschenken aan de verslaggever voor het opstellen van het verslag.

*De Verslaggever,
J. DE SERANNO.*

*De Voorzitter,
F. VAN DER ELST.*

— dans une monnaie utilisable choisie par l'Etat membre en cause au moment de la ratification et au taux de conversion en vigueur entre cette monnaie et l'unité de compte à la date de l'Accord (27 juin 1980).

Les monnaies utilisables dans le cadre du Fonds et leur valeur en unités de compte au 27 juin 1980 sont les suivantes :

DM 2,33306

FF 5,42029

£ 0,563927

Yen 287,452

U.S. \$ 1,32162

Aujourd'hui, cela représente, après conversion par exemple en FF (cours moyen officiel du FF au 29 octobre 1984 : 6,586 FB), un montant global de 2 640 699 unités de compte du Fonds à 5,42029 FF : 14 313 354 FF.

Pour la Belgique, cela revient à : 94 267 749 FB, soit : ± 95 millions de francs.

2. Second compte

Lors de la 5^e C.N.U.C.E.D. à Manille (mai 1979), M. Eyskens, à l'époque Ministre de la Coopération au développement, a annoncé une contribution volontaire de 100 millions de francs.

Le paiement de cette somme doit se faire dans l'une des monnaies utilisables au taux de conversion en vigueur au jour du paiement entre le franc belge et cette monnaie.

Cette contribution volontaire pourrait être payée (les discussions sur ce point ne sont pas encore terminées) par le versement de deux tranches annuelles en espèces ou partiellement en espèces (jusqu'à concurrence de 25 p.c. au moins) et en billets à ordre.

Pour conclure, le Ministre déclare que l'incidence budgétaire peut être estimée à l'heure actuelle à : ± 95 millions + 100 millions : ± 195 millions de francs.

A cet effet, on a déjà inscrit, à l'article 53.13 du budget de la Coopération au développement, les montants suivants :

Budget 1978	F	40 000 000
Budget 1979		110 000 000
Budget 1980		30 000 000
Total . . .	F	180 000 000

**

Le projet de loi portant approbation de l'Accord a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

*Le Rapporteur,
J. DE SERANNO.*

*Le Président,
F. VAN DER ELST.*

BIJLAGE

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van het Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen, en van de Bijlagen, opgemaakt te Genève op 27 juni 1980

ADVIES

VAN DE COMMISSIE VOOR DE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING
OPGESTELD DOOR Mevr. C. SMITT

Op verzoek van de Commissie voor de Ontwikkelingssamenwerking, heeft de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen de behandeling van het ontwerp van wet houdende goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van het Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen verdaagd totdat zij een advies daaromtrent heeft uitgebracht.

Aangezien de prijs van de grondstoffen zeer belangrijk is voor de ontwikkelingslanden, heeft de Commissie voor de Ontwikkelingssamenwerking vooral moeten nagaan wat de weerslag van de ter goedkeuring voorgelegde Overeenkomst zou zijn en welke rol ons land bedoelt te spelen bij de instelling van het Gemeenschappelijk Fonds.

De Commissie voor de Ontwikkelingssamenwerking heeft een vergadering gewijd aan het onderzoek van het ontwerp van wet op 15 maart 1984.

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen, die de besprekking inleidt, schets het verloop van de internationale werkzaamheden betreffende de grondstoffen, die hebben geleid tot de ondertekening van de Overeenkomst tot instelling van een Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen.

Na de tweede wereldoorlog werd ernaar gestreefd om, zoveel mogelijk, de grondstoffenkoersen die onderhevig zijn aan de schommelingen van de markt, te stabiliseren.

Er zijn verscheidene overeenkomsten betreffende de grondstoffen gesloten en thans bestaan er een tiental van uiteenlopende draagwijdte.

In het raam van de Noord-Zuiddialogoog werd sterkere druk uitgeoefend naar aanleiding van het proces van dekolonisering en de daarop volgende onafhankelijkheid van een groot aantal landen, hetgeen het aantal leden van de Verenigde Naties in veertig jaar tijd sterk heeft doen toenemen.

Stellig heeft de aardoliecrisis bijgedragen tot een grotere gevoeligheid van vele landen voor de grondstoffenvoorziening en de grondstoffenprijzen.

De deelnemers aan de vierde Conferentie van de U.N.C.T.A.D. in Nairobi besloten tot het instellen van een Gemeenschappelijk Fonds, omdat zij een betekenisvolle actie op het getouw wilden zetten als katalysator in het grondstoffenprobleem.

De onderhandelingen om tot die overeenkomst te komen, liepen niet van een leien dakje, maar dank zij de politieke wil van de deelnemers konden de moeilijkheden die in de loop van de onderhandelingen ontstaan waren, worden opgelost na verscheidene vergaderingen van de Conferentie.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Vandenabeele, voorzitter; Bock, de Bruyne, Mevr. Delrue, de heren Egelmeers, Humbert, Kevers, Noerens, Van Daele, Van houtte, Van Nevel en Mevr. Smitt, verslaggever.

ANNEXE

Projet de loi portant approbation de l'Accord portant création du Fonds commun pour les produits de base, et des Annexes, faits à Genève le 27 juin 1980

AVIS

DE LA COMMISSION DE LA
COOPERATION AU DEVELOPPEMENT
ETABLIE PAR Mme C. SMITT

A la demande de la Commission de la Coopération au développement, la Commission des Relations extérieures a accepté de surseoir à l'examen du projet de loi portant approbation de l'Accord portant création du Fonds commun pour les produits de base jusqu'à ce qu'elle ait pu émettre un avis à ce sujet.

Etant donné l'importance pour les pays en voie de développement du prix des produits de base, la Commission de la Coopération au développement se devait en particulier d'examiner l'incidence de l'Accord soumis à l'approbation du Sénat ainsi que le rôle que notre pays entend jouer dans la mise en place du Fonds commun.

La Commission de la Coopération a consacré une réunion à l'examen du projet de loi le 15 mars 1984.

Le Ministre des Relations extérieures introduit la discussion, en retracant le cheminement des travaux internationaux sur les produits de base qui ont conduit à la signature d'un Traité portant création du Fonds commun pour les produits de base.

Après le deuxième conflit mondial, le souci s'est manifesté de stabiliser, dans la mesure du possible, les cours des matières premières soumises aux fluctuations des marchés.

Divers accords sur les produits ont été conclus et il en existe aujourd'hui près d'une dizaine de portée diverse.

Dans le contexte du dialogue Nord-Sud, une pression accrue a été exercée à l'occasion du processus de décolonisation et de l'accession subséquente d'un grand nombre de pays à l'indépendance, ce qui a multiplié par trois le nombre de membres des Nations unies en quarante ans.

La crise pétrolière contribua, sans nul doute, à augmenter la sensibilité de beaucoup de pays aux questions d'approvisionnement et de prix des matières premières.

Désireux de mettre au point une action significative et qui jouerait un rôle de catalyseur dans le domaine des produits de base, les participants à la quatrième Conférence de la C.N.U.C.E.D. à Nairobi décidèrent de créer un Fonds commun.

La négociation pour mettre au point ce traité fut particulièrement ardue mais la volonté politique des participants permit, au terme de plusieurs sessions de la Conférence, de surmonter les difficultés qui avaient surgi au cours de la négociation.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Vandenabeele, président; Bock, de Bruyne, Mme Delrue, MM. Egelmeers, Humbert, Kevers, Noerens, Van Daele, Van houtte, Van Nevel et Mme Smitt, rapporteur.

Tijdens de besprekking, na de uiteenzetting van de Minister, werden de draagwijde en de gevolgen van de Overeenkomst nader toegelicht.

Een lid wees er allereerst op dat het Parlement zich al lang bezig houdt met het grondstoffenprobleem.

Ook de Interparlementaire Unie heeft daaraan werkzaamheden gewijd.

Spreker hoopt dat België de Overeenkomst zal bekrachtigen. Hij betreurt dat de Verenigde Staten en de U.S.S.R. niet meer ijver aan de dag leggen om ze toe te passen.

Hij wenst te vernemen welke contacten met de negen andere partners van de Gemeenschap hieromtrek zijn of worden gelegd. Hij is ook verwonderd dat bepaalde ontwikkelingslanden niet meer belangstelling voor de Overeenkomst aan de dag leggen.

Over de doeleinden van het Gemeenschappelijk Fonds in hun verband met die van de verschillende overeenkomsten inzake grondstoffen, stipt de Minister aan dat die overeenkomsten niet gericht zijn op het waarborgen van bepaalde prijzen, zoals in het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de E.E.G., maar wel op een veiliger bevoorrading tegen zo stabiel mogelijke prijzen, tegen koersen die redelijk zijn voor de verbruikers maar ook en vooral lonend voor de producerende landen.

Een lid vreest dat het Fonds al te zeer zou worden beïnvloed door de ontwikkelde landen, die de activiteit ervan zouden kunnen beheersen.

In dit opzicht wijst de Minister erop dat de bepalingen betreffende het Gemeenschappelijk Fonds stemrecht toekennen aan elk van de grote geografische groepen, berekend zonder rechtstreeks verband met de financiële bijdragen van de Lid-Staten van het Fonds.

De gezamenlijke ontwikkelde landen zullen in feite evenveel stemrecht hebben als de ontwikkelingslanden, zonder dat een geografische groep over een meerderheid zal beschikken.

Verscheidene leden vragen waarom het Gemeenschappelijk Fonds nog niet in werking is getreden. De Minister erkent dat er aanvankelijk een sterke politieke wil aanwezig was in de Noord-Zuiddialogo over de inhoud van de Overeenkomst, maar dat deze wellicht enige frustrations heeft verwekt bij de ontwikkelingslanden toen het duidelijk werd dat het Gemeenschappelijk Fonds, een vrij nieuwe financiële instelling, eerst bijdragen moet ontvangen voordat het zelf kon bijdragen in acties op het gebied van de grondstoffen.

De houding van enige grote landen heeft trouwens twijfels gewekt die tot dusverre niet zijn weggenomen.

Zo schijnen de U.S.S.R. en de landen met een planeconomie niet van zins te zijn om mede te doen aan het Gemeenschappelijk Fonds, zolang de uitvoeringsbepalingen niet bekend zijn.

Die bepalingen zijn ook moeilijk vast te stellen als men niet weet op welke deelnemingen het Fonds zal kunnen rekenen.

Overigens hebben de Verenigde Staten hun grondstoffenbeleid misschien omgebogen, in die zin dat zij zich liever niet inlaten met de grondstoffeneconomie, behalve in enkele zeer uitzonderlijke gevallen.

In dit opzicht zij opgemerkt dat in het slotcommuniqué van de Top van de grote industriële mogendheden, gehouden in het Verenigd Koninkrijk, uitdrukkelijk werd vermeld dat bepaalde deelnemers wensen dat het Gemeenschappelijk Fonds voor de grondstoffen zo spoedig mogelijk in werking zal treden.

Deze formule schijnt erop te wijzen dat de Verenigde Staten nog voorbehoud maken ten aanzien van de Overeenkomst.

Verscheidene leden leggen er de nadruk op dat het Gemeenschappelijk Fonds financieel leefbaar moet zijn. Volgens hen bestaat er twijfel over de deelneming van bepaalde landen en over de mogelijkheid om de nodige gelden te verzamelen.

Le débat qui suit l'exposé du Ministre apporte un certain nombre de clarifications sur la portée et les suites de l'Accord.

Un membre relève d'abord le fait que le Parlement s'est, de longue date, penché sur le problème des matières premières.

L'Union parlementaire a, elle aussi, consacré des travaux au problème des produits de base.

L'intervenant espère que la Belgique ratifiera l'Accord. Il trouve regrettable que les Etats-Unis et l'U.R.S.S. ne mettent pas plus d'empressement à l'appliquer.

Il souhaiterait connaître les contacts qui ont eu lieu et qui se déroulent toujours avec les neuf autres partenaires de la Communauté à ce sujet. Il lui paraît aussi étonnant que certains pays en voie de développement ne montrent pas plus d'intérêt pour l'Accord.

A propos des objectifs du Fonds commun en relation avec ceux des différents accords sur les matières premières, le Ministre relève que ces accords n'ont pas pour objet de garantir certains prix, comme dans la politique agricole commune de la C.E.E., mais bien d'accroître la sécurité d'approvisionnement à des conditions de prix aussi stables que possible, à des cours raisonnables pour les consommateurs mais aussi, et surtout, rémunérateurs pour les pays producteurs.

Un membre de la Commission émet la crainte que le Fonds ne subisse une influence excessive des pays développés, qui pourraient en dominer les activités.

A cet égard, le Ministre fait remarquer que les dispositions relatives au Fonds commun attribuent des droits de vote à chacun des grands groupes géographiques, calculés sans relation directe avec les contributions financières des pays membres du Fonds.

L'ensemble des pays développés auront, en fait des droits de vote de même importance que les pays en développement, sans qu'aucun groupe géographique ne dispose d'une quelconque majorité.

Plusieurs commissaires s'interrogent sur les raisons pour lesquelles le Fonds commun tarde à entrer en vigueur. Le Ministre reconnaît qu'après avoir effectivement bénéficié d'une très forte volonté politique dans le dialogue Nord-Sud, le contenu du Traité a peut-être suscité certaines frustrations dans le chef des pays en développement lorsqu'il devint apparent que le Fonds commun, institution financière de caractère assez nouveau, devait d'abord bénéficier de contributions avant de pouvoir contribuer à susciter des actions dans le domaine des produits de base.

Par ailleurs, l'attitude de certains grands pays a suscité des doutes qui n'ont pas pu être dissipés à ce jour.

C'est ainsi que l'U.R.S.S. et les pays à économie planifiée ne paraissent pas d'accord de s'engager dans le Fonds commun aussi longtemps que toutes les modalités de réalisation ne seront pas connues.

Ces modalités sont aussi difficiles à déterminer si on ne sait pas de quelles participations le Fonds bénéficiera.

Par ailleurs, les Etats-Unis ont peut-être infléchi leur politique dans le domaine des matières premières, en se montrant soucieux de ne pas intervenir dans l'économie des produits de base, sauf dans quelques cas bien exceptionnels.

On relèvera, à cet égard, que dans le communiqué final du Sommet des grandes puissances industrielles qui s'est tenu au Royaume-Uni, il est mentionné explicitement que certains des participants désirent voir entrer le Fonds commun pour les produits de base le plus tôt possible en activité.

Cette formule semble indiquer que les Etats-Unis conservent des réserves à l'égard de l'Accord.

Differentes commissaires insistent sur la nécessité pour le Fonds commun d'être financièrement viable. A leur estime des doutes subsistent sur la participation de certains pays et la possibilité de récolter des fonds suffisants.

De Minister antwoordt dat, zodra de negentig landen de Overeenkomst over het Fonds hebben bekraftigd — hetgeen één van de voorwaarden voor de inwerkingtreding is — zij zullen moeten nagaan hoe de zaken staan en beslissen onder welke voorwaarden en op welke wijze de Overeenkomst in werking zal treden.

Een lid verwijst naar het advies van de Raad van State omtrent artikel 48 van de Overeenkomst. Dit artikel bepaalt dat de werkzaamheden en transacties van het Fonds vrijgesteld zijn van alle directe belastingen.

De Minister meent dat er zich geen moeilijkheden zullen voordoen met betrekking tot de toepassing van dat artikel, aangezien de vrijstelling in dergelijke gevallen gewoonlijk wordt verleend.

Een ander lid vestigt de aandacht op de volgende artikelen van de overeenkomst :

1. Artikel 7 : dit artikel moet in verband worden gebracht met de artikelen 17 en 18. Uit die artikelen kan worden afgeleid dat de mogelijkheid bestaat om de middelen van het Fonds te vermeerderen.

2. Artikel 27 : dit artikel heeft herrekking op de plaats van vestiging van het hoofdkantoor. Valt er niet voor te vrezen dat een land of in het bijzonder een stad een overmatig voordeel zou kunnen halen uit de toepassing van de Overeenkomst ? Dat zou het geval zijn, indien bijvoorbeeld een havenstad van een buurland de zetel van het Fonds zou worden.

De Minister geeft toe dat de vaststelling van de zetel belangrijk is, gelet op de grote financiële toevloed die het gevolg daarvan zal zijn. Er wordt echter voor gezorgd dat verscheidene havens in aanmerking zullen komen voor de opslagmaatregelen. Bepaalde ontwikkelingslanden, zoals bijvoorbeeld de Filipijnen, zijn kandidaat voor de vestiging van de zetel op hun grondgebied.

Tot besluit van de besprekking brengt de Commissie voor de Ontwikkelingssamenwerking eenparig een gunstig advies uit voor de goedkeuring van de Overeenkomst tot instelling van het Gemeenschappelijk Fonds voor Grondstoffen. Zij spreekt bovendien de wens uit dat de Regering alles in her werk zal stellen om de inwerkingtreding te bespoedigen.

De Verslaggever,
C. SMITT.

De Voorzitter,
A. VANDENABEELE.

Le Ministre signale que dès que les nonante pays auront ratifié l'Accord sur le Fonds, ce qui est une des conditions de son entrée en vigueur, il leur appartiendra de faire le point de la situation et, sans doute, de décider sous quelles conditions et de quelle façon l'Accord pourra entrer en vigueur.

Un membre se réfère à l'avis du Conseil d'Etat à propos de l'article 48 de l'Accord. Celui-ci prévoit que les opérations et transactions du Fonds sont exonérées de tous impôts directs.

Le Ministre estime qu'il n'y aura pas de difficultés concernant l'application de cet article, l'exonération étant usuelle dans de tels cas.

Un autre membre attire l'attention sur les articles suivants de l'accord :

1. L'article 7 : celui-ci doit être mis en regard des articles 17 et 18. On peut déduire de ces articles qu'il existe une possibilité d'accroissement des ressources du Fonds.

2. L'article 27 : celui-ci concerne le lieu d'établissement du siège. Ne faut-il pas craindre à ce sujet qu'un pays ou une ville en particulier puissent bénéficier d'avantages excessifs résultant de l'application de l'Accord ? Ceci serait le cas si, par exemple, une ville portuaire d'un pays voisin devenait le siège du Fonds.

Le Ministre admet que la fixation du siège a de l'importance, compte tenu des flux financiers importants qu'il entraînera. Il est toutefois veillé à ce que plusieurs ports puissent bénéficier des mesures d'entreposage. Certains pays en voie de développement tels que par exemple les Philippines, sont candidats à la fixation du siège sur leur territoire.

En conclusion de la discussion, la Commission de la Coopération au Développement émet, à l'unanimité, un avis favorable à l'approbation de l'Accord portant création du Fonds commun pour les produits de base. Elle exprime, en outre, le souhait que le Gouvernement mette tout en œuvre pour en accélérer l'entrée en vigueur.

Le Rapporteur,
C. SMITT.

Le Président,
A. VANDENABEELE.