

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

13 DECEMBRE 1983

Proposition de loi interprétative de la loi du 11 avril 1962 autorisant le passage et le séjour en Belgique des troupes des pays liés à la Belgique par le Traité de l'Atlantique Nord**(Déposée par M. Trussart et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à mettre un terme à la discussion portant sur le point de savoir si la loi précitée autorise le Gouvernement à assurer le service ou l'installation de rampes de lancement et à stocker des munitions nucléaires pour engins à moyenne ou à longue portée. Autrement dit, nous entendons élucider la question de savoir si en cette matière, c'est le Gouvernement ou le Parlement qui décide. A cet effet, nous nous référons à l'article 28 de la Constitution qui habilite les Chambres à interpréter les lois, et ce, avec effet rétroactif comme le souligne la Cour de cassation (Cass. 5 octobre 1962, *Pas*, p. 157).

Pour que les choses soient claires, nous proposons dès lors de compléter la loi du 11 avril 1962 en y insérant l'amendement du sénateur Henri Rolin, discuté le 1^{er} mars 1962 en séance plénière du Sénat et retiré par son auteur le 13 mars 1962, dont le sénateur Henri Janne s'était fait le porte-parole, en déclarant ceci :

« Monsieur le Président, Mesdames, Messieurs, en considération des déclarations très nettes faites à la dernière séance par le Ministre des Affaires étrangères et par le président du groupe P.S.C. (M. Van Hemelrijck), M. Rolin m'a

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

13 DECEMBER 1983

Voorstel van wet strekkende tot de interpretatie van de wet van 11 april 1962 die de doortocht en het verblijf in België toelaat van de troepen van de met België door het Noordatlantisch Verdrag verbonden landen**(Ingediend door de heer Trussart c.s.)**

TOELICHTING

Dit voorstel bedoelt een eind te maken aan de discussie over de vraag of de bovengenoemde wet al dan niet een machtiging inhoudt voor de Regering tot het bedienen of het aanleggen van lanceerbases en tot het opslaan van nucleaire ammunitie voor middelbare- of lange-afstandsprojectielen. Met andere woorden, dit wetsvoorstel wil duidelijkheid scheppen over de vraag of in deze aangelegenheid de Regering dan wel het Parlement beslist. We verwijzen naar artikel 28 van de Grondwet dat aan de Kamers de macht geeft de wet te interpreteren, en wel met terugwerkende kracht zoals het Hof van Cassatie zegt (Cass. 5 oktober 1962, *Pas*, blz. 157).

Te dien einde wil dit voorstel aan de wet van 11 april 1962 de tekst toevoegen van het amendement van senator Henri Rolin dat besproken werd in de openbare vergadering van de Senaat op 1 maart 1962 en dat ingetrokken werd door de auteur op 13 maart 1962 bij monde van senator Henri Janne; deze verklaarde :

« Mijnheer de Voorzitter, Dames en Heren, naar aanleiding van de zeer duidelijke verklaringen die de Minister van Buitenlandse Zaken en de voorzitter van de C.V.P.-fractie, de heer Van Hemelrijck, tijdens de jongste vergadering heb-

prié de déclarer au Sénat qu'il retirait son amendement » (*Annales*, p. 762).

L'amendement de M. Rolin était libellé comme suit :

« Ajouter un article 2 (nouveau) rédigé comme suit :

« Article 2. — La disposition qui précède ne peut conduire à l'autorisation du service ou de l'installation de rampes de lancement ni de stockage de munitions nucléaires pour engins de moyenne ou de longue portée » (Doc. Sénat n° 119, session de 1961-1962).

M. P.-H. Spaak, Ministre des Affaires étrangères, avait notamment fait les déclarations suivantes le 1^{er} mars, que nous avons puisées dans les *Annales parlementaires* du Sénat :

« — p. 749 : L'idée, que grâce à ce projet de loi, on fera séjourner dans notre pays des troupes, de quelque nationalité qu'elles soient d'ailleurs, et qu'on leur permettra d'installer, sans que le Parlement belge ait été consulté, des rampes de lancement d'armes atomiques, cette idée, dis-je, est absolument sans fondement.

— p. 749 : Il n'entre pas dans l'intention du Gouvernement de permettre, par ce moyen détourné, l'installation en Belgique, au profit d'armées étrangères, de rampes de lancement atomiques...

— p. 750 : L'application de ce projet de loi ne permet pas d'établir sur le sol de la Belgique des moyens d'utilisation d'armes atomiques et tout spécialement, comme l'a dit M. Rolin, des rampes de lancement ou de stocks de munitions.

— p. 753 : Je voudrais répéter encore une fois, si cela peut clarifier les débats, que le Gouvernement s'engage à ne pas permettre, à l'occasion de l'application de ce projet de loi, l'installation en Belgique, au service de forces étrangères, de rampes de lancement ou de stocks de munitions. »

Le chef du groupe social-chrétien, M. Van Hemelrijck, avait fait la déclaration suivante, également le 1^{er} mars 1962 :

« Nous avons écouté avec attention les déclarations du Ministre des Affaires étrangères relatives aux intentions du Gouvernement.

Il a dit et répété très clairement que des bases nucléaires, que des rampes de lancement, que des dépôts d'armes nucléaires à longue distance ne pourraient être établis sur le territoire national sans qu'au préalable le Parlement ait été amené à donner son assentiment. C'est comme cela qu'il faut concevoir les choses, et c'est ainsi que mon groupe, lui aussi, les conçoit.

Cette déclaration, cette manifestation d'intention du Gouvernement, ainsi appuyés par la totalité de cette assemblée, doivent être de nature à tranquilliser nos collègues socialistes

ben afgelegd, heeft de heer Rolin mij verzocht aan de Senaat mee te delen dat hij zijn amendement intrekt » (*Handelingen*, blz. 762).

Het amendement van de heer Rolin luidde als volgt :

« Een artikel 2 (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 2. — De voorgaande bepaling houdt geen machtiging in tot het bedienen of het aanleggen van lanceerbases noch tot het opslaan van nucleaire ammunitie voor middelbare- of lange-afstandprojectielen » (Stuk Senaat nr. 119, zitting 1981-1982).

Door de heer P.-H. Spaak, Minister van Buitenlandse Zaken, waren op 1 maart o.a. de volgende verklaringen afgelegd. We citeren uit de *Parlementaire Handelingen* van de Senaat :

« — blz. 749 : Er is geen reden om te denken dat men, dank zij dit ontwerp van wet, troepen van welke nationaliteit ook overigens, in ons land zal laten verblijven en hun zal toelaten lanceerbases aan te leggen voor atoomwapens, zonder dat het Belgisch Parlement daarover werd geraadpleegd.

— blz. 749 : De Regering heeft de bedoeling niet langs slinkse wegen toe te laten dat in België lanceerbases voor atoomwapens worden geïnstalleerd voor vreemde troepen...

— blz. 750 : Met de toepassing van dit ontwerp van wet is het niet mogelijk op het Belgische grondgebied bedieningsinstallaties voor atoomwapens aan te leggen en meer bepaald, zoals de heer Rolin heeft verklaard, lanceerbases of munitievoorraden aan te leggen.

— blz. 753 : Om het debat te verduidelijken, wil ik nogmaals verklaren dat de Regering zich verbindt bij de toepassing van dit ontwerp van wet, niet toe te laten dat in België lanceerbases of munitievoorraden worden aangelegd ten dienste van buitenlandse strijdkrachten. »

Door de fractieleider van de christen-democraten, de heer Van Hemelrijck, was de volgende verklaring afgelegd, eveneens op 1 maart 1962 :

« Wij hebben aandachtig geluisterd naar de verklaring van de Minister van Buitenlandse Zaken over de bedoelingen van de Regering.

Hij heeft herhaaldelijk en met nadruk verklaard dat op het Belgisch grondgebied geen nucleaire bases, geen lanceerbases, geen voorraden van lange-afstandkernwapens kunnen worden aangelegd, zonder dat het Parlement daarover vooraf zijn instemming heeft kunnen betuigen. Zo moet men het zien; ook mijn fractie ziet het zo.

Die verklaring, die wilsuiting van de Regering, die de steun wegdragen van de hele vergadering, moeten onze socialistische collega's kunnen geruststellen en meer bepaald hun

et plus spécialement le président de ce groupe, en ce qui concerne son amendement » (*Annales*, p. 754).

G. TRUSSART.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article unique de la loi du 11 avril 1962 autorisant le passage et le séjour en Belgique des troupes des pays liés à la Belgique par le Traité de l'Atlantique Nord est complété par un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« La disposition qui précède ne confère pas au Roi le pouvoir d'autoriser le service ou l'installation de rampes de lancement ni le stockage sur le territoire belge de munitions nucléaires pour engins à moyenne ou à longue portée. »

G. TRUSSART.
M. VAN PUymbROECK.
C. SAIVE-BONIVER.
S. JORTAY-LEMAIRE.
P. VAN ROYE.

fractieleader, wat zijn amendement betreft » (*Handelingen*, blz. 754).

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Het enig artikel van de wet van 11 april 1962 die de doortocht en het verblijf in België toelaat van de troepen van de met België door het Noordatlantisch Verdrag verbonden landen, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« De voorgaande bepaling houdt geen machtiging in voor de Koning om toelating te verlenen tot het bedienen of het aanleggen van lanceerbases noch tot het opslaan van nucleaire ammunitie voor middelbare- en lange-afstandsprojectielen op Belgisch grondgebied. »