

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

15 JUIN 1984

Proposition de loi modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées ainsi que la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical

(Déposée par M. Delmotte et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La Convention internationale concernant la liberté syndicale et la protection du droit syndical, adoptée à San Francisco le 9 juillet 1948, approuvée par la loi du 13 juillet 1951, prévoit :

— en son article 2 :

« Les travailleurs et les employeurs, sans distinction d'aucune sorte, ont le droit, sans autorisation préalable, de constituer des organisations de leur choix, ainsi que celui de s'affilier à ces organisations, à la seule condition de se conformer aux statuts de ces dernières »;

— en son article 9.1 :

« La mesure dans laquelle les garanties prévues par la présente convention s'appliqueront aux forces armées et à la police sera déterminée par la législation nationale ».

R. A 13032

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

15 JUNI 1984

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht en tot wijziging van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst

(Ingediend door de heer Delmotte c.s.)

TOELICHTING

Het Verdrag betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en bescherming van het vakverenigingsrecht, aangenomen te San-Francisco op 9 juli 1948 en goedgekeurd door de wet van 13 juli 1951, bepaalt :

— in artikel 2 :

« De werknemers en de werkgevers, zonder enig onderscheid, hebben het recht zonder voorafgaande goedkeuring organisaties op te richten van hun eigen keuze, alsmede het recht daarvan lid te worden, op geen andere voorwaarde, dan dat zij zich naar de statuten van die organisaties hebben te gedragen »;

— en in artikel 9.1 :

« De mate, waarin de waarborgen, bij dit verdrag voorzien, ten aanzien van de gewapende machten en de politie van toepassing zijn, zal door de nationale wetgeving worden bepaald ».

R. A 13032

La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales signée à Rome le 4 novembre 1950, approuvée par la loi du 13 mai 1955, prévoit en son article 11.1 et 2 :

« 1. Toute personne a droit à la liberté de réunion pacifique et à la liberté d'association y compris le droit de fonder avec d'autres des syndicats et de s'affilier à des syndicats pour la défense de ses intérêts.

2. L'exercice de ces droits ne peut faire l'objet d'autres restrictions que celles qui, prévues par la loi, constituent des mesures nécessaires, dans une société démocratique, à la sécurité nationale, à la sécurité publique, à la défense de l'ordre et à la prévention du crime, à la protection de la santé ou de la morale, ou à la protection des droits et libertés d'autrui. Le présent article n'interdit pas que des restrictions légitimes soient imposées à l'exercice de ces droits par les membres des forces armées, de la police ou de l'administration de l'Etat. »

La Constitution prévoit :

— en son article 6bis :

« La jouissance des droits et libertés reconnus aux Belges doit être assurée sans discrimination » ;

— en son article 20 :

« Les Belges ont le droit de s'associer; ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive » ;

— en son article 118 :

« Le mode de recrutement de l'armée est déterminé par la loi. Elle règle également l'avancement, les droits et les obligations des militaires ».

L'actuelle loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées stipule en son article 14 :

« Les militaires jouissent de tous les droits dont jouissent les citoyens belges. La manière dont certains de ces droits sont exercés est défini dans la présente loi. »

L'article 16 de la même loi du 14 janvier 1975 autorise l'affiliation soit à des associations de personnel militaire reconnues, soit à des organisations syndicales reconnues comme représentatives du personnel de la fonction publique, mais uniquement pour des militaires des cadres actifs.

Le citoyen belge appelé à accomplir ses obligations de milice doit pouvoir jouir de tous les droits dont jouissent les autres citoyens belges, donc également du droit d'affiliation à une organisation syndicale. Tel est l'objet de l'article 1^{er} de cette proposition.

Admettre ce qui précède, conduit à organiser la manière d'exercice de ce droit. Pour ce faire, il est nécessaire de modifier la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel

Het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, ondertekend te Rome op 4 november 1950 en goedgekeurd door de wet van 13 mei 1955 bepaalt in artikel 11.1 en 2 :

« 1. Een ieder heeft recht op vrijheid van vreedzame vergadering en op vrijheid van vereniging, met inbegrip van het recht om vakverenigingen op te richten en zich bij vakverenigingen aan te sluiten voor de bescherming van zijn belangen.

2. De uitoefening van deze rechten kan aan geen andere beperkingen worden onderworpen dan die, welke bij de wet zijn voorzien en die in een democratische samenleving nodig zijn in het belang van 's lands veiligheid, de openbare veiligheid, de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten, voor de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Dit artikel verbiedt niet, dat wettige beperkingen worden aangebracht in de uitoefening van deze rechten door leden van de gewapende macht, van de politie of van het ambtelijk apparaat van de Staat. »

De Grondwet bepaalt :

— in artikel 6bis :

« Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen toegekend moet zonder discriminatie verzekerd worden » ;

— in artikel 20 :

« De Belgen hebben het recht van vereniging; dit recht kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen » ;

— in artikel 118 :

« De wet bepaalt op welke wijze het leger wordt aangeworven. Hij regelt eveneens de bevordering, de rechten en de verplichtingen van de militairen ».

Artikel 14 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht bepaalt :

« De militairen genieten dezelfde rechten als de Belgische burgers. De wijze waarop sommige dezer rechten worden uitgeoefend, wordt bij deze wet bepaald. »

Artikel 16 van dezelfde wet geeft toestemming tot aansluiting hetzij bij de erkende verenigingen van het militair personeel, hetzij bij de syndicale organisaties die als representatief erkend worden voor het overheidsperoneel, maar alleen voor de militairen van de actieve kaders.

Een Belgische burger die zijn dienstplicht moet vervullen, dient alle rechten van de andere Belgische burgers te genieten, en dus ook het recht van toetreding tot een vakvereniging. Dat is het doel van artikel 1 van dit voorstel.

Wordt het vorenstaande aangenomen dan moet ook de uitoefening van dat recht worden geregeld. Te dien einde is het nodig de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het

militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical. Tel est l'objet de l'article 2 de cette proposition.

Ainsi donc, les modifications légales que nous proposons ci-après, procèdent du souci de confirmer certains droits aux citoyens appelés à accomplir leurs obligations de milice et d'organiser la manière dont ils peuvent exercer ces droits.

F. DELMOTTE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 16, § 1^{er}, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les militaires des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical peuvent s'affilier à des organisations syndicales affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail; les militaires des cadres actifs peuvent également s'affilier à des organisations de personnel militaire reconnues. »

ART. 2

L'article 1^{er}, premier alinéa, de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical est remplacé par les dispositions suivantes :

« Le régime institué par la présente loi est applicable en temps de paix aux militaires des forces terrestres, aérienne et navale et du service médical, ayant la qualité de militaire au sens de l'article 1^{er} de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées. »

ART. 3

L'article 5, 2^o, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« 2^o L'organisation syndicale agréée au sens de l'article 12, qui compte le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1^o et dont ce nombre d'affiliés représente au moins 10 p.c. de l'ensemble du personnel des cadres actifs visé à l'article 1^{er}. »

militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst te wijzigen. Dat gebeurt in artikel 2 van het voorstel.

De wetswijzigingen die wij hierna voorstellen, komen dus voort uit het streven om bepaalde rechten te bekrachtigen voor de burgers die hun dienstplicht moeten vervullen, en om de uitoefening van die rechten te regelen.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 16, § 1, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht wordt vervangen als volgt :

« De militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst mogen toetreden tot vakverenigingen aangesloten bij een vakorganisatie die vertegenwoordigd is in de Nationale Arbeidsraad; de militairen van de actieve kaders mogen eveneens toetreden tot erkende verenigingen van het militair personeel. »

ART. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst wordt vervangen als volgt :

« De regeling van deze wet is in vredetijd van toepassing op de militairen van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, die de hoedanigheid hebben van militair in de zin van artikel 1 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht. »

ART. 3

Artikel 5, 2^o, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« 2^o de vakvereniging erkend in de zin van artikel 12 die het grootste aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt van de andere vakverenigingen dan die bedoeld in 1^o, bijaldien dat ledental ten minste 10 pct. bedraagt van het gezamenlijk personeel van de actieve kaders bedoeld in artikel 1. »

ART. 4

L'article 10, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Les organisations, à l'exception des organisations affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail, visées à l'alinéa 1^{er} doivent, en tout cas, compter un nombre d'affiliés cotisants, occupés dans les services, unités ou organismes pour les membres du personnel des cadres actifs desquels les services sociaux sont institués et représentant au moins 10 p.c. de l'effectif des cadres actifs. »

ART. 5

L'article 12, 4^o, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« 4^o qui, à l'exception des organisations syndicales affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail, groupent exclusivement des membres du personnel militaire des cadres actifs visé à l'article 1^{er} ou des militaires pensionnés et qui ne sont ni fédérées, ni liées, sous quelque forme que ce soit, à une autre organisation syndicale ne remplissant pas cette condition. »

F. DELMOTTE.

G. CUDELL.

J. HUMBLET.

R. BASECQ.

ART. 4

Artikel 10, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De in het eerste lid bedoelde organisaties, met uitzondering van de organisaties aangesloten bij een vakbondsorganisatie vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad, moeten in ieder geval een aantal bijdrageplichtige leden tellen die tewerkgesteld zijn in de diensten, eenheden of instellingen voor wier personeel van de actieve kaders de sociale diensten zijn opgericht, en die ten minste 10 pct. van de personeelssterkte van de actieve kaders vertegenwoordigen. »

ART. 5

Artikel 12, 4^o, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« 4^o die, met uitzondering van de vakverenigingen aangesloten bij een vakorganisatie vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad, uitsluitend leden van het bij artikel 1 bedoelde militair personeel van de actieve kaders of gepensioneerd militairen groeperen en die noch gefedereerd, noch op enige wijze verbonden zijn met een andere vakorganisatie die deze voorwaarde niet vervult. »