

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

2 MAI 1984

Projet de loi relatif à la souscription de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque Interaméricaine de développement et à une contribution complémentaire au Fonds des opérations spéciales

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. VANDENABEELE

La Commission a examiné ce projet de loi, déjà adopté par la Chambre, au cours de sa réunion du 2 mai 1984.

I. Exposé introductif du Ministre

Le projet de loi comporte deux articles dont le premier autorise le Roi à porter la souscription de la Belgique au capital interrégional autorisé de la Banque interaméricaine de développement de 36 817 596 à 64 708 252 dollars des Etats-Unis. L'article 2 concerne par contre une contribution de la Belgique d'un montant de 225 432 480 francs belges au Fonds des opérations spéciales.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Decléty, président; Chabert, De Bremeaeker, C. De Clercq, Février, Gramme, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Vanhaverbeke, Vermeiren et Vandenabeele, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Cooreman, de Bruyne et Debussère.

R. A 12935

Voit :

Document du Sénat :

661 (1983-1984) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

2 MEI 1984

Ontwerp van wet betreffende de inschrijving van België op de verhoging van het kapitaal van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank en een bijkomende bijdrage tot het Fonds voor bijzondere verrichtingen

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDENABEELE

De Commissie onderzocht dit ontwerp van wet, dat reeds door de Kamer werd goedgekeurd, in haar vergadering van 2 mei 1984.

I. Inleidende uiteenzetting van de Minister

Het ontwerp van wet bestaat uit twee artikelen, waarvan artikel 1 de Koning machtigt om de inschrijving van België op het maatschappelijk kapitaal van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank te verhogen van 36 817 596 tot 64 708 252 U.S.-dollar. Artikel 2 daarentegen behandelt een bijdrage van België, ten belope van 225 432 480 Belgische frank, toe te kennen aan het Fonds voor bijzondere verrichtingen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Decléty, voorzitter; Chabert, De Bremeaeker, C. De Clercq, Février, Gramme, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Vanhaverbeke, Vermeiren en Vandenabeele, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Cooreman, de Bruyne en Debussère.

R. A 12935

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

661 (1983-1984) : N° 1.

La Banque interaméricaine de développement, institution financière régionale ayant pour objectif de contribuer au développement des pays de l'Amérique latine, a été constituée en 1959.

La Belgique a adhéré à la Banque en 1976. Elle a également participé à la cinquième augmentation générale des ressources de la Banque en 1978 portant sur les années 1979 à 1982.

Les ressources principales de la Banque sont les souscriptions au capital de ses membres qui ne doivent être versées que pour une petite partie. La partie restante est sujette à l'appel. Ce capital callable constitue la garantie pour les émissions de prêts de la Banque sur les marchés internationaux des capitaux.

La Banque interaméricaine de développement dispose aussi d'un « Fonds des opérations spéciales » comparable à l'Association internationale de développement que la Banque mondiale a établie en son sein.

Le Fonds est alimenté par des contributions budgétaires des pays membres.

Comme on a pu établir que les ressources de la Banque et du Fonds seraient complètement utilisées dans le courant de 1983, un accord a été conclu en février 1983 dont les éléments les plus importants peuvent être résumés comme suit :

- Une augmentation du capital de la Banque à concurrence de 15 milliards de dollars, dont 4,5 p.c. doivent être versés et 95,5 p.c. sont sujets à l'appel;

- Une augmentation des ressources du « Fonds des opérations spéciales » de 702,6 millions de dollars;

- Afin de compenser partiellement cette réduction importante des ressources du Fonds, par rapport au montant de la reconstitution précédente (réduction de 1750 à 702,6 millions de dollars), il a été convenu de bonifier de 5 p.c. les taux d'intérêt des prêts ordinaires de la Banque à concurrence d'une tranche de 800 millions de dollars et ceci par l'affectation d'une partie de la réserve générale au Fonds.

L'opération de reconstitution précitée a pris effet le 12 décembre 1983, après que le nombre requis de pays-membres l'eurent approuvée.

Pour la Belgique, la participation à cette opération signifie une augmentation de sa souscription au capital d'un montant de 27 890 656 dollars, dont 1,25 million de dollars, soit environ 62,5 millions de francs belges, doivent être versés, et une contribution au Fonds des opérations spéciales s'élevant à 4 732 000 dollars ou 225 432 480 francs (au cours fixe de 1 U.S. \$ = 47,64 francs belges).

Ces montants devront être payés pendant les années 1983 à 1986. La charge budgétaire totale pour la période quadriennale s'élèvera à ± 288 millions de francs ou, pour chacune des années 1983, 1984, 1985 et 1986, à ± 72 millions de francs. Les crédits nécessaires seront prévus au budget des Finances — Dépenses de capital — article 83.10.

De Interamerikaanse Ontwikkelingsbank, regionale financiële ontwikkelingsinstelling, die tot doel heeft mede te werken aan de ontwikkeling van de landen van Latijns-Amerika, werd in 1959 opgericht.

België werd lid van de Bank in 1976. Zij nam ook deel aan de vijfde algemene verhoging van de middelen van de Bank in 1978, die betrekking had op de jaren 1979 tot 1982.

Als bijzonderste werkmiddelen heeft de Bank de kapitaalinschrijvingen van haar leden, waarop slechts een klein aandeel dient volgestort te worden. Het resterend gedeelte is opvraagbaar en dient als basis voor haar leningen op de internationale kapitaalmarkten.

De Interamerikaanse Ontwikkelingsbank beschikt eveneens over een « Fonds voor bijzondere verrichtingen » dat vergelijkbaar is met de Internationale Ontwikkelingsassociatie, opgericht in de schoot van de Wereldbank.

Het Fonds wordt gestijfd door budgettaire bijdragen van de landen-leden.

Daar de werkmiddelen van de Bank en van het Fonds volledig benut zouden zijn in de loop van 1983, werd in februari 1983 een akkoord bereikt over een nieuwe wedersamenstellingsoperatie waarvan de voornaamste elementen als volgt kunnen worden samengevat :

- Een verhoging van het kapitaal van de Bank ten bedrage van 15 miljard dollar, waarvan 4,5 pct. dienen volgestort en 95,5 pct. opvraagbaar zijn;

- Een verhoging van de werkmiddelen van het Fonds voor bijzondere verrichtingen ten belope van 702,6 miljoen dollar;

- Ter gedeeltelijke compensering van de aanzienlijke vermindering van de werkmiddelen van het Fonds in vergelijking met het vorige wedersamenstellingsbedrag (vermindering van 1750 tot 702,6 miljoen dollar), werd overeengekomen dat de rentevoet van gewone bankleningen ten bedrage van 800 miljoen dollar met 5 pct. zou gebonificeerd worden door aanwending van een deel van de algemene reserve van het Fonds.

De hogergenoemde wedersamenstellingsoperatie is in werking getreden op 12 december 1983, nadat het vereiste aantal landen-leden het goedgekeurd hadden.

Voor België betekent de deelneming aan deze operatie een verhoging van zijn kapitaalinschrijving met 27 890 656 dollar, waarvan 1,25 miljoen dollar of ongeveer 62,5 miljoen Belgische frank dienen volgestort te worden en een bijdrage tot het Fonds voor bijzondere verrichtingen van 4 732 000 dollar of 225 432 480 frank (tegen de vaste wisselkoers van 1 US \$ = 47,64 Belgische frank).

Deze bedragen dienen betaald te worden tijdens de jaren 1983 tot 1986. De totale budgettaire last voor de vierjarenperiode beloopt ± 288 miljoen frank of voor elk van de jaren 1983, 1984, 1985 en 1986, ± 72 miljoen frank. De nodige kredieten zullen voorzien worden op de begroting van Financiën — Kapitaaluitgaven — artikel 83.10.

La diminution importante de la charge budgétaire précitée par rapport à celle inhérente à la cinquième opération de reconstitution (± 288 millions de francs au lieu de ± 760 millions de francs) est, comme on l'a déjà indiqué, la conséquence de la réduction du montant de la reconstitution du Fonds des opérations spéciales.

La Chambre des représentants a adopté le projet de loi à l'unanimité, le 22 mars 1984.

Notre participation à la sixième opération de reconstitution des ressources de la Banque et du Fonds, conjuguée aux participations de tous les pays membres de la Banque, parmi lesquels les sept pays de la C.E.E. les plus importants, permettra à la Banque de continuer à apporter sa collaboration au développement économique et social des pays de l'Amérique latine et des Caraïbes ainsi qu'à la concertation technique en vue de remédier à la situation dramatique à laquelle sont confrontés la plupart des pays latino-américains en ce qui concerne le service de leurs dettes.

Il est également à souligner que notre participation à la sixième opération de reconstitution permettra en outre aux entreprises et sociétés d'ingénierie belges de participer aux appels d'offres en vue de la fourniture d'équipements et de la prestation de services pour la réalisation des projets financés par la Banque.

Il ressort des données ci-après que tel a déjà été le cas dans le passé :

La part des versements effectués en faveur d'entreprises belges s'élevait, fin décembre 1982, à 0,36 p.c. du total des versements pour ce qui concernait les projets financés par les ressources ordinaires de la Banque (pour une souscription au capital de 0,19 p.c.) et à 0,19 p.c. du total des versements afférents aux projets financés par le Fonds des opérations spéciales (pour une contribution de 0,35 p.c.).

Cependant, un effort important a été entrepris en vue de porter les résultats atteints au même niveau que ceux obtenus dans le cadre des autres organisations internationales, avec le concours de l'O.B.C.E. et de la F.E.B. et ce grâce à la diffusion de documents, de rapports et d'informations permettant d'accroître l'intérêt du secteur privé belge.

Fin février 1983, une mission d'information de la Banque s'est rendue en Belgique pendant plusieurs jours et y a rencontré un grand succès.

II. Discussion générale

1. Un membre demande comment s'explique la différence des participations belges à la Banque de développement, d'une part, et au Fonds, d'autre part.

Le Ministre répond que la différence entre le niveau de la participation de la Belgique au capital de la Banque inter-américaine de développement (0,19 p.c.) et celui de sa contribution au Fonds des opérations spéciales (0,35 p.c.) s'explique par le fait que les opérations de prêts du Fonds con-

De belangrijke vermindering van voormelde budgettaire last ten opzichte van deze inherent aan de vijfde wedersamenstellingsoperatie (± 288 miljoen frank in plaats van ± 760 miljoen frank) is zoals reeds vermeld een gevolg van de vermindering van het wedersamenstellingsbedrag van het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen.

De Kamer van Volksvertegenwoordigers keurde op 22 maart 1984 het wetsontwerp éénparig goed.

Onze deelneming aan de zesde wedersamenstellingsoperatie van de werkmiddelen van de Bank en het Fonds, samen met de deelnemingen van al de landen-leden van de Bank, waaronder de zeven belangrijkste E.E.G.-landen, zal de Bank in de mogelijkheid stellen verder haar medewerking te verlenen aan de economische en sociale ontwikkeling van de landen van Latijns-Amerika en van het Caraïbisch gebied, alsook aan het technisch overleg ter verbetering van de dramatische schuldenlast waarmee de meeste landen-leden van Latijns-Amerika te kampen hebben.

Het dient tevens beklemtoond te worden dat de deelname aan de zesde wedersamenstellingsoperatie de Belgische ondernemingen en engineeringbureaus uiteraard ook in de mogelijkheid stelt deel te nemen aan de aanbestedingen met het oog op de levering van goederen en diensten voor de verwezenlijking van de projecten gefinancierd door de Bank.

Dat zulks in het verleden tot bevredigende resultaten leidde moge blijken uit volgende gegevens :

Het aandeel van de stortingen ten gunste van Belgische ondernemingen beliep eind december 1982 0,36 pct. van het totaal van de stortingen voor de projecten gefinancierd met de gewone middelen van de Bank (tegenover een kapitaalinschrijving van 0,19 pct.) en 0,19 pct. van het totaal van de stortingen voor de projecten gefinancierd door het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen (tegenover een bijdrage van 0,35 pct.).

Een grote inspanning wordt echter geleverd om de bereikte resultaten op hetzelfde peil te brengen als die welke werden bereikt bij de andere internationale instellingen, met de medewerking van de B.D.B.H. en van het V.B.O. en d.m.v. documenten, verslagen en andere informatie, waardoor de belangstelling van de Belgische privé-sector kan vergroten.

Einde februari 1983 genoot een informatiezending van de Bank, die verschillende dagen in België verbleef, heel wat belangstelling.

II. Algemene bespreking

1. Een lid vraagt naar de verklaring van het verschil van de Belgische bijdragen in de Ontwikkelingsbank enerzijds en in het Fonds anderzijds.

De Minister antwoordt dat het verschil tussen het niveau van de deelname van België in het kapitaal van de Inter-amerikaanse Ontwikkelingsbank (0,19 pct.) en dat van zijn bijdrage tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen (0,35 pct.) verklaard wordt door het feit dat de leningsver-

cernent surtout — et cela d'une manière qui va croissant — les plus défavorisés des pays de l'Amérique latine. Ces derniers sont donc invités à contribuer aux ressources du Fonds d'une manière nettement moindre qu'ils ne le font au capital de la Banque, source des droits de vote.

Les principales contributions au Fonds des opérations spéciales sont le fait des pays industrialisés membres de la Banque (Etats-Unis, Canada, Japon, pays européens) et des grands pays régionaux (Argentine, Brésil, Mexique et Venezuela).

2. Un autre membre s'interroge sur la différence de « flow-back » selon qu'il s'agit de la Banque ou du Fonds.

Le Ministre répond que la différence entre les résultats des firmes belges en matière d'adjudication des marchés suivant qu'ils sont financés par les ressources de la Banque (0,35 p.c.) ou par celles du Fonds des opérations spéciales (0,19 p.c.) trouve une explication dans la nature des secteurs financés, le Fonds finançant plutôt des projets dans les secteurs agricoles ou sociaux, tandis que la Banque intervient surtout dans les secteurs directement productifs (industrie, énergie, etc.).

Les firmes belges qui ont participé aux adjudications internationales se sont révélées plus compétitives dans ces derniers secteurs.

A l'occasion de la mission d'information de la Banque en Belgique, en février 1983, un effort de sensibilisation a été effectué auprès des firmes et bureaux d'études spécialisés, surtout dans le secteur agricole en vue de les intéresser aux activités du Fonds.

3. Un membre demande pourquoi il n'est pas fait appel à la part de capital non versée plutôt que de recourir à la souscription de nouvelles ressources.

Le Ministre répond que cela s'explique par le mode de fonctionnement de la Banque.

La structure du capital de la Banque interaméricaine de développement comprend des actions payables et des actions appelables. L'augmentation de 15 milliards de dollars du capital, qui fait l'objet de la sixième reconstitution des ressources de la Banque, prévoit que les actions à payer représenteront 4,5 p.c. de l'augmentation, tandis que les actions appelables s'élèveront à 95,5 p.c.

Ce dernier type d'actions constitue la garantie des emprunts que la Banque récolte sur les marchés des capitaux et qui servent à financer ses opérations de prêt. Ce sont donc elles qui permettent d'assurer au mieux et au moindre coût pour les pays membres souscripteurs, une expansion des activités de prêt de la Banque.

Les conditions des prêts ordinaires de la Banque sont actuellement les suivantes : taux d'intérêt de 9,50 p.c. par

richtungen van het Fonds vooral — en dit op toenemende wijze — de minst-begunstigde landen van Latijns-Amerika betreffen. Deze laatsten worden dus verzocht om op veel beperktere wijze bij te dragen tot de middelen van het Fonds, dan ten opzichte van het kapitaal van de Bank, basis van de stemrechten.

De industrielanden-leden van de Bank (Verenigde Staten, Canada, Japan, Europese landen) en de grote regionale landen (Argentinië, Brazilië, Mexico en Venezuela) zijn de belangrijkste bijdragende landen tot het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen.

2. Een ander lid vestigt de aandacht op het verschil in resultaat van de flow-back, naargelang het de Bank of het Fonds betreft.

Volgens de Minister vindt het verschil tussen de resultaten van de Belgische ondernemingen voor de toewijzing van de aanbestedingen die ofwel gefinancierd worden door de middelen van de Bank (0,35 p.c.) ofwel door die van het Fonds voor Bijzondere Verrichtingen (0,19 p.c.) een verklaring in de aard van de gefinancierde sectoren; het Fonds financiert eerder projecten in de landbouw- of sociale sectoren in tegenstelling tot de Bank die vooral tussenkomt in de onmiddellijk productieve sectoren (industrie, energie, enz.)

De Belgische ondernemingen die aan internationale aanbestedingen hebben deelgenomen zijn competitiever gebleven in deze laatste sectoren.

Ter gelegenheid van de informatiemissie van de Bank in België in februari 1983, werd een inspanning gedaan om de bedrijven en gespecialiseerde studiebureaus, vooral in de landbouwsector, te sensibiliseren om belangstelling op te brengen voor activiteiten van het Fonds.

3. Een lid vraagt waarom niet eerder het niet-gestorte deel van het kapitaal opgevraagd wordt in plaats van nieuwe middelen te laten onderschrijven.

De Minister antwoordt daarop met de werkwijze van de Bank toe te lichten.

De kapitaalstructuur van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank omdat te storten aandelen en op te vragen aandelen. De verhoging van het kapitaal ten bedrage van 15 miljard dollar, die het voorwerp uitmaakt van de zesde wederzamenstelling van de middelen van de Bank, voorziet dat de te betalen aandelen 4,5 p.c. van de verhoging zullen vertegenwoordigen, terwijl de op te vragen aandelen 95,5 p.c. zullen bedragen.

Dit laatste soort aandelen dient als waarborg voor de onleningen die de Bank inzamelt op de kapitaalmarkten en die gebruikt worden om haar leningsverrichtingen te financieren. Het zijn dus deze aandelen die het best en aan de laagste kost voor de onderschrijvende landen-leden, een uitbreiding van de leningsactiviteiten van de Bank mogelijk maken.

De voorwaarden van de gewone leningen van de Bank zijn op dit ogenblik de volgende : intrestvoet van 9,5 p.c. per

an, auquel il y a lieu d'ajouter diverses commissions et charges conduisant à un coût effectif de l'ordre de 11 p.c. pour une durée de 15 à 25 ans.

Ce n'est que lorsqu'un pays emprunteur ne rembourse pas les prêts consentis et que la Banque se trouve dans l'impossibilité de faire face au service des emprunts qu'elle a contractés sur les marchés des capitaux, qu'elle ferait appel aux pays membres en leur demandant de libérer une fraction des actions appelables, et ce uniquement après avoir eu recours à ses réserves qui, fin décembre 1983, s'élevaient à 1 692 millions de dollars.

4. Un membre aimerait savoir comment la Banque est dirigée et comment les différents pays sont représentés.

Le Ministre déclare que, comme les autres institutions financières multilatérales, la Banque interaméricaine de développement présente la structure suivante :

- un Conseil des gouverneurs, où chaque pays membre est représenté;
- un Conseil d'administration à composition restreinte (= 12 membres), chargé de la gestion journalière;
- du personnel (1 922 personnes) avec à sa tête un président (qui est actuellement de nationalité mexicaine).

5. Un membre demande quels sont les secteurs qui ont bénéficié jusqu'ici de l'intervention de la Banque.

Le Ministre communique les chiffres suivants pour les principaux secteurs :

- Energie : 26,7 %
- Agriculture et pêche : 22,2 %
- Industrie et mines : 15,1 %
- Transport et communications : 13,1 %

6. Un membre déclare que les pays en voie de développement — le groupe des 77 — ont récemment critiqué le fonctionnement de toutes les banques de développement. Ils estiment que les pays en voie de développement n'y ont pas suffisamment d'influence. Ils envisageraient même la création d'une nouvelle banque qui serait dénommée Banque du Sud.

L'intervenant se demande si ces critiques sont fondées. Dans cet ordre d'idées, il aimerait savoir quels sont les pays qui ont bénéficié d'une intervention de la Banque interaméricaine de développement et quelle part du total elle représente.

Le Ministre communique un tableau reprenant les prêts consentis par la Banque; ce tableau est joint en annexe au rapport.

Quant aux critiques formulées par les pays en voie de développement, il les réfute en soulignant que les pays de l'Amérique latine détiennent la majorité des suffrages au sein de la Banque interaméricaine de développement; les statuts de la Banque prévoient d'ailleurs que leur droit de vote ne

jaar waaraan nog diverse commissies en kosten dienen toegevoegd te worden die aanleiding geven tot een effectieve kost van 11 pct. voor een looptijd van 15 tot 25 jaar.

Het is slechts in geval van het in-gebreke-blijven van een ontleend land voor de terugbetaling van toegekende leningen en de onmogelijkheid van de Bank om aan de dienst van de leningen die zij aangegaan heeft op de kapitaalmarkten, te kunnen voldoen, dat zij beroep zou doen op haar landleden, door hen te vragen een deel van de opgevraagde aandelen vrij te geven, maar enkel nadat zij haar reserves aangesproken heeft die eind december 1983 1 692 miljoen dollar bedroegen.

4. Een lid wenst te vernemen hoe de Bank wordt geleid en welke de vertegenwoordiging is van de landen.

De Minister verklaart dat zoals de andere multilaterale financiële instellingen, de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank de volgende structuur omvat :

- een Raad van Gouverneurs waarin elk land-lid vertegenwoordigd is;
- een Raad van beheer met een beperkte samenstelling (= 12 leden) belast met het dagelijks beheer;
- personeel (1 922 personen) met een Voorzitter aan het hoofd (op dit ogenblik van Mexicaanse nationaliteit).

5. Een lid vraagt welke sectoren in de voorbije jaren vooral van de tussenkomst van de Bank genoten.

De Minister geeft volgende cijfers voor de belangrijkste sectoren :

- Energie : 26,7 %
- Landbouw en visserij : 22,2 %
- Industrie en mijnwezen : 15,1 %
- Transport en verkeer : 13,1 %

6. Volgens een ander lid werd onlangs door de ontwikkelingslanden, namelijk de groep van de 77, kritiek geuit op de werking van alle ontwikkelingsbanken. Volgens hem kwamen de ontwikkelingslanden zelf daarin te weinig aan bod. Zij zouden zelfs overgaan tot een oprichting van een nieuwe bank, die de naam van Zuidbank zou krijgen.

Het lid vraagt of deze kritiek gegrond is. In het licht daarvan vraagt hij naar de begunstigde landen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank en hun aandeel.

De Minister verstrekt een tabel van de toegestane leningen, die in bijlage bij het verslag is gevoegd.

De kritiek van de ontwikkelingslanden weerlegt hij door erop te wijzen dat de landen van Latijns-Amerika de meerderheid van stemmen bezitten in de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank; de statuten van de Bank voorzien trouwens dat hun stemrecht niet lager mag zijn dan 53,5 p.c. Vermits

peut être inférieur à 53,5 p.c. La majorité des décisions étant prises à la majorité simple, cette disposition statutaire leur assure donc une place prépondérante dans la gestion de l'institution.

Il faut d'ailleurs constater que c'est en plein accord avec les pays de l'Amérique latine que la Banque interaméricaine de développement s'est ouverte en 1976 aux pays industrialisés non régionaux en vue d'augmenter sa capacité de transférer des ressources aux pays de la région.

7. Un membre se préoccupe du remboursement de la dette des pays en voie de développement, spécialement des pays latino-américains. Les banques privées ont pris des engagements assez considérables et il se demande s'il n'y a pas là un risque pour elles. Les déclarations antérieures de responsables gouvernementaux ne l'ont pas entièrement rassuré.

Le Ministre lui fait la réponse détaillée suivante :

Le problème de la dette extérieure des pays en développement et notamment celui des pays de l'Amérique latine s'est posé d'une manière aiguë au moment où des craintes se sont fait jour de voir ces pays se trouver dans l'impossibilité de faire face au service de leur dette.

Les inquiétudes ont été les plus vives dans les milieux bancaires privés, qui avaient accumulé un important volume de créances sur quelques pays d'Amérique latine (Mexique, Brésil, Argentine...). Il faut constater que cette concentration des créances bancaires privées sur les pays du continent latino-américain est surtout le fait des banques privées d'Amérique du Nord, tandis que la part des banques belges est, en termes relatifs, beaucoup plus modeste.

Cette accumulation de dettes à l'égard des banques privées est la conséquence de la politique expansionniste menée par les pays latino-américains au cours des années écoulées, et surtout depuis le premier choc pétrolier qui a contribué à recycler en leur faveur d'importants volumes de pétrodollars. Les banques privées elles-mêmes ont adopté, au cours de cette période, une attitude plus ouverte face à l'octroi de nouveaux crédits, allant parfois au-delà de ce que la prudence financière recommandait. La situation est devenue réellement préoccupante après le second choc pétrolier, c'est-à-dire à la fin des années 70.

La situation a encore été aggravée par divers facteurs exceptionnels, parmi lesquels on peut citer la longueur de la récession économique et le niveau exceptionnel atteint par les taux d'intérêts aux Etats-Unis à la suite d'une politique monétaire restrictive.

C'est ainsi que le transfert net des capitaux est parfois devenu négatif pour certains pays.

Jamais pourtant, à quelques rares exceptions près, les pays débiteurs n'ont réellement menacé de mettre fin au service de la dette en général, et de celui des intérêts en particulier.

Grâce à l'aide bilatérale des pays bailleurs et à celle des banques privées et de certaines institutions spécialisées (la

de meerderheid van de beslissingen genomen wordt door eenvoudige meerderheid, verzekert deze statutaire beschikking hen dus een beslissende plaats in het beheer van de instelling.

Men dient bovendien vast te stellen dat de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank met de volledige instemming van de Latijns-Amerikaanse landen, zich in 1976 openstelde voor de niet-regionale geïndustrialiseerde landen, om haar capaciteit te verhogen om middelen te transfereren naar de landen van de regio.

7. Een lid maakt zich zorgen omtrent de schuldenaflossing door de ontwikkelingslanden, vooral de Latijns-Amerikaanse. De privé-banken hebben zich tamelijk ver geëngaard ter zake en het lid vraagt zich af of dit geen gevaar meebrengt voor deze banken. Vroegere verklaringen van regeringsleden hebben hem niet helemaal gerustgesteld.

De Minister antwoordt uitvoerig op deze vraag als volgt :

Het probleem van de buitenlandse schuld van de ontwikkelingslanden en dat van de landen van Latijns-Amerika in het bijzonder, werd op een scherpe wijze gesteld op het ogenblik dat de vrees ontstond dat deze landen niet aan hun schuldendienst zouden kunnen voldoen.

De bezorgdheid was het grootst in de private bankkringen die een belangrijk volume schuldvorderingen geaccumuleerd hadden op enkele Latijns-Amerikaanse landen (Mexico, Brazilië, Argentinië...). Men stelt vast dat de concentratie van de schuldvorderingen van private banken op de landen van het Latijns-Amerikaans continent vooral het feit is van de Noord-Amerikaanse private banken en dat het aandeel van de Belgische banken in relatieve termen veel beperkter is.

Deze opeenstapeling van private bankschulden is het gevolg van de expansionistisch politiek die door de Latijns-Amerikaanse landen in de loop van de voorbije jaren gevoerd werd, en vooral sedert de eerste petroleumschok, die bijgedragen heeft tot de recyclage van belangrijke hoeveelheden petrodollars in hun voordeel. De privé-banken zelf hebben een meer open houding aangenomen tijdens deze periode ten opzichte van de toekenning van nieuwe kredieten, soms meer dan de financiële voorzichtigheid aanraadde. De situatie is werkelijk zorgwekkend geworden na de tweede petroleumcrisis op het einde van de jaren 70.

Een aantal uitzonderlijke factoren hebben de ernst van de toestand versterkt, waaronder men de langdurigheid van de economische recessie, de uitzonderlijk hoge intrestvoeten in de Verenigde Staten als gevolg van het restrictief monetair beleid, kan citeren.

Vandaar dat de netto-kapitaalstromen soms negatief werden voor bepaalde landen.

Nochtans hebben de debiteurlanden, op enkele zeldzame uitzonderingen na, nooit werkelijk bedreigd een einde te stellen aan de betaling van de schuldenlast, in het bijzonder van de intresten.

Met de hulp van de bilaterale donorlanden, van de private banken, van bepaalde gespecialiseerde instellingen (de B.I.B.,

B.R.I., le F.M.I., ...), les pays débiteurs ont pris des mesures d'ajustement internes et externes qui ont permis d'éviter des crises ouvertes de non-paiement.

Ces mesures ne sont cependant que des palliatifs et il convient d'apporter une solution à long terme au problème des dettes des pays en développement; cette solution doit reposer sur une série de conditions :

— la reprise de la croissance économique dans les pays industrialisés (selon les calculs du F.M.I., elle devrait être de 3 p.c. en moyenne);

— l'ajustement des structures, dans les pays en développement eux-mêmes, au niveau de leur économie et des facteurs de production ainsi que des réalignements monétaires sur base de taux de change réalistes;

— un flux net assuré pour les transferts de capitaux, tant privés que publics (les augmentations des moyens d'action de la Banque interaméricaine de développement qui font l'objet du projet de loi s'inscrivent dans ce contexte);

— La lutte contre le protectionnisme des pays industrialisés, mais aussi entre les pays en développement (cf. à ce sujet la dernière réunion du « Comité intérimaire » à Washington, à l'issue de laquelle il a été convenu qu'une attention spéciale sera désormais accordée à cette question).

III. Discussion des articles

La Commission passe ensuite à l'examen des articles. Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés sans observation à l'unanimité des 13 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
A. VANDENABEELE.

Le Président,
A. DECLETY.

het I.M.F., ...), hebben de debiteurlanden interne en externe maatregelen genomen die toegelaten hebben open crisissen van niet-betaling te voorkomen.

Niettemin waren deze maatregelen slechts voorlopig en het is raadzaam een lange-termijnoplossing aan te wenden voor het probleem van de schulden van de ontwikkelingslanden; deze oplossing dient gebaseerd te zijn op een aantal voorwaarden :

— de hervatting van de economische groei in de industrielanden (volgens de berekeningen van het I.M.F. zou deze gemiddeld 3 pct. moeten zijn);

— de structurele aanpassing in de ontwikkelingslanden zelf van hun economie en van de productiefactoren alsook monetaire herschikkingen op grond van realistische wisselkoersen;

— een verzekerde netto-stroom van zowel private als publieke kapitaaltransfers (de verhogingen van de werkmiddelen van de Interamerikaanse Ontwikkelingsbank die het voorwerp uitmaken van het wetsontwerp, passen in dit kader);

— de strijd tegen het protectionisme van de geïndustrialiseerde landen maar ook tussen de ontwikkelingslanden onderling (cf. de laatste vergadering van het « Interimcomité » te Washington behandelde dit onderwerp waarbij overeengekomen werd er voortaan bijzondere aandacht aan te zullen besteden).

III. Artikelsgewijze bespreking

Daarop worden de artikelen ter bespreking gelegd. Zonder verdere tussenkomsten worden de artikelen 1 en 2 alsmede het geheel van het ontwerp van wet eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De Commissie schenkt vervolgens vertrouwen aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Verslaggever,
A. VANDENABEELE.

De Voorzitter,
A. DECLETY.

ANNEXE		BIJLAGE		
Répartition des prêts consentis de 1961 à 1983		Verdeling van de toegestane leningen van 1961 tot 1983		
SOURCE DES FONDS (En millions de dollars)		BRON VAN DE FONDSEN (In miljoenen dollars)		
Pays — Landen	Banque — Bank	Fonds des opérations spéciales — Fonds voor bijzondere verrichtingen	Total — Totaal	%
Argentine. — <i>Argentinië</i>	2 179,6	487,9	2 667,5	11,24
Bahamas. — <i>Bahamas</i>	3,1	—	3,1	0,01
Barbade. — <i>Barbados</i>	24,1	33,7	57,8	0,24
Bolivië. — <i>Bolivië</i>	240,6	632,3	872,9	3,68
Brésil. — <i>Brazilië</i>	3 237,0	1 084,1	4 321,1	18,20
Chili. — <i>Chili</i>	1 305,6	203,3	1 508,9	6,36
Colombie. — <i>Colombia</i>	1 439,7	637,3	2 077,0	8,75
Costa Rica. — <i>Costa Rica</i>	288,2	333,9	622,1	2,62
El Salvador. — <i>El Salvador</i>	137,5	374,0	511,5	2,15
Equateur. — <i>Ecuador</i>	424,1	609,0	1 033,1	4,35
Guatemala. — <i>Guatemala</i>	242,6	487,1	729,7	3,07
Guyane. — <i>Guyana</i>	12,7	99,2	111,9	0,47
Haïti. — <i>Haïti</i>	—	214,0	214,0	0,90
Honduras. — <i>Honduras</i>	151,5	446,1	597,6	2,52
Jamaïque. — <i>Jamaica</i>	203,2	155,7	358,9	1,51
Mexique. — <i>Mexico</i>	2 528,0	555,6	3 083,6	12,99
Nicaragua. — <i>Nicaragua</i>	86,8	317,9	404,7	1,70
Panama. — <i>Panama</i>	327,1	266,9	594,0	2,50
Paraguay. — <i>Paraguay</i>	105,3	391,7	497,0	2,09
Pérou. — <i>Peru</i>	839,9	464,1	1 304,0	5,49
Rép. Dominicaine. — <i>Dominikaanse Rep.</i>	170,2	663,1	833,3	3,51
Trinité-et-Tobago. — <i>Trinidad-en-Tobago</i>	0,4	18,5	18,9	0,08
Uruguay. — <i>Uruguay</i>	334,6	58,3	392,9	1,66
Venezuela. — <i>Venezuela</i>	159,3	101,4	260,7	1,10
Régional. — <i>Regionaal</i>	488,9	174,1	663,0	2,79
Totaux. — <i>Totalen</i>	14 930,0	8 809,2	23 739,2	