

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

18 SEPTEMBRE 1984

Proposition de loi sur la protection et la promotion de l'agriculture biologique, de ses produits et dérivés

 (Déposée par M. Trussart et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Notre modèle de développement agricole, fortement basé sur l'incorporation d'énergie non renouvelable dans les processus de production, se trouve devant la double interrogation de l'épuisement des stocks de matières premières et de la croissance continue des prix de l'énergie.

De plus, le rendement énergétique de notre agriculture est on ne peut plus défavorable : « Le rendement énergétique de l'agriculture belge est passé entre 1954-1961 et 1974-1976 de 0,68 à 0,41 kilocalorie alimentaire produite à partir d'une kilocalorie d'énergie fossile consommée, enregistrant une diminution de 40 p.c. » (Voir : J.P. Lebailly, Analyse énergétique de la production agricole belge, *Revue de l'Agriculture* n° 1, vol. 33, janvier-février 1980) et cela sans compter les dépenses énergétiques des secteurs d'aval (transport, transformation,...) et les pertes inévitables; ce qui fait de la production agricole l'un des secteurs les moins rentables de notre économie.

C'est en vue de contribuer à améliorer cette situation que les signataires vous proposent de créer un label de qualité dit de « culture biologique » (« cultivé suivant les principes de la

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1983-1984

18 SEPTEMBER 1984

Voorstel van wet betreffende de bescherming en de bevordering van de biologische landbouw, zijn produkten en bijprodukten

 (Ingediend door de heer Trussart c.s.)

TOELICHTING

Ons landbouwontwikkelingsmodel, dat sterk gebaseerd is op de aanwending van niet-vernieuwbare energie in het productieproces, staat voor het dubbele probleem van de uitputting van de grondstoffenvoorraden en de voortdurende verhoging van de energieprijzen.

Bovendien kan het energetisch rendement van onze landbouw haast niet ongunstiger zijn : « Het energetisch rendement van de Belgische landbouw is tussen 1954-1961 en 1974-1976 gedaald met 0,68 tot 0,41 kilocalorie geproduceerd uit een kilocalorie verbruikte fossiele energie, wat een daling betekent van 40 pct. » (Zie hierover J.P. Lebailly, Energetische analyse van de Belgische landbouwproductie, *Landbouwtijdschrift* nr. 1, 33e jaargang, januari-februari 1980), zonder daarbij nog rekening te houden met de energetische uitgaven van de sectoren in een verder stadium (vervoer, verwerking, enz.) en met de onvermijdelijke verliezen; dat maakt van de landbouw één van de minst renderende sectoren van onze economie.

Ten einde die toestand te verbeteren stellen de ondertekenaars voor een kwaliteitslabel « biologische teelt » in te voeren (« geteeld volgens de beginselen van de biologische land-

pratique de l'agriculture biologique — sans engrais chimiques ni pesticides organiques de synthèse »), pour les motifs suivants :

1° Sur le plan énergétique, l'agriculture biologique est moins énergivore que l'agriculture actuellement pratiquée, notamment grâce au fait qu'elle n'utilise aucun engrais chimique ni pesticide.

A terme, la généralisation de ce mode d'agriculture réduirait sensiblement le déficit de notre balance des paiements.

2° Sur le plan économique, la valeur ajoutée des produits de culture biologique est de loin supérieure, car d'une part, les entrées dans l'entreprise sont faibles (peu de dérivés du pétrole et aucune nourriture pour bétail importée, ce qui contribuerait, à terme, à une amélioration du problème de la faim dans le monde) et d'autre part, les produits sont généralement diversifiés, de très haute qualité et souvent transformés sur le lieu de production (beurre, fromage, conserves, jus, sirops, ...) ou proche de celui-ci (notamment le pain).

3° La santé et la conservation des sols, qui maintiennent le patrimoine foncier pour les générations à venir, devraient être l'objectif d'une politique agricole soucieuse de l'avenir.

En fait, l'expérience montre que le seul moyen d'obtenir des plantes saines, plus équilibrées et résistantes aux parasites est de favoriser au maximum l'activité biologique du sol et de s'abstenir de toute intervention avec des produits chimiques étrangers au cycle biologique.

4° La santé et la vitalité d'une plante conditionnent la santé et la vitalité de celui qui la consomme. Favoriser la production d'une nourriture plus saine et abondante est une des manières de favoriser un meilleur état de santé de la population (bénéfice au niveau de l'I.N.A.M.I.).

5° Assurer aux consommateurs la garantie d'une qualité de plus en plus recherchée mais aléatoire sur un marché où la seule bonne foi du vendeur est de mise et protéger les agriculteurs biologiques par un label de qualité se révèle un moyen sûr de favoriser le développement de ce mode de culture.

6° Par la dimension des entreprises et la diversification des tâches au sein de celles-ci, l'agriculture biologique est également créatrice d'emplois humainement valorisants.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que la réglementation actuelle, à savoir l'arrêté royal du 17 avril 1980 concernant la publicité pour les denrées alimentaires (art. 3, 1° et 2°), n'est pas satisfaisante.

En effet, l'article 3, 1°, subordonne l'emploi du mot « biologique » à l'absence de quantités décelables de résidus de pesticides et d'additifs. Or, l'agrobiologiste qui utilise des terrains qui auparavant étaient soumis aux méthodes de l'agriculture classique ou dont les terrains jouxtent d'autres où ces

bouw - zonder chemische meststoffen of synthetische organische bestrijdingsmiddelen »), om de volgende redenen :

1° De biologische landbouw verbruikt minder energie dan de landbouw zoals die thans wordt beoefend, met name dank zij het feit dat hij geen chemische meststoffen of bestrijdingsmiddelen aanwendt.

Op termijn zou de veralgemening van die teelttechniek het deficit van onze betalingsbalans aanzienlijk vermindern.

2° Economisch gezien bezitten de produkten van biologische teelten een veel grotere toegevoegde waarde omdat er enerzijds weinig in het bedrijf moet worden binnengebracht (weinig petroleumderivaten en geen invoer meer van veevoeder, wat op termijn een bijdrage zou leveren tot de bestrijding van de honger in de wereld) en omdat anderzijds de produkten, die over het algemeen zeer gediversificeerd en van zeer goede kwaliteit zijn, dikwijls ter plaatse zelf (boter, kaas, conserven, vruchtensappen, siropen,...) of in de onmiddellijke omgeving (bijvoorbeeld brood) worden verwerkt.

3° De gezondheid en de bodembescherming, ten einde de grond voor de komende generaties te bewaren, zouden het hoofddoel moeten zijn van een toekomstgericht landbouwbeleid.

De ervaring leert immers dat het enige middel om gezonde, evenwichtige en parasietvrije planten te verkrijgen is de biologische activiteit van de bodem zoveel mogelijk te activeren en iedere toevoeging van chemische produkten aan de biologische cyclus te vermijden.

4° De gezondheid en de levenskracht van de planten bepalen de gezondheid en de levenskracht van de verbruiker. De produktie van overvloedig gezond voedsel is een van de beste middelen om de gezondheidstoestand van de bevolking te bevorderen (en ook voordeliger voor het R.I.Z.I.V.).

5° Aan de verbruikers de waarborg geven van een steeds meer nagestreefde maar twijfelachtige kwaliteit op een markt waar enkel op de goede trouw van de verkoper kan worden gerekend, en de biologische landbouwers beschermen met een kwaliteitslabel blijkt een zeker middel te zijn om de ontwikkeling van de biologische teelten te bevorderen.

6° Door de grootte van de bedrijven en de diversifiëring van de taken, schept de biologische landbouw eveneens menswaardige werkgelegenheid.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van oordeel dat de bestaande regeling, d.w.z. het koninklijk besluit van 17 april 1980 betreffende de reclame voor de voedingswaren (artikel 3, 1° en 2°), niet bevredigend is.

Artikel 3, 1°, maakt het gebruik van het woord « biologisch » immers afhankelijk van het ontbreken van « aantoonbare hoeveelheden residuen van bestrijdingsmiddelen of toevoegsels ». De biologische landbouwer die gronden gebruikt waarop vroeger de klassieke landbouwmethodes werden toe-

méthodes sont utilisées ne peut garantir l'absence de résidus de pesticides. Il n'en reste pas moins que, pour les motifs énumérés ci-dessus, il nous paraît qu'il doit être encouragé et qu'il doit avoir le droit de se réclamer des méthodes de l'agrobiologie pour la vente de ses produits.

Il est de toute façon indiscutable que si l'on compare des produits semblables (ce qui n'est pas toujours le cas), les produits de l'agriculture biologique contiennent nettement moins de résidus.

Il faut signaler également que notre proposition a rencontré un large consensus auprès des agrobiologistes et de leurs organisations. En fait, nous pensons bien rencontrer ici un de leurs soucis principaux.

Enfin, la présente proposition s'inspire de la réglementation existant en France et particulièrement du décret du 10 mars 1981 relatif à l'homologation des cahiers des charges définissant les conditions de production de l'agriculture n'utilisant pas de produits chimiques de synthèse.

G. TRUSSART.

**

PROPOSITION DE LOI

TITRE I^{er}

Le Comité de promotion de l'agriculture biologique

ARTICLE 1^{er}

§ 1^{er}. — Il est créé un Comité de promotion de l'agriculture biologique, ci-après dénommé le Comité, dont la mission est de promouvoir l'agriculture biologique par toute étude ou action qu'il juge à propos.

§ 2. — Le Comité donne, sur demande ou d'initiative, un avis sur toute question relative à l'agriculture biologique aux autorités publiques.

§ 3. — Le Comité exerce, en outre, les compétences prévues par la présente loi ou qui lui seraient confiées par le Roi.

ART. 2

§ 1^{er}. — Le Comité a la personnalité juridique. Il est régi par la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif.

§ 2. — Le Comité est assimilé à une autorité administrative, au sens de l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat du 12 janvier 1973.

gepast of wiens gronden palen aan andere waar die methodes worden toegepast, kan de afwezigheid van residuen van bestrijdingsmiddelen niet waarborgen. Om de hierboven genoemde redenen komt het ons niettemin voor dat hij aangemoedigd behoort te worden en het recht moet verkrijgen om zich voor de verkoop van zijn produkten te beroepen op de agrobiologische methodes.

Het lijdt in elk geval geen twijfel dat bij het vergelijken van gelijksoortige produkten (wat niet steeds het geval is) de produkten van de biologische landbouw heel wat minder residuen bevatten.

Ook dient erop gewezen te worden dat voor ons voorstel een ruime consensus bestaat bij de biologische landbouwers en hun organisaties. Wij menen hierbij zelfs tegemoet te komen aan een van hun grootste zorgen.

Ons voorstel gaat uit van de bestaande regeling in Frankrijk, in het bijzonder het decreet van 10 maart 1981 over de homologering van de bestekken ter bepaling van de produktievoorwaarden voor de landbouw die geen synthetische chemische produkten gebruikt.

**

VOORSTEL VAN WET

TITEL I

Het Comité ter bevordering van de biologische landbouw

ARTIKEL 1

§ 1. — Er wordt een Comité ter bevordering van de biologische landbouw ingesteld, hierna het Comité genoemd, dat tot taak heeft de biologische landbouw te bevorderen door elke passend geachte studie of actie.

§ 2. — Het Comité verleent desgevraagd of op eigen initiatief aan de overheid advies over alle problemen betreffende de biologische landbouw.

§ 3. — Het Comité oefent bovendien de bevoegdheden uit welke deze wet bepaalt of die het door de Koning worden verleend.

ART. 2

§ 1. — Het Comité bezit rechtspersoonlijkheid. Het wordt beheerst door de wet van 27 juni 1921 op de verenigingen zonder winstoogmerk.

§ 2. — Het Comité wordt gelijkgesteld met een administratieve overheid in de zin van artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

§ 3. — Le Roi peut classer le Comité dans la catégorie C visée à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

ART. 3

§ 1^{er}. — Le Comité est initialement constitué par les associations visées à l'annexe de la présente loi.

Toute association de producteurs ou de consommateurs ou de défense et de promotion de l'agriculture biologique peut demander à faire partie du Comité. Le Comité se prononce à la majorité simple sur cette demande; une pondération sera cependant opérée de façon à établir une parité entre les deux groupes suivants : les associations de consommateurs et de défense et de promotion de l'agriculture biologique d'une part et les associations de producteurs d'autre part.

Toutes les associations initialement ou ultérieurement membres peuvent démissionner ou être exclues conformément à la loi du 27 juin 1921 et aux statuts du Comité.

§ 2. — En outre, le Ministre de l'Agriculture ou son délégué et le Ministre de la Santé publique ou son délégué assistant, de droit, aux réunions du Comité. Ils ne prennent part au vote qu'en cas d'égalité de voix, après l'éventuelle pondération prévue au § 1^{er}. L'un et l'autre peuvent suspendre toute décision du Comité en le notifiant à son Président, dans les 15 jours si cette décision est considérée comme illégale.

Toute décision suspendue peut être annulée par un arrêté signé par le Ministre de l'Agriculture et le Ministre de la Santé publique dans les 60 jours de la notification prévue à l'alinéa précédent. A défaut, la décision du Comité prend effet le 61^{ème} jour après sa suspension.

ART. 4

§ 1^{er}. — Le Comité ne délibère valablement que si la moitié au moins des associations membres sont présentes et si les deux groupes définis à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, sont représentés.

Les décisions du Comité sont publiques. Copie certifiée conforme du registre des délibérations est adressée, au prix coûtant, par le Président, à toute personne qui en fait la demande.

§ 2. — Le Président est nommé par le Comité en son sein.

TITRE II

Label et signe protégés

ART. 5

Le Comité peut attribuer à des produits agricoles, végétaux ou animaux, bruts ou transformés, destinés à l'alimen-

§ 3. — De Koning kan het Comité indelen in categorie C, bepaald in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

ART. 3

§ 1. — Het Comité bestaat aanvankelijk uit de verenigingen genoemd in de bijlage bij deze wet.

Iedere vereniging van producenten of van verbruikers en iedere vereniging ter verdediging en bevordering van de biologische landbouw kan vragen om deel uit te maken van het Comité. Het Comité spreekt zich bij eenvoudige meerderheid over die aanvraag uit; er zal evenwel een weging geschieden ten einde een pariteit tot stand te brengen tussen de twee volgende groepen : de verenigingen van verbruikers en de verenigingen ter verdediging en bevordering van de biologische landbouw enerzijds en de verenigingen van producenten anderzijds.

Alle aanvankelijke of later toegetreden verenigingen kunnen ontslag nemen of uitgesloten worden overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 en de statuten van het Comité.

§ 2. — De Minister van Landbouw of zijn gedelegeerde en de Minister van Volksgezondheid of zijn gedelegeerde wonen van rechtswege de vergaderingen van het Comité bij. Zij nemen enkel aan de stemming deel bij staking van stemmen, na de eventuele weging bepaald in § 1. Elk van beiden kan iedere beslissing van het Comité schorsen onder kennisgeving daarvan binnen 15 dagen aan de Voorzitter indien de beslissing als onwettig wordt beschouwd.

Een geschorste beslissing kan worden vernietigd door een besluit van de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid genomen binnen 60 dagen na de kennisgeving bepaald in het vorige lid. Gebeurt dit niet, dan heeft de beslissing van het Comité gevolg op de 61^{ste} dag na de schorsing.

ART. 4

§ 1. — Het Comité beraadslaagt en besluit op geldige wijze wanneer ten minste de helft van de toegetreden verenigingen aanwezig en de twee groepen bepaald in artikel 3, § 1, tweede lid, vertegenwoordigd zijn.

De beslissingen van het Comité zijn openbaar. Een voor echt verklaard afschrift van het register der besluiten wordt tegen kostprijs door de Voorzitter gezonden aan ieder die erom vraagt.

§ 2. — De Voorzitter wordt door het Comité uit zijn mid-den benoemd.

TITEL II

Beschermd label en kenteken

ART. 5

Het Comité kan aan plantaardige of dierlijke, ruwe of verwerkte landbouwprodukten bestemd voor menselijke of

tation humaine ou animale un label de qualité dénommé « produit de l'agriculture biologique » ou « produit de l'agriculture biologique en reconversion », pour autant que le processus de production, de stockage, de transformation et de distribution de ces produits réponde aux conditions définies par le cahier des charges établi par le Comité.

Le Comité peut également créer un signe désignant les produits de l'agriculture biologique et les produits de l'agriculture biologique en reconversion.

ART. 6

§ 1^{er}. — En ce qui concerne la publicité et l'étiquetage des produits visés à l'article 5, il est interdit de faire usage du label ou du signe précité ou des termes « biologique » ou « biologie » sans y avoir été habilité par le Comité, sous peine d'un emprisonnement de 8 jours à 1 mois et d'une amende de 26 à 3 000 francs ou d'une de ces peines seulement.

§ 2. — Toute infraction au cahier des charges est passible des peines prévues au § 1^{er}.

§ 3. — A la demande du Comité, le juge, par la décision qui le condamne à une infraction à la présente loi, peut interdire à un agriculteur ou à un distributeur, pour une durée maximale de 5 ans, de vendre des produits sous le label ou le signe protégé.

§ 4. — Le juge ou en cas d'urgence le président du tribunal de commerce, ordonne la suppression, dans les délais qu'il fixe, des étiquettes, emballages et autres publicités, en infraction à la présente loi. Si cette suppression n'est pas réalisée dans le délai fixé, le procureur du Roi ou le Comité peuvent l'exécuter aux frais du contrevenant.

ART. 7

Les articles 11 et 12 de la loi du 24 janvier 1977 relatives à la protection de la santé des consommateurs sont applicables à la présente loi.

Parmi les agents prévus à l'article 11 de la loi précitée, le Roi désigne des délégués du Comité.

TITRE III

Dispositions abrogatoires et transitoires

ART. 9

Les 1^o et 2^o de l'article 3 de l'arrêté royal du 17 avril 1980 concernant la publicité pour les denrées alimentaires sont abrogés.

dierlijke voeding, een kwaliteitslabel toekennen met de naam « produkt van biologische landbouw » of « produkt van biologische landbouw in reconversie », voor zover het produktieproces, de opslag, de verwerking en de distributie van die produkten beantwoorden aan de voorwaarden bepaald in het bestek vastgesteld door het Comité.

Het Comité kan eveneens een kenteken invoeren ter aanduiding van de produkten van de biologische landbouw en van de produkten van de biologische landbouw in reconversie.

ART. 6

§ 1. — Het is verboden om bij reclame voor en etikettering van produkten als bedoeld in artikel 5, gebruik te maken van voornoemd label of kenteken of van de termen « biologisch » of « biologie », zonder machtiging van het Comité, op straffe van 8 dagen tot 1 maand gevangenisstraf en geldboete van 26 tot 3 000 frank of een van die straffen alleen.

§ 2. — Elke overtreding van het bestek is strafbaar met de in § 1 bepaalde straffen.

§ 3. — Op verzoek van het Comité kan de rechter, bij veroordeling wegens overtreding van deze wet, aan een landbouwer of een verdeler verbieden, gedurende ten hoogste 5 jaar produkten onder het beschermde label of kenteken te verkopen.

§ 4. — De rechter of, in dringende gevallen, de voorzitter van de rechtbank van koophandel gelast de verwijdering, binnen de termijnen die hij bepaalt, van de etiketten, verpakkingen en andere reclamemiddelen gebruikt met overtreding van deze wet. Indien die verwijdering niet binnen de bepaalde termijn plaatsvindt, kunnen de procureur des Konings of het Comité tot tenuitvoerlegging overgaan op kosten van de overtreder.

ART. 7

De artikelen 11 en 12 van de wet van 24 januari 1977 ter bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten zijn van overeenkomstige toepassing op deze wet.

De Koning wijst gemachtigden van het Comité aan de ambtenaren bedoeld in artikel II van de voornoemde wet.

TITEL III

Opheffings- en overgangsbepalingen

ART. 9

Artikel 3, 1^o en 2^o, van het koninklijk besluit van 17 april 1980 betreffende de reclame voor voedingsmiddelen wordt opgeheven.

ART. 10

Le Ministre de l'Agriculture convoquera l'assemblée constitutive de l'association « Comité de Promotion de l'Agriculture biologique » au plus tard le 1^{er} septembre 1985.

Les statuts seront adoptés lors de cette assemblée.

G. TRUSSART.
M. VAN PUymbROECK.
P. VAN ROYE.
C. SAIVE-BONIVER.

ART. 10

De Minister van Landbouw belegt de stichtingsvergadering van de vereniging « Comité ter bevordering van de biologische landbouw » uiterlijk op 1 september 1985.

De statuten worden op die vergadering aangenomen.

ANNEXE

(Art. 3, § 1^{er})*Associations de consommateurs :*

- Association des consommateurs, rue de Hollande 13, 1060 Bruxelles.
- U.F.I.D.E.C., boulevard de l'Empereur 21, 1000 Bruxelles.

Association de défense et de promotion de l'agriculture biologique :

- Alternatuur, Bossestraat 1, 3100 Heist-op-den-Berg.
- Nature et Progrès, Géromont 11, 4891 Malmédy.
- Infor Vie Saine, rue de Fernemont 127, 5020 Champion.

Associations de producteurs en agriculture biologique :

- VELT, Parklaan 18, 9932 Zomergem.
- Belbior, Mechelbaan, 91, 2578 Koningshooikt.
- Covobit, Rozendaal 78, 2440 Geel.
- A.S.B.L. des Agrobiologistes belges (A.S.B.L.A.B.), rue des Haies 126, 6001 Marcinelle.
- UNAB, rue d'Elbecq 161, 4370 Waremmé.
- APADA, rue Cache-Malaine 252, 7742 Hérinnes.

BIJLAGE

(Art. 3, § 1)

Verbruikersverenigingen :

- Verbruikersunie, Hollandstraat 13, 1060 Brussel.
- Verbruikersbond VIVEC, Keizerslaan 21, 1000 Brussel.

Verenigingen ter verdediging en bevordering van de biologische landbouw :

- Alternatuur, Bossestraat 1, 3100 Heist-op-den-Berg.
- Nature et Progrès, Géromont 11, 4891 Malmédy.
- Infor Vie Saine, rue de Fernemont 127, 5020 Champion.

Verenigingen van producenten van biologische landbouw :

- VELT, Parklaan 18, 9932 Zomergem.
- Belbior, Mechelbaan, 91, 2578 Koningshooikt.
- Covobit, Rozendaal 78, 2440 Geel.
- V.Z.W. « Agrobiologistes belges (A.S.B.L.A.B.) », rue des Haies, 126, 6001 Marcinelle.
- UNAB, rue d'Elbecq, 161, 4370 Borgworm.
- APADA, rue Cache-Malaine 252, 7742 Hérinnes.