

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1984-1985

25 MAART 1985

Ontwerp van wet houdende organieke bepalingen in aanvulling op de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen betreffende het beheer van de ziekenhuizen en het statuut van de ziekenhuisgeneesheren

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER DEGROEVE EN Mevr. REMY-OGER

ART. 3

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Volgens de memorie van toelichting behoort de aangelegenheid die in dit ontwerp wordt behandeld, tot de nationale bevoegdheid, omdat het gaat om een « basisregeling die de kern zelf raakt van het ziekenhuisgebeuren ».

De werkingssfeer van bepalingen als deze kan dus niet bij verordening worden uitgebreid, behalve in de veronderstelling dat het een eenvoudige uitvoeringsmaatregel van de wet is, in welk geval die maatregel tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort.

ART. 8

Het laatste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap bepalen, ieder wat hem be-

R. A 12972*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

653 (1983-1984) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1984-1985

25 MARS 1985

Projet de loi complétant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux et portant des dispositions organiques relatives à la gestion des hôpitaux et au statut des médecins hospitaliers

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. DEGROEVE ET Mme REMY-OGER

ART. 3

Supprimer cet article.

Justification

Suivant ce qui est précisé dans l'exposé des motifs, la matière régie par le projet ressortit aux compétences nationales parce qu'il s'agit d'une « réglementation de base concernant l'essence même de l'activité hospitalière ».

Il ne se conçoit pas que le champ d'application de telles dispositions puisse être étendu par voie réglementaire, sauf à supposer qu'il s'agit là d'une simple mesure d'exécution de la loi, auquel cas cette mesure relève des compétences des communautés.

ART. 8

Remplacer le dernier alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, fixent les

R. A 12972*Voir :*

Documents du Sénat :

653 (1983-1984) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

treft, op welke wijze wordt voldaan aan de eisen gesteld in 1°, 2° en 3° hiervoren. Zij bepalen eveneens de taken welke minstens aan de hoofdgeneesheer en de geneesheren-dienst-hoofd worden opgedragen; deze taken hebben betrekking op de organisatie en de coördinatie van de medische activiteit in het ziekenhuis. »

Verantwoording

De uitvoeringsmaatregelen die krachtens artikel 8 van het ontwerp moeten worden genomen, betreffen noch de financiering van de exploitatie, noch de ziekte- en invaliditeitsverzekering, noch de nationale erkenningsnormen, noch de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis in de zin van artikel 5, § 1, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Krachtens artikel 59bis van de Grondwet en artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, behoren de maatregelen die genomen moeten worden ter uitvoering van de organieke wet, tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen, behalve wat betreft de instellingen gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die door hun inrichting niet worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere Gemeenschap.

Voorname bepalingen zouden elke betekenis missen indien het volstond een wet als « organieke wetgeving » of « basiswetgeving » te bestempelen opdat zij automatisch tot de bevoegdheden *ratione materiae* van het Parlement zou behoren.

Men dient dus a fortiori de bevoegdheid van de Gemeenschappen te erkennen om de maatregelen te nemen die, krachtens de basiswetgeving zelf, als uitvoeringsmaatregelen worden beschouwd. Om dezelfde reden behoren diezelfde uitvoeringsmaatregelen, wat de instellingen betreft die niet uitsluitend tot de bevoegdheid van één Gemeenschap behoren, genomen te worden door de Koning op gezamenlijk voorstel van de Ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden.

ART. 9

Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap bepalen, ieder wat hem betreft, de algemene minimumvoorwaarden om te voldoen aan de eisen gesteld in dit artikel. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 8.

ART. 12

a) In § 2 van dit artikel de woorden « De Koning bepaalt... » te vervangen door de woorden « De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap bepalen, ieder wat hem betreft, ... »

b) In § 3 van dit artikel de woorden « De Koning bepaalt... » te vervangen door de woorden « De Koning, de Vlaamse Executieve en de Executieve van de Franse Gemeenschap bepalen, ieder wat hem betreft, ... »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 8.

conditions requises pour satisfaire aux dispositions mentionnées aux 1°, 2° et 3°. Ils fixent aussi les tâches à confier au moins au médecin en chef et au médecin-chef de service; ces tâches concernent l'organisation et la coordination de l'activité médicale à l'hôpital. »

Justification

Les mesures d'exécution à prendre en vertu de l'article 8 du projet ne concernent ni le financement de l'exploitation ni l'assurance maladie-invalidité, ni les normes nationales d'agrégation, ni la détermination des conditions et de la désignation comme hôpital universitaire, au sens de l'article 5, § 1°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

Or, en vertu de l'article 59bis de la Constitution et de l'article 5, § 1°, I, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les mesures à prendre en exécution de la législation organique relèvent des compétences des Communautés, sauf en ce qui concerne les institutions qui, établies dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, ne sont pas considérées, en raison de leur organisation, comme appartenant exclusivement à l'une ou à l'autre Communauté.

Les dispositions précitées seraient privées de toute portée s'il suffisait qu'une loi soit qualifiée de « législation organique » ou de « législation de base » pour qu'elle relève automatiquement des compétences *ratione materiae* du Parlement.

A fortiori doit-on reconnaître aux Communautés la compétence de prendre les mesures qui, en vertu même de la législation de base, sont considérées comme des mesures d'exécution. Pour le même motif, ces mêmes mesures d'exécution doivent, en ce qui concerne les institutions qui ne relèvent pas exclusivement d'une Communauté, être prises par le Roi sur la proposition conjointe des Ministres chargés des affaires bicommunautaires.

ART. 9

Remplacer le § 3 de cet article par la disposition suivante :

« Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, déterminent les conditions générales minimales à remplir pour répondre aux exigences imposées par le présent article. »

Justification

Même justification que pour l'article 8.

ART. 12

a) Au § 2 de cet article, remplacer les mots « Le Roi fixe... » par les termes « Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, fixent. »

b) Au § 3 de cet article, remplacer les mots « Le Roi arrête » par les termes « Le Roi, l'Exécutif flamand et l'Exécutif de la Communauté française, chacun pour ce qui le concerne, arrêtent. »

Justification

Même justification que pour l'article 8.

ART. 17

a) In het laatste lid van § 2 van dit artikel de tweede volzin te vervangen als volgt :

« Indien geen overeenstemming wordt bereikt omtrent de keuze van de bemiddelaar geeft de beheerder daarvan kennis, al naar gelang het geval, aan de Vlaamse Executieve, aan de Executieve van de Franse Gemeenschap of aan de Ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden; deze wijzen, ieder wat hem betreft, binnen een maand ambtshalve een bemiddelaar aan, gekozen uit een lijst van bemiddelaars door hen opgemaakt op voorstel van de Nationale Paritaire Commissie geneesheren-ziekenhuizen. »

b) In § 3 van dit artikel de woorden « kan hetzij de beheerder, hetzij de medische raad vragen dat de Minister die bevoegd is voor de Volksgezondheid een bemiddelaar aanwijst aan wie het probleem wordt voorgelegd; de Minister wijst binnen een maand een bemiddelaar aan, gekozen uit een in vorige paragraaf bedoelde lijst » te vervangen door de woorden « kan hetzij de beheerder, hetzij de medische raad vragen dat al naar het geval de Vlaamse Executieve, de Executieve van de Franse Gemeenschap of de Ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden, ieder wat hem betreft, een bemiddelaar aanwijzen aan wie het probleem wordt voorgelegd; die bemiddelaar gekozen uit de in vorige paragraaf bedoelde lijst wordt binnen een maand aangewezen ».

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 8.

ART. 33

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Over alle uitvoeringsbesluiten en toepassingsmaatregelen van deze wet die niet tot de normatieve bevoegdheid van de Gemeenschappen behoren, wordt het advies ingewonnen van de Vlaamse Executieve, de Executieve van de Franse Gemeenschap en de Ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden, ieder wat hem betreft, evenals van de Nationale paritaire commissie geneesheren - ziekenhuizen. »

Verantwoording

Krachtens artikel 59bis van de Grondwet en artikel 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zijn de Gemeenschappen bevoegd voor alle uitvoeringsmaatregelen van de organieke wet die geen betrekking hebben op de financiering van de exploitatie wanneer deze geregeld is door de organieke wetgeving, de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de basisregelen betreffende de programmatie en de financiering van de infrastructuur, de nationale erkenningsnormen die een weerslag hebben op voornoemde aanvragen en de bepaling van de voorwaarden voor en de aanwijzing tot universitair ziekenhuis.

In de veronderstelling dat de besluiten en maatregelen die genomen moeten worden met toepassing of ter uitvoering van het ontwerp van wet in beginsel een onderdeel vormen van de organieke wetgeving, op dezelfde wijze als de wet zelf, kan niet worden betwist dat die besluiten en maatregelen rechtstreeks van invloed zullen zijn op het beleid dat de Gemeenschappen in gezondheidszaken voeren.

ART. 17

a) Au § 2, dernier alinéa, de cet article, remplacer la deuxième phrase par ce qui suit :

« En l'absence d'accord sur le choix du médiateur, le gestionnaire en informe, selon le cas, l'Exécutif flamand, l'Exécutif de la Communauté française ou les ministres qui ont les matières bicommunautaires dans leurs attributions; ceux-ci, chacun pour ce qui le concerne, désignent d'office, endéans le mois, un médiateur choisi sur une liste de médiateurs dressées par eux, sur proposition de la Commission nationale paritaire médecins-hôpitaux. »

b) Au § 3 du même article, remplacer les mots « peut demander que le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions désigne un médiateur auquel le problème sera soumis; le Ministre désigne endéans le mois un médiateur, choisi sur la liste visée au paragraphe précédent » par les termes suivants : « peut demander que, selon le cas, l'Exécutif flamand, l'Exécutif de la Communauté française ou les ministres qui ont les matières bicommunautaires dans leurs attributions, désignent, chacun pour ce qui le concerne, un médiateur auquel le problème sera soumis; ce médiateur doit être désigné endéans le mois; il est choisi sur la liste visée au paragraphe précédent ».

Justification

Même justification que pour l'article 8.

ART. 33

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« L'avis de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif flamand et des Ministres qui ont les matières bicommunautaires dans leurs attributions, chacun pour ce qui le concerne, ainsi que l'avis de la Commission nationale paritaire médecins-hôpitaux, sont demandés sur tous les arrêtés d'exécution et les mesures d'application de la présente loi qui ne relèvent pas du pouvoir normatif des Communautés. »

Justification

En vertu des articles 59bis de la Constitution et 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles, les Communautés sont compétentes pour toutes les mesures d'exécution de la loi organique qui ne concernent pas le financement de l'exploitation organisé par la loi organique, l'A.M.I., les règles de base relatives à la programmation et au financement de l'infrastructure, les normes nationales d'agrément ayant une répercussion sur les demandes précitées, ni la détermination des conditions et la désignation comme hôpital universitaire.

A supposer qu'il faille admettre que les arrêtés et mesures à prendre en application ou en exécution du projet de loi fassent en principe partie de la législation organique, au même titre que la loi elle-même, il est incontestable que ces arrêtés et mesures influenceront directement les politiques menées par les Communautés en matière de santé.

De Gemeenschappen zijn, door het feit dat zij belast zijn met de toepassing van de basisregelen, het best in staat om de toestanden concreet te ontleden.

Bijgevolg is het in het belang van zowel de nationale overheid als van de Gemeenschappen, dat er overleg plaatsvindt vóór de beslissing ten einde ieder belangen- of bevoegdheidsconflict te voorkomen.

Om dezelfde redenen is het wenselijk het advies in te winnen van de ministers die bevoegd zijn voor de bicommunautaire aangelegenheden.

Ces dernières, par le fait même qu'elles sont chargées d'appliquer les règles de base, sont les mieux à même d'analyser concrètement les situations.

Aussi est-il de l'intérêt, tant des autorités nationales que des Communautés, qu'une concertation s'établisse avant la décision, afin d'éviter tout conflit d'intérêts ou de compétence.

Pour les mêmes motifs, l'avis des ministres, qui ont les matières bicommunautaires dans leurs attributions, est souhaitable.

A. DEGROEVE.

M. REMY-OGER.