

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1984-1985

SESSION DE 1984-1985

21 NOVEMBER 1984

21 NOVEMBRE 1984

**Ontwerp van herstelwet houdende
sociale bepalingen
(Artikel 154)**

**Projet de loi de redressement contenant des
dispositions sociales
(Article 154)**

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

**RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

Inleiding

In uw Commissie werd artikel 154 van het ontwerp nr. 757 door de Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan, als volgt toegelicht :

Het artikel strekt ertoe de opdracht van de Algemene Afvaardiging tot hervorming van de Rijkscomptabiliteit, ingesteld voor 2 jaar bij artikel 1 van het koninklijk nr. 105 van 23 november 1982, te verlengen voor twee jaar en de mogelijkheid te scheppen de termijn nogmaals te verlengen voor 1 jaar bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De Afvaardiging heeft tot nu toe drie verslagen ingediend (16 maart 1983, 27 september 1983, 29 mei 1984), waarin

Introduction

Le Ministre du Budget, de la Politique scientifique et du Plan a commenté comme suit l'article 154 du projet n° 757 :

Cet article vise à prolonger de deux ans la mission de la Délégation générale à la réforme de la comptabilité de l'Etat créée, il y a deux ans, par l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 105 du 23 novembre 1982 et à ouvrir la possibilité de proroger une nouvelle fois ce délai d'un an par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La Délégation a jusqu'à présent déposé trois rapports (16 mars 1983, 27 septembre 1983, 29 mai 1984), dans

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Decléty, voorzitter; Basecq, Bascour, Chabert, Debusseré, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Houben, Lagneau, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, Vanhaverbeke, Vermeiren en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren de Bruyne en Vandermeulen.

R. A 13086

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

757 (1984-1985) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Decléty, président; Basecq, Bascour, Chabert, Debusseré, C. De Clercq, De Smeyter, Deworme, Février, Gramme, Houben, Lagneau, Paque, Pouillet, Vandenabeele, Van der Elst, Vanhaverbeke, Vermeiren et Lagae, rapporteur.

Membres suppléants : MM. de Bruyne et Vandermeulen.

R. A 13086

Voir :

Document du Sénat :

757 (1984-1985) : N° 1 : Projet de loi.

de financiële en boekhoudkundige organisatie van de Staat wordt ontleend en voorstellen worden geformuleerd tot modernisering.

Begin 1984 heeft de Regering een omzendbrief goedgekeurd, die de hervorming van de begrotingen inzet met ingang van 1986.

De volledige toepassing wordt gespreid over 1985 en 1986. De Afvaardiging zal, in overleg met het Bestuur van de Begroting, de ganse operatie moeten superviseren.

Bovendien heeft de Afvaardiging een reeks concrete voorstellen geformuleerd in verband met de Schatkistvoorzichten en met de indiening van de begrotings- en Schatkistresultaten. Op dit ogenblik zijn de vooruitzichten op maximum drie maanden en te weinig analytisch. Deze voorstellen zouden na degelijk onderzoek in voege treden in 1985.

De Afvaardiging doet bijzondere inspanningen om te komen tot een betere registratie van de ordonnancements of wellicht tot een geheel nieuw stelsel.

Om al deze redenen is het wenselijk dat de Afvaardiging haar werkzaamheden, in overleg met de bevoegde Administraties, zou kunnen voortzetten om de hervorming in goede banen te leiden tot de uitvoering toe. Vandaar is een verlenging met twee jaar, eventueel met drie jaar zeer wenselijk.

Bespreking

Een lid wijst erop dat een Werkgroep Regering-Parlement werd opgericht om te beraadslagen over de wijze waarop de begrotingen worden opgesteld en gecontroleerd. Welk verband is er tussen de werking van de Afvaardiging enerzijds en van deze Werkgroep anderzijds ?

De Minister antwoordt hierop, verwijzende naar de werkzaamheden van deze Werkgroep, dat het hier vooral gaat om aan bepaalde wensen van het Parlement tegemoet te komen in overleg met het Rekenhof en de Administratie van de Begroting, nl. het tijdig indienen van de begrotingen, het tijdig goedkeuren van de begrotingen, althans voor wat betreft de grote opties van elk departement en de nieuwe uitgaven, het indienen, samen met de Rijksmiddelenbegroting, van een algemene begroting van uitgaven, wat toelaat een beter overzicht te hebben van de Regeringspolitiek in het komend jaar, vooral waar deze zich uitdrukt in de inkomsten en de uitgaven. Nu staat men voor de eigenaardige toestand dat het grote politieke debat gevoerd wordt bij de bespreking van de te verwachten ontvangsten en niet bij de bespreking van de geplande uitgaven.

Deze hervorming zou ook het gezag van de Regering versterken tegenover die departementen welke al te dikwijls te laat komen met hun begrotingen en zich aldus onrechtstreeks onttrekken aan de controle van het Parlement en zelfs van de begrotingsverantwoordelijken.

**

lesquels elle analyse l'organisation financière et comptable de l'Etat et formule des propositions de modernisation.

Au début de 1984, le Gouvernement a approuvé une circulaire prévoyant que la réforme des budgets sera entamée à partir de 1986.

Cette réforme sera étalée sur les années 1985 et 1986. La Délégation devra superviser l'ensemble de l'opération en concertation avec l'Administration du Budget.

La Délégation a en outre formulé une série de propositions concrètes relatives aux prévisions de trésorerie et au dépôt des résultats budgétaires et de trésorerie. A l'heure actuelle, les prévisions portent sur trois mois au maximum et elles ne sont pas assez analytiques. Ces propositions prendraient effet en 1985 après un examen sérieux.

La Délégation fait un effort particulier pour améliorer l'enregistrement des ordonnancements voire même pour mettre au point un système totalement nouveau.

Il est souhaitable, pour toutes ces raisons, que la Délégation puisse poursuivre ses travaux en concertation avec les Administrations compétentes, de manière que la réforme soit bien engagée et bien exécutée. C'est pourquoi une prolongation de deux ans et éventuellement de trois ans de sa mission s'avère très souhaitable.

Discussion

Un membre souligne que l'on a créé un Groupe de travail Gouvernement-Parlement chargé d'examiner la manière dont les budgets sont établis et contrôlés. Quel est le lien entre le Groupe de travail et la Délégation ?

Le Ministre répond, en se référant aux travaux de ce dernier que l'on a surtout voulu rencontrer, en concertation avec la Cour des Comptes et l'Administration du Budget, certains souhaits du Parlement, notamment en ce qui concerne le dépôt et l'adoption en temps utile des budgets, du moins pour ce qui est des grandes options de chaque département et des nouvelles dépenses, le dépôt d'un budget général de dépenses en même temps que celui du budget des Voies et Moyens, ce qui permettrait d'avoir un meilleur aperçu de la politique que le Gouvernement entend mener au cours de l'année à venir, surtout dans la mesure où elle s'exprime au niveau des recettes et des dépenses. La situation actuelle est bizarre en ce sens que le grand débat politique a lieu lors de l'examen des recettes escomptées et non pas lors de l'examen des dépenses prévues.

Cette réforme renforcerait également l'autorité du Gouvernement face aux départements qui déposent souvent trop tardivement leurs budgets et se soustraient ainsi indirectement au contrôle du Parlement et même des responsables en matière budgétaire.

**

De tekst van artikel 154 is die welke de Raad van State heeft gesuggereerd onder artikel 147 van het voorgelegd voorontwerp.

Stemming

Artikel 154 werd door uwe Commissie aangenomen met 13 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
A. DECLETY.

Le texte de l'article 154 est celui qui a été suggéré par le Conseil d'Etat à l'article 147 de l'avant-projet.

Votes

L'article 154 a été adopté par la Commission des Finances par 13 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
A. DECLETY.