

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

11 FEVRIER 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**PROJET TRANSMIS
PAR LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Article 1

La Région wallonne et la Région flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1975, dans les matières visées à l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels pour les affaires régionales wallonne et flamande, institués par la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, modifiée par les lois du 19 juillet 1977 et du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

R. A 12955

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

834 (1983-1984)

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Décisions.
- N° 3 : Protocole.
- N° 4 et 5 : Amendements.
- N° 6 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 7 et 8 : Amendements.
- N° 9 : Avis des Exécutifs.
- N° 10 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 11 : Amendements.
- N° 12 : Rapport.
- N° 13 à 16 : Amendements.
- N° 17 : Avis du Conseil d'Etat.

Annales de la Chambre des Représentants :

2, 3, 4 et 11 février 1984.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

11 FEBRUARI 1984

**Ontwerp van wet betreffende de saldi en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Artikel 1

Het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1975, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor Vlaamse en voor Waalse gewestelijke aangelegenheden en van de ministeriële comités voor het Vlaamse Gewest en voor het Waalse Gewest, ingesteld door de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1977 en 5 juli 1979, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

R. A 12955

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

834 (1983-1984) :

- N° 1 : Ontwerp van wet.
- N° 2 : Beslissingen.
- N° 3 : Protocol.
- N° 4 en 5 : Amendementen.
- N° 6 : Advies van de Raad van State.
- N° 7 en 8 : Amendementen.
- N° 9 : Adviezen van de Exécutieven.
- N° 10 : Advies van de Raad van State.
- N° 11 : Amendementen.
- N° 12 : Verslag.
- N° 13 tot 16 : Amendementen.
- N° 17 : Advies van de Raad van State.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

2, 3, 4 en 11 februari 1984.

La Communauté française et la Communauté flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1972, dans les matières visées à l'article 4, 1^o à 10^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, sous la responsabilité des Ministres de la Culture; elles sont aussi seules tenues des charges qui, dans les mêmes matières découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels des Communautés française et néerlandaise, institués par la loi du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

La Communauté française et la Communauté flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1980, dans les matières visées à l'article 4, 11^o à 17^o, et à l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, à la suite de délibérations des Comités ministériels des Communautés française et néerlandaise, institués par la loi du 5 juillet 1979, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

Les charges visées aux alinéas précédents comprennent également les obligations résultant de procédures judiciaires en cours et à venir concernant les décisions et engagements susdits.

Art. 2

§ 1^{er}. Par dérogation à l'article 1^{er}, l'Etat reste tenu par la garantie qu'il a donnée à l'exécution des décisions et engagements visés à l'article 1^{er}, en ce compris les clauses de rachat de titres auxquelles il a souscrit. En cas de mise en œuvre de cette garantie ou de ces clauses l'Etat recouvre à charge de la Communauté ou de la Région, selon le cas, les dépenses qu'il a dû faire.

§ 2. Par dérogation à l'article 1^{er}, les charges suivantes des emprunts contractés par la Société Nationale du Logement et par la Société Nationale terrienne sont à charge de l'Etat à partir du 1^{er} janvier 1983 :

a) les remboursements et amortissements en capital des emprunts contractés entre le 1^{er} janvier 1975 et le 31 décembre 1979;

b) toutes les charges financières des emprunts contractés en 1975 et 1976 afin d'honorer les engagements pris avant le 1^{er} janvier 1975. Pour les charges financières découlant de ces emprunts pour les années 1981 et 1982, un crédit supplémentaire est alloué à la Région wallonne et à la Région flamande, dont le paiement est réparti en tranches égales sur 7 années, à partir de 1983.

§ 3. Les montants des charges financières et du crédit visés au § 2 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1972, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 1^o tot 10^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan onder de verantwoordelijkheid van de Ministers van Cultuur; zij alleen ook zijn gehouden tot de lasten die, in dezelfde aangelegenheden, voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1980, zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor de Nederlandse Gemeenschap en voor de Franse Gemeenschap, ingesteld door de wet van 5 juli 1979, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1980, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, 11^o tot 17^o, en in artikel 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van de ministeriële comités voor de Nederlandse Gemeenschap en voor de Franse Gemeenschap, ingesteld door de wet van 5 juli 1979, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

De in de vorige leden bedoelde lasten omvatten ook de verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige rechtsgedingen betreffende de daarin bedoelde beslissingen en verbintenissen.

Art. 2

§ 1. In afwijking van artikel 1, blijft de Staat gehouden door de waarborg die hij heeft verleend voor de uitvoering van de in artikel 1 bedoelde beslissingen en verbintenissen, met inbegrip van de door hem onderschreven bedingen van wederinkoop van titels. In geval van toepassing van deze waarborg of van deze bedingen, verhaalt de Staat de gedane uitgaven op de Gemeenschap of het Gewest, naargelang van het geval.

§ 2. In afwijking van artikel 1, zijn de volgende lasten van de door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en door de Nationale Landmaatschappij aangegeane leningen vanaf 1 januari 1983 ten laste van de Staat :

a) de kapitaalaflossingen en -terugbetalingen van de leningen die werden aangegaan tussen 1 januari 1975 en 31 december 1979;

b) alle financiële lasten van de leningen die werden afgesloten in 1975 en 1976 om verbintenissen te honoreren die voor 1 januari 1975 werden aangegaan. Voor de voor de jaren 1981 en 1982 uit deze leningen voortgekomen financiële lasten wordt aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest een bijkomend krediet toegekend, waarvan de betaling over 7 jaar, met ingang van 1983, in gelijke delen geschiedt.

§ 3. De bedragen van de in § 2 bedoelde financiële lasten en van het in § 2 bedoelde krediet worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve en van de Waalse Gewestexecutieve.

Art. 3

§ 1^{er}. Les soldes existants au 31 décembre 1979 aux articles de la section particulière des budgets culturels et des budgets régionaux, reportés au 1^{er} janvier 1980 aux articles correspondants des budgets des Communautés et des Régions, sont pris en recette définitive au profit du Trésor dans le compte du budget de 1980, à l'exception des soldes des articles indice C constitués par des fonds gérés et utilisés par des comptables publics.

§ 2. Les soldes existants au 31 décembre 1979 au budget des dotations culturelles sont reportés au budget des dotations aux Communautés et aux Régions. Les soldes des crédits ouverts aux Communautés française et néerlandaise sont annulés.

Les soldes de crédits des budgets régionaux reportés au 1^{er} janvier 1980 sont annulés dans le compte du budget de l'Etat.

§ 3. A partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1989, les Communautés et les Régions bénéficient d'un crédit supplémentaire correspondant à 1/7^e des soldes des crédits annulés, exceptés les soldes relatifs aux articles budgétaires concernant les paiements à la Société Nationale du Logement, à la Société Nationale terrienne et au Fonds du Logement. Toutefois, des ristournes additionnelles sur impôts et perceptions seront allouées à la Région wallonne et à la Région flamande à partir de 1983 à concurrence d'1/7^e du montant des soldes relatifs aux articles budgétaires concernant les paiements d'intérêts aux sociétés susmentionnées.

La Région wallonne bénéficie à partir de l'année budgétaire 1982 d'un crédit supplémentaire correspondant au montant des soldes des crédits parallèles reportés au 1^{er} janvier 1980.

§ 4. Les montants des soldes prévus aux §§ 1^{er}, 2 et 3 et des crédits prévus au § 3 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, après avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand.

Art. 4

§ 1^{er}. La position débitrice du compte courant des Communautés et des Régions à la trésorerie de l'Etat peut atteindre au maximum un montant égal à 1/6^e de leur dotation annuelle fixée conformément aux articles 3 à 6 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

Une fois l'année budgétaire écoulée, une retenue est opérée, à concurrence du montant qui excède la position débitrice autorisée, sur les dotations et/ou sur les ristournes d'impôts et perceptions qui sont octroyées aux Communautés et aux Régions conformément aux dispositions des sections III et IV de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980.

§ 2. Les dépassements, de la position débitrice du compte courant des Communautés et des Régions à la trésorerie de l'Etat autorisée au § 1^{er}, premier alinéa, constatés au 31 décembre 1982, sont considérés comme des charges du passé. Ils peuvent être récupérés par l'Etat, le cas échéant sur plusieurs années, sur tous les moyens financiers octroyés aux Communautés et aux Régions.

Art. 3

§ 1. De bestaande saldi op 31 december 1979 op de artikelen van de afzonderlijke sectie van de culturele begrotingen en de gewestbegrotingen die overgedragen zijn op 1 januari 1980 op de overeenstemmende artikelen van de begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten, worden als definitieve ontvangst geboekt ten bate van de Schatkist in de rekening van de begroting 1980, met uitzondering van de saldi van de artikelen met kenletter C die samengesteld zijn door fondsen die beheerd en gebruikt worden door de openbare rekenplichtigen.

§ 2. De bestaande saldi op 31 december 1979 op de begroting van de culturele dotaties worden overgedragen op de begroting van de dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten. De saldi van de voor de Franse en de Vlaamse Gemeenschap geopende kredieten worden geannuleerd.

De saldi van de kredieten van de regionale begrotingen, overgedragen op 1 januari 1980, worden geannuleerd in de rekening van de Rijksbegroting.

§ 3. De Gemeenschappen en de Gewesten genieten vanaf het begrotingsjaar 1983 en tot in 1989 van een bijkomend krediet, dat overeenstemt met 1/7^e van de saldi van de kredieten die werden geannuleerd, de saldi met betrekking tot begrotingsartikelen die betalingen aan de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, de Nationale Landmaatschappij en het Woningfonds betreffen, uitgezonderd. Evenwel worden aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest vanaf 1983 bijkomende *ristorno's* op belastingen en heffingen toegekend ten belope van 1/7^e van de saldi met betrekking tot begrotingsartikelen die inrentbetalingen aan de hierboven vermelde instellingen betreffen.

Het Waalse Gewest geniet vanaf het begrotingsjaar 1982 van een bijkomend krediet, dat overeenstemt met het bedrag van de saldi van de parallelle kredieten, overgedragen op 1 januari 1980.

§ 4. De bedragen van de in de §§ 1, 2 en 3 bedoelde saldi en van de in § 3 bedoelde kredieten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestsexecutieve.

Art. 4

§ 1. De debetpositie van de rekening-courant van de Gemeenschappen en de Gewesten bij de thesaurie van de Staat mag ten hoogste een bedrag bereiken gelijk aan 1/6^e van hun jaarlijkse dotatie, vastgesteld overeenkomstig de artikelen 3 tot 6 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

Na het verstrijken van het begrotingsjaar gebeurt, ten belope van het bedrag dat de toegelaten debetpositie overschrijdt, een inhouding op de dotaties en/of de *ristorno's* op belastingen en heffingen, die aan de Gemeenschappen en de Gewesten worden toegekend, overeenkomstig de bepalingen van de afdelingen III en IV van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

§ 2. De overschrijdingen van de door § 1, eerste lid, toegelaten debetpositie van de rekening-courant van de Gemeenschappen en de Gewesten bij de thesaurie van de Staat, vastgesteld op 31 december 1982, worden beschouwd als lasten van het verleden. Zij kunnen door de Staat verhaald worden op alle aan de Gemeenschappen en de Gewesten toekomende financiële middelen eventueel gespreid over meerdere jaren.

Les montants des dépassements visés à l'alinéa 1^{er} sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand.

Art. 5

Dans la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 sont supprimés :

1^o à l'article 10, § 1^{er}, les mots « les droits de succession »;

2^o à l'article 11, § 2, les mots « pour les droits de succession : à l'endroit où la succession s'est ouverte »;

3^o à l'article 13, 2^o, les mots « et les droits de succession ».

Art. 6

A partir de 1983, un montant pris du produit des droits de succession en Région wallonne et en Région flamande, égal au montant nécessaire pour couvrir les charges visées aux articles 1, premier alinéa, et 4, § 2, et relatives aux Régions, après déduction des montants visés aux articles 2, § 2, et 3 et relatifs aux Régions, est versé respectivement à la Région wallonne et à la Région flamande. Il est fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand.

Pour l'application du premier alinéa, les droits de succession sont réputés être localisés à l'endroit où la succession s'est ouverte.

Art. 7

Le solde du produit des droits de succession, visés à l'article 6 et après application de cet article, est affecté à la section particulière du budget du Ministère des Affaires économiques.

Art. 8

§ 1^{er}. Les charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} janvier 1975 jusqu'au 31 décembre 1979 dans les matières visées à l'article 2 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, à la suite de délibérations du comité ministériel de la Région bruxelloise, sont à charge du budget du Ministère de la Région bruxelloise.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, les charges visées à l'article 2, § 2, sont à charge du budget du Ministère des Travaux publics.

§ 3. Le crédit pour le Ministère de la Région bruxelloise, fixé en application de l'article 7 de la loi visée au § 1^{er}, est augmenté à partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1990 d'un montant égal à celui nécessaire pour couvrir les charges visées au § 1^{er}, après déduction de celles visées au § 2. Ce montant est fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

De bedragen van de in het eerste lid bedoelde overschrijdingen worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve.

Art. 5

In de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980 worden weggelaten :

1^o in artikel 10, § 1, de woorden « het successierecht »;

2^o in artikel 11, § 2, de woorden « voor het successierecht : op de plaats waar de nalatenschap is opge gevallen »;

3^o in artikel 13, 2^o, de woorden « en het successierecht ».

Art. 6

Vanaf 1983 wordt van de opbrengst van het successierecht in het Vlaamse Gewest en van de opbrengst van het successierecht in het Waalse Gewest, aan het Vlaamse Gewest, respectievelijk het Waalse Gewest een bedrag gestort, gelijk aan het bedrag dat nodig is voor de dekking van de in de artikelen 1, eerste lid, en 4, § 2, bedoelde en op de Gewesten betrekking hebbende lasten, na aftrek van de in de artikelen 2, § 2, en 3 bedoelde en op de Gewesten betrekking hebbende bedragen. Het wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve en van de Waalse Gewestexecutieve.

Voor de toepassing van het eerste lid, wordt het successierecht geacht gelocaliseerd te zijn op de plaats waar de nalatenschap is opge gevallen.

Art. 7

Het saldo van de opbrengst van het in artikel 6 bedoelde successierecht wordt, na toepassing van dat artikel, toegevoegd aan de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

Art. 8

§ 1. De lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 januari 1975 tot 31 december 1979, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 2 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979, zijn genomen of aangegaan ingevolge beraadslagingen van het ministerieel comité voor het Brusselse Gewest, vallen ten laste van de begroting van het Ministerie van het Brusselse Gewest.

§ 2. In afwijking van § 1 zijn de in artikel 2, § 2, bedoelde lasten ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken.

§ 3. Het krediet voor het Ministerie van het Brusselse Gewest, vastgesteld in toepassing van artikel 7 van de in § 1 bedoelde wet, wordt vanaf het begrotingsjaar 1983 tot in 1990 verhoogd met een bedrag, dat gelijk is aan het bedrag, dat nodig is voor de dekking van de in § 1 bedoelde lasten, na aftrek van de in § 2 bedoelde lasten. Dit bedrag wordt vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Art. 9

Des avances peuvent être versées, par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres, aux Communautés et aux Régions sur les moyens qui leur sont octroyés par la présente loi.

Art. 10

§ 1^{er}. La Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux est chargée de constituer seule deux sociétés anonymes. Ces sociétés ont pour objet de contracter des emprunts auprès d'institutions financières et sur les marchés de capitaux et d'affecter le produit de ces emprunts au financement de projets d'investissement ou de restructuration d'entreprises des secteurs relevant de la politique nationale visés à l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, l'une pour les entreprises implantées dans la Région wallonne et l'autre pour les entreprises implantées dans la Région flamande, et cela dans la mesure où les besoins financiers en question dépassent les enveloppes qui ont été fixées par décision du Conseil des Ministres ou du Comité Ministériel de Coordination Economique et Sociale avant le 1^{er} août 1983 pour le financement de ces entreprises. Elles doivent accomplir toutes les missions qui leur sont confiées par des lois ou par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres.

Le Roi fixe, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le statut, le fonctionnement et les modalités de création des sociétés visées à l'alinéa 1^{er}, le cas échéant par dérogation aux lois et arrêtés existants, pour autant que ces dérogations figurent déjà dans les dispositions qui règlent le fonctionnement et le statut de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux à l'exclusion cependant de l'octroi de la garantie de l'Etat, ou pour autant que ces dérogations soient nécessaires pour l'élaboration de mesures appropriées relatives au contrôle et à la surveillance de ces sociétés.

Par dérogation à la date prévue à l'alinéa 1^{er} du présent article, les dispositions de l'alinéa 1^{er} et de l'alinéa 2 du présent article, sont applicables à l'emprunt de 27 milliards, décidé par le Conseil des Ministres du 26 juillet 1983.

§ 2. Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, créer un privilège spécial portant sur l'ensemble des ressources financières des sociétés visées au § 1^{er}, au bénéfice des bailleurs de fonds de ces sociétés. Il détermine le rang, l'assiette et les modalités d'exercice de ce privilège.

§ 3. Les arrêtés royaux visés au § 1^{er}, alinéa 2, et § 2 doivent être pris avant le 1^{er} juillet 1984.

Sans préjudice du § 1^{er}, alinéa 2, ces arrêtés royaux peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en matière de privilèges. Après le 1^{er} juillet 1984, ces arrêtés ne pourront être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés que par une loi ou en vertu d'une loi.

Art. 11

Afin d'assurer la restructuration et la viabilité des entreprises des secteurs considérés par l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, 2^e partie, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, comme secteurs relevant de la politique

Art. 9

Bij in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten kunnen aan de Gemeenschappen en de Gewesten voorschotten verleend worden op de middelen die hen door deze wet worden toegekend.

Art. 10

§ 1. De Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren wordt ermede gelast alleen twee naamloze vennootschappen op te richten. Deze vennootschappen hebben tot doel leningen aan te gaan bij financiële instellingen en op de kapitaalmarkten en de opbrengst van deze leningen aan te wenden ter financiering van investerings- of herstructureringsprojecten van ondernemingen in de sectoren die behoren tot het nationaal beleid bedoeld in artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, de ene voor de ondernemingen gevestigd in het Vlaamse Gewest en de andere voor de ondernemingen gevestigd in het Waalse Gewest, en dit in de mate dat de betrokken financiële behoeften de enveloppes overschrijden, die bij beslissing van de Ministerraad of van het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie vóór 1 augustus 1983 werden vastgesteld voor de financiering van deze ondernemingen. Zij moeten alle opdrachten vervullen die hen worden toevertrouwd bij wetten of bij in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het statuut, de werking en de modaliteiten van oprichting van de in het eerste lid bedoelde vennootschappen, desgevallend in afwijking van de bestaande wetten en besluiten, voor zover deze afwijkingen reeds voorkomen in de bepalingen, die de werking en het statuut van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren regelen met uitsluiting nochtans van de toekenning van de Staatswaarborg, of voor zover deze afwijkingen noodzakelijk zijn voor de uitwerking van aangepaste regelen met betrekking tot de controle en het toezicht op deze vennootschappen.

In afwijking van de datum bepaald in het eerste lid van dit artikel, zijn de bepalingen van het eerste en het tweede lid van dit artikel van toepassing op de enveloppe van 27 miljard, vastgesteld bij beslissing van de Ministerraad van 26 juli 1983.

§ 2. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op het geheel van de financiële middelen van de in § 1 bedoelde vennootschappen een bijzonder voorrecht creëren ten gunste van de kredietverschaffers van deze vennootschappen. Hij bepaalt de rangorde, het voorwerp en de modaliteit van uitoefening van dit voorrecht.

§ 3. De in § 1, tweede lid, en § 2, bedoelde koninklijke besluiten moeten genomen worden vóór 1 juli 1984.

Onverminderd § 1, tweede lid, kunnen deze koninklijke besluiten de wettelijke bepalingen betreffende de voorrechten opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Na 1 juli 1984 kunnen die besluiten niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door of krachtens een wet.

Art. 11

Om de herstructurering en de leefbaarheid te verzekeren van de ondernemingen in de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4^o, 2^e deel, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, erkend wor-

nationale, le Roi peut, par des arrêtés délibérés en Conseil des Ministres et jusqu'au 1^{er} juillet 1984, prendre toutes les mesures utiles en matière de rémunérations, d'indemnités et d'avantages, en ce compris toute forme d'indemnités aux administrateurs et commissaires, et de durée de travail, éventuellement par dérogation aux lois, conventions collectives et individuelles et décisions unilatérales de l'employeur, pour autant que soient respectées les dispositions relatives à la garantie du salaire mensuel minimum moyen, prévues par les conventions collectives du travail n° 21 du 15 mai 1975 et n° 23 du 25 juillet 1975.

Art. 12

Par dérogation aux dispositions des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, relatives au droit de préférence des actionnaires, l'Etat est autorisé à acquérir et souscrire dans les sociétés sidérurgiques belges et les sociétés apparentées à ces sociétés sidérurgiques soit des actions ou parts représentatives ou non du capital soit des obligations du type convertible ou non.

L'Etat est également autorisé à acquérir des créances de toute nature sur des sociétés sidérurgiques et sociétés apparentées aux sociétés sidérurgiques aux seules fins de souscrire ou acquérir des titres émis ou à émettre par ces sociétés, ainsi qu'à conclure des accords de financement pour le paiement du prix d'acquisition de ces créances.

En cas de souscription à des obligations convertibles une participation aux bénéfices peut être attachée auxdites obligations convertibles. L'Etat peut reporter le remboursement ou la conversion desdites obligations convertibles en actions jusqu'à la réalisation des conditions déterminées au moment de l'émission de l'emprunt. Constituent notamment des obligations, au sens de ces dispositions, des obligations dont le remboursement est reporté jusqu'à un terme ou jusqu'à la réalisation d'une condition suspensive répondant à des critères objectifs relatifs à l'évolution de la situation financière de la société émettrice, ou dont l'émission ne sortit ses effets qu'au jour de la réalisation de pareille condition.

Le présent article rétroagit au 5 août 1978.

Art. 13

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier ou compléter l'arrêté royal n° 30 du 15 décembre 1978 portant institution d'un Comité national de planification et de contrôle de la sidérurgie et de comités de bassin sidérurgique, en ce qui concerne la mission, la composition, le secrétariat et le fonctionnement de ce Comité.

Les arrêtés royaux visés à l'article 1^{er} doivent être pris avant le 1^{er} juillet 1984.

Les arrêtés royaux pris en vertu de cette disposition peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales. Après le 1^{er} juillet 1984, les arrêtés ne pourront être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés que par une loi ou en vertu d'une loi.

den als sectoren die behoren tot het nationaal beleid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten en tot 1 juli 1984, alle nuttige maatregelen nemen inzake bezoldigingen, vergoedingen en voordelen, met inbegrip van elke vorm van vergoeding van de beheerders en commissarissen en inzake arbeidsduur, in voorkomend geval in afwijking van de wetten, collectieve en individuele overeenkomsten, en unilaterale beslissingen van de werkgever, doch niet inachtneming van de bepalingen betreffende de waarborg van het gemiddeld minimum maandinkomen opgenomen in de collectieve arbeidsovereenkomsten n° 21 van 15 mei 1975 en n° 23 van 25 juli 1975.

Art. 12

In afwijking van de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen i.v.m. het voorkeurrecht van de aandeelhouders, is de Staat ertoe gemachtigd in de Belgische staalmaatschappijen en in de ermee verwante vennootschappen op aandelen of titels, al dan niet het kapitaal vertegenwoordigend, hetzij op al dan niet converteerbare obligaties in te schrijven, of voornoemde aandelen, titels of obligaties op een andere manier te verwerven.

De Staat is eveneens ertoe gemachtigd om schuldverdringen van elke aard op staalmaatschappijen en daarmee verwante vennootschappen te verwerven, doch enkel met het oog op de inschrijving op of verwerving van titels, uitgegeven of uit te geven door deze vennootschappen, alsmede om financieringsakkoorden te sluiten voor de betaling van de aanschaffingsprijs van die schuldverdringen.

In geval van inschrijving op converteerbare obligaties kan aan bedoelde converteerbare obligaties een deelneming in de winst worden verbonden. De Staat kan de terugbetaling of de conversie van genoemde in aandelen converteerbare obligaties uitstellen totdat de voorwaarden zijn vervuld die worden vastgelegd op het ogenblik van de uitgifte der lening. Tot de obligaties worden, in de zin van dit artikel, onder meer gerekend de obligaties waarvan de terugbetaling wordt uitgesteld tot een termijn of tot de vervulling van een opschortende voorwaarde die beantwoordt aan objectieve criteria betreffende de evolutie van de financiële toestand van de emittende vennootschap, of waarvan de uitgifte slechts effect sorteert op het tijdstip van de vervulling van dergelijke voorwaarde.

Dit artikel werkt terug tot 5 augustus 1978.

Art. 13

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, het koninklijk besluit n° 30 van 15 december 1978 tot instelling van een Nationaal Comité voor Planning en Controle van de staalnijverheid en van de staalbekkencomités wijzigen of aanvullen, voor wat de opdracht, de samenstelling, het secretariaat en de werking van dit Comité betreft.

De in het eerste lid bedoelde koninklijke besluiten moeten genomen worden vóór 1 juli 1984.

De krachtens deze bepaling genomen koninklijke besluiten kunnen de wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Na 1 juli 1984 kunnen die besluiten niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door of krachtens een wet.

Art. 14

Le Roi fixe, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Bruxelles, le 11 février 1984.

Le Président de la Chambre des Représentants,

J. DEFRAIGNE.

Les Secrétaires,

R. BONNEL.
A. LIÉNARD.

Art. 14

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de datum van inwerkingtreding van deze wet.

Brussel, 11 februari 1984.

De Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers,

J. DEFRAIGNE.

De Secretarissen,

R. BONNEL.
A. LIÉNARD.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

14 février 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. GOOSSENS ET CONSORTS

ART. 1er

Remplacer cet article par le texte
suivant :

« La Région wallonne et la Région flamande sont seules
tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui
décourent, de décisions ou d'engagements pris, à partir du
1^{er} octobre 1980, dans les matières visées à l'article 6,
§ 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du
8 août 1980.

La Communauté française et la Communauté flamande
sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des char-
ges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir
du 1^{er} octobre 1980, dans les matières visées à l'article 4,
de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août
1980.

Les charges visées aux alinéas précédents comprennent
également les obligations résultant de procédures juridiques
en cours et à venir concernant les décisions et engagements
susdits. »

JUSTIFICATION

Les Régions ne peuvent supporter les charges du passé en ce com-
pris la mise en œuvre de garanties de l'Etat accordées antérieurement
au 1^{er} octobre 1980, car il s'agit d'engagements de l'Etat, pris par des
Ministres du Roi agissant en tant qu'organes du pouvoir central. Il

faut en outre considérer que jusqu'au 1^{er} octobre 1980, la Région
n'existait pas comme entité dotée de la personnalité juridique comme
l'a confirmé le Conseil d'Etat, qu'il ne peut être remédié postérieure-
ment à cet état de fait, la loi n'ayant pas d'effet rétroactif.

Ch. GOOSSENS
R. LALLEMAND
J.M. DEHOUSSE
I. PETRY
Y. de WASSEIGE.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

14 februari 1984

**Ontwerp van wet betreffende de saldi en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**

AMENDEMENT VAN
DE H. GOOSSENS c.s.

ART. 1

Dit artikel te vervangen als
volgt :

« Het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest alleen zijn,
ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeden uit
beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 oktober 1980, in
de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, van de bij-
zondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus
1980 zijn genomen of aangegaan.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap
zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voort-
vloeden uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 oktober
1980, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, van de
bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augus-
tus 1980 zijn genomen of aangegaan.

De in de vorige leden bedoelde lasten omvatten ook de
verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige
rechtsgedingen betreffende de daarin bedoelde beslissingen
en verbintenissen. »

VERANTWOORDING

De Gewesten kunnen de lasten van het verleden, met inbegrip van
de toepassing van de voor 1 oktober 1980 verleende staatswaarborgen,
niet dragen, want het gaat om verbintenissen van de Staat die zijn
aangegaan door ministers van de Koning die als organen van het
centrale gezag handelen. Bovendien mag men niet uit het oog verliezen
dat het Gewest — zoals de Raad van State bevestigde — tot 1 oktober
1980 niet als bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid bestond en dat
achteraf aan die feitelijke toestand niets kan worden veranderd, aange-
zien de wet geen terugwerkende kracht heeft.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

14 février 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. DEHOUSSE ET CONSORTS

ART. 2

Remplacer cet article par le texte
suivant :

« § 1^{er}. L'Etat reste tenu par la garantie qu'il a donnée à
l'exécution des décisions et engagements antérieurs au 1^{er} oc-
tobre 1980.

§ 2. Les charges financières découlant des emprunts con-
tractés par la Société Nationale du Logement et par la So-
ciété Nationale terrienne sont à charge de l'Etat à partir
du 1^{er} janvier 1983 : pour les charges financières découlant
de ces emprunts pour les années 1981 et 1982, un crédit
supplémentaire est alloué à la Région wallonne et à la Région
flamande, dont le paiement est réparti en tranches égales
sur quatre années, à partir de 1983.

§ 3. Les montants des charges financières et du crédit
visés au § 2 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Con-
seil des Ministres, après accord de l'Exécutif Régional Wal-
lon et de l'Exécutif Flamand. »

JUSTIFICATION

Les garanties visées et les clauses de rachat mentionnées ont été
souscrites par l'Etat à un moment où les Régions et les Communautés
ne disposaient pas de la personnalité juridique et par des Ministres
agissant en tant qu'organes du pouvoir central au nom et pour compte
de ce pouvoir.

Dans ses avis successifs, l'Exé-
cutif régional wallon a, du reste, main-
tenu son unanimité sur le caractère
inacceptable de la mise à la charge
des Régions et des Communautés du
poids des garanties de l'Etat accor-
dées par ce dernier jusqu'à ce que

R.A 12955.

BELGISCHE SENAA

ZITTING 1983-1984

14 februari 1984

**Ontwerp van wet betreffende de saldi en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**

AMENDEMENTEN VAN
DE H. DEHOUSSE c.s.

ART. 2

Dit artikel te vervangen als
volgt :

« § 1. De Staat blijft gebonden door de waarborg die
hij heeft verleend voor de uitvoering van de beslissingen en
verbintenissen van vóór 1 oktober 1980.

§ 2. De financiële lasten verbonden aan de door de
Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Natio-
nale Landmaatschappij aangegane leningen vallen vanaf
1 januari 1983 ten laste van de Staat : voor de financiële
lasten van die leningen gedurende de jaren 1981 en 1982
wordt aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest
een bijkomend krediet toegekend, waarvan de betaling in
gelijke schijven wordt verdeeld over vier jaar, vanaf 1983.

§ 3. De bedragen van de in § 2 bedoelde financiële
lasten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd
koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve
en van de Waalse Gewestexecutieve. »

VERANTWOORDING

De bedoelde waarborgen en bedingen voor de aflossing werden
onderschreven door de Staat op een ogenblik dat de Gewesten en de
Gemeenschappen geen rechtspersoonlijkheid hadden en door ministers
die handelden als organen van het centrale gezag in naam en voor
rekening van dat gezag.

In zijn opeenvolgende adviezen
was de Waalse Gewestexecutieve trou-
wens steeds eenparig van oordeel dat
het onaanvaardbaar is het gewicht
van de waarborgen, verleend door de
Staat totdat de gewesten rechtspers-
oonlijkheid verkregen, op de gewes-

R.A 12955.

les Régions disposeront de la personnalité juridique.

ten en de gemeenschappen te leggen.

Subsidiairement

1) Au § 1er de cet article, supprimer la deuxième phrase.

Subsidiair

1) In § 1 van dit artikel de tweede volzin te doen vervallen.

JUSTIFICATION

Les organes de l'Etat ne peuvent, par une décision unilatérale, recouvrer sur les recettes régionales, les dépenses effectuées. Ces recettes sont en effet fixées par la loi et il n'appartient pas au pouvoir exécutif de décider que la loi ne sera pas exécutée, sauf à prévoir une procédure à organiser par la loi elle-même. Au demeurant, le pourrait-il qu'il faudrait encore que le débiteur, en l'occurrence la Région ou la Communauté, ait les moyens de contrôler que les procédures normales ont été épuisées et que les sûretés constituées ont été réalisées. Ces moyens doivent aussi être organisés par la loi. En outre, la mise en œuvre de la garantie peut déborder le cadre d'une Région. Tel est, par exemple, le cas des emprunts des sociétés de logement. Le recouvrement devrait alors être partagé entre les débiteurs selon des critères que l'Etat ne peut déterminer ni unilatéralement, ni arbitrairement. Une procédure légale doit être établie.

2) Compléter le § 3 du même article par ce qui suit :

« et production d'un rapport spécial de la Cour des comptes sur les montants proposés. »

3) Au même article, ajouter un § 4, libellé comme suit :

"Le transfert du montant des garanties et l'identification des sûretés afférentes aux garanties accordées par l'Etat entre 1975 et 1980 est établi par le Roi après accord des Exécutifs régionaux et communautaires.

Une fois cette identification et ces montants établis de commun accord, les montants et les sûretés visées à l'alinéa précédent sont transférés respectivement à la Région et à la Communauté concernée."

JUSTIFICATION

Les Régions ne disposent d'aucun élément officiel d'information sur des opérations effectuées en 1975 et 1976. L'avis obligatoire des Exécutifs ne peut être donné s'il repose sur les seules indications fournies par l'Etat, alors que celui-ci est partie prenante dans les arrangements proposés.

La Cour des comptes est une institution indépendante du pouvoir exécutif. Elle a dans ses attributions le contrôle des sociétés nationales du logement. Son collège devrait dès lors pouvoir donner sa caution aux montants cités.

VERANTWOORDING

De organen van de Staat kunnen de gedane uitgaven niet op de gewestelijke inkomsten verhalen door een eenzijdige beslissing te nemen. Die inkomsten zijn immers wettelijk vastgesteld en het komt de uitvoerende macht niet toe te beslissen dat de wet niet zal worden toegepast, tenzij in een door de wet zelf te organiseren procedure voorzien wordt. Overigens zou, indien de uitvoerende macht dat wel zou kunnen, de schuldenaar, in casu het Gewest of de Gemeenschap, over de middelen moeten beschikken om te controleren of alle normale procedures gehanteerd werden en de gestelde zekerheden te gelde gemaakt werden. Ook die middelen behoren wettelijk te worden georganiseerd. Bovendien kan de toepassing van de waarborg het kader van een Gewest overschrijden, wat b.v. het geval is met de leningen van de huiveringsmaatschappijen. De terugvordering zou dan onder de schuldenaars moeten worden verdeeld volgens criteria die de Staat eenzijdig noch willekeurig kan bepalen. Bijgevolg dient een procedure bij de wet te worden vastgesteld.

2) Paragraaf 3 van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« en na voorlegging van een bijzonder verslag van het Rekenhof betreffende de voorgestelde bedragen. »

3) Hetzelfde artikel aan te vullen met een § 4, luidende :

"De overdracht van het bedrag van de waarborgen en de identificatie van de zekerheden betreffende de waarborgen verleend door de Staat tussen 1975 en 1980 worden bepaald door de Koning na instemming van de gewest- en gemeenschapsexecutieven.

Als die identificatie en die bedragen eenmaal in gemeen overleg zijn bepaald, worden de bedragen en de zekerheden bedoeld in het vorige lid, respectievelijk overgedragen aan het betrokken gewest en de betrokken gemeenschap."

VERANTWOORDING

De Gewesten beschikken over geen officiële gegevens betreffende de in 1975 en 1976 verrichte operaties. Het verplichte advies van de Executieven kan niet worden verstrekt zolang het alleen op door de Staat verstrekte aanwijzingen berust aangezien de Staat bij de voorgestelde regelingen vragende partij is.

Het Rekenhof is een instelling die losstaat van de uitvoerende macht en bevoegd is om controle uit te oefenen op de nationale huiveringsmaatschappijen. Het zou dan ook de juistheid van de bedoelde bedragen moeten kunnen bevestigen.

ART. 3

1) Remplacer le § 3 de cet article par le texte suivant :

« § 3. A partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1986, les Communautés et les Régions bénéficient d'une dotation supplémentaire correspondant à 1/4 des soldes des crédits annulés.

La Région wallonne bénéficie à partir de l'année budgétaire 1982 d'un crédit supplémentaire correspondant au montant des soldes des crédits parallèles reportés au 1^{er} janvier 1980. »

2) Remplacer le § 4 du même article par le texte suivant :

« § 4. Les montants des soldes prévus aux §§ 1, 2 et 3 et des crédits prévus au § 3 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 1.

Subsidiiairement

1) Au § 3 de cet article, remplacer les mots "A partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1989" par les mots "A partir de l'année budgétaire 1982 et jusque 1985".

2) Au même § 3, troisième ligne, remplacer "1/7e" par "1/4e".

3) Au même § 3, supprimer le membre de phrase à partir des mots "exceptés les soldes ..." jusqu'aux mots "concernant les paiements d'intérêts aux sociétés susmentionnées".

JUSTIFICATION

Le sort à réserver aux « soldes des années antérieures » a fait l'objet de débats, au sein du Conseil régional wallon, lequel a adopté des amendements ou des motions conformes à l'amendement proposé. Le projet de loi ne tient aucun compte de cette position unanime du Conseil régional wallon et il n'y fait même pas référence dans son exposé des motifs.

Tel est le sens politique des deux premiers points de l'amendement proposé.

ART. 3

1) Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. De Gemeenschappen en de Gewesten krijgen vanaf het begrotingsjaar 1983 en tot in 1986 een bijkomende dotatie die overeenstemt met 1/4 van de saldi van de geschrapte kredieten.

Het Waalse Gewest krijgt vanaf het begrotingsjaar 1982 een bijkomend krediet dat overeenstemt met het bedrag van de saldi van de op 1 januari 1980 overgedragen parallelle kredieten. »

2) Paragraaf 4 van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« § 4. De bedragen van de in de §§ 1, 2 en 3 bedoelde saldi en van de in § 3 bedoelde kredieten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit na akkoord van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 1.

Subsidiair

1) In § 3 van dit artikel, de woorden "vanaf het begrotingsjaar 1983 en tot in 1989" te vervangen door de woorden "vanaf het begrotingsjaar 1982 en tot in 1985".

2) In dezelfde § 3, derde regel, "1/7e" te vervangen door "1/4e".

3) In dezelfde § 3, te doen vervallen het zinsdeel vanaf de woorden "de saldi ..." tot en met de woorden "die intrestbetalingen aan de hierboven vermelde instellingen betreffen".

VERANTWOORDING

Over wat er moet gebeuren met de « saldi met betrekking tot de voorgaande jaren » werden besprekingen gevoerd in de Waalse Gewestraad, die amendementen of moties heeft aangenomen die met het voorgestelde amendement overeenstemmen. Het wetsontwerp houdt geen rekening met dat eensgezinde standpunt van de Waalse Gewestraad en er wordt in de memorie van toelichting zelfs niet naar verwezen.

Dat is de politieke draagwijdte van de eerste twee punten van het voorgestelde amendement.

Le 3^e point tend à corriger une proposition injuste à un double titre. Apparemment, il pourrait être légitime de déduire du crédit supplémentaire les soldes des articles budgétaires, y compris ceux de la section particulière, relatif aux paiements faits aux sociétés de logement puisque l'Etat reprend à son compte les amortissements et remboursements des emprunts émis par ces sociétés. Ce n'est là qu'une apparence car les soldes des articles budgétaires ont été effectivement et intégralement utilisés en 1980 pour les paiements à faire aux sociétés nationales à titre de prise en charge des amortissements et remboursements d'emprunts. La trésorerie régionale de l'année 1980 a donc supporté réellement ces dépenses et il est donc injuste de ne pas en prévoir le remboursement, étalé si nécessaire, sur plusieurs années.

En outre, l'existence de ces soldes trouve son origine dans les retards apportés par les administrations nationales dans l'exécution du budget 1979. Ce sont en effet les crédits non utilisés à la date du 31 décembre 1979, alors qu'ils auraient dû l'être, qui ont été reportés, et utilisés, en 1980. Ces retards ne sont ni identiques, ni même proportionnels, dans les budgets concernés. Une discrimination entre Régions est ainsi apportée alors que les Régions ne sont en rien concernées par des procédures d'exécution dont elles n'avaient pas la maîtrise.

4) Au même § 3, au deuxième alinéa, remplacer les mots « à partir de l'année budgétaire 1982 » par les mots « en 1983 et en 1984, en deux tranches égales ».

JUSTIFICATION

Le texte est ainsi rendu conforme à l'exposé des motifs.

ART. 4

1) Au § 1^{er} de cet article, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Toutefois, pour les années 1983 et 1984, la position débitrice des comptes cumulés depuis le 1^{er} janvier 1980 peut atteindre respectivement 25 % et 20 % de la dotation annuelle visée au § 1^{er} pour ces années. »

2) Supprimer le § 2 du même article.

JUSTIFICATION

L'économie des lois des 8 et 9 août 1980 postule que les nouvelles institutions équilibrent leur trésorerie, quitte à alimenter celle-ci par des emprunts. Cette règle n'a pu être observée par les Régions et cela pour deux raisons :

1^o L'Etat ne leur a pas fourni les moyens nécessaires à la couverture des charges inéluctables.

2^o L'Etat leur a fourni, jusqu'en juin 1983, des renseignements erronés sur l'état de leur compte-courant. Celui-ci est en position débitrice.

Afin de résorber le déficit, l'article 4 propose un double système.

D'abord, le déficit arrêté le 31 décembre 1982 est considéré comme une charge du passé (§ 2) ce qui signifie qu'il serait couvert par un prélèvement sur le produit des droits de succession (art. 6), sans autres indications. Il n'y a aucune raison objective de réserver au déficit arrêté le 31 décembre 1982 un sort différent de celui arrêté le 31 décembre 1983. C'est pourquoi il est proposé, par le présent amendement, de supprimer cette distinction et d'appliquer le régime général.

Het derde punt beoogt een bepaling te corrigeren die in tweeërlei opzicht onbillijk is. Op het eerste gezicht kan het gerechtvaardigd lijken om van het bijkomend krediet de saldi van de begrotingsartikelen, met inbegrip van die van de afzonderlijke sectie, af te trekken, welke saldi betrekking hebben op de aan de maatschappijen voor de huisvesting gedane betalingen, aangezien de Staat de aflossingen en de terugbetaling van de door die maatschappijen aangegane leningen voor zijn rekening neemt. Dat is slechts schijnbaar zo aangezien de saldi van de begrotingsartikelen in 1980 werkelijk en integraal gebruikt werden voor de betaling, aan de nationale maatschappijen, van de aflossingen en de terugbetaling van leningen. De gewestelijke thesaurie voor het jaar 1980 heeft die uitgaven dus werkelijk moeten dragen en het is derhalve onbillijk ze niet terug te betalen, zelfs al dient de terugbetaling over verscheidene jaren gespreid te worden.

Bovendien is het bestaan van die saldi te wijten aan de vertraging waarmee de nationale administratie de begroting van 1979 uitgevoerd heeft. Het is immers zo dat de kredieten die per 31 december 1979 niet volledig besteed waren, ofschoon zij dat hadden moeten zijn, naar 1980 overgedragen en in dat jaar besteed werden. In de bedoelde begrotingen zijn die vertragingen niet identiek en zelfs niet proportioneel. Er ontstaat aldus een discriminatie tussen de Gewesten, hoewel deze niet betrokken zijn bij de uitvoeringsprocedures waarover zij toch geen zeggenschap hadden.

4) In dezelfde § 3, tweede lid, de woorden « vanaf het begrotingsjaar 1982 van » vervangen door de woorden « in 1983 en in 1984, in twee gelijke tranches ».

VERANTWOORDING

De tekst wordt aldus in overeenstemming gebracht met de memorie van toelichting.

ART. 4

1) In § 1 van dit artikel, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Voor de jaren 1983 en 1984 mag de debetpositie van de sedert 1 januari 1980 gecumuleerde rekeningen evenwel respectievelijk 25 % en 20 % bereiken van de in § 1 bedoelde jaarlijkse dotatie met betrekking tot die jaren. »

2) Paragraaf 2 van hetzelfde artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De opzet van de wetten van 8 en 9 augustus 1980 vereist dat de nieuwe instellingen hun kasmiddelen in evenwicht houden, zelfs al moeten zij hun schatkist met leningen stijven. Die regel kon door de Gewesten niet in acht worden genomen en wel om twee redenen :

1^o de Staat heeft hun niet de middelen bezorgd die voor de dekking van de onvermijdelijke lasten noodzakelijk zijn;

2^o de Staat heeft hun tot in juni 1983 onjuiste inlichtingen verstrekt over de stand van hun rekening-courant, die een debetpositie vertoont.

Om het tekort weg te werken stelt artikel 4 een dubbele regeling voor.

Ten eerste wordt het op 31 december 1982 vastgestelde tekort als een last van het verleden beschouwd (§ 2), wat betekent dat het gedeelte zou worden door een heffing op de opbrengst van de successierechten (art. 6), zonder dat daarbij enige nadere toelichting verstrekt wordt. Er is geen objectieve reden om het per 31 december 1982 vastgestelde tekort op een andere wijze te benaderen dan het tekort per 31 december 1983. Daarom wordt in dit amendement voorgesteld dat onderscheid af te schaffen en de in § 1 omschreven algemene regeling toe te passen.

Le régime général est défini par le § 1^{er}.
Lorsqu'il y a déficit, au-delà de la marge autorisée, l'Etat effectue une retenue sur les recettes régionales. Tel est le sens général de la mesure préconisée. Il tombe sous le sens qu'en ne versant pas à la Région les recettes programmées et inscrites comme telles au budget des recettes régionales, l'Etat ne résorbe pas le déficit mais au contraire, il l'accroît. En effet, si le déficit 1983 est de 1 milliard et si le budget 1984 s'exécute dans des conditions de parfait équilibre, la retenue de 1 milliard opérée sur les recettes de 1984 a pour effet de porter le déficit, fin 1984, à 2 milliards.

Il convient donc de supprimer de deuxième alinéa au § 1^{er} puisqu'il n'est pas de nature à atteindre l'objectif souhaité.

Mais la suppression du deuxième alinéa, ainsi que du § 2, a pour effet que tout dépassement de la marge autorisée entraîne la suspension des paiements jusqu'à résorption de l'excédent par le versement des recettes. Cette mesure ne peut être appliquée brutalement. Un étalement est nécessaire. L'amendement proposé autorise en 1983 un déficit cumulé de $45 \times 25\% = 11$ milliards approximativement pour les deux Régions. Ce déficit devrait être ramené à $48 \times 20\% = 9,6$ milliards de F en 1984, montant qui deviendrait en 1985 et années suivantes, en dotation constante, 8 milliards de F. Il est de la responsabilité des Régions d'aménager une gestion budgétaire pour contenir les dépenses dans les limites préindiquées. Celles-ci ne sont valables que dans la mesure où l'Etat verse ponctuellement aux Régions les recettes auxquelles elles ont droit, du fait des lois en vigueur et du présent projet, dûment amendé.

Bestaat er een tekort boven de toegelaten marge, dan houdt de Staat een bedrag op de gewestelijke ontvangsten in. Dat is de algemene betekenis van de voorgestelde maatregel. Het spreekt vanzelf dat, als de Staat de geprogrammeerde ontvangsten die als dusdanig op de begroting van de gewestelijke ontvangsten zijn uitgetrokken, niet aan het Gewest stort, hij dat tekort niet wegwerkt doch het integendeel nog verergert. Indien het tekort voor 1983 1 miljard bedraagt en de begroting voor 1984 op een volkomen sluitende wijze uitgevoerd wordt, heeft de inhouding van 1 miljard op de ontvangsten voor 1984 immers tot gevolg dat het tekort eind 1984 2 miljard zal bedragen.

Het tweede lid van § 1 moet dus worden weggelaten aangezien men daarmee het gestelde oogmerk niet kan bereiken.

De weglating van het tweede lid en van § 2 brengt echter met zich dat iedere overschrijding van de toegelaten marge de schorsing van de betalingen met zich brengt totdat de overschrijding door de storting van de ontvangsten verdwenen is. Die maatregel mag niet brutaalweg worden toegepast en een spreiding is dan ook noodzakelijk. Het voorgestelde amendement laat in 1983 voor beide Gewesten een gecumuleerd tekort van $45 \times 25\% =$ ongeveer 11 miljard toe. Dat tekort dient te worden teruggebracht tot $48 \times 20\% = 9,6$ miljard in 1984, welk bedrag in 1985 en de volgende jaren bij een constante dotatie 8 miljard F zou worden. Het is de taak van de Gewesten een begrotingsbeleid uit te stippelen om de uitgaven binnen de hierboven gestelde perken te houden. Die perken zijn slechts geldig mits de Staat aan de Gewesten stipt de ontvangsten stort waarop zij, conform de van kracht zijnde wetten en het behoorlijk geamendeerde onderhavige ontwerp, aanspraak kunnen maken.

J.M. DEHOUSSE
R. LALLEMAND
Ch. GOOSSENS
I. PETRY
Y. de WASSEIGE.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

14 février 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. LALLEMAND ET CONSORTS

ARTT. 5, 6, 7, 10, 11 et 13

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

1. Les engagements antérieurs au 1^{er} octobre 1980 au sens des articles 1 à 3 sont des décisions prises par l'Etat central en son nom et pour son compte. Il ne lui revient pas dès lors d'en imputer la charge aux Régions qui n'avaient ni personnalité juridique, ni capacité budgétaire.

2. Par ailleurs, la loi ordinaire de réformes institutionnelles stipule que les Régions disposeraient pour exercer les compétences prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980, outre les dotations, de ristournes impôts précisément énumérées. Parmi celles-ci figurent les droits de succession.

Le produit des droits de succession doit dès lors être imputé à l'exercice des compétences régionales prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980 et non à l'apurement de charges du passé résultant des décisions du pouvoir national.

3. En vertu de l'article 6, § 1, VI, 4^o, seconde partie, 1^o, de la loi électorale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la matière des secteurs nationaux relève de la compétence exclusive de l'autorité nationale.

L'exercice de cette compétence exclusive implique que l'autorité nationale est également seule compétente pour la politique de financement en la matière et que les dépenses publiques qui en résultent sont et aussi exclusivement à charge du budget national.

4. Le maintien de secteurs réputés nationaux dans le champ des compétences nationales exclusives visait notamment à maintenir la solidarité nationale dans le cadre d'un Etat régionalisé : or les articles 7 et 10 organisent un « mécanisme de fait » (aux termes de l'exposé des motifs) visant à faire financer par des filiales régionalisées de la N.M.N.S. sur base de ressources à finalité régionale la politique nationale dans ces secteurs. Ces articles sont donc incompatibles avec la solidarité.

5. Le « mécanisme de fait » repose sur l'article 7 qui n'explicite nullement le mécanisme concerné.

6. Enfin, la régionalisation de facto des secteurs nationaux que prévoyait ce projet de loi ne confère aux Régions ni les moyens financiers, ni le pouvoir décisionnel, ni les compétences qui permettraient de résoudre le problème structurel des secteurs concernés.

BELGISCHE SENAA

ZITTING 1983-1984

14 februari 1984

**Ontwerp van wet betreffende de solden en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**

AMENDEMENTEN VAN DE H. LALLEMAND c.s.

ARTT. 5, 6, 7, 10, 11 en 13

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

1. De verbintenissen van voor 1 oktober 1980, in de zin van de artikelen 1 tot 3, zijn door de centrale overheid in haar naam en voor haar rekening aangegaan. Derhalve gaat het niet op de lasten van die verbintenissen over te dragen aan de Gewesten, die noch rechtspersoonlijkheid noch budgettaire bevoegdheid hadden.

2. De gewone wet tot hervorming der instellingen bepaalt anderzijds dat de Gewesten, met het oog op de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde bevoegdheden, naast de dotaties zouden kunnen beschikken over nauwkeurig opgesomde belastingristorno's. De successierechten behoren tot die ristorno's.

De opbrengst van de successierechten moet derhalve worden aangewend voor de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde gewestelijke bevoegdheden en niet voor de aanzuivering van de lasten uit het verleden, die voortvloeien uit beslissingen van de nationale overheid.

3. Krachtens artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de materie van de nationale sectoren tot de uitsluitende bevoegdheid van de nationale overheid.

De uitoefening van die uitsluitende bevoegdheid impliceert dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor het terzake gevoerde financieerbeleid en dat de overheidsuitgaven die eruit voortvloeien derhalve ook uitsluitend ten laste van de nationale begroting vallen.

4. Het behoud van de zogeheten nationale sectoren binnen het uitsluitend nationale bevoegdheidsgebied was er niet name op gericht de nationale solidariteit te handhaven in het raam van een geregeionaliseerde Staat: welnu, de artikelen 7 en 10 voorzien in een « feitelijk mechanisme » (volgens de bewoordingen van de memorie van toelichting), dat ertoe strekt het zogeheten nationaal beleid in die sectoren te doen financieren door geregeionaliseerde dochterondernemingen van de N.M.N.S. op basis van de regionale bestemming van de financiële middelen.

5. Dit « feitelijk mechanisme » steunt op artikel 7, dat omtrent genoemd mechanisme geen verduidelijking verstrekt.

6. Tenslotte verleent de regionalisering de facto van de nationale sectoren, die door dit wetsontwerp wordt gerealiseerd, aan de Gewesten noch de financiële middelen, noch de beslissingsbevoegdheid, noch de bevoegdheid om het structureel probleem van de betrokken sectoren te regelen.

De plus, elle dissocie la gestion qui reste le fait du gouvernement central de la responsabilité financière de celle-ci. Les Régions en supporteront la charge sans disposer des pouvoirs correspondants.

Bovendien koppelt zij het beheer, dat onder de centrale regering blijft ressorteren, los van haar financiële verantwoordelijkheid. De Gewesten dragen er de lasten van zonder over de overeenstemmende bevoegdheid te beschikken.

ART. 8

Ajouter à cet article un § 4 (nouveau), rédigé comme suit :

« § 4. En outre, le crédit pour le Ministère de la Région bruxelloise, fixé en application de l'article 7 de la loi visée au § 1^{er}, est également augmenté d'un montant égal au produit des droits de succession localisés dans la Région bruxelloise.

Pour l'application du premier alinéa, les droits de succession sont réputés être localisés à l'endroit où la succession s'est ouverte. »

JUSTIFICATION

Dès lors qu'on admet que le produit des droits de succession localisés en Région flamande et en Région wallonne serve les intérêts respectivement de la Région flamande et de la Région wallonne, il n'est que justice d'admettre que le produit des droits de succession localisés en Région bruxelloise serve les intérêts de la Région bruxelloise.

Rien ne justifie que les Bruxellois continuent à contribuer à la solidarité nationale là où d'autres estiment injustifié d'en encore y contribuer.

R. LALLEMAND
I. PETRY
J.-M. DEHOUSSE
C. GOOSSENS
Y. de WASSEIGE.

ART. 8

Aan dit artikel een § 4 (nieuw) toe te voegen, luidende :

« § 4. Bovendien wordt het krediet voor het Ministerie van het Brusselse Gewest vastgesteld met toepassing van artikel 7 van de in § 1 bedoelde wet, eveneens verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de opbrengst van de successierechten die in het Brusselse Gewest gelocaliseerd zijn.

Voor de toepassing van het eerste lid worden de successierechten geacht gelocaliseerd te zijn op de plaats waar de nalatenschap is opgevalen. »

VERANTWOORDING

Als men aanneemt dat de opbrengst van de in het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest gelocaliseerde successierechten de respectieve belangen van het Vlaamse en van het Waalse Gewest moeten dienen, is het niet meer dan billijk te stellen dat de opbrengst van de in het Brusselse Gewest gelocaliseerde successierechten de belangen van het Brusselse Gewest moet dienen.

Het is volkomen onverantwoord dat de Brusselaars blijven bijdragen tot de nationale solidariteit wanneer anderen het niet langer gerechtvaardigd achten dat te blijven doen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

14 février 1984

**Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du
passé des Communautés et des Régions et
aux secteurs économiques nationaux**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. VAN IN

ART. 1er

Compléter le dernier alinéa de
cet article par le membre de phrase
suivant :

"mais les effets de ces obligations ne peuvent en aucun cas dépasser la date du 31 décembre 1989 ni découler d'actions en matière de dommages résultant de l'approbation d'un plan."

JUSTIFICATION

Il faut non seulement définir clairement (ce qui n'est pas le cas) ce que l'on entend par les charges du passé, et les limiter dans le temps (ce qui n'a pas été fait), mais aussi refuser les effets des actions n'ayant aucun lien avec les actes administratifs des Régions et des Communautés.

ART. 2

Supprimer la dernière phrase du § 1er de cet article.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

14 februari 1984

**Ontwerp van wet betreffende de saldi en de
lasten van het verleden van de Gemeenschap-
pen en de Gewesten en de nationale econo-
mische sectoren**

AMENDEMENTEN VAN DE H. VAN IN

ART. 1

Aan het laatste lid van dit artikel na het woord "verbintenissen" toe te voegen de volgende woorden :

"doch in geen geval kunnen de effecten van deze verplichtingen langer lopen dan 31 december 1989 noch voortvloeien uit vorderingen inzake plan-schade".

VERANTWOORDING

Niet alleen zijn de zg. lasten uit het verleden duidelijk te omschrijven (wat niet het geval is) en in de tijd te beperken (wat niet is gebeurd), maar daarbij dienen afgewezen de effecten van vorderingen die met de bestuursdaden van Gemeenschappen en Gewesten geen enkel verband hebben.

ART. 2

In § 1 van dit artikel de laatste zin te doen vervallen.

Doc. C° 4
Rév. Const. & Réf. Inst.

- 2 -

C° st 4
Herz. Grondw. & Herv. Inst.

JUSTIFICATION

Lorsque l'Etat a garanti certaines opérations, aucune forme d'assistance ni de compensation n'a été prévue. Il n'est donc pas admissible d'imposer des charges de recouvrement à ceux qui n'avaient ni intérêt ni responsabilités.

VERANTWOORDING

Wanneer de Staat bepaalde verrichtingen heeft gewaarborgd, was daartegenover geen enkele vorm van bijstand of compensatie voorzien. Het gaat dus niet op degenen die belang noch verantwoordelijkheid hadden met verhaallasten op te zadelen.

G. VAN IN.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 5

Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

14 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. EGELMEERS

ART. 4

Au § 2, deuxième alinéa, de cet article, remplacer le mot "avis" par le mot "concertation".

JUSTIFICATION

Il n'est que juste que le mécanisme destiné à réduire les dépassements des positions débitrices autorisées du compte courant des Communautés et des Régions soit fixé en accord avec ces institutions.

ART. 7

Remplacer cet article par ce qui suit :

« § 1. Le produit des droits de succession, visés à l'article 6 et après application de cet article, est affecté à deux fonds inscrits à la section particulière du budget du Ministère des Affaires économiques, à savoir le Fonds pour la Région flamande et le Fonds pour la Région wallonne.

§ 2. L'affectation du solde du produit des droits de succession aura lieu conformément aux tableaux A et B figurant à l'article 7bis. »

Art. 7bis (nouveau)

Insérer un article 7bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 7bis. — Pour l'application de l'article 7, les montants de l'assistance accordée à la Région wallonne et à la Communauté française, d'une part, et à la Communauté flamande, d'autre part, sont ceux indiqués dans les tableaux A et B ci-après. »

R.A 12955.

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 5

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAAT

Zitting 1983 - 1984

14 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN DE H. EGELMEERS

ART. 4

In § 2, tweede lid, van dit artikel, het woord "advies" te vervangen door het woord "overleg".

VERANTWOORDING

Het is niet meer dan billijk dat de regeling voor de afbouw van de overschrijding in de toegelaten debetposities van de rekening-courant van de Gemeenschappen en Gewesten vastgelegd wordt in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten.

ART. 7

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De opbrengst van het in artikel 6 bedoelde successierecht wordt, na toepassing van dit artikel toegewezen aan twee fondsen op de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken, te weten het Fonds voor het Vlaamse Gewest en het Fonds voor het Waalse Gewest.

§ 2. De toewijzing van het saldo van de opbrengst van het successierecht zal gebeuren volgens de in artikel 7bis vermelde tabellen A en B. »

Art. 7bis (nieuw)

Een artikel 7bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 7bis. — Voor de toepassing van artikel 7 wordt de bijstand voor de Vlaamse Gemeenschap respectievelijk voor het Waalse Gewest - de Franse Gemeenschap vastgesteld in de hiernavolgende tabellen A en B. »

R.A 12955.

JUSTIFICATION

Aux termes de l'accord du 26 juillet 1983, il est clair que le solde de chacune des allocations des droits de succession est transféré à un fonds identifiable du budget du Ministère des Affaires économiques.

Le fait de joindre au texte de la loi les tableaux A et B de la décision du Conseil des Ministres du 26 juillet 1983 permet de donner un contenu concret au transfert à ces deux fonds inscrits à la section particulière du budget du Ministère des Affaires économiques.

TABLEAU A
Communauté flamande
(en millions de F)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
I. Charges. — Lasten	10 909,5	9 140,0	16 202,1	13 473,4	11 103,3	5 345,9	8 347,5	1 976,3
II. Assistance. — Bijstand :								
1. Secteur du logement. — Huisvestingssector :								
a) 1 ^o Reprise emprunts 1975-1976. — Overname leningen 1975-1976	763,8	657,6	1 638,8	1 341,5	791,8	273,6	771,0	- 61,6
2 ^o Compensation charges 1981-1982. — Compensering lasten 1981-1982	236,4	236,4	236,4	236,4	236,4	236,5	236,5	—
b) Reprise des amortissements en capital. — Overname kapitaalsaflossingen	2 847,1	2 101,1	9 630,1	8 197,8	6 842,3	2 095,8	5 611,3	9,5
2. Soldes Région flamande. — Saldi Vlaamse Gewest :								
a) Ristournes des soldes du logement. — Ristoringering saldi huisvesting	1 064,7	1 064,7	1 064,7	1 064,7	1 064,7	1 064,7	1 064,7	1 064,7
b) Libération des soldes de non-logement. — Vrijgave saldi niet-huisvesting	757,2	757,2	757,2	757,1	757,1	757,1	757,1	—
Total II. — Totaal II	5 669,2	4 817,0	13 327,2	11 597,5	9 692,3	4 427,7	8 440,6	1 012,6
III. Droits successoraux. — Successierechten	5 592,0	5 592,0	5 592,0	5 592,0	5 592,0	5 592,0	5 592,0	5 592,0
Assistance totale (II+III). — Totale bijstand (II+III)	11 261,2	10 409,0	18 914,2	17 189,5	15 284,3	10 019,7	14 032,6	6 604,6
IV. Pourcentage de couverture. — Dekkingspercentage	103,2	113,9	116,8	127,6	137,7	187,4	168,1	334,2
V. Surplus au-dessus de 100 %. — Surplus boven 100 %	351,7	1 269,0	2 717,1	3 716,1	4 181,0	4 673,8	5 685,1	4 628,3
VI. Apurement solde débiteur. — Afbouw debetsaldo	- 351,7	- 1 269,0	- 2 717,1	- 902,4	—	—	—	—
VII. Reste (V-VI). — Rest (V-VI)	—	—	—	2 813,7	4 181,0	4 673,8	5 685,1	4 628,3
VIII. Solde Communauté flamande. — Saldi Vlaamse Gemeenschap	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0	—

VERANTWOORDING

In uitvoering van het akkoord van 26 juli 1983 is het voor de hand liggend dat het saldo van elk van de allocaties van successierechten overgebracht worden op een identificeerbaar fonds van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

Door toevoeging van de tabellen A en B van de beslissing van de Ministerraad van 26 juli 1983 wordt een concrete inhoud gegeven aan de overdracht die naar de twee fondsen op de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken zal plaatsvinden.

TABEL A
Vlaamse Gemeenschap
(in miljoenen F)

TABLEAU B

Région wallonne - Communauté française
(en millions de F)

TABEL B

Waalse Gewest - Franse Gemeenschap
(in miljoenen F)

	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
I. Charges. — Lasten	7 914,5	6 154,7	11 228,4	9 135,0	7 406,4	3 160,3	5 500,0	786,2
II. Assistance. — Bijstand :								
1. Secteur du logement. — Huisvestingssector :								
a) 1 ^o Reprise emprunts 1975-1976. — Overname leningen 1975-1976	572,0	492,5	1 227,3	1 004,7	593,1	204,9	577,4	46,2
2 ^o Compensation charges 1981-1982. — Compensering lasten 1981-1982	177,0	177,0	177,1	177,1	177,1	177,1	177,1	—
b) Reprise des amortissements en capital SNL et SNT. — Overname kapitaalsaflossingen NMH en NLM	2 132,4	1 573,6	7 212,5	6 139,8	5 124,5	1 569,7	4 202,6	7,1
2. Soldes Région wallonne. — Saldi Waalse Gewest :								
a) Ristournes des soldes du logement. — Ristoringering saldi huisvesting	575,3	575,3	575,3	575,3	573,3	575,3	575,3	575,3
b) Libération des soldes de non-logement. — Vrijgave saldi niet-huisvesting	500,0	500,0	500,5	500,5	500,0	500,0	500,0	—
3. Crédits parallèles. — Parallelle kredieten	829,0	829,0	—	—	—	—	—	—
Total II. — Totaal II	4 785,7	4 147,4	9 692,2	8 396,9	6 970,0	3 027,0	6 032,4	536,2
III. Droits successoraux. — Successierechten	3 545,0	3 545,0	3 545,0	3 545,0	3 545,0	3 545,0	3 545,0	3 545,0
Assistance totale (II+III). — Totale bijstand (II+III)	8 330,7	7 692,4	13 237,2	11 941,9	10 515,0	6 572,0	9 577,4	4 081,2
IV. Pourcentage de couverture. — Dekkingspercentage	105,2	125,0	117,9	130,7	142,0	208,0	174,1	519,1
V. Surplus au-dessus de 100 %. — Surplus boven 100 %	416,2	1 537,7	2 008,8	2 806,9	3 108,6	3 411,1	4 077,4	3 295,0
VI. Apurement solde débiteur. — Afbouw debetsaldo	- 416,2	- 1 537,7	- 321,8	—	—	—	—	—
VII. Reste (V-VI). — Rest (V-VI)	—	—	1 687,0	2 806,9	3 108,6	3 411,7	4 077,4	3 295,0
VIII. Soldes Communauté française. — Saldi Franse Gemeenschap	657,1	657,1	657,1	657,1	657,1	657,1	657,1	—

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. EGELMEERS ET OP 'T EYNDE

ART. 10

1) Au § 1er de cet article, complé-
ter le premier alinéa par ce qui suit :

*« Pour les emprunts contractés en vue du financement des
besoins qui dépassent les enveloppes fixées avant le 1^{er} août
1983, des autorisations d'engagement sont accordées chaque
année sur le budget du Ministère des Affaires économiques, sans
que ces autorisations puissent excéder le montant annuel prévu
à l'article 7 ».*

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a déclaré en commission que le poids budgétaire du régle-
ment proposé était supporté entièrement par le budget.

L'article 10, § 1^{er}, est adapté en ce sens afin de prévoir dans la loi les garanties
nécessaires en la matière.

2) Compléter le même article par
un § 4, libellé comme suit :

*« § 4. La Commission bancaire fixe par organisme de crédit
le montant de la provision que les créanciers doivent constituer
pour couvrir le risque inhérent à l'octroi de crédits aux deux
sociétés anonymes visées au § 1. »*

JUSTIFICATION

Il est clairement précisé au § 1 de cet article que les octrois de crédits aux deux
sociétés anonymes ne peuvent bénéficier de la garantie de l'Etat.

Le projet ne comporte aucune précision quant à la nature, le rang, l'assiette
et les modalités d'exercice du privilège.

Il serait injustifié de ne pas constituer une provision pour couvrir les risques.
En effet, à défaut de garantie de l'Etat, il subsiste un risque bien réel pour les
créanciers.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. EGELMEERS EN OP 'T EYNDE

ART. 10

1) In § 1 van dit artikel, het
eerste lid aan te vullen als volgt :

*« Voor de leningen die aangegaan worden ter financiering van
de behoeften die de enveloppes beslist vóór 1 augustus 1983
overschrijden, worden jaarlijks vastleggingsmachtigingen op de
begroting van het Ministerie van Economische Zaken toegestaan
zonder dat deze machtigingen het jaarlijks bedrag voorzien in
artikel 7 mogen overschrijden ».*

VERANTWOORDING

De Regering heeft in de commissie verklaard dat de budgettaire weerslag van
de voorgestelde regeling volledig via de begroting verloopt.

Teneinde de nodige garanties dienaangaande in de wet in te bouwen wordt
artikel 10, § 1, in die zin aangepast.

2) Hetzelfde artikel aan te vullen
met een § 4, luidende :

*« § 4. De Bankcommissie bepaalt per kredietinstelling het be-
drag van de voorziening die de kredietverschaffers moeten aan-
leggen ter dekking van het risico van de kredietverlening aan de
in § 1 op te richten naamloze vennootschappen ».*

VERANTWOORDING

In § 1 van dit artikel wordt duidelijk bepaald dat de kredietverleningen aan
de twee op te richten naamloze vennootschappen geen staatswaarborg genieten.

De natuur van het bijzonder voorrecht, alsmede de rangorde, het voorwerp en
de modaliteiten ervan zijn bijzonder duister.

Het zou onverantwoord zijn dat men geen voorziening zou aanleggen voor
risico's. Immers bij gebrek aan staatswaarborg blijven er reële risico's voor de
kredietverschaffers bestaan.

Doc. C° 6
Rév. Const. & Réf. Inst.

- 2 -

C° st 6
Herz. Grondw. & Herv. Inst.

Pour protéger le petit épargnant et compte tenu des montants importants des crédits octroyés, il y a lieu de fixer d'une manière sérieuse le montant de cette provision. La Commission bancaire, en tant qu'organisme indépendant, est toute désignée pour remplir ce rôle.

La Commission bancaire fixerait ainsi, par organisme, le montant de la provision, compte tenu de la solvabilité et du risque.

Ter bescherming van de kleine spaarder en gelet op de hoge bedragen van de kredietverschaffing moet deze voorziening op een ernstige manier bepaald worden. Dit kan het best gebeuren door de Bankcommissie als onafhankelijk orgaan.

Aldus bepaalt de Bankcommissie, instelling per instelling *a ratio* van de kredietwaardigheid en van het risico de hoogte van de voorziening.

ART. 11

Supprimer cet article.

ART. 11

Dit artikel te doen vervallen.

JUSTIFICATION

Cet article porte atteinte au droit social. Il autorise le Gouvernement à modifier unilatéralement un élément essentiel du contrat de travail, à savoir les indemnités et les rémunérations. Cette disposition est en contradiction flagrante avec la loi relative aux conventions collectives du travail.

Cet article doit aussi être supprimé parce qu'il est impossible de connaître l'usage que le Gouvernement entend faire du blanc-seing qui lui sera confié, plus particulièrement dans le secteur sidérurgique. En outre, et cela est tout aussi grave, on ne peut pas non plus savoir à quelles fins cet article pourra être appliqué dans d'autres secteurs.

VERANTWOORDING

Dit artikel grijpt in in het sociaal recht. Door dit artikel krijgt de overheid de mogelijkheid om eenzijdig een essentieel element van de arbeidsovereenkomst te wijzigen, nl. de vergoedingen en de bezoldiging. Dit is flagrant in strijd met de wet op de collectieve arbeidsovereenkomsten.

Dit artikel moet bovendien geschrapt worden omdat het onmogelijk is te weten in welke richting de Regering deze blanco-check wil gebruiken, inzonderheid in de staalsector. Even erg is dat ook onmogelijk kan uitgemaakt worden waarvoor dit artikel kan gebruikt worden in de andere sectoren.

I. EGELMEERS
A. OP 'T EYNDE.

647 (1983-1984) - n° 1
Document de Commission n° 7
Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

14 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. EGELMEERS ET SEEUWS

ART. 1er

Compléter le premier alinéa de cet article par les mots "à l'exception des dommages résultant des plans de secteur".

JUSTIFICATION

D'après la déclaration du Ministre des Réformes institutionnelles (N.), des négociations ultérieures doivent encore avoir lieu au sujet des compensations financières à prévoir en raison de la mise à charge des Régions des dommages résultant des plans de secteur.

Il convient donc de différer la mise à charge des dommages résultant des plans de secteur jusqu'à ce que le résultat de ces négociations soit connu.

ART. 10

Compléter le § 2 de cet article par ce qui suit :

« L'assiette de ce privilège doit en tout cas être limitée à la nature et au montant des moyens visés à l'article 7 de la présente loi ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement prétend organiser par le présent projet de loi le financement régional des secteurs économiques nationaux. Dans cette optique, il est évident que le privilège spécial ne peut porter que sur le produit des droits de succession visé à l'article 7.

R.A 12955.

647 (1983-1984) - nr 1
Commissiestuk nr 7
Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAAT

Zitting 1983 - 1984

14 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. EGELMEERS EN SEEUWS

ART. 1

Het eerste lid van dit artikel aan te vullen met de woorden "de planschade uitgezonderd".

VERANTWOORDING

Luidens de verklaring van de Minister voor Hervorming van de Instellingen (N.) moet er naderhand nog onderhandeld worden over financiële compensaties voor het ten laste van de Gewesten leggen van de planschade.

Het past dus, het ten laste leggen van de planschade uit te stellen tot het resultaat van deze onderhandelingen bekend is.

ART. 10

Paragraaf 2 van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Het voorwerp ervan dient in elk geval beperkt te worden tot de aard en de omvang van de middelen voorzien in artikel 7 van deze wet ».

VERANTWOORDING

De Regering beweert door dit wetsontwerp de nationale economische sectoren regionaal te financieren. In die optiek is het vanzelfsprekend dat het bijzonder voorrecht alléén betrekking kan hebben op de in artikel 7 voorziene opbrengst van de successierechten.

R.A 12955.

ART. 12bis (nouveau)

Insérer un article 12bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 12bis. — § 1. Les arrêtés visés à l'article 10, §§ 1 et 2, et à l'article 11 sont soumis à l'avis motivé de la section de législation du Conseil d'Etat. Cet avis est publié en même temps que le rapport au Roi et l'arrêté royal auquel il se rapporte.

§ 2. Les arrêtés visés à l'alinéa précédent sont abrogés le 31 juillet 1984 s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date. »

JUSTIFICATION

Etant donné l'importance des matières qu'ils règlent, il convient que ces arrêtés royaux soient non seulement soumis à l'avis du Conseil d'Etat, mais aussi confirmés par la loi.

ART. 13bis (nouveau)

Insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 13bis. — Toute modification de la présente loi ou de toute loi pouvant avoir une incidence sur le mécanisme de financement prévu par la présente loi devra obligatoirement faire l'objet d'une concertation préalable Gouvernement-Exécutifs. »

JUSTIFICATION

Etant donné que toute modification de la présente loi ou même d'une autre loi pourrait entraîner une révision de tout le mécanisme de financement et indirectement de la technique d'imputation et des moyens indispensables, il paraît nécessaire, dans l'esprit des lois relatives à la réforme de l'Etat, d'associer les Exécutifs à toute initiative en la matière.

ART. 12bis (nieuw)

Een artikel 12bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 12bis. — § 1. De in artikel 10, §§ 1 en 2 en in artikel 11 bedoelde besluiten worden aan het met redenen omkleed advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State onderworpen. Dit advies wordt samen met het verslag aan de Koning en het koninklijk besluit waar het betrekking op heeft gepubliceerd.

§ 2. De in vorig lid bedoelde besluiten zijn opgeheven op 31 juli 1984 indien ze voor die datum niet door de wet zijn bekrachtigd. »

VERANTWOORDING

Gezien het belang van de in de koninklijke besluiten te regelen materies is het aangewezen dat niet alleen het advies van de Raad van State ingewonnen wordt maar dat bedoelde koninklijke besluiten eveneens bekrachtigd worden door de wet.

ART. 13bis (nieuw)

Een artikel 12bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Art. 13bis. — Elke wijziging aan deze wet of van elke wet die invloed kan hebben op het in deze wet voorziene financieringsmechanisme zal verplicht voorafgaand worden onderworpen aan een overleg Regering-Exécutieven. »

VERANTWOORDING

Aangezien door een wetswijziging, zelfs buiten deze wet, het hele financieringsmechanisme van deze wet en onrechtstreeks de verzekeringsmethode zou kunnen worden herzien, alsook de nodige middelen, lijkt het noodzakelijk dat in de geest van de wetten op de Staats-hervorming de inspraak van de Exécutieven wordt gegarandeerd.

I. EGELMEERS
W. SEEUWS.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
Mme PETRY ET CONSORTS

ART. 10

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. En conformité avec l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le Roi peut attacher la garantie de l'Etat aux engagements contractés par les sociétés visées au § 1^{er}. »

JUSTIFICATION

Comme l'a souligné le Conseil d'Etat dans son avis du 14 décembre 1983, la matière des secteurs nationaux relève de la compétence exclusive de l'autorité nationale.

Cela implique, d'après la Haute autorité administrative, que les dépenses publiques qui en résultent sont exclusivement imputées à charge du budget national et sont couvertes, en cas de besoin, par des emprunts auxquels l'Etat attache sa garantie et ce, souligne le Conseil d'Etat, pour des motifs entre autres, de solidarité nationale.

ART. 11

Remplacer cet article par le texte suivant :

"L'arrêté royal n° 256 du 31 décembre 1983 fixant à titre exceptionnel des règles spécifiques en matière de rémunérations, indemnisations et avantages octroyés dans certaines entreprises du secteur sidérurgique est supprimé.".

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
Mevr. PETRY c.s.

ART. 10

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. Overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kan de Koning de staatswaarborg verlenen voor de verbintenissen die door de bij § 1 bedoelde vennootschappen zijn aangegaan. »

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies van 14 december 1983 heeft opgemerkt, behoort de materie van de nationale sectoren tot de exclusieve bevoegdheid van de nationale overheid.

Volgens dit hoge administratieve rechtscollege impliceert zulks dat de overheidsuitgaven die daaruit voortvloeien, ook exclusief ten laste van de nationale begroting komen en desnoods gedekt worden door leningen, gewaarborgd door de Staat, en wel, aldus de Raad, onder meer om redenen van nationale solidariteit.

ART. 11

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Het koninklijk besluit nr. 256 van 31 december 1983 tot uitzonderlijke vaststelling van de specifieke regels inzake lonen, vergoedingen en voordelen, toegekend in bepaalde ondernemingen van de staalsector, wordt opgeheven."

JUSTIFICATION

L'article 11, qui reprend largement le texte de l'article 1er, 7°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, de même que l'arrêté royal n° 256 qui est une application de cette dernière, représentent une ingérence inadmissible dans les rapports entre travailleurs et employeurs et une remise en cause des rapports sociaux qui caractérisent notre système social.

Subsidiairement

1) A cet article, à la première ligne, remplacer les mots "et la viabilité" par les mots "ou la viabilité à terme".

2) Au même article, ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Toute entreprise recevant une aide quelconque de l'Etat est considérée comme en voie de restructuration. »

JUSTIFICATION

Eviter les discriminations entre les entreprises qui ont toutes reçu de l'argent public, à quelque titre que ce soit, et ne pas rompre la solidarité entre les travailleurs d'un même secteur.

I. PETRY
R. LALLEMAND
Ch. GOOSSENS
JM. DEHOUSSE
Y. de WASSEIGE.

VERANTWOORDING

Artikel 11, dat grotelijks de tekst overneemt van artikel 1, 7° van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, alsmede het koninklijk besluit nr. 256 dat een toepassing is van die wet, zijn een onaanvaardbare inmenging in de betrekkingen tussen werknemers en werkgevers en zij zetten de sociale verhoudingen op de helling die ons sociaal bestel kenmerken.

Subsidiair

1) In dit artikel, op de eerste regel, de woorden "en de leefbaarheid" te vervangen door de woorden "of de leefbaarheid op termijn".

2) Aan hetzelfde artikel een tweede lid toe te voegen, luidende :

« Elk bedrijf dat enigerlei Staatssteun ontvangt, wordt geacht een bedrijf te zijn waarvan de herstructurering aan de gang is. »

VERANTWOORDING

Het amendement wil enige discriminatie voorkomen tussen bedrijven die alle, om welke reden ook, overheidsgeld hebben ontvangen en wil tevens vermijden dat de solidariteit tussen werknemers uit eenzelfde sector wordt verbroken.

647 (1983-1984) - n° 1
Document de Commission n° 9
Révision Constitution et
Réforme Institutions

647 (1983-1984) - nr 1
Commissiestuk nr 9
Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. de WASSEIGE ET CONSORTS

ART. 14

Remplacer cet article par le texte
suivant :

« L'arrêté royal n° 114 du 23 décembre 1982 visant à
limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds
de Rénovation Industrielle est abrogé. »

Y. de WASSEIGE
R. LALLEMAND
Ch. GOOSSENS
I. PETRY
JM DEHOUSSE.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
DE H. de WASSEIGE c.s.

ART. 14

Dit artikel te vervangen als
volgt :

« Het koninklijk besluit n° 114 van 23 december 1982
dat ertoe strekt de uitgaven te beperken die uit de werking
van het Fonds voor industriële vernieuwing voortvloeien,
wordt opgeheven. »

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 10

Révision Constitution et
Réforme Institutions

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 10

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. LALLEMAND ET CONSORTS

ART. 15 (nouveau)

Insérer un article 15 (nouveau),
libellé comme suit :

« Art. 15. — La présente loi entre en vigueur le jour de
a publication au Moniteur. »

R. LALLEMAND
Ch. GOOSSENS
I. PETRY
JM. DEHOUSSE
Y. de WASSEIGE.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
DE H. LALLEMAND c.s.

ART. 15 (nieuw)

Een artikel 15 (nieuw) in te
voegen, luidende :

« Art. 15. — Deze wet treedt in werking op de dag waar-
op ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. »

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

14 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. MOUREAUX

ART. 8

Ajouter à cet article un § 4 rédi-
gé comme suit :

« § 4. En tout état de cause le produit des droits de succession
en Région bruxelloise ou un montant annuel équivalent sera
attribué au Ministère de la Région bruxelloise ou affecté aux
besoins de cette Région suivant des techniques analogues à celles
qui sont prévues à la présente loi pour les Régions wallonne et
flamande ».

JUSTIFICATION

Cet amendement reprend le souhait
formulé à l'unanimité (moins l'ab-
stention des trois membres de l'Exé-
cutif) par l'Assemblée des parlemen-
taires bruxellois réunie le 31 jan-
vier 1984. Il tend à mettre la Ré-
gion bruxelloise sur le même pied
que les deux autres régions et à
éviter qu'elle ne soit victime d'une
nouvelle discrimination, cette fois
sur le plan des moyens financiers de
la politique régionale.

S. MOUREAUX.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

14 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
DE H. MOUREAUX

ART. 8

Aan dit artikel een § 4 toe te
voegen, luidende :

« § 4. De opbrengst van de successierechten in het Brusselse
Gewest of een gelijkwaardig jaarlijks bedrag wordt, hoe dan ook,
toegekend aan het Ministerie van het Brusselse Gewest of toege-
wezen om de behoeften van dat Gewest te dekken op een wijze
die analoog is aan die waarin deze wet voor het Vlaamse en het
Waalse Gewest voorziet ».

VERANTWOORDING

Dit amendement neemt een wens over
die de Assemblée van de Brusselse
parlementsleden op 31 januari 1984
eenparig heeft uitgesproken, op de
drie leden na van de Executieve, die
zich onthielden. Het beoogt het
Brusselse Gewest op gelijke voet te
stellen met de twee andere gewesten
en te verhinderen dat het weer eens
wordt gediscrimineerd, ditmaal op het
stuk van de financiële middelen voor
het gewestelijk beleid.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. EGELMEERS, OP 'T EYNDE ET SEEUWS

ART. 10

Supprimer les §§ 2 et 3 de cet article.

JUSTIFICATION

L'octroi d'un privilège aux deux sociétés anonymes doit être réglé par la loi et non par le biais d'une délégation de pouvoir au Roi.

Etant donné que le Gouvernement est actuellement incapable de préciser exactement en quoi consiste un « privilège spécial » ni en quoi ce privilège diffère de la garantie de l'Etat, une loi semble être la solution la plus opportune du point de vue démocratique.

En accordant au Roi le pouvoir de déterminer le rang, l'assiette et les modalités d'exercice du privilège spécial, on tient le pouvoir législatif dans l'ignorance de la nature et du contenu de celui-ci. Il existe un risque réel que l'arrêté royal qui sera pris soit la consécration juridique de l'accord entre le Gouvernement et les banques et qu'il ne soit en fait rien d'autre qu'un contrat présenté comme un acte de l'autorité publique. Toutes les règles qui régissent le processus législatif dans un Etat démocratique se trouvent ainsi remises en cause.

Il est dès lors évident qu'une matière aussi importante que la fixation du rang, de l'assiette et des modalités d'exécution du privilège spécial ne peut être réglée que par la loi.

Subsidiarement

1) Compléter le § 2 de cet article par ce qui suit :

« Ce privilège spécial est limité au principal de la somme accordée par le créancier aux sociétés ».

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. EGELMEERS, OP 'T EYNDE EN SEEUWS

ART. 10

De §§ 2 en 3 van dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De problematiek van het verlenen van een voorrecht aan de twee naamloze vennootschappen moet bij wet worden geregeld en niet bij bijzondere macht aan de Koning.

Aangezien heden de Regering in de onmogelijkheid is om uit te leggen wat exact de inhoud is van een « bijzonder voorrecht », noch aan te duiden wat het precieze verschil is met de staatswaarborg, lijkt een wet vanuit democratisch oogpunt het meest opportuun.

Door aan de Koning de bijzondere macht te verlenen de rangorde, het voorwerp en de modaliteiten van uitoefening van het bijzonder voorrecht te bepalen, wordt de wetgevende macht volledig in het ongewisse gelaten omtrent de aard en de inhoud ervan. Het gevaar is niet denkbeeldig dat het desbetreffend koninklijk besluit de juridische consecratie zal zijn van het akkoord tussen de Regering en de banksector, en aldus niets meer dan een contract met een publiekrechtelijke vormgeving. Daardoor komt het ganse mechanisme van de totstandkoming van een wet in een democratische staat op de helling te staan.

Hieruit blijkt ten overvloede dat een dusdanig belangrijke aangelegenheid, namelijk het bepalen van de rangorde, het voorwerp en de modaliteiten van uitvoering van het betrokken bijzonder voorrecht, alleen bij wet kan geregeld worden.

Subsidiair

1) Paragraaf 2 van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Dit bijzondere voorrecht wordt beperkt tot de hoofdsom die de kredietverschaffer aan deze vennootschappen verstrekt hebben ».

JUSTIFICATION

Les droits de succession sont des recettes de capital et ne peuvent donc pas être affectés au paiement de dépenses courantes, telles que les intérêts.

Dans le bulletin de documentation du Ministère des Finances (décembre 1982), p. 37, M. L. De Rijck, inspecteur des Finances et chargé de cours à l'« Administrative en Economische Hogeschool » à Bruxelles, écrit ce qui suit : « Du point de vue de la technique budgétaire, les droits de succession faisaient partie jusqu'en 1974 des recettes ordinaires. Depuis 1975, année de l'instauration du budget unique, ils font partie des recettes de capital. Ils constituent d'ailleurs la seule recette de capital de nature fiscale puisqu'en Belgique il n'y a pas d'impôt sur le patrimoine ».

Dans la loi du 29 décembre 1983 contenant le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1984, les droits de succession figurent au Titre II, recettes de capital, section I, recettes fiscales, article 57.01.

2) Compléter le § 2 du même article par ce qui suit :

« Il détermine le rang, l'assiette et les modalités d'exercice de ce privilège, sans que celui-ci soit soumis aux règles de droit privé en matière d'exécution. »

JUSTIFICATION

Compte tenu de la nouvelle jurisprudence établie en 1950 par la Cour des comptes, par laquelle cette juridiction a, en vertu de l'article 116 de la Constitution et de la loi organique du 15 mai 1846, étendu son pouvoir juridictionnel aux personnes morales privées dans la mesure où celles-ci manient des deniers publics, les futures filiales de la Société nationale pour la Restructuration des Secteurs nationaux tomberont sous la juridiction de la Cour des comptes.

Les moyens financiers de ces deux sociétés anonymes sont constitués par le produit localisé des droits de succession. Ces droits établis au profit de l'Etat font partie du domaine public de celui-ci et ne peuvent dès lors pas être aliénés sans le concours et le consentement du Parlement.

Cette thèse trouve son fondement juridique, d'une part, dans le décret du 22 novembre-1^{er} décembre 1790 dont l'article 8 prévoit que « les domaines nationaux et les droits qu'en dépendent sont et demeurent inaliénables sans le consentement et le concours de la nation » et, d'autre part, dans l'article 10 de la loi du 18 mai 1846.

Il s'ensuit que ces droits ne sont pas soumis aux règles de droit privé en matière d'exécution. Tant la doctrine (Vauthier, Buttgenbach, Baert) que la jurisprudence (juge des saisies Gand, 29 novembre 1976, *Rechtskundig Weekblad* 1976-1977, col. 2418) sont unanimes à ce sujet.

Le Roi n'est donc pas autorisé à déroger à ce principe de droit.

3) Au § 1^{er}, deuxième alinéa, du même article, première et deuxième lignes, entre les mots "en Conseil des Ministres" et les mots "le statut", insérer les mots "et sur avis des Exécutifs".

4) Au § 2 du même article, première et deuxième lignes, entre les mots "en Conseil des Ministres" et le mot "créer", insérer les mots "et sur avis des Exécutifs".

VERANTWOORDING

De successierechten zijn kapitaalontvangsten en kunnen dus onmogelijk aangewend worden voor de betaling van lopende uitgaven met name interesten.

In het Documentatieblad van het Ministerie van Financiën (december 1982) schrijft L. De Rijck, inspecteur van Financiën en docent aan de Administratieve en Economische Hogeschool te Brussel op blz. 37 « dat begrotingstechnisch de successierechten tot 1974 bij de gewone ontvangsten waren ondergebracht en vanaf 1975, bij de invoering van de eenheidsbegroting bij de kapitaalontvangsten. Ze zijn overigens de enige kapitaalontvangst van fiscale aard, vermits er in België geen vermogensbelasting is ».

In de wet van 29 december 1983 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1984 komen de successierechten trouwens voor onder Titel II, Kapitaalontvangsten, sectie I, fiscale ontvangsten, artikel 57.01.

2) Paragraaf 2 van hetzelfde artikel aan te vullen als volgt :

« Hij bepaalt de rangorde, het voorwerp en de modaliteiten van uitoefening van dit voorrecht zonder dat dit onderworpen is aan de privaatrechtelijke regelen inzake executie ».

VERANTWOORDING

Sinds de rechtspraak van 1950 van het Rekenhof waarbij dit rechtcollege op basis van artikel 116 van de Grondwet en de organieke wet van 15 mei 1846 private rechtspersonen tot zijn rechtsmacht heeft getrokken in zoverre deze rechtspersonen openbare gelden behandelen vallen de op te richten dochtermaatschappijen van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren onder jurisdictie van het Rekenhof.

De financiële middelen van deze twee naamloze vennootschappen worden gevormd door de gelocaliseerde opbrengst van de successierechten. De ten bate van de Staat vastgestelde successierechten maken deel uit van dezes publiek domein en kunnen, diensgevolge zonder de medewerking en de toestemming van het Parlement niet vervreemd worden.

De rechtsgrond daarvan vindt men in het decreet van 22 november-1 december 1790 waarvan artikel 8 luidt dat « het nationaal domein en de rechten die ervan afhangen, zijn zonder toestemming en de medewerking der natie, onvervreemdbaar en blijven onvervreemdbaar en anderdeels in artikel 10 van de wet van 18 mei 1846 ».

Daaruit volgt dat zij niet onderworpen zijn aan de privaatrechtelijke regelen van de executie. De rechtsleer (Vauthier, Buttgenbach, Baert) zowel als de rechtspraak (Beslagrechter Gent, 29 november 1976, *Rechtskundig Weekblad* 1976-1977, kol. 2418) zijn unaniem dienaangaande.

Het is aan de Koning bijgevolg niet toegelaten af te wijken van dit rechtsprincipe.

3) In § 1, tweede lid, van hetzelfde artikel, op de eerste regel, tussen de woorden "De Koning bepaalt" en de woorden "bij een in Ministerraad overlegd besluit", in te voegen de woorden "op advies van de Executieven".

4) In § 2 van hetzelfde artikel, op de eerste regel, tussen de woorden "De Koning kan" en de woorden "bij een in Ministerraad overlegd besluit", in te voegen de woorden "op advies van de Executieven".

Doc. C° 12
Rév.Const. & Réf.Inst.

- 3 -

C° st 12
Herz.Grondw. & Herv.Inst.

JUSTIFICATION

Le Conseil d'Etat a jugé que les Exécutifs devaient être consultés au préalable sur le texte de l'article 10, étant donné que cet article concerne les secteurs nationaux. L'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 dispose que les règles concernant ces secteurs ne peuvent être arrêtées que sur avis des Exécutifs.

Le même raisonnement vaut pour les arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres visés au deuxième alinéa du § 1^{er} et au § 2.

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft geoordeeld dat de voorafgaande consultatie van Executieven gewenst was voor de tekst van artikel 10 daar deze tekst betrekking heeft op de nationale sectoren. Artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 schrijft voor dat de regelen met betrekking tot deze sectoren niet dan op het advies van de Executieven kunnen worden vastgesteld.

Deze zelfde argumentering geldt voor de in ministerraad overlegde koninklijke besluiten bedoeld in het tweede lid van de eerste paragraaf en in de tweede paragraaf.

I. EGELMEERS
A. OP 'T EYNDE
W. SEEUWS.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 13

Révision Constitution et
Réforme Institutions

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 13

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT SUBSIDIAIRE DE
M. DEHOUSSE ET CONSORTS
A L'AMENDEMENT DE
M. LALLEMAND ET CONSORTS

(Doc. C° 3)

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

SUBSIDIAIR AMENDEMENT VAN
DE H. DEHOUSSE c.s.
OP HET AMENDEMENT VAN
DE H. LALLEMAND c.s.

(C° st 3)

ART. 7

1) Remplacer cet article par le texte suivant :

- " §1. Le solde du produit des droits de succession, visé à l'article 6, et après application de cet article, est inscrit à la section particulière du Budget du Ministère des Affaires Economiques à un Fonds de solidarité - secteurs nationaux en Wallonie et à un Fonds de solidarité - secteurs nationaux en Flandre, chacun dans un article budgétaire distinct.
- " §2. Les deux Fonds sont utilisés aux fins de couverture, dans les entreprises relevant des secteurs nationaux dans la Région concernée, des dépassements des enveloppes financières décidées par le Gouvernement et visées à l'article 10 §1er.
- " §3. Si, dans une Région, les montants inscrits au Fonds concerné ne sont pas suffisants pour permettre la couverture des dépassements d'enveloppes, visés au paragraphe précédent, les montants nécessaires seront affectés au Fonds par annulation des crédits d'engagement destinés à des investissements nationaux dans la Région concernée et transfert des crédits d'ordonnancement en provenant.
- " §4. Si, après application du paragraphe 2, des moyens restent disponibles, ceux-ci seront transférés, sur base d'un article budgétaire du budget du Ministère des Affaires Economiques, à un compte distinct par Région aux Fonds de Rénovation Industrielle, volet reconversion, en vue de soutenir des projets de reconversion dans la Région concernée.
- " §5. Les arrêtés royaux et les autres mesures d'exécutions du présent article sont soumis à l'avis des Exécutifs régionaux."

JUSTIFICATION

Bien qu'ils soient en total désaccord avec le système proposé par le Gouvernement, les auteurs de l'amendement considèrent qu'il est indispensable, pour d'évidentes raisons de sécurité juridique, de mentionner précisément ce système dans le texte même de la loi.

Cet amendement vise donc à décrire le mécanisme que le Gouvernement, dans ses déclarations successives, semble vouloir mettre en place.

Il tend, en outre, à atténuer la discrimination qu'établit ce projet entre la solution apportée aux secteurs nationaux et celle des autres problèmes traités, principalement les dettes de trésorerie de la Région flamande.

En effet, celle-ci bénéficiera d'une assurance légale que ses problèmes seront réglés et que les sommes dues lui seront versées. Il n'en va pas de même pour la sidérurgie wallonne pour laquelle la solution budgétaire n'est pas aussi sécurisante puisqu'elle continue à dépendre du bon plaisir du gouvernement et ouvre donc la porte à des marchandages sans fin en son sein.

Enfin l'amendement rend obligatoire l'avis des Exécutifs régionaux sur toutes les mesures prises en vertu de cet article, conformément à la règle de l'article 6, §1er, VI, 4°, 2ème partie, 1° de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

2) Ajouter au même article un deuxième alinéa, libellé comme suit :

"Les arrêtés royaux et les autres mesures d'exécution du présent article sont soumis à l'avis des Exécutifs régionaux.

JM. DEHOUSSE
R. LALLEMAND
Y. de WASSEIGE
I. PETRY
Ch. GOOSSENS.

ART. 7

1) Dit artikel te vervangen als volgt :

" § 1. Het saldo van de opbrengst van de successierechten, bedoeld in artikel 6, wordt, na toepassing van dat artikel, ingeschreven in de afzonderlijke sectie van de begroting van het ministerie van Economische Zaken in een Solidariteitsfonds - nationale sectoren in Wallonië en in een Solidariteitsfonds - nationale sectoren in Vlaanderen, elk in een afzonderlijk begrotingsartikel.

§ 2. Beide Fondsen worden gebruikt tot dekking, in de ondernemingen die ressorteren onder de nationale sectoren in het betrokken gewest, van de overschrijdingen van de financiële enveloppes vastgesteld door de Regering en bedoeld in artikel 10, § 1.

§ 3. Indien, in een gewest, de in het desbetreffende Fonds ingeschreven bedragen niet voldoende zijn voor de dekking van de enveloppe-overschrijdingen, bedoeld in de vorige paragraaf, worden de nodige bedragen toegewezen aan het Fonds door vernietiging van de vastleggingskredieten bestemd voor de nationale investeringen in het betrokken gewest en overdracht van de daarvan voortkomende ordonnanceringskredieten.

§ 4. Indien er, na toepassing van § 2, middelen beschikbaar blijven, worden deze op grond van een artikel van de begroting van het ministerie van Economische Zaken, overgedragen naar een afzonderlijke rekening per gewest in de Fondsen voor industriële vernieuwing, luik omschakeling, ter ondersteuning van de omschakelingsprojecten in het betrokken gewest.

§ 5. De koninklijke besluiten en de andere maatregelen ter uitvoering van dit artikel, worden ter advies voorgelegd aan de gewestexecutieven."

VERANTWOORDING

Hoewel zij helemaal niet akkoord gaan met de regeling voorgesteld door de Regering, menen de indieners van het amendement dat, om voor de hand liggende redenen van rechtszekerheid, dat stelsel juist in de tekst zelf van de wet moet worden vermeld.

Dit amendement strekt dus om het mechanisme te beschrijven dat de Regering, volgens haar opeenvolgende verklaringen, schijnt tot stand te willen brengen.

Het strekt bovendien tot het verzachten van discriminatie die dit ontwerp teweegbrengt tussen de oplossing voor de nationale sectoren en die van de andere behandelde problemen, voornamelijk de thesaurieschulden van het Vlaamse Gewest.

Want het laatstgenoemde zal de wettelijke zekerheid hebben dat zijn problemen zullen worden geregeld en dat de hem verschuldigde bedragen zullen worden gestort. Dat geldt niet voor de Waalse staalnijverheid waarvoor de budgettaire oplossing niet even geruststellend is, aangezien zij afhankelijk blijft van de welwillendheid van de Regering en dus de poort opent voor eindeloos gesjacher in het Kabinet.

Proc. C° 13
Rev. Const. & Réf. Inat.

- 5 -

C° st 13
Herz. Grondw. & Herv. Inst

Ten slotte stelt het amendement het advies van de gewest-executieven verplicht omtrent alle maatregelen genomen krachtens dat artikel, overeenkomstig de regel van artikel 6, § 1, VI, 4°, 2de deel, 1°, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980.

2) Dit artikel aan te vullen met een tweede lid, luidende :

"De koninklijke besluiten en de andere maatregelen ter uitvoering van dit artikel, worden ter advies voorgelegd aan de gewestexecutieven."

J.M. DEHOUSSE
C. GOOSSENS
I. PETRY
R. LALLEMAND

647 (1983-1984) - n° 1
Document de Commission n° 14
Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. VAN ROYE

647 (1983-1984) - nr 1
Commissiestuk nr 14
Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. VAN ROYE

ART. 10

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

- /loi
- " § 1 : La Société nationale pour la Restructuration des secteurs nationaux est chargée de contracter des emprunts auprès d'institutions financières et sur les marchés de capitaux et d'affecter le produit de ces emprunts au financement de projets d'investissement ou de restructuration d'entreprises relevant de la politique nationale visés à l'article 6, § 1er, VI, 4°, deuxième partie, 1°, de la/spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, et cela dans la mesure où les besoins financiers en question dépassent les enveloppes qui ont été fixées par décision du Conseil des Ministres ou du Comité Ministériel de Coordination économique et sociale avant le 1er août 1983 pour le financement de ces entreprises.
- § 2 : Les charges qui découlent des emprunts dont mention au § 1, intérêts et remboursements en capital, sont à charge du budget national. Les moyens financiers nécessaires à couvrir ces charges prélevés sur les recettes de la T.V.A., sont affectés à la section particulière du budget du Ministère des Affaires économiques.
- § 3 : Les moyens dont il est fait mention au § 2, d'un montant au moins égal à 20 milliards l'an, indexés, et ce à partir du 1er janvier 1984 jusqu'au 31 décembre 1990, seront disponibles, pour les charges des emprunts tels que définis au § 1 mais à concurrence d'un montant maximum de 57 % pour les entreprises situées en région flamande et de 43 % pour les entreprises situées en région wallonne
- § 4 : Ces moyens ne pourront être utilisés qu'à la couverture des charges des seuls emprunts visés au § 1er."

Justification :

Dès l'instant où la matière des secteurs nationaux relève de la compétence exclusive de l'autorité nationale, il est nécessaire d'adopter un mode de financement adéquat.

ART. 11

Ajouter à cet article un § 2 (nouveau), rédigé comme suit :

- " § 2 : Les arrêtés dont il est fait mention à l'alinéa 1 devront prévoir une réduction uniforme et identique, pour tous les travailleurs concernés, du temps de travail et une embauche compensatoire, ou des moindres licenciements, proportionnelle; à la réduction globale de la masse salariale induite par les arrêtés en question."

JUSTIFICATION

Seule une réduction uniforme, généralisée et obligatoire du temps de travail peut permettre la mise au travail des 865 000 personnes en difficultés d'emploi. C'est également une condition fondamentale de l'épanouissement social.

ART. 14

Remplacer cet article par le texte suivant :

"La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur. Celle-ci ne pourra dépasser de huit jours le vote de ce projet de loi par les deux chambres législatives."

JUSTIFICATION

Il est indispensable que le délai de publication au Moniteur Belge soit réglé impérativement,

J. VAN ROYE.

ART. 10

Dit artikel te vervangen als volgt :

" § 1. De Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren wordt ermee belast leningen aan te gaan bij financiële instellingen en op de kapitaalmarkten en de opbrengst van deze leningen aan te wenden ter financiering van investerings- of herstructureringsprojecten van ondernemingen die behoren tot het nationaal beleid bedoeld in artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede deel, 1°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, en dit in de mate dat de betrokken financiële behoeften de enveloppes overschrijden, die bij beslissing van de Ministerraad of van het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie vóór 1 augustus 1983 werden vastgesteld voor de financiering van deze ondernemingen.

§ 2. De lasten die volgen uit de leningen bedoeld in § 1, de renten en de aflossingen, komen op de nationale begroting. De financiële middelen voor het dekken van die lasten, af te houden van de BTW-ontvangsten, worden opgenomen in de afzonderlijke sectie van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken.

§ 3. De middelen bedoeld in § 2, ten bedrage van ten minste 20 miljard per jaar en aan de index gekoppeld van 1 januari 1984 tot 31 december 1990, zullen beschikbaar worden gesteld voor de lasten van de leningen omschreven in § 1, maar ten belope van ten hoogste 57 pct. voor de ondernemingen gelegen in het Vlaamse Gewest en 43 pct. voor de ondernemingen gelegen in het Waalse Gewest.

§ 4. Deze middelen mogen uitsluitend worden gebruikt voor het dekken van de lasten van de leningen bedoeld in § 1."

VERANTWOORDING

Zodra de nationale sectoren uitsluitend tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren, moet voor een geschikte financieringswijze worden gezorgd.

ART. 11

Dit artikel aan te vullen met een § 2 (nieuw), luidende :

"§ 2. De besluiten bedoeld in het eerste lid moeten voorzien in een voor alle betrokken arbeiders eenvormige en gelijke werktijdverkortening en in compenserende indienstnemen of minder afdankingen, naar verhouding van de totale vermindering van de loonsom ingevolge de bedoelde besluiten."

VERANTWOORDING

Alleen een eenvormige, veralgemeende en verplichte werktijdverkortung kan leiden tot de tewerkstelling van de 865.000 personen die moeilijk werk vinden. Het is bovendien een voorwaarde voor sociale ontplooiing.

ART. 14

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Deze mag niet later plaatsvinden dan acht dagen na de goedkeuring van dit ontwerp door de wetgevende kamers. "

VERANTWOORDING

De termijn van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad moet dwingend worden geregeld.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 15

Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
Mme DE PAUW-DEVEEN ET M. EGELMEERS

ART. 8

Compléter cet article par un § 4,
rédigé comme suit :

"§ 4. Jusqu'à ce que son statut dé-
finitif soit réglé et appliqué, la Ré-
gion bruxelloise recevra chaque année
une somme au moins égale à la moitié
de sa part du produit des droits de
succession de cette région, afin de
payer les charges résultant du rôle
spécifique de capitale joué par les
communes bruxelloises."

JUSTIFICATION

A l'article 8, il est uniquement
question des charges ordinaires résul-
tant des compétences régionales. Il
ressort de la note du Ministre De Haene
que le gouvernement est également dis-
posé à verser des sommes supplémentai-
res à la Région bruxelloise, d'une
part pour remédier aux difficultés fi-
nancières des communes bruxelloises,
d'autre part pour compenser la non-
perception des centimes additionnels
communaux au précompte immobilier sur

R.A 12955.

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 15

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
Mevr. DE PAUW-DEVEEN EN DE H. EGELMEERS

ART. 8

Aan dit artikel een § 4 toe te
voegen, luidende :

"§ 4. Totdat zijn definitief sta-
tuut is geregeld en toegepast, wordt
aan het Brusselse gewest jaarlijks een
som gestort ten minste gelijk aan de
helft van zijn aandeel in de successie-
rechten uit dit gewest, teneinde de
lasten te betalen die voortvloeien uit
het specifiek hoofdstedelijk karakter
van de Brusselse gemeenten."

VERANTWOORDING

In artikel 8 is alleen sprake van de
gewone lasten die voortvloeien uit de
gewestelijke bevoegdheden. Uit de noot
van Minister De Haene blijkt dat de
regering bereid is ook nog bijkomende
sommen te storten aan het gewest Brussel
 enerzijds om de financiële moeilijke-
den van de Brusselse gemeenten tege-
moet te komen, anderzijds wegens de
compensatie voor het niet innen van de
onroerende voorheffing van gemeente-
lijke opcentiemen op bepaalde goederen,

R.A 12955.

Doc. C° 15
Rév. Const. & Réf. Inst.

- 2 -

C° st 15
Herz. Grondw. & Herv. Inst.

certains biens, à savoir la "main morte". De plus, Bruxelles a encore de nombreuses obligations à remplir comme région capitale, notamment en matière de bilinguisme. Il va de soi que si la Région bruxelloise reçoit une dotation supplémentaire pour faire face aux dépenses découlant de ces obligations, les lois linguistiques devront être appliquées intégralement.

nl. de "dode hand". Bovendien heeft Brussel nog tal van verplichtingen als hoofdstedelijk gewest, zo bij voorbeeld de tweetaligheid. Het spreekt vanzelf dat, indien voor de kosten hieraan verbonden, het Brusselse gewest supplementair wordt gedoteerd, de taalwetten volledig moeten worden toegepast.

L. DE PAUW-DEVEEN
I. EGELMEERS.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 16

Révision Constitution et
Réforme Institutions

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 16

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. VAN IN

ART. 10

Au § 1er, premier alinéa, de cet
article, insérer après les mots "de
ces entreprises" les mots :

"et dont les montants sont repris,
par entreprise, en annexe à la pré-
sente loi".

JUSTIFICATION

Il est prévu qu'à l'avenir, en
cas de dépassement des enveloppes,
le financement se fera, notamment
dans le secteur sidérurgique, sous
la responsabilité des Régions. Il
importe donc de publier ces données
concrètes en même temps que la loi,
de manière à fixer la responsabilité
de chacun.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. VAN IN

ART. 10

In § 1, eerste lid, van dit arti-
kel, na het woord "deze ondernemin-
gen" in te voegen de woorden :

"en die in de bijlage van deze
wet cijfermatig en per onderneming
worden opgegeven".

VERANTWOORDING

Men stelt vast dat voor de toe-
komst, o.m. in de staalsector, de
financiering zal gebeuren onder
verantwoordelijkheid van de gewesten
wanneer de enveloppes worden over-
schreden. De bedoeling is dan ook
deze concrete gegevens samen met de
wet bekend te maken opdat ieders
verantwoordelijkheid zou vastliggen.

Doc. C° 16

- 2 -

C° st 16

ART. 13

A l'alinéa premier de cet article, remplacer les mots "et le fonctionnement de ce Comité" par les mots :

"la composition linguistique paritaire et le fonctionnement de ce Comité".

JUSTIFICATION

Compte tenu des responsabilités régionales prévues, il convient que la représentation au Comité national de planification et de contrôle de la sidérurgie soit également paritaire.

ART. 13

In het eerste lid van dit artikel de woorden "en de werking van dit Comité" te vervangen door de woorden :

"de taalkundig paritaire samenstelling en de werking van dit Comité betreft".

VERANTWOORDING

Voor de in het vooruitzicht gestelde gewestelijke verantwoordelijkheid, geldt ook een paritaire vertegenwoordiging in het nationaal comité voor de planning en controle in de staalnijverheid.

G. VAN IN.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 17

Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs écono-
miques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. de WASSEIGE

ART. 8

Remplacer le § 3 de cet article par
le texte suivant :

"§ 3. A partir de 1983, un montant
pris du produit des droits de succes-
sion de la Région bruxelloise, égal au
montant nécessaire à couvrir les char-
ges visées à l'article 8, § 1er, après
déduction des charges visées à l'arti-
cle 8, § 2, est inscrit au crédit pour
le Ministère de la Région bruxelloise,
fixé en application de la loi créant
des institutions communautaires et
régionales provisoires. Ce montant
est fixé par un arrêté royal délibéré
en Conseil des Ministres."

JUSTIFICATION

On ne peut affecter un impôt na-
tional de manière discriminatoire selon
les régions.

Y. de WASSEIGE.

R.A 12955.

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 17

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
DE H. de WASSEIGE

ART. 8

Paragraaf 3 van dit artikel te
vervangen als volgt :

"§ 3. Vanaf 1983 wordt een bedrag
genomen van de opbrengst van het suc-
cessierecht van het Brusselse gewest,
gelijk aan het bedrag dat nodig is voor
de dekking van de in § 1 bedoelde
lasten, na aftrek van de lasten be-
doeld in artikel 8, § 2, uitgetrokken
op het krediet voor het Ministerie van
het Brusselse Gewest, vastgesteld met
toepassing van de wet tot oprichting
van de voorlopige gemeenschaps- en
gewestinstellingen. Dit bedrag wordt
vastgesteld bij een in Ministerraad
overlegd koninklijk besluit."

VERANTWOORDING

Een nationale belasting mag geen
bestemming krijgen die discriminerend
kan zijn voor een gewest.

R.A 12955.

647 (1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 18

Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

Projet de loi relatif aux soldes et
aux charges du passé des Communautés
et des Régions et aux secteurs éco-
nomiques nationaux.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. LALLEMAND ET de WASSEIGE

ART. 10

Compléter le § 3 de cet article par
le texte suivant :

"Les arrêtés royaux visés au § 1er,
alinéa 2, et § 2, sont soumis à l'avis
du Conseil d'Etat. Leur publication
au Moniteur belge sera accompagnée du
rapport au Roi et de l'avis du Conseil
d'Etat."

JUSTIFICATION

Il s'agit d'arrêtés royaux de pou-
voirs spéciaux pour lesquels l'avis
du Conseil d'Etat doit être requis et
la publicité assurée.

R. LALLEMAND
Y. de WASSEIGE.

R.A 12955.

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 18

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

Ontwerp van wet betreffende de saldi
en de lasten van het verleden van de
Gemeenschappen en de Gewesten en de
nationale economische sectoren.

AMENDEMENT VAN
DE HH. LALLEMAND EN de WASSEIGE

ART. 10

Paragraaf 3 van dit artikel aan
te vullen als volgt :

"De koninklijke besluiten bedoeld
in § 1, eerste lid, en § 2 worden om
advies voorgelegd aan de Raad van
State. Ze worden samen met het Ver-
slag aan de Koning en het advies van
de Raad van State bekendgemaakt in
het Belgisch Staatsblad."

VERANTWOORDING

Het gaat hier om machtigingsbeslui-
ten, waarvoor het advies van de Raad
van State vereist is en welk advies
bekendgemaakt moet worden.

R.A 12955.

647 -(1983-1984) - n° 1

Document de Commission n° 19

Révision Constitution et
Réforme Institutions

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1983 - 1984

15 février 1984

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. LALLEMAND ET de WASSEIGE

ART. 11

1) Compléter cet article par le
texte suivant :

"Toute mesure prise en vertu de cet
article doit s'appliquer à l'ensemble
du secteur concerné et ne peut opérer
une discrimination entre entreprises."

JUSTIFICATION

Non seulement d'un point de vue de
justice sociale, on ne peut pénaliser
les travailleurs de telle entreprise
par rapport aux autres entreprises.

Si des mesures différenciées par
entreprise devaient être prises, elles
introduiraient une distorsion de con-
currence et ne seraient donc pas con-
formes aux traités instituant la C.E.

Enfin, des mesures particulières à
telle entreprise seraient en contradic-
tion avec les conventions collectives
sectorielles qui régissent contractuel-
lement ces matières.

R.A. 12955.

647 (1983-1984) - nr 1

Commissiestuk nr 19

Herziening Grondwet en
Hervorming Instellingen

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1983 - 1984

15 februari 1984

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. LALLEMAND EN de WASSEIGE

ART. 11

1) Dit artikel aan te vullen als
volgt :

"Elke maatregel die krachtens dit
artikel wordt genomen, moet toepassing
vinden op de gehele sector en mag geen
onderscheid maken tussen de onderne-
mingen."

VERANTWOORDING

Men mag de werknemers van de ene
onderneming niet meer doen boeten dan
die van de andere, en dit niet alleen
uit het standpunt van de sociale
rechtvaardigheid.

Gedifferentieerde maatregelen per
onderneming zouden de concurrentiever-
houdingen scheef trekken en dus in-
druisen tegen de E.G.-verdragen.

Ten slotte zouden bijzondere maatre-
gelen voor deze of gene onderneming
in strijd zijn met de desbetreffende
sectoriële collectieve arbeidsovereen-
komsten.

R.A. 12955.

Doc. C° 19
Rév. Const. & Réf. Inst.

- 2 -

C° st 19
Herz. Grondw. & Herv. Inst.

2) Compléter le même article par l'alinéa suivant :

"Les arrêtés pris en vertu de l'alinéa premier doivent être soumis à l'avis du Conseil d'Etat. Leur publication au Moniteur belge sera accompagnée d'un rapport au Roi et de l'avis du Conseil d'Etat. Ils ne pourront pas rétroagir."

JUSTIFICATION

Le contenu de cet article est quasi identique à celui de la loi des pouvoirs spéciaux; il convient donc de suivre les mêmes règles de procédure et de publicité.

D'autre part en matière salariale et de travail il est impensable que des mesures puissent rétroagir.

R. LALLEMAND
Y. de WASSEIGE.

2) Hetzelfde artikel aan te vullen met het volgende lid :

"De besluiten die krachtens dit artikel worden genomen, behoeven het advies van de Raad van State. Zij worden samen met een verslag aan de Koning en het advies van de Raad van State bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Zij mogen niet terugwerken."

VERANTWOORDING

Dit artikel heeft nagenoeg dezelfde inhoud als de machtigingswet; het moet dus voldoen aan dezelfde eisen op het stuk van procedure en openbaarheid.

Verder is het ondenkbaar dat maatregelen ter zake van loon en arbeid zouden terugwerken.