

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT****SESSION DE 1983-1984****ZITTING 1983-1984**

5 JUILLET 1984

5 JULI 1984

Projet de loi de redressement**Ontwerp van herstelwet**AMENDEMENT PROPOSE
PAR MM. de WASSEIGE ET PECRIAUXAMENDEMENT
VAN DE HEREN de WASSEIGE EN PECRIAUX

ART. 50 à 63

ART. 50 tot 63

Remplacer ces articles par un seul article 50, rédigé comme suit :

« Article 50. — § 1^{er}. Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, il est ajouté un 6°, libellé comme suit :

« 6° un crédit à charge du budget national destiné spécialement au financement de la politique régionale de reconversion industrielle.

§ 2. Le Titre I^{er} de la loi ordinaire de réformes institutionnelles est complété par une section VI intitulée « Du crédit budgétaire affecté au financement de la politique régionale de reconversion industrielle » et comportant les articles suivants :

« Article 16bis. — Le crédit budgétaire spécial prévu à l'article 1^{er}, 6°, est égal au solde des moyens financiers prévus pour le Fonds de Rénovation industrielle en vertu de l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978, au moment de l'application de l'arrêté royal n° 114 du 23 décembre 1982 visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle.

R. A 13038

Voir :

Documents du Sénat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2/1° à 2/8° : Rapports.

N° 3 à 22 : Amendements.

Deze artikelen te vervangen door één enkel artikel 50, luidende :

« Artikel 50. — § 1. Aan artikel 1, § 1, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een 6° toegevoegd, luidend als volgt :

« 6° een speciaal voor de financiering van het gewestelijk beleid inzake industriële reconversie bestemd krediet ten laste van de rijksbegroting.

§ 2. Titel I van de gewone wet tot hervorming der instellingen wordt aangevuld met een afdeling VI, onder het opschrift « Begrotingskrediet voor de financiering van het gewestelijk beleid inzake industriële reconversie », die de volgende artikelen omvat :

« Artikel 16bis. — Het bij artikel 1, 6°, bepaald bijzonder begrotingskrediet is gelijk aan het saldo van de krachtens artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 voor het Fonds voor Industriële Vernieuwing bedoelde financiële middelen op het ogenblik waarop het koninklijk besluit nr. 114 van 23 december 1982 ter beperking van de uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing voortvloeiende uitgaven wordt toegepast.

R. A 13038

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2/1° tot 2/8° : Verslagen.

N° 3 tot 22 : Amendementen.

Article 16ter. — La répartition régionale de ce crédit budgétaire spécial se fera sur la base du nombre d'emplois dégagés à partir du 1^{er} janvier 1976 dans les secteurs visés à l'article 2, 1^o, de l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 créant un Fonds de Rénovation industrielle.

Toutefois, les montants ainsi calculés seront diminués des fonds effectivement reçus respectivement par la Région wallonne et la Région flamande à la date d'application de l'arrêté royal n° 114 du 23 décembre 1982.

Article 16quater. — Le versement des montants prévus aux articles 16bis et 16ter pour être étalé sur plusieurs exercices budgétaires.

Les modalités de cet étalement seront établies par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après consultation du Comité de Consultation visé à l'article 31.

Le premier versement aux régions devra être réalisé au plus tard au cours de l'exercice budgétaire de 1985. »

Justification

Le Conseil d'Etat, dans son avis du 18 avril, a mis en cause la compétence du législateur national, à propos des articles 49 à 63 du projet.

Par ailleurs, le financement de la reconversion industrielle par les Régions dans le seul cadre de leurs ressources actuelles est, matériellement, impossible à réaliser.

Toutefois, le Conseil d'Etat a considéré, à propos du F.R.I., dans le même avis du 18 avril, que « cette association du Gouvernement national et des Exécutifs régionaux pour gérer en commun des fonds de l'Etat destinés à la fois à une politique régionale d'expansion économique n'est évidemment conciliable ni avec le principe de l'autonomie complète et réciproque de l'Etat et des Régions, ni avec le principe des compétences exclusives de l'Etat et des Régions ».

En d'autres termes, force est de considérer que le fonctionnement du F.R.I. est entaché d'irrégularité.

Or le Gouvernement affirme sa préoccupation de voir mener une politique active de reconversion industrielle, et d'y affecter les moyens nécessaires.

Toutefois, il ne peut mener lui-même cette politique en dehors des secteurs visés à l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o; or le problème de notre tissu industriel est qu'une reconversion doit être réalisée des autres secteurs que ces secteurs nationaux qui, pour la plupart, sont en crise manifeste.

C'est donc aux régions qu'il appartient de mener la reconversion industrielle. Le présent amendement a pour but de le leur permettre en évitant les reproches formulés par le Conseil d'Etat à l'encontre à la fois de la compétence du législateur national et du fonctionnement du F.R.I.

Y. de WASSEIGE.
N. PECRIAUX.

Artikel 16ter. — Dat bijzonder begrotingskrediet wordt gewestelijk verdeeld volgens het aantal betrekkingen die verloren gegaan zijn vanaf 1 januari 1976 in de sectoren bedoeld in artikel 2, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 tot oprichting van een Fonds voor Industriële Vernieuwing.

De aldus berekende bedragen zullen evenwel worden verminderd met de middelen die respectievelijk door het Vlaamse en het Waalse Gewest zijn ontvangen op de datum van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 114 van 23 december 1982.

Artikel 16quater. — De storting van de bij de artikelen 16bis en 16ter bepaalde bedragen kan over verscheidene begrotingsjaren worden gespreid.

De modaliteiten daartoe worden na raadpleging van het bij artikel 31 bedoeld adviescomité vastgesteld bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De eerste storting aan de gewesten moet tijdens het begrotingsjaar 1985 gebeuren. »

Verantwoording

De Raad van State berwist in zijn advies van 18 april 1984 de bevoegdheid van de nationale wetgever voor de artikelen 49 tot 63 van ontwerp nr. 927.

Anderzijds kunnen de gewesten met hun huidige middelen de industriële reconversie onmogelijk financieren.

In datzelfde advies van 18 april jl. zegt de Raad van State evenwel in verband met het F.I.V. dat « dit samengaan van de nationale Regering en van de Gewestexecutieven met het oog op het gemeenschappelijk beheer van staatsgelden die tegelijk bestemd zijn voor een nationaal en voor een gewestelijk beleid van economische expansie, natuurlijk onbestaanbaar is met het beginsel van de volledige en wederzijdse autonomie van de Staat en van de Gewesten en met het beginsel van de uitsluitende bevoegdheden van de Staat en van de Gewesten ».

Er moet dus wel worden geconstateerd dat de werking van het F.I.V. niet volgens de regels is.

Welnu, de Regering beweert dat het haar ernst is om een actief beleid op het stuk van de industriële reconversie te voeren en er de nodige middelen voor uit te trekken.

Zij kan dat beleid evenwel niet zelf voeren buiten de bij artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, bedoelde sectoren, maar het probleem is dat er een reconversie moet komen voor de andere sectoren dan de nationale sectoren waarvan de meeste een zware crisis doormaken.

De industriële reconversie is dus een initiatief dat van de gewesten moet uitgaan. Dit amendement beoogt hun daartoe de mogelijkheid te bieden en te voorkomen dat de Raad van State opmerkingen maakt zowel ten aanzien van de bevoegdheid van de nationale wetgever als ten aanzien van de werking van het F.I.V.