

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1984-1985

9 NOVEMBER 1984

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet

ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Artikel 1.

§ 1. Artikel 4, eerste lid, van de provinciewet wordt gewijzigd als volgt:

« De commissarissen van de Regering bij de provincieraden voeren de titel van gouverneur van de provincie ».

§ 2. Artikel 4, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Zij worden benoemd en afgezet door de Koning; de griffiers worden benoemd, geschorst en afgezet door de provincieraad onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden ».

Art. 2.

Artikel 65, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Hij benoemt, schorst en ontslaat alle agenten van het provinciaal bestuur, met uitzondering van deze waarvoor hij benoeming, schorsing en ontslag toekent aan de deputatie.

Tegen het ontslag en de schorsing voor een periode van 3 maanden of meer, kunnen de betrokkenen een beroep instellen bij de toezichthoudende overheid of de Provincieraad, naargelang zij benoemd werden door de Raad of door de bestendige deputatie ».

R. A. 13092

Zie:

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers:

781 (1983-1984):

- Nr. 1: Ontwerp van wet.
- Nrs. 2 tot 11: Amendementen.
- Nr. 12: Verslag.
- Nrs. 13 en 14: Amendementen.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers:

7 en 9 november 1984.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1984-1985

9 NOVEMBRE 1984

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi provinciale

PROJET TRANSMIS PAR LA
CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Article 1^{er}.

§ 1. Le texte néerlandais de l'article 4, premier alinéa, de la loi provinciale est modifié comme suit:

« De commissarissen van de Regering bij de provincieraden voeren de titel van gouverneur van de provincie ».

§ 2. L'article 4, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Ils sont nommés et révoqués par le Roi; les greffiers sont nommés, suspendus et révoqués par le Conseil provincial dans les conditions déterminées par le Roi ».

Art. 2.

L'article 65, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Il nomme, suspend et révoque tous les agents de l'administration provinciale à l'exception de ceux dont il attribue la nomination, la suspension et la révocation à la députati on.

Contre la révocation et la suspension de 3 mois ou plus, un recours est ouvert aux intéressés auprès de l'autorité de tutelle ou auprès du Conseil provincial selon qu'ils ont été nommés par le Conseil ou par la députati on permanente ».

R. A. 13092

Voir:

Documents de la Chambre des Représentants:

781 (1983-1984):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 11: Amendements.
- N° 12: Rapport.
- N°s 13 et 14: Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants:

7 et 9 novembre 1984.

Art. 3.

In artikel 69, eerste lid, 1°, van dezelfde wet, tussen de woorden « de wedden » en de woorden « van de leden der bestendige deputatie » worden de woorden « van de griffier en » ingevoegd.

Art. 4.

In artikel 70, eerste lid, van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

- a) het 2° wordt opgeheven;
- b) het 3° wordt vervangen door wat volgt :
« 3° De wedden en de kantoorkosten van de rijkspersoneelsleden van het provinciaal gouvernement ».

Art. 5.

In artikel 104 van dezelfde wet worden het eerste tot en met het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« De bestendige deputatie wordt voorgezeten door de gouverneur; ingeval van verhindering wijst de bestendige deputatie een van haar leden aan om het voorzitterschap waar te nemen. De voorzitter is stemgerechtigd.

» In afwijking van wat voorafgaat wordt de gouverneur van de provincie Brabant ingeval van verhindering vervangen door de vice-gouverneur. Is deze laatste eveneens belet, dan is het bepaalde in het vorige lid van toepassing.

» De bestendige deputatie legt haar reglement van orde en inwendige dienst ter goedkeuring aan de provincieraad voor.

» Met het oog op de voorbereiding van haar beraadslagingen en besluiten verdeelt de bestendige deputatie onder haar leden de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren. Zij stelt de raad in kennis van die verdeling.

» De bestendige deputatie kan beraadslagen en beslissen als de meerderheid van haar leden aanwezig is. Indien de bestendige deputatie in enige aangelegenheid niet in voldoende aantal is om te beraadslagen en te beslissen, kunnen één of twee provincieraadsleden worden toegevoegd om dat getal te bereiken.

» Elke beslissing wordt genomen bij volstrekte meerderheid van de aanwezige leden. Wanneer de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent, is de stem van de voorzitter beslissend bij staking van stemmen; in de andere aangelegenheden is het voorstel verworpen. »

Art. 6.

In dezelfde wet wordt een als volgt luidend artikel 104bis (nieuw) ingevoegd :

« Art. 104bis. — In alle gevallen waarin de bestendige deputatie een rechtsprekende taak uitoefent :

» 1° geschiedt de behandeling schriftelijk, behoudens de bevoegdheid van de bestendige deputatie om partijen op te roepen en te horen;

» 2° voert de bestendige deputatie rechtstreeks briefwisseling met de aan haar rechtsmacht onderworpen overheden en besturen; zij is gerechtigd omtrent de zaken waarover zij zich uit te spreken heeft, door die overheden en besturen alle bescheiden en inlichtingen te doen overleggen;

» 3° geschiedt de behandeling op tegenspraak; partijen en hun advocaten zijn gerechtigd ter griffie van de provincie inzage te nemen van het dossier en een memorie in te dienen;

» 4° beveelt de bestendige deputatie, indien er aanleiding is tot getuigenverhoor, dat dit wordt afgenomen hetzij op haar terechtzitting, hetzij door diegene van haar leden die zij daartoe aanstelt, zulks overeenkomstig artikel 25, tweede tot vijfde lid, van de op 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Art. 3.

Dans l'article 69, premier alinéa, 1°, de la même loi, les mots « du greffier et » sont insérés entre les mots « Les traitements » et les mots « des membres de la députation ».

Art. 4.

Dans l'article 70, premier alinéa, de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

- a) le 2° est abrogé;
- b) le 3° est remplacé par le texte suivant :

« 3° Les traitements et les frais de bureau des agents de l'Etat du gouvernement provincial ».

Art. 5.

Dans l'article 104 de la même loi, les alinéas 1 à 5 sont remplacés par ce qui suit :

« La députation est présidée par le gouverneur; en cas d'empêchement, la députation nomme un de ses membres pour la présider. Le président a voix délibérative.

» Par dérogation à ce qui précède, le gouverneur de la province de Brabant est suppléé en cas d'empêchement par le vice-gouverneur. Si ce dernier est également empêché, les dispositions de l'alinéa précédent sont d'application.

» La députation permanente soumet à l'approbation du Conseil son règlement d'ordre et de service intérieur.

» En vue de la préparation de ses délibérations, la députation permanente répartit entre ses membres les matières qui sont de sa compétence. Elle communique cette répartition au Conseil.

» La députation permanente peut délibérer lorsque la majorité de ses membres est présente. Si dans une matière quelconque la députation permanente n'est pas en nombre suffisant pour délibérer, il peut être assumé un ou deux conseillers provinciaux pour compléter ce nombre.

» Toute résolution est prise à la majorité absolue des membres présents. En cas de partage des voix, lorsque la députation permanente exerce une mission juridictionnelle, la voix du président est prépondérante; dans les autres matières, la proposition est rejetée. »

Art. 6.

Un article 104bis (nouveau) rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 104bis. — Dans tous les cas où la députation permanente exerce une mission juridictionnelle :

» 1° l'instruction a lieu par écrit, sauf le pouvoir de la députation permanente de convoquer et d'entendre les parties;

» 2° la députation permanente correspond directement avec les autorités et administrations soumises à sa juridiction; elle a le droit de se faire communiquer par ces autorités et administrations tous documents et renseignements relatifs aux affaires sur lesquelles elle est appelée à statuer;

» 3° l'instruction est contradictoire; les parties et leurs avocats ont le droit de prendre connaissance au greffe provincial du dossier de l'affaire et de déposer un mémoire;

» 4° s'il y a lieu à enquête, la députation permanente ordonne qu'il y soit procédé soit à son audience, soit par celui de ses membres qu'elle aura commis, et ce conformément à l'article 25, alinéas 2 à 5, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

» 5° is de terechtzitting openbaar, tenzij zulks gevaar mocht opleveren voor de orde of de zeden; in dat geval wordt dit door de bestendige deputatie bij gemotiveerde beslissing verklaard;

» 6° wordt ter terechtzitting door een lid van de bestendige deputatie een uiteenzetting van de zaak gegeven, waarna partijen en hun advocaten hun mondelinge opmerkingen naar voren kunnen brengen;

» 7° wordt iedere tussen- of eindbeslissing met redenen omkleed en wordt ze uitgesproken in openbare terechtzitting; die beslissing vermeldt de naam van de verslaggever en van de aanwezige leden.

» Behoudens in de gevallen bepaald in de Titels V en VI van de gemeentekieswet en in de artikelen 18, 21 en 22 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bepaalt de Koning de termijnen voor het instellen van beroep bij de bestendige deputatie. Die termijnen belopen ten minste zestig dagen.

» De Koning regelt de procedure. »

Art. 7.

Artikel 105, § 4, van de dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 8.

In artikel 106 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° tussen het tweede en het derde lid worden de hiernavolgende leden ingevoegd :

« De bestendige deputatie draagt zorg voor het voorafgaande onderzoek van de zaken van provinciaal belang die aan de Raad of aan haarzelf worden onderworpen.

» Zij voert haar eigen en de door de Raad genomen beslissingen uit; zij kan een van haar leden daarmee belasten. Zij kan eveneens een of meer van haar leden belasten met het onderzoek van een zaak. »

2° in het derde lid worden de woorden « de rechtsgedingen worden gevoerd overeenkomstig artikel 124 » weggelaten.

3° het derde lid wordt aangevuld als volgt :

« De rechtsgedingen van de provincie als eiser of als verdediger worden gevoerd namens de bestendige deputatie, ten verzoek van haar voorzitter »;

4° het vierde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor het onderzoek van de zaken kan de bestendige deputatie een beroep doen op de medewerking van de ambtenaren van de bureaus van de provincie ».

5° het vijfde tot en met het zevende lid worden opgeheven.

Art. 9.

Artikel 120, vijfde lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 10.

Artikel 122 van de dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 122. — De gouverneur zorgt voor het onderzoek van alle zaken, andere dan die bedoeld bij artikel 106.

Art. 11.

Artikel 124 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 124. — De gouverneur is belast in de provincie met de tenuitvoerlegging van de wetten, van de decreten en van de

» 5° l'audience est publique, à moins que cette publicité ne soit dangereuse pour l'ordre ou les mœurs; dans ce cas, la députation permanente le déclare par décision motivée;

» 6° un exposé de l'affaire est fait à l'audience par un membre de la députation permanente, après quoi les parties et leurs avocats peuvent présenter des observations orales;

» 7° toute décision interlocutoire ou définitive est motivée et prononcée en audience publique; elle mentionne le nom du rapporteur ainsi que ceux des membres présents.

» Sauf dans les cas prévus aux Titres V et VI de la loi électorale communale et aux articles 18, 21 et 22 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, le Roi fixe les délais de recours à la députation permanente. Ces délais doivent être de soixante jours au moins.

» Le Roi règle la procédure. »

Art. 7.

L'article 105, § 4, de la même loi est abrogé.

Art. 8.

Dans l'article 106 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° entre les deuxième et troisième alinéas sont insérés les alinéas suivants :

« La députation permanente veille à l'instruction préalable des affaires d'intérêt provincial qui sont soumises au Conseil ou à la députation permanente elle-même.

» Elle exécute ses propres délibérations ainsi que celles prises par le Conseil; elle peut en charger un de ses membres. Elle peut également charger un ou plusieurs de ses membres de l'instruction d'une affaire. »

2° au troisième alinéa, les mots « les actions sont exercées conformément à l'article 124 » sont supprimés.

3° le troisième alinéa est complété comme suit :

« Les actions de la province en demandant ou en défendant sont exercées au nom de la députation, poursuites et diligences de son président »;

4° le quatrième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Aux fins d'instruction des affaires, la députation permanente peut requérir le concours des employés des bureaux de la province ».

5° les alinéas 5 à 7 sont abrogés.

Art. 9.

L'article 120, cinquième alinéa, de la même loi, est abrogé.

Art. 10.

L'article 122 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 122. — Le gouverneur veille à l'instruction de toutes les affaires autres que celles visées à l'article 106.

Art. 11.

L'article 124 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 124. — Le gouverneur est chargé, dans la province, de l'exécution des lois, des décrets et des arrêtés d'administration

besluiten van algemeen bestuur, alsmede van de besluiten van de executieven van de gemeenschappen en de gewesten tenzij de wet, het decreet, de Koning of de executieven er anders over beschikken.

» Hij is de vertegenwoordiger van de Staat in de provincie. Als dusdanig zit hij een interministeriële commissie voor die gelast is de coördinatie en het overleg te bevorderen tussen de besturen en de openbare inrichtingen en instellingen van de Staat die in de provincie gevestigd zijn en ervoor bevoegd zijn, met uitsluiting van de diensten die afhangen van de departementen van Justitie en van Landsverdediging. De Koning regelt de samenstelling en de werking van die Commissie.

» Op verzoek van de Executieve van een Gemeenschap of een Gewest wordt de werking van de interministeriële commissie uitgebreid tot de diensten van die executieve in de provincie.

» De modaliteiten van deze uitbreiding worden bepaald bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit na advies van de betrokken gewest- en gemeenschapsexecutieven. »

Art. 12.

In artikel 126 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De gouverneur heeft de leiding en het toezicht over de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement. De griffier leidt de werkzaamheden van het personeel van het provinciaal bestuur onder het gezag van de gouverneur » ;

2° het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De Koning benoemt de rijksambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement op voordracht van de gouverneur die hierbij rekening houdt met het statuut van het rijkspersoneel. De rijksambtenaren van niveaus II, III en IV worden benoemd door de gouverneur ».

3° het vierde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De Koning regelt de overheveling van het personeel van het provinciaal gouvernement naar het personeel van de provincie benoemd overeenkomstig artikel 65, tweede lid, van de provinciewet ».

4° het vijfde lid wordt opgeheven.

Art. 13.

Artikel 132 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Er is voor één of meer administratieve arrondissementen een commissaris van de Regering, die de titel voert van arrondissementscommissaris ».

Art. 14.

In artikel 133 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid worden de woorden « en van de bestendige deputatie », de woorden « met het toezicht over het bestuur van de in het vorige artikel bepaalde gemeenten en », alsmede de woorden « alsook met de uitvoering van de besluiten van de provincieraad of de bestendige deputatie » weggelaten.

2° in het eerste lid worden de woorden « in hun arrondissement of arrondissementen » ingevoegd tussen de woorden « De arrondissementscommissarissen zijn » en de woorden « onder leiding van de gouverneur ».

3° in het tweede lid worden de woorden « in de gemeenten die onder hun gezag staan » weggelaten.

générale ainsi que des arrêtés des exécutifs des communautés et des régions, à moins que la loi, le décret, le Roi ou les exécutifs en décident autrement.

» Il est le représentant de l'Etat dans la province. A ce titre, il préside une commission interministérielle chargée de promouvoir la coordination et la concertation entre les administrations, les établissements et organismes publics de l'Etat établis dans la province et compétents pour celle-ci, à l'exclusion des services dépendant des départements de la Justice et de la Défense nationale. Le Roi règle la composition et le fonctionnement de cette commission.

» A la demande de l'exécutif d'une communauté ou d'une région, les travaux de la commission interministérielle sont élargis aux services de cet exécutif dans la province.

» Les modalités de cet élargissement sont définies par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après avis des exécutifs communautaires et régionaux concernés. »

Art. 12.

A l'article 126 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le gouverneur dirige et surveille les travaux des agents de l'Etat des gouvernements provinciaux. Le greffier dirige les travaux des agents de l'administration provinciale sous l'autorité du gouverneur » ;

2° le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le Roi nomme les agents de l'Etat du niveau I du gouvernement provincial sur présentation du gouverneur, qui tient compte du statut des agents de l'Etat. Les agents de l'Etat des niveaux II, III et IV sont nommés par le gouverneur ».

3° le quatrième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le Roi règle le transfert du personnel du gouvernement provincial au cadre du personnel de la province nommé conformément à l'article 65, deuxième alinéa, de la loi provinciale ».

4° le cinquième alinéa est abrogé.

Art. 13.

L'article 132 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Il y a pour un ou plusieurs arrondissements administratifs un commissaire du gouvernement portant le titre de commissaire d'arrondissement ».

Art. 14.

Dans l'article 133 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° au premier alinéa, les mots « et de la députation du conseil provincial, de surveiller l'administration des communes désignées à l'article précédent et » ainsi que les mots « et à l'exécution des résolutions prises par le conseil provincial ou la députation » sont supprimés.

2° au premier alinéa, les mots « dans leur ou leurs arrondissement(s) » sont insérés entre les mots « et de veiller » et les mots « au maintien des lois ».

3° au deuxième alinéa, les mots « dans les communes placées sous leur juridiction » sont supprimés.

Art. 15.

Artikel 134 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 16.

In artikel 135 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° na de woorden « burgerlijke stand » worden de woorden « en van de bevolkingsregisters » toegevoegd;

2° de woorden « en geven aan de bestendige deputatie kennis van de onregelmatigheden of onnauwkeurigheden die zij erin aantreffen » worden weggelaten.

Art. 17.

In artikel 136 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste en het tweede lid worden opgeheven;

2° het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Zij doen aan de gouverneur onmiddellijk verslag over elke buitengewone gebeurtenis die zich voordoet in hun arrondissement of arrondissementen of in verband met de hun toevertrouwde aangelegenheden ».

Art. 18.

Artikel 137 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 19.

Artikel 138 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 20.

In dezelfde wet wordt een artikel 139bis ingevoegd, luidend als volgt :

« De gouverneur kan de uitoefening van bepaalde bevoegdheden of opdrachten, die hem bij wet of verordening van algemeen bestuur zijn toegekend, voor het gehele grondgebied van de provincie of voor een gedeelte daarvan, opdragen aan een of meer arrondissementscommissarissen ».

Art. 21.

De Koning kan bij in Ministerraad overlegde besluiten de teksten van de wetten welke impliciet door deze wet zijn gewijzigd hiermede in overeenstemming brengen.

Art. 22.

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op die gedurende welke ze in het *Belgisch Staatsblad* zal bekendgemaakt worden.

Brussel, 9 november 1984.

*De Voorzitter
van de Kamer van Volksvertegenwoordigers,*

J. DEFRAIGNE.

De Secretarissen,

R. BONNEL.

A. LIENARD.

Art. 15.

L'article 134 de la même loi est abrogé.

Art. 16.

A l'article 135 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° après les mots « état civil », sont ajoutés les mots « et de la population »;

2° les mots « et donnent connaissance à la députation du conseil des irrégularités ou inexactitudes qu'ils y découvrent » sont supprimés.

Art. 17.

A l'article 136 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° les premier et deuxième alinéas sont abrogés;

2° le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Ils font immédiatement rapport au gouverneur sur tout événement extraordinaire qui arrive dans leur ou leurs arrondissement(s) ou dans les matières qui leur sont confiées ».

Art. 18.

L'article 137 de la même loi est abrogé.

Art. 19.

L'article 138 de la même loi est abrogé.

Art. 20.

Dans la même loi, il est inséré un article 139bis, rédigé comme suit :

« Le gouverneur peut confier à un ou plusieurs commissaires d'arrondissement, pour tout ou partie du territoire de la province, l'exercice de certaines compétences ou missions qui lui sont attribuées par la loi ou les règlements d'administration générale ».

Art. 21.

Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, mettre les textes des lois qui sont implicitement modifiées par la présente loi en concordance avec celle-ci.

Art. 22.

La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 9 novembre 1984.

*Le Président
de la Chambre des Représentants,*

J. DEFRAIGNE.

Les Secrétaires,

R. BONNEL.

A. LIENARD.

767 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 1

Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 1

Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

29 november 1984

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. PAQUE

ART. 2

In dit artikel de woorden "van het provinciaal bestuur" te vervangen door de woorden "van de provinciale diensten".

VERANTWOORDING

a) Het provinciaal bestuur omvat het personeel van het provinciaal gouvernement en van de arrondissementscommissariaten ("Les Institutions provinciales", Henri Van Mol, blz. 111). Het bestaat uit rijkspersoneel, waarvoor een personeelsformatie geldt die vastgesteld is bij de koninklijke besluiten van 9 november 1979 en 22 februari 1980.

b) De provinciale diensten (met inbegrip van het centraal bestuur) bestaan uit personeelsleden van de provincie benoemd door de provincieraad of de bestendige deputatie. De personeelsformatie van die provinciale diensten wordt opgenomen in het provincieblad.

R.A 13092.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

29 novembre 1984

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi provinciale.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. PAQUE

ART. 2

A cet article, remplacer les mots "de l'administration provinciale" par les mots "des services provinciaux".

JUSTIFICATION

a) L'administration provinciale comprend les agents du gouvernement provincial et des commissariats d'arrondissement (Les Institutions provinciales, Henri Van Mol, p. 111). Cette administration se compose d'agents de l'Etat et a un cadre fixé par les arrêtés royaux des 9 novembre 1979 et 22 février 1980.

b) Les services provinciaux (y compris leur administration centrale) sont composés d'agents provinciaux nommés par le Conseil provincial ou la députation permanente. Les cadres de ces services provinciaux sont repris au mémorial administratif.

R.A 13092.

ART. 4

In het 3° van dit artikel de woorden "van de rijkspersoneelsleden van het provinciaal gouvernement" te vervangen door de woorden "van het provinciaal bestuur.

VERANTWOORDING

Het personeel van het provinciaal gouvernement is rijkspersoneel.

Zie eveneens de verantwoording van het amendement op art. 2.

ART. 5

A. In dit artikel de volzinnen "De bestendige deputatie wordt voorgezeten door de gouverneur; in geval van verhindering wijst de bestendige deputatie een van haar leden aan om het voorzitterschap waar te nemen. De voorzitter is stemgerechtigd." te vervangen als volgt :

"De bestendige deputatie wordt voorgezeten door de gouverneur of zijn plaatsvervanger; de voorzitter is stemgerechtigd."

B. In hetzelfde artikel de volzin "De bestendige deputatie legt haar reglement van orde en inwendige dienst ter goedkeuring aan de provincieraad voor." te vervangen als volgt :

"Het reglement van orde en van inwendige dienst van de bestendige deputatie wordt aan de provincieraad ter stemming voorgelegd."

VERANTWOORDING

A. Beroep wordt ingesteld door de gouverneur of door zijn plaatsvervanger als waarnemend gouverneur.

B. Het begrip goedkeuring geldt alleen voor de toezichthoudende overheid. De provincieraad is geen toezichthoudende overheid van de bestendige deputatie.

ART. 4

Au 3° de cet article, remplacer les mots "des agents de l'Etat du gouvernement provincial" par les mots "de l'administration provinciale".

JUSTIFICATION

Les agents du gouvernement provincial sont des agents de l'Etat.

Voir également la justification de l'amendement à l'art. 2.

ART. 5

A. A cet article, remplacer les phrases: "La députation permanente est présidée par le gouverneur; en cas d'empêchement, la députation nomme un de ses membres pour la présider. Le président a voix délibérative." par ce qui suit : "La députation est présidée par le gouverneur ou son remplaçant; le président a voix délibérative."

B. Au même article remplacer la phrase : "La députation permanente soumet à l'approbation du Conseil son règlement d'ordre et de service intérieur." par ce qui suit : "Le règlement d'ordre et de service intérieur de la députation permanente est soumis au vote du Conseil provincial."

JUSTIFICATION

A. Les recours sont pris par le gouverneur ou par son remplaçant en tant que gouverneur faisant fonction.

B. La notion d'approbation est réservée au pouvoir de tutelle. Le Conseil provincial n'est pas le pouvoir de tutelle de la députation permanente.

ART. 8

A. In het 1°, tweede lid, van dit artikel, tussen de woorden "door de Raad" en de woorden "genomen beslissingen" in te voegen de woorden "in voornoemde aangelegenheden".

B. In het 4° van dit artikel de woorden "van de bureaus van de provincie" te vervangen door de woorden "van het provinciaal bestuur".

VERANTWOORDING

A. Het onderzoek en de uitvoering van de zaken worden op die wijze door dezelfde overheid verricht.

B. Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 2.

ART. 12

Het 1° en 2° van dit artikel te vervangen als volgt :

"1° Het tweede lid wordt vervangen als volgt :

"De gouverneur leidt de werkzaamheden van het personeel van het provinciaal bestuur en ziet op die werkzaamheden toe. De griffier leidt de werkzaamheden van het personeel van de provinciale diensten onder het gezag van de voorzitter van de bestendige deputatie."

2° Het derde lid wordt vervangen als volgt :

"De gouverneur benoemt de ambtenaren van niveau 1 van het provinciaal bestuur op een drievoudige lijst van kandidaten van dit bestuur, welke lijst door de bestendige deputatie

ART. 8

A. Au 1°, second alinéa, de cet article, entre les mots "prises par le Conseil" et les mots "elle peut en charger", insérer les mots ", quant aux affaires susmentionnées,".

B. Au 4° du même article, remplacer les mots "des bureaux de la province" par les mots "de l'administration provinciale".

JUSTIFICATION

A. L'instruction et l'exécution des affaires sont ainsi assurées par la même autorité.

B. Voir la justification de l'amendement à l'article 2.

ART. 12

A cet article, remplacer le 1° et le 2° par les dispositions suivantes :

"1° Le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur dirige et surveille les travaux des agents de l'administration provinciale. Le greffier dirige les travaux des agents des services provinciaux sous l'autorité du président de la députation permanente".

2° Le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur nomme les agents du niveau 1 de l'administration provinciale sur une liste triple de candidats de cette administration, liste formée conformément au statut

C° st 1
Binn. Aang.

- 4 -

Doc. C° 1
Int.

wordt opgemaakt overeenkomstig het statuut van het rijkspersoneel.

Hij benoemt het personeel van de niveaus 2, 3 en 4."

des agents de l'Etat par la députation permanente.

Il nomme les agents des niveaux 2, 3 et 4."

VERANTWOORDING

De bestendige deputatie moet kunnen ingrijpen aangezien zij de medewerking van de bedienden van het provinciaal bestuur kan vorderen voor het onderzoek van de zaken.

Zie eveneens de verantwoording bij het amendement op art. 2.

JUSTIFICATION

La députation permanente doit pouvoir intervenir puisqu'elle peut requérir le concours des employés de l'administration provinciale aux fins d'instruction des affaires.

Voir également la justification de l'amendement à l'art. 2.

G. PAQUE.

767 (1984-1985) - nr 1
Commissiestuk nr 2
Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n°1
Document de Commission n° 2
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

15 januari 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van
sommige bepalingen van de provin-
ciewet.

AMENDEMENTEN VAN
M. VAN ROMPAEY

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

15 janvier 1985

Projet de loi modifiant certaines
dispositions de la loi provinciale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. VAN ROMPAEY

ART. 1

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt :

"§ 2. Artikel 4, tweede lid van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Zij worden benoemd en afgezet door de Koning ; de griffiers worden benoemd, geschorst en afgezet door de provincieraad onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden. Hun benoeming wordt bekrachtigd door de Koning."

Verantwoording

De provinciegriffier dient omwille van de onontbeerlijke coördinatie de leiding te behouden van zowel rijks- als provinciepersoneel. Hij is de eerste medewerker van zowel Gouverneur, provincieraad, als bestendige deputatie. Deze dubbele aanhorigheid dient reeds tot uiting te komen bij zijn benoeming. Vandaar dat zijn benoeming door de provincieraad dient bekrachtigd te worden door de Koning.

ART. 5

Het eerste lid van artikel 104 van de provinciewet, zoals voorgesteld door dit artikel, te wijzigen als volgt :

"De bestendige deputatie wordt voorgezeten door de Gouverneur of door degene die hem in zijn ambt vervangt. De voorzitter is stemgerechtigd".

Verantwoording

Volgens het wetsontwerp zou het mogelijk zijn dat de persoon die de Gouverneur vervangt in zijn functie (de wd. Gouverneur) niet meer de voorzitter is van de bestendige deputatie. Deze dualiteit is strijdig met het concept "eenheid van beleid". Bovendien wordt het beroep tegen de besluiten van de bestendige deputatie ingesteld door de Gouverneur of zijn plaatsvervanger als waarnemend Gouverneur.

Subsidiair :

Het eerste lid van artikel 104 van de provinciewet, zoals voorgesteld door dit artikel, te wijzigen als volgt :

"In geval van verhindering van de Gouverneur, wordt zijn ambt waargenomen door de Provinciegriffier".

Verantwoording:

Eenheid van beleid wordt behouden ; Griffier (wd. Gouverneur) woont de vergaderingen van de bestendige deputatie bij (als griffier).

Ambtenaar (Gouverneur) wordt vervangen door ambtenaar (Griffie) niet door een politicus. Het is trouwens niet verantwoord dat een politicus, tijdelijk wd. Gouverneur, van een autonome gedecentraliseerde overheid, desgevallend beroep moet aantekenen tegen een collegiale beslissing van een politiek orgaan waarvan hij door de wil van de kiezer deel uitmaakt, en dat dan in naam van het controlerend centraal bestuur.

ART. 8

A. In dit artikel het 1° als volgt te vervangen :

"1° tussen het tweede en het derde lid wordt het hiernavolgende lid ingevoegd :

"De bestendige deputatie draagt zorg voor het voorafgaande onderzoek van de zaken, die aan de raad of aan haarzelf worden onderworpen. Zij voert haar eigen en de door de raad genomen beslissingen uit ; zij kan een van haar leden daarmee belasten".

Verantwoording

De dualiteit van bevoegdheden (Gouverneur/Bestendige Deputatie) bij de instructie der bundels is omwille van de duidelijkheid en noodzakelijke coördinatie geen goede oplossing.

Het begrip "provinciaal belang" is een vaag criterium, zodat de mogelijkheid bestaat van betwistingen over de vraag aan wie de instructiebevoegdheid toekomt.

Omwille van de eenheid van beleid en de continuïteit van de administratieve verwerking van dossiers zou het logisch zijn aan de bestendige deputatie de globale instructie- en uitvoeringsbevoegdheid toe te kennen, zowel inzake provinciale als gedeconcentreerde aangelegenheden. Zodoende zouden voorafgaand onderzoek, beslissing en uitvoering bij éénzelfde orgaan liggen dat daarvoor trouwens ook de politieke verantwoordelijkheid draagt.

Deze gedeconcentreerde bevoegdheden werden trouwens terecht en welbewust - omwille van hun politieke dimensie (bvb. vergunningsplichtige inrichtingen, afvaldossiers) - aan de beslissingsmacht van een politiek college toevertrouwd en niet aan de Gouverneur. De Gouverneur in deze aangelegenheden de voorbereiding (en de uitvoering) van de beslissingen toevertrouwen houdt een bron in van mogelijke conflicten, die beter kunnen worden voorkomen.

Betreffende deze dossiers zijn trouwens alle waarborgen voor de centrale overheid voorbehouden doordat de Gouverneur in elk geval over een algemeen beroepsrecht ten overstaan van de beslissingen van de bestendige deputatie beschikt. Deze waarborg moet ruimschoots volstaan.

Subsidiair :

In dit artikel het 1° te vervangen als volgt :

"1° Tussen het tweede en het derde lid worden de hierna-
volgende leden ingevoegd :

"De bestendige deputatie draagt zorg voor het voorafgaand
onderzoek van de zaken van provinciaal belang die aan de
raad of aan haarzelf worden onderworpen.
Zij voert de beslissingen uit die zijzelf en de raad in
voornoemde aangelegenheden neemt ; zij kan een van haar
leden daarmee belasten. Zij kan eveneens een of meer van
haar leden belasten met het onderzoek van een zaak".

Verantwoording

Indien het slechts de bedoeling zou zijn de bestendige deputa-
tie instructiebevoegdheid toe te kennen inzake provinciale
aangelegenheden, dan dient in duidelijke termen gesteld dat
haar uitvoeringsbevoegdheid ook slechts tot deze aangelegenheden
beperkt blijft.

B. In dit artikel het 4° aan te vullen als volgt :

"De bestendige deputatie oefent toezicht uit over de werkzaam-
heden van het provinciepersoneel. Zij kan richtlijnen geven
aan de provinciegriffier, die de effectieve leiding heeft
over het provinciepersoneel".

Verantwoording

De bestendige deputatie, en niet de Gouverneur, dient gelast
met het toezicht op het provinciepersoneel. De provinciegriffier
dient de effectieve leiding te hebben over het provincieperso-
neel, net trouwens als over het rijkspersoneel bij het
provinciaal gouvernement. (Zie later : geamendeerde artikels
9 en 12).

ART. 9

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Artikel 120, vijfde en zesde lid, van dezelfde wet
wordt vervangen als volgt :

"De provinciegriffier staat aan het hoofd van het ganse
personeel, zowel rijks- als provinciepersoneel, dat bij het
provinciebestuur is tewerkgesteld.
Hij leidt de werkzaamheden van de diensten, overeenkomstig
de richtlijnen van de Gouverneur voor het rijkspersoneel en
van de bestendige deputatie voor het provinciepersoneel.
De provincieraad stelt de wedde van de provinciegriffier vast.
De Koning bepaalt de toelagen voor de opdrachten die hij voor
rekening van het Rijk verricht".

Verantwoording

Het wetsontwerp dreigt de noodzakelijke coördinatie tussen rijks- en provinciepersoneel bij het provinciebestuur in het gedrang te brengen.

Ingevolge het wetsontwerp houdt de Griffier op te zijn wat hij sedert 1836 steeds is geweest : de draaischijf, de spil en het schakelgewicht van de gehele administratie.

Door de verschraling van de functie van de Griffier zal een groot gebrek aan coördinatie ontstaan in de behandeling van respectievelijk rijkszaken en provinciale zaken en anderzijds in de samenwerking van rijks- en provinciepersoneel.

Thans is de Griffier de naaste medewerker van Gouverneur en bestendige deputatie en staat hij aan het hoofd van de hele administratie. Omwille van de eisen van een goed bestuur is het aangewezen dat hij ook in de toekomst deze rol blijft vervullen.

De uitgesplitste financiële regeling van de Griffier duidt tevens op zijn dubbele aanhorigheid.

ART. 10

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Artikel 122 van dezelfde wet wordt opgeheven."

Verantwoording

Overeenkomstig het in hoofddorde geamendeerde artikel 8 bekomt de bestendige deputatie de volledige instructiebevoegdheid.

Subsidiair :

Artikel 8 van het wetsontwerp ongewijzigd te behouden.

Verantwoording:

Overeenkomstig het in bijkomende orde geamandeerde artikel 8 draagt de bestendige deputatie slechts zorg voor het voorafgaand onderzoek van de aangelegenheden van provinciaal belang

ART. 12

A. Het 1° van dit artikel te vervangen als volgt :

"1° het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Gouverneur heeft het toezicht over de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement. Hij kan richtlijnen geven aan de provinciegriffier, die de effectieve leiding heeft over het rijkspersoneel".

B. Het 2° van dit artikel te vervangen als volgt :

"2° Het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Gouverneur benoemt de rijksambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement uit een lijst van drie kandidaten, die door de bestendige deputatie wordt opgemaakt overeenkomstig het statuut van het rijkspersoneel.
Hij benoemt eveneens het personeel van de niveaus II, III en IV.

C. Het 3° van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

A. De Gouverneur dient slechts het toezicht uit te oefenen over het rijkspersoneel. De effectieve leiding dient te berusten bij de provinciegriffier, net trouwens als voor het provinciepersoneel (cfr. geamendeerde artikels 8 en 9).

B. De in het wetsontwerp voorgestelde verschuiving van het benoemingsrecht van de rijksambtenaren van niveau I naar de Koning (in plaats van de Gouverneur) is geen goede zaak. De Minister in Brussel is veel minder dan de Gouverneur vertrouwd met de kwaliteiten van het personeel dat in de provincies is tewerkgesteld. Gevaar voor politisering van de benoemingen. De bestendige deputatie moet een zekere inspraak bij de benoeming der leidinggevende rijksambtenaren behouden aangezien zij in bepaalde omstandigheden hun medewerking zal kunnen vorderen.

C. De in het wetsontwerp voorgestelde overheveling van rijks- naar provinciepersoneel is niet realistisch te noemen. Stelt men zich voor dat de hoeveelheid werk van het rijkspersoneel zal verminderen ? Zij zal eerder vermeerderen. Men denke slechts aan de werking van de bestendige deputatie als administratief rechtscollege die ingevolge het wetsontwerp - in het belang van de correcte rechtsbedeling- met meer formaliteiten zal dienen gepaard te gaan.

Daarnaast zal ook de nieuwe wet inzake de verlichting van het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement sterk doen toenemen ; over vele bundels zal immers geoordeeld moeten worden binnen de algemene toezichts-termijn van 40 dagen.

De financiële repercussie voor het provinciaal budget van de overhevelingsoperatie van rijks- naar provinciepersoneel is niet te overzien. Er zijn bovendien verschillende weddebarema's voor rijks- en provinciepersoneel.

ART. 13 TOT EN MET 20

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording.

De herziening van het ambt van arrondissementscommissaris dient het voorwerp uit te maken van een afzonderlijk wetgevend initiatief. Eerst bezinning over de vraag : is de wil aanwezig om deze functie in stand te houden. Daarna duidelijke optie in een of andere zin. Huidig wetsontwerp is tegenstrijdig. Enerzijds : verruiming van de taak van de arrondissementscommissaris (geen onderscheid gemeenten al naargelang inwonersaantal, delegatie vanwege Gouverneur). Anderzijds taakvermindering (geen jaarlijkse inspectie meer door de arrondissementscommissaris).

Het is onverantwoord dat de bestendige deputatie geen opdracht meer kan geven aan de arrondissementscommissaris, minstens voor gedeconcentreerde bevoegdheden.

Hoe kan de Gouverneur de hem bij wet toegekende opdrachten bij eenvoudige beslissing overdragen aan een andere overheid. Dit is strijdig met elke goede rechtsordening en schaadt de rechtszekerheid (art. 20). Is bijgevolg in strijd met algemene rechtsbeginselen van een rechtsstaat.

P. VAN ROMPAEY.

°

°

°

ART. 1er

Remplacer le § 2 de cet article par la disposition suivante :

"§ 2. L'article 4, deuxième alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

"Ils sont nommés et révoqués par le Roi; les greffiers sont nommés, suspendus et révoqués par le conseil provincial dans les conditions déterminées par le Roi. Leur nomination est ratifiée par le Roi."

JUSTIFICATION

En raison de la coopération indispensable, il est nécessaire que le greffier provincial conserve la direction tant du personnel de l'Etat que du personnel de la province. Il est le premier collaborateur du gouverneur, du conseil provincial et de la députation permanente. Cette double appartenance doit se manifester dès sa nomination. C'est pourquoi celle-ci, une fois faite par le conseil provincial, doit être ratifiée par le Roi.

ART. 5

Remplacer le premier alinéa de l'article 104 de la loi provinciale, proposé par cet article, par ce qui suit:

"La députation permanente est présidée par le gouverneur ou par celui qui le supplée dans ses fonctions. Le président a voix délibérative."

JUSTIFICATION

Selon le projet, il serait possible que la personne qui supplée le gouverneur dans ses fonctions (le Gouverneur faisant fonction) ne soit plus le président de la députation permanente. Cette dualité est contraire au concept d' "unité de politique". De plus, le recours contre les délibérations de la députation permanente est introduit par le gouverneur ou par son suppléant en qualité de gouverneur suppléant.

Subsidiairement :

Remplacer le premier alinéa de l'article 10 de la loi provinciale, proposé par cet article, par ce qui suit:

"En cas d'empêchement du gouverneur, ses fonctions sont assumées par le greffier provincial."

JUSTIFICATION

L'unité de la politique est maintenue; le greffier (le gouverneur suppléant) assiste aux réunions de la députation permanente (en tant que greffier).

Le fonctionnaire (le gouverneur) est remplacé par un fonctionnaire (le greffier) et non par un homme politique. Il n'est d'ailleurs pas justifié qu'un homme politique, temporairement gouverneur suppléant, d'une autorité décentralisée autonome, doive, le cas échéant, introduire un recours contre une décision collégiale d'un organe politique dont il fait partie de par la volonté de l'électeur et ce au nom de l'administration centrale chargée du contrôle.

ART. 8

A. A cet article, remplacer le 1° par le texte suivant:

"1° Entre les deuxième et troisième alinéas sont insérés les alinéas suivants :

"La députation permanente veille à l'instruction préalable des affaires qui sont soumises au conseil ou lui sont soumises. Elle exécute ses propres délibérations ainsi que celles prises par le conseil; elle peut en charger un de ses membres."

JUSTIFICATION

La dualité des compétences (gouverneur / députation permanente) lors de l'instruction des dossiers n'est pas une bonne solution pour des raisons de clarté et de coordination.

La notion d' "intérêt provincial" est un critère vague, qui laisse la porte ouverte à des contestations sur le point de savoir à qui revient la compétence en matière d'instruction.

Pour des raisons d'unité de politique et de continuité dans le traitement administratif des dossiers, il serait logique de confier à la députation permanente la compétence globale en matière d'instruction et d'exécution, tant en ce qui concerne les matières provinciales que déconcentrées. De la sorte, l'instruction préalable, la décision et l'exécution seraient confiées à un seul et même organe qui porte d'ailleurs aussi la responsabilité politique.

Ces compétences déconcentrées ont d'ailleurs été confiées à juste titre et de manière délibérée - en raison de leur dimension politique (par exemple les établissements dangereux, insalubres ou incommodes, les dossiers des déchets) - au pouvoir de décision d'un collège politique et non au gouverneur. Confier la préparation (et l'exécution) des décisions au gouverneur en ces matières équivaut à créer une source de conflits qu'il est préférable d'éviter.

En ce qui concerne ces dossiers, toutes les garanties sont d'ailleurs réservées à l'autorité centrale du fait que le gouverneur dispose dans tous les cas d'un droit de recours général vis-à-vis des décisions de la députation permanente. Ces garanties doivent largement suffire.

Subsidiairement :

A cet article, remplacer le 1° par le texte suivant :

"1° Entre les deuxième et troisième alinéas sont insérés les alinéas suivants :

"La députation permanente veille à l'instruction préalable des affaires d'intérêt provincial qui sont soumises au conseil ou à elle-même.

Elle exécute les délibérations prises par elle-même et par le conseil dans les matières précitées; elle peut en charger un de ses membres. Elle peut également charger un ou plusieurs de ses membres de l'instruction d'une affaire".

JUSTIFICATION

Si l'intention est de n'attribuer une compétence d'instruction à la députation permanente qu'à l'égard des matières provinciales, il faut préciser en termes clairs que sa compétence d'exécution reste également limitée à ces seules matières.

B. Compléter le 4° de cet article par ce qui suit :

"La députation permanente contrôle les activités du personnel provincial. Elle peut donner des directives au greffier provincial, qui a la direction effective du personnel provincial."

JUSTIFICATION

C'est la députation permanente, et non le gouverneur qui doit être chargée du contrôle du personnel provincial. Le greffier provincial doit avoir la direction effective du personnel provincial, tout comme d'ailleurs celle des agents de l'Etat attachés au gouvernement provincial. (Voir plus loin les articles 9 et 12 amendés).

ART. 9

Remplacer cet article par ce qui suit :

"L'article 120, cinquième et sixième alinéas, de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

"Le greffier provincial est à la tête de l'ensemble du personnel, agents de l'Etat et agents provinciaux, affecté à l'administration provinciale.

Il dirige les travaux des services, conformément aux directives du gouverneur pour les agents de l'Etat et de la députation permanente pour le personnel provincial.

Le conseil provincial fixe le traitement du greffier provincial.

Le Roi fixe les indemnités du greffier pour les missions qu'il accomplit pour le compte de l'Etat."

JUSTIFICATION

Le projet de loi risque de compromettre la nécessaire coordination entre les agents de l'Etat et le personnel provincial affectés à l'administration provinciale.

A la suite du projet de loi, le greffier cesse d'être ce qu'il a toujours été depuis 1936, à savoir la plaque tournante, la cheville ouvrière et le moteur de l'ensemble de l'administration.

Cette limitation de la fonction du greffier va compromettre gravement la coordination dans l'examen respectif des affaires de l'Etat et des affaires provinciales et, d'autre part, dans la collaboration des agents de l'Etat et des agents provinciaux.

Actuellement, le greffier est le plus proche collaborateur du gouverneur et de la députation permanente et il se trouve à la tête de l'ensemble de l'administration. Il est indiqué, pour des raisons de bonne administration, qu'il continue à remplir ce rôle.

La distinction introduite dans le statut financier du greffier souligne également sa double appartenance.

ART. 10

Remplacer cet article par la disposition suivante:

"L'article 122 de la même loi est abrogé."

JUSTIFICATION

En application de l'article 8 amendé en ordre principal, la députation permanente est investie de tout pouvoir d'instruction.

Subsidiairement :

Maintenir inchangé l'article 8 du projet de loi.

JUSTIFICATION

En application de l'article 8 amendé en ordre subsidiaire, la députation permanente ne veille plus qu'à l'instruction préalable des affaires d'intérêt provincial.

ART. 12

A. Remplacer le 1° de cet article par la disposition suivante :

"1° le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur surveille les travaux des agents de l'Etat des gouvernements provinciaux. Il peut donner des directives au greffier provincial à qui appartient la direction effective des agents de l'Etat."

B. Remplacer le 2° du même article par la disposition suivante :

"2° le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur nomme les agents de l'Etat du niveau I du gouvernement provincial sur une liste de trois candidats établie par la députation permanente conformément au statut des agents de l'Etat.

Il nomme également les agents des niveaux II, III et IV."

C. Supprimer le 3° du même article.

JUSTIFICATION

A. Le gouverneur ne doit surveiller que les agents de l'Etat. La direction effective doit être assumée par le greffier provincial, comme pour ce qui est, d'ailleurs, du personnel des provinces (cf. les articles 8 et 9 amendés).

B. L'attribution du pouvoir de nomination des agents de l'Etat du niveau I au Roi (il appartient maintenant au gouverneur) que prévoit le projet de loi, est une bonne chose. Le ministre qui se trouve à Bruxelles, connaît beaucoup moins bien que le gouverneur les qualités des agents provinciaux. Il y a un risque de politisation des nominations. La députation permanente doit continuer à être associée d'une certaine façon aux nominations des agents de l'Etat remplissant des fonctions dirigeantes, étant donné que, dans certaines circonstances, elle pourra requérir leur collaboration

C. Le transfert du personnel de l'Etat au cadre du personnel de la province que prévoit le projet n'est pas réaliste. S'imaginerait-on que le volume de travail du personnel de l'Etat diminuera ? Il augmentera plutôt. Il suffit de penser à la fonction de collègue juridique administratif qu'exerce la députation permanente et qui, si le projet est adopté, devra s'accompagner d'un surcroît de formalités dans l'intérêt d'une bonne administration de la justice.

Parallèlement, la nouvelle loi sur l'allègement de la tutelle sur les actes des autorités communales entraînera également une forte augmentation du volume de travail des agents de l'Etat des gouvernements provinciaux; en effet, de nombreux dossiers devront être jugés dans le délai de contrôle général de 40 jours.

L'incidence financière qu'aura, au niveau du budget provincial, l'opération de transfert du personnel du gouvernement provincial au cadre du personnel de la province est imprévisible. En outre, il faut tenir compte de l'existence de barèmes de traitements différents pour le personnel de l'Etat et le personnel des provinces.

ART. 13 A 20

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

La révision de la fonction de commissaire d'arrondissement doit faire l'objet d'une initiative législative distincte. Il faut tout d'abord réfléchir à la question suivante : a-t-on la volonté de maintenir cette fonction ? Il faut ensuite se décider dans un sens ou dans l'autre. Le projet de loi à l'examen est contradictoire. D'une part, il élargit les activités du commissaire d'arrondissement (pas de distinction entre les communes en fonction de leur nombre

d'habitants, délégation de la part du gouverneur).
D'autre part, il les réduit (suppression de l'inspection
annuelle par le commissaire d'arrondissement).

Il n'est pas justifié que la députation permanente
ne puisse plus donner d'ordre au commissaire d'arrondisse-
ment, du moins pour ce qui est des pouvoirs déconcentrés.

Comment le gouverneur peut-il déléguer, par une
simple décision, à une autre autorité, les missions qui
lui sont confiées par la loi ? Ceci est contraire à tout
bon ordre juridique et préjudiciable à la sécurité juridi-
que (art. 20). Par conséquent, cela est contraire aux
principes juridiques généraux d'un Etat de droit.

767 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 3

Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 3

Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

30 januari 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van
sommige bepalingen van de provin-
ciewet.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. GROSJEAN, MOUTON c.s.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

30 janvier 1985

Projet de loi modifiant certaines
dispositions de la loi provinciale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. GROSJEAN, MOUTON ET CONSORTS

R.A 13092.

R.A 13092.

ART. 1er

Supprimer le § 2 de cet article.

JUSTIFICATION

Dans la mesure où le projet du Gouvernement prévoit que l'instruction des affaires autres que celles d'intérêt provincial continue à être assurée par les services du Gouverneur (les agents du Gouvernement provincial), il importe de maintenir au Greffier provincial son statut actuel : on imagine mal un système où les dossiers instruits par les services du Gouverneur seraient remis ensuite au secrétaire de la Députation permanente, c'est-à-dire au Greffier provincial et soumis à son examen (ce qui signifie éventuellement à sa critique) pour qu'il puisse remplir sa mission vis-à-vis de la Députation.

Par contre, ne pas toucher au projet en ce qu'il prévoit que la Députation permanente assure l'instruction des affaires d'intérêt provincial ne pose pas de problème : en sa qualité de secrétaire de la Députation permanente et du Conseil, le Greffier provincial peut se voir confier la surveillance des bureaux de l'Administration provinciale proprement dite (les agents provinciaux).

Le Greffier provincial doit, en raison de l'indispensable coordination conserver la direction tant du personnel de l'Etat que du personnel de la Province.

Il est le premier collaborateur, tant du Gouverneur que du Conseil provincial et de la Députation permanente. Cette double appartenance doit déjà se manifester lors de sa nomination.

ART. 2

Au dernier alinéa de cet article, supprimer les mots "ou auprès du Conseil provincial selon qu'ils ont été nommés par le Conseil ou par la Députation permanente".

JUSTIFICATION

En vue de garantir les intérêts du personnel, il est essentiel que l'instance de recours en matières disciplinaires soit l'autorité de tutelle et/ou le Conseil d'Etat.

Les droits du personnel nommé par la Députation permanente, peuvent ils être garantis si le Conseil provincial traite, en tant qu'instance de recours les dossiers disciplinaires, étant donné que la Députation permanente en est l'émanation politique ?

ART. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Elle n'a plus d'objet dans l'hypothèse du rétablissement de l'article 4 alinéa 2 de la loi provinciale dans la formulation actuelle (voir l'amendement à l'article 1er).

ART. 4

A cet article, supprimer le point a).

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 3.

ART. 8

Au 1° de cet article remplacer les mots "; elle peut en charger un de ses membres" par les mots ", à propos des mêmes affaires."

JUSTIFICATION

Pour des raisons de clarté et de coordination, c'est la dualité des compétences vis-à-vis d'un même dossier (Gouverneur pour l'instruction / Députation permanente pour l'exécution) qui ne constitue pas une solution valable.

En effet, il n'est pas possible d'imaginer que l'instruction d'un dossier soit assurée par une administration, qui serait en l'espèce le Gouvernement provincial, et l'exécution par un service de la Province qui ne connaîtrait rien de l'affaire. C'est cependant ce qui se passerait dans le système mis en place par le projet pour toutes les affaires autres que celles d'intérêt provincial.

ART. 9

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

"L'article 120, cinquième alinéa, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante :

"Il surveille les bureaux
du Gouvernement provincial sous l'autorité du Gouverneur.
Il surveille les bureaux de l'administration provinciale sous
l'autorité de la Députation permanente".

JUSTIFICATION

Conséquence logique d'une part du maintien du statut d'agent de l'Etat du Greffier provincial et de la compétence octroyée à la Députation permanente en matière d'instruction et d'exécution des affaires d'intérêt provincial.

En effet, ce projet de loi risque de compromettre la coordination nécessaire entre le personnel de l'Etat et le personnel provincial, occupés au sein de l'administration provinciale.
D'après le projet de loi, le Greffier provincial cesse d'être ce qu'il a toujours été depuis 1836 : la cheville ouvrière de toute l'administration.

De l'amenuisement de la fonction du Greffier provincial, il résultera inévitablement un manque considérable de coordination dans le traitement respectif des affaires de l'Etat, et des affaires provinciales ainsi que dans la collaboration entre le personnel de l'Etat et celui de la Province.

Actuellement, le Greffier provincial est le collaborateur direct du Gouverneur et de la Députation permanente et il se trouve à la tête de toute l'administration.

Compte tenu des exigences d'une bonne administration, il est indiqué pour le futur qu'il continue à remplir cette tâche.

Le règlement dissocié de la situation financière du Greffier provincial souligne sa double appartenance.

ART. 11

Entre le premier et le second alinéa de l'article 124 proposé par cet article, insérer un alinéa nouveau, libellé comme suit :

"Il exécute les délibérations prises soit par le Conseil provincial, soit par la Députation permanente dans les affaires autres que celles visées à l'article 106".

JUSTIFICATION

Il convient d'adapter la disposition à la modification proposée à l'article 8.

ART. 12

A. Remplacer le 1° de cet article par la disposition suivante :

"1° le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur surveille les travaux des agents de l'Etat des gouvernements provinciaux. Il peut donner des directives au greffier provincial à qui appartient la direction effective des agents de l'Etat."

B. Remplacer le 2° du même article par la disposition suivante :

"2° le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur nomme les agents de l'Etat du niveau I du gouvernement provincial sur une liste de trois candidats établie par la députation permanente conformément au statut des agents de l'Etat.

Il nomme également les agents des niveaux II, III et IV."

C. Supprimer le 3° du même article.

C° st 3
Binn. Aang.

- 6 -

Doc. C° 3
Int.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article
12 de M. Van Rompaey (Document de Commission n° 2).

A. GROSJEAN
H. MOUTON
G. PAQUE
J. GERITS.

•

•

•

ART. 1

Paragraaf 2 van dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

In zoverre het Regeringsontwerp bepaalt dat het onderzoek van de andere zaken dan die van provinciaal belang verder verricht wordt door de diensten van de gouverneur (d.w.z. het personeel van het provinciaal gouvernement), dient het huidig statuut van de provinciegriffier gehandhaafd te blijven : men kan zich moeilijk voorstellen dat de dossiers onderzocht door de diensten van de gouverneur vervolgens zouden worden doorgezonden aan de secretaris van de bestendige deputatie, d.w.z. aan de provinciegriffier, en onderworpen aan zijn onderzoek (wat eventueel betekent zijn kritiek) opdat hij zijn taak tegenover de deputatie zou kunnen vervullen.

Daarentegen zal de bepaling van het ontwerp dat de bestendige deputatie zorg draagt voor het onderzoek van de zaken van provinciaal belang, geen problemen doen rijzen : aan de provinciegriffier, in zijn functie van secretaris van de bestendige deputatie en van de provincieraad, kan het toezicht op de bureaus van het eigenlijke provinciebestuur (d.w.z. het personeel van de provincie) worden opgedragen. De provinciegouverneur moet, aangezien coördinatie onontbeerlijk is, de leiding behouden van het rijkspersoneel zowel als van het provinciepersoneel.

Hij is de eerste medewerker zowel van de gouverneur als van de provincieraad en de bestendige deputatie. Die dubbele band moet reeds tot uiting komen tijdens zijn benoeming.

ART. 2

In het laatste lid van dit artikel, de woorden "of de provincieraad naargelang zij benoemd werden door de raad of door de bestendige deputatie" te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Voor de bescherming van de belangen van het personeel is het van fundamenteel belang dat in tuchtzaken het beroep wordt ingesteld bij de toezichthoudende overheid en/of de Raad van State.

Kunnen de rechten van het personeel benoemd door de bestendige deputatie wel worden gewaarborgd, indien het de provincieraad is die, als beroepsinstantie, de dossiers

in tuchtzaken behandelt, rekening houdende met het feit dat de bestendige deputatie daarvan de politieke afspiegeling is ?

ART. 3

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit artikel wordt overbodig in de hypothese dat artikel 4, tweede lid, van de provinciewet hersteld wordt in zijn huidige formulering (zie amendement op artikel 1).

ART. 4

In dit artikel het punt a) te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 3

ART. 8

In het 1° van dit artikel de woorden "zij kan een van haar leden daarmee belasten" te vervangen door de woorden "in verband met dezelfde zaken".

VERANTWOORDING

De dualiteit van bevoegdheden t.a.v. een zelfde dossier (gouverneur voor het onderzoek / bestendige deputatie voor de uitvoering) is voor de duidelijkheid en de ccördinatie geen goede oplossing.

Het is immers ondenkbaar dat de behandeling van een dossier verzorgd wordt door een bestuursorgaan, in dit geval het provinciaal gouvernement, en de uitvoering door een dienst van de provincie die niets afweet van de zaak. En toch zal dat voor alle andere zaken dan die van provinciaal belang gebeuren, indien de regeling waarin het ontwerp voorziet, aangenomen wordt.

ART. 9

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Artikel 120, vijfde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

"Hij houdt toezicht op de bureaus van het provinciaal gouvernement onder leiding van de gouverneur. Hij houdt toezicht op de bureaus van het provinciebestuur onder leiding van de bestendige deputatie.".

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van het handhaven van het statuut van rijksambtenaar van de provinciegriffier en van het feit dat aan de bestendige deputatie bevoegdheid wordt verleend inzake onderzoek en uitvoering van de zaken van provinciaal belang.

Dit ontwerp van wet dreigt immers de noodzakelijke coördinatie tussen rijks- en provinciepersoneel bij het provinciebestuur in het gedrang te brengen.

Met dit ontwerp houdt de griffier op te zijn wat hij sedert 1936 steeds is geweest : de spil van de gehele administratie.

De verschraling van de functie van provinciegriffier zal onvermijdelijk leiden tot een groot gebrek aan coördinatie in de behandeling van rijkszaken en provinciale zaken, evenals in de samenwerking tussen rijks- en provinciepersoneel.

Thans is de provinciegriffier de naaste medewerker van de gouverneur en de bestendige deputatie en staat hij aan het hoofd van de gehele administratie. Voor een goed bestuur is het aangewezen dat hij ook in de toekomst die rol blijft vervullen.

De uitgesplitste regeling van de financiële toestand van de griffier wijst erop dat hij tot beide personeelsformaties behoort.

ART. 11

Tussen het eerste en tweede lid van artikel 124 zoals voorgesteld door dit artikel, een nieuw lid in te voegen, luidende :

"Hij geeft uitvoering aan de besluiten die hetzij de provincieraad, hetzij de bestendige deputatie genomen heeft in andere zaken dan bedoeld zijn in artikel 106".

VERANTWOORDING

Deze bepaling moet worden aangepast aan de in artikel 8 voorgestelde wijziging.

ART. 12

A. Het 1° van dit artikel te vervangen als volgt :

"1° het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Gouverneur heeft het toezicht over de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement. Hij kan richtlijnen geven aan de provinciegriffier, die de effectieve leiding heeft over het rijkspersoneel".

B. Het 2° van dit artikel te vervangen als volgt :

"2° Het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Gouverneur benoemt de rijksambtenaren van niveau I van het provinciaal gouvernement uit een lijst van drie kandidaten, die door de bestendige deputatie wordt opgemaakt overeenkomstig het statuut van het rijkspersoneel.
Hij benoemt eveneens het personeel van de niveaus II, III en IV.

C. Het 3° van dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 12 van de h. Van Rompaey (Commissiestuk nr. 2).

767 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 4
Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 4
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

26 februari 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van
sommige bepalingen van de provin-
ciewet.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. VAN HERREWEGHE EN DE KERPEL

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

26 février 1985

Projet de loi modifiant certaines
dispositions de la loi provinciale.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. VAN HERREWEGHE ET DE KERPEL

ART. 12

Dit artikel te vervangen als volgt :

" In artikel 126 van deselfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het tweede lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De gouverneur heeft, met recht van delegatie aan de griffier, de leiding en het toezicht over de werkzaamheden van het rijkspersoneel bij het provinciaal gouvernement.

De griffier leidt de werkzaamheden van het personeel van het provinciaal bestuur onder het gezag van de gouverneur".

2° Het vierde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De Koning regelt de overheveling van het personeel van het provinciaal gouvernement naar het personeel van de provincie benoemd overeenkomstig artikel 65, tweede lid, van de provinciewet".

3° Het vijfde lid wordt opgeheven. "

VERANTWOORDING

De eenheid in de uitoefening van bevoegdheden, zowel van rijksbelang als van provinciaal belang, dient zoveel als mogelijk betracht.

Deze integratie moet ook bevorderd worden wat het personeel betreft. Daaren dient alleszins de wijziging van artikel 126, 2°, zoals door het ontwerp voor gesteld, geschrapt te worden.

ART. 13

Dit artikel te vervangen als volgt :

" § 1 : De artikelen 132 tot 139 van deze wet houden op uitwerking te hebben behalve wat betreft de arrondissementscommissaris te Moeskroen, de adjunct-arrondissementscommissaris te Voeren en de adjunct-arrondissementscommissaris te Malmedy.

§ 2 : De arrondissementscommissarissen die bij de inwerkingtreding van deze wet in dienst zijn, worden ter beschikking gesteld van de gouverneur.

§ 3 : De bij elke wet of reglementsbepaling aan de arrondissementscommissarissen opgedragen bevoegdheden, worden aan de gouverneur overgedragen, behalve wat betreft de arrondissementscommissaris te Moeskroen, de adjunct-arrondissementscommissaris te Voeren en de adjunct-arrondissementscommissaris te Malmedy. /

VERANTWOORDING

Zouls oorspronkelijk opgenomen in het regeringsontwerp, dient het ambt van arrondissementscommissaris afgeschaft.

Ingevolge de fusie van gemeenten is hun functie in aanzienlijke mate ingekrompen. Zij oefenen nog slechts weinig bevoegdheden uit. Overigens was het de duidelijke meening van de regering dit ambt af te bouwen, en daarom ook werden er geen nieuwe commissarissen meer benoemd.

Bij wijze van overgangsmaatregel kunnen de huidig nog in dienst zijde arrondissementscommissarissen toegevoegd worden aan de gouverneur, zodat hun bevoegdheidssfeer niet beperkt blijft tot één arrondissement.

ART. 14

Dit artikel te vervangen als volgt :

"In artikel 133 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht

1^o in het eerste lid worden de woorden :

"... inzonderheid belast met het toezicht over het bestuur van de in het vorige artikel bepaalde gemeenten" weggelaten.

2^o in het eerste lid worden de woorden "in hun arrondissement of arrondissementen" ingevoegd tussen de woorden "De arrondissementscommissarissen zijn" en de woorden "onder leiding van de gouverneur en de bestendige deputatie".

3^o) in het tweede lid worden de woorden "in de gemeenten die onder hun gezag staan" weggelaten. "

ART.20

Dit artikel te vervangen als volgt :

"In dezelfde wet wordt een artikel 139bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"De gouverneur en de bestendige deputatie kunnen de uitoefening van bepaalde bevoegdheden of opdrachten, die hem bij wet of verordening van algemeen bestuur zijn toegekend, voor het gehele grondgebied van de provincie of voor een gedeelte daarvan, opdragen aan een of meer arrondissementscommissarissen".

M. VAN HERREWEGHE
M. DE KERPEL.

°

°

°

ART. 12

Remplacer cet article par ce qui suit :

"A l'article 126 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° Le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le gouverneur dirige et surveille, avec pouvoir de délégation au greffier, les travaux des agents de l'Etat des gouvernements provinciaux.
Le greffier dirige les travaux des agents de l'administration provinciale sous l'autorité du gouverneur."

2° Le quatrième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

"Le Roi règle le transfert du personnel du gouvernement provincial au cadre du personnel de la province nommé conformément à l'article 65, deuxième alinéa, de la loi provinciale."

3° Le cinquième alinéa est abrogé."

JUSTIFICATION

Il y a lieu de rechercher autant que possible l'unité dans l'exercice des attributions, qu'elles soient d'intérêt national ou provincial.

Cette intégration doit aussi être favorisée en ce qui concerne le personnel. C'est pourquoi il faut, en tout cas, supprimer la modification de l'article 126, 2°, telle qu'elle est proposée dans le projet.

ART. 13

Remplacer cet article par le texte suivant :

"§1er.- Les articles 132 à 139 de la présente loi cessent de produire leurs effets, sauf pour ce qui est du commissaire d'arrondissement de Mouscron, du commissaire d'arrondissement adjoint de Fourons et du commissaire d'arrondissement adjoint de Malmedy.

§ 2.- Les commissaires d'arrondissement en service à la date d'entrée en vigueur de la présente loi sont mis à la disposition du gouverneur.

§ 3.- Les compétences dévolues aux commissaires d'arrondissement par toute loi ou disposition réglementaire sont transférées au gouverneur, sauf pour ce qui est du commissaire d'arrondissement de Mouscron, du commissaire d'arrondissement adjoint de Fouronset du commissaire d'arrondissement adjoint de Malmedy."

JUSTIFICATION

Il y a lieu de supprimer la fonction de commissaire d'arrondissement, comme le prévoyait initialement le projet du Gouvernement.

Par suite des fusions de communes, leurs fonctions ont été réduites dans une mesure importante. Ils n'exercent plus qu'un nombre limité d'attributions. D'ailleurs, le Gouvernement entendait bien supprimer progressivement cette fonction et c'est la raison pour laquelle il n'a plus nommé de nouveaux commissaires.

A titre transitoire, les commissaires d'arrondissement encore en service peuvent être adjoints au gouverneur, de telle sorte que leur sphère d'attributions ne reste pas limitée à un seul arrondissement.

ART. 14

Remplacer cet article par ce qui suit :

"Dans l'article 133 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

- 1° au premier alinéa, les mots "de surveiller l'administration des communes désignées à l'article précédent" sont supprimés.
- 2° au premier alinéa, les mots "dans leur ou leurs arrondissement(s)" sont insérés entre les mots "et de veiller" et les mots "au maintien des lois".
- 3° au deuxième alinéa, les mots "dans les communes placées sous leur juridiction" sont supprimés."

C° st 4
Ann. Aang.

- 7 -

Doc. C° 4
Int.

ART. 20

Remplacer cet article par ce qui suit :

"Dans la même loi, il est inséré un article 139bis, rédigé comme suit :

"Le gouverneur et la députation permanente peuvent confier à un ou plusieurs commissaires d'arrondissement, pour tout ou partie du territoire de la province, l'exercice de certaines compétences ou missions qui leur sont attribuées par la loi ou les règlements d'administration générale",

767 (1984-1985) - nr 1
Commissiestuk nr 5
Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n° 1
Document de Commission n° 5
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

26 februari 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van
sommige bepalingen van de provincie-
wet.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. VANDEZANDE EN LUYTEN

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

26 février 1985

Projet de loi modifiant certaines
dispositions de la loi provinciale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. VANDEZANDE ET LUYTEN

ART. 1

In § 2 van dit artikel te doen vervallen de woorden
"door de provincieraad".

VERANTWOORDING

Sinds de provinciegriffier tot de leeftijd van 65 jaar wordt benoemd en hij een medewerker is van de goeverneur, moet hij ook de status van de goeverneur volgen.

Omdat hij het provinciepersoneel zou dienen te leiden kan men verantwoord dat, hetzij de provincieraad, hetzij de Bestendige Deputatie hieromtrent klachten kan hebben. Men kan dan ook verantwoorden dat deze twee instanties een voorstel tot sanctie kunnen doen, doch de beslissing moet blijven bij degene die hem benoemd heeft. Deze opvatting vindt steun bij Prof. A. Mast, Administratief Recht, Story Scientia, 1983, blz. 318, nr. 305.

ART. 2

Aan het eerste lid van dit artikel toe te voegen de woorden : "of van de beambten van de provinciale bureaus, waarvan het statuut bepaald wordt door de Koning."

VERANTWOORDING

In feite bestaan er drie soorten ambtenaren in de provincie :

1. de ambtenaren benoemd door de provincieraad ;
2. de ambtenaren benoemd door de Bestendige Deputatie ;
3. de ambtenaren van het Rijk (artikel 126).

Hoewel dit onderscheid fictief is, maar men het niettegenstaande alles toch wil in stand houden, menen de indieners dat het lot of het Statuut in een artikel moet ondergebracht worden.

De indieners oordelen dat er geen enkel onderscheid of evenwicht tussen de verschillende categorieën ambtenaren bestaat, maar dat er dan ook een verschillende behandeling moet zijn. De fictie blijkt immers duidelijk uit artikel 126, waar de Bestendige Deputatie zich toch mengt in de sancties tegen de Rijksambtenaren. Men wil ten allen prijze artificieel de provinciale decentralisatie niet alleen in stand houden, doch nog vergroten, met het risico dat men afglijdt tot een provinciaal federalisme en een uitholling van de weg die ingeslagen werd naar het gewestelijk federalisme.

ART. 3

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het heeft geen zin de provinciegriffier op te delen bij de ~~rijks~~ provinciale begroting aangezien zijn wedde ten laste moet vallen van het Rijk. De Bestendige Deputatie heeft reeds enige zeggingschap op de griffier. Vandaar dat zij bij sancties voorstellen mag doen. Dit volstaat ruimschoots.

ART. 4

A) Letter a) van dit artikel te doen vervallen.

B) Het 3° van dit artikel te vervangen als volgt :

"3° De wedden en kantoorkosten van de rijkspersoneelsleden van de provinciale bureaus".

VERANTWOORDING

A) Dit is het gevolg van de schrapping van artikel 3.

B) Deze wijziging sluit nauw aan bij de nomenclatuur gebruikt in artikel 126. Het amendement schept meer klaarheid.

ART. 5

Na het vierde lid van dit artikel een nieuw lid in te voegen, luidende :

"De bevoegdheidsverdeling tussen de leden van de bestendige deputatie wordt eveneens in het Belgisch Staatsblad bekend gemaakt."

VERANTWOORDING

Het volstaat niet dat de bevoegdheidsverdeling aan de raadsleden bekend gemaakt wordt. Ook de burgers moeten weten wie welke bevoegdheden uitoefent.

ART. 8

A) Het 4° van dit artikel te vervangen als volgt :

"Voor het onderzoek van de zaken kan de Bestendige Deputatie een beroep doen op de medewerking van de ambtenaren van de provincie, zoals de goeverneur beroep mag doen op de ambtenaren van de provincie en van de Bestendige Deputatie".

VERANTWOORDING

Op die manier wordt de aangeklaagde fictie nog duidelijker in het licht gesteld, omdat het beantwoordt aan een werkelijkheid.

B) Het 5° te doen vervallen.

VERANTWOORDING

In de huidige omstandigheden is het goed dat de Koning de uitvoering van een beslissing kan schorsen voor een bepaalde termijn.

Voor de decreten van de gemeenschappen en gewesten weegt er nog een zwaardere druk op deze beslissingen.

Het past dus, in afwachting van de hervorming van de provincies, die mogelijkheid van schorsing aan te houden.

ART. 9

Dit artikel te doen vervallen.

Subsidiair :

De goeverneur zorgt voor het onderzoek van de zaken die niet van provinciaal belang zijn.

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat de provinciegriffier geen toezicht zou uitoefenen. Van evenwicht gesproken.

ART. 10

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Door de toevoeging van een zinsnede aan de 4° van artikel 106 heeft dit artikel elke zin verloren. Op die manier erkent de Minister expliciet dat er geen onderscheid bestaat tussen de drie soorten ambtenaren.

ART. 13

Artikel 132 van de provinciewet te doen vervallen.

Subsidiair

Dit artikel te vervangen als volgt :

"Artikel 132 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Bij wijze van overgang is er voor meer administratieve arrondissementen een commissaris van de Regering, die de titel voert van arrondissementscommissaris.

VERANTWOORDING

Dit kan niet anders dan de doorgedreven provinciale decentralisatie verder bevorderen. Alleen bij overgangsmaatregel kunnen arrondissementscommissarissen aan het hoofd staan van meerdere administratieve arrondissementen.

R. VANDEZANDE
W. LUYTEN

°
° °

ART. 1er

Au § 2 de cet article, supprimer les mots "par le Conseil provincial".

JUSTIFICATION

Etant donné que le greffier provincial est nommé jusqu'à l'âge de 65 ans et qu'il est un collaborateur du gouverneur, il doit également suivre le statut de celui-ci.

Comme il devrait diriger le personnel provincial, on peut concevoir que soit le conseil provincial, soit la députation permanente puisse avoir des plaintes à formuler à ce sujet. On peut dès lors concevoir que ces deux instances puissent proposer une sanction, mais la décision doit appartenir à celui qui l'a nommé. Cette conception est également celle du professeur A. Mast, dans "Administratief Recht", Story Scientia, 1983, p. 318, N° 305.

ART. 2

Compléter le premier alinéa par le membre de phrase suivant : "... ou des employés des bureaux provinciaux dont le statut est fixé par le Roi".

JUSTIFICATION

Il y a en fait, à la province, trois catégories d'employés :

1. les employés nommés par le conseil provincial;
2. les employés nommés par la députation permanente;
3. les agents de l'Etat (article 126).

Puisqu'on entend malgré tout maintenir cette distinction, toute fictive qu'elle soit, les auteurs de l'amendement estiment que le sort ou le statut des intéressés doit être consigné dans un article.

Les auteurs estiment qu'il n'y a aucune distinction ni aucun équilibre entre les différentes catégories de fonctionnaires, mais qu'on entend absolument maintenir un traitement différent. La fiction apparaît d'ailleurs nettement à l'article 126, où la députation permanente intervient dans les sanctions infligées aux agents de l'Etat. On veut non seulement maintenir, mais encore étendre à tout prix et artificiellement la décentralisation provinciale, avec le risque de glisser vers le fédéralisme provincial et de compromettre la voie du fédéralisme régional dans laquelle on s'est engagé.

ART. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il est dénué de sens de faire figurer le greffier provincial au budget de la province puisque son traitement doit être à charge de l'Etat. La députation permanente a déjà un certain droit de regard sur le greffier, ce qui lui permet de faire des propositions en cas de sanctions. Cela suffit largement.

ART. 4

- A) Au premier alinéa de l'article 70, maintenir le 2°.
- B) A l'article 70, remplacer le 3° du premier alinéa par ce qui suit :

"Les traitements et les frais de bureau des agents de l'Etat des bureaux provinciaux".

JUSTIFICATION

- A) Il s'agit de la conséquence de la suppression de l'article précédent.
- B) Cette modification se situe dans le droit fil de la nomenclature employée à l'article 126. L'amendement clarifie les choses.

ART. 5

Insérer après le quatrième alinéa un alinéa nouveau rédigé comme suit :

"La répartition des compétences entre les membres de la députation permanente est également publiée au Moniteur belge."

JUSTIFICATION

Il ne suffit pas que la répartition des compétences soit communiquée aux membres du conseil. Les citoyens, eux aussi, doivent savoir qui exerce quelle compétence.

ART. 8

A) Remplacer le 4° par ce qui suit :

"Pour l'instruction des affaires, la députation permanente peut requérir le concours des employés de la province, comme le gouverneur peut requérir celui des employés de la province et de la députation permanente."

JUSTIFICATION

De cette manière, la fiction dénoncée est encore mieux mise en lumière, car cela correspond à une réalité.

B) Supprimer le 5°.

JUSTIFICATION

Dans les circonstances actuelles, il est bon que le Roi puisse suspendre, pour un délai déterminé, l'exécution d'une décision. Les décrets des communautés et des régions sont soumis à une pression plus forte encore. Il convient donc qu'en attendant la réforme des provinces, cette possibilité de suspension soit maintenue.

ART. 9

Supprimer cet article.

Subsidiairement:

Le gouverneur veille à l'instruction des affaires qui ne sont pas d'intérêt provincial.

JUSTIFICATION

Il est inacceptable que le greffier provincial n'exerce aucun contrôle. C'est une question d'équilibre.

ART. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Du fait de l'ajout d'un membre de phrase au 4°, l'article 106 n'a plus aucun sens. Le Ministre reconnaît ainsi explicitement qu'il n'y a aucune distinction entre les trois catégories d'employés.

ART. 13

Supprimer le texte de l'article 132.

Subsidiairement :

Remplacer cet article par ce qui suit :

"L'article 132 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

A titre transitoire, il y a pour plusieurs arrondissements administratifs, un commissaire du gouvernement portant le titre de commissaire d'arrondissement."

JUSTIFICATION

Cette disposition ne peut que continuer à favoriser l'accentuation de la décentralisation provinciale. Des commissaires d'arrondissement ne peuvent se trouver à la tête de plusieurs arrondissements administratifs qu'à titre de mesure transitoire.

767 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 6

Binnenlandse Aangelegenheden

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

12 maart 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van
sommige bepalingen van de provincie-
wet.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. GROSJEAN c.s.

ART. 1

Dit artikel aan te vullen als
volgt :

"De provinciegriffiers die in
dienst zijn bij de bekendmaking van
deze wet, blijven in dienst".

VERANTWOORDING

Ten einde een juridisch vacuum te
voorkomen moet in een overgangsbe-
paling de toestand worden geregeld
van de provinciegriffiers die in
dienst zijn op het ogenblik dat de
wet wordt goedgekeurd.

R.A 13092.

767 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 6

Intérieur

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

12 mars 1985

Projet de loi modifiant certaines
dispositions de la loi provinciale.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. GROSJEAN ET CONSORTS

ART. 1er

Compléter cet article par ce qui
suit :

"Les greffiers provinciaux, en
place au moment de la publication
de la présente loi, sont maintenus
en fonction".

JUSTIFICATION

A peine d'un vide juridique, il y
a lieu de prévoir une disposition
transitoire pour régler la situation
des greffiers provinciaux en fonc-
tion au moment du vote de la loi.

R.A 13092.

C° st 6

Binn. Aang.

- 2 -

Doc. C° 6

Int.

ART. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"ART. 4bis.- Het derde lid van artikel 4 van dezelfde wet wordt opgeheven".

ART. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis (nouveau), rédigé comme suit :

"ART. 4bis.- L'alinéa 3 de l'article 4 de la même loi est abrogé".

VERANTWOORDING

Als de provinciegriffier een provincieambtenaar wordt is het logisch dat voor hem dezelfde voorwaarden gelden als voor de ambtenaren van de rijksbesturen.

JUSTIFICATION

S'il apparaît que le greffier provincial devient agent provincial, il est illogique de lui appliquer les mêmes conditions que les fonctionnaires des administrations de l'Etat.

A. GROSJEAN
M. MOUTON
F. HUBIN
T. TOUSSAINT.

767 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 7

Binnenlandse Aangelegenheden

767 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 7

Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

22 februari 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen van de provinciewet.

SUBAMENDEMENTEN VAN DE H.DE KERPEL

C.S.

OP HET AMENDEMENT
VAN DE H. VAN ROMPAEY

(C° st. 2)

ART. 9

A. In dit amendement de woorden "en zesde" te doen vervallen.

B. De laatste drie zinnen van dit amendement te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het huidig statuut van de provinciegriffier dient gehandhaafd te blijven.

M. DE KERPEL
G. FLAGOTHIÉ
J. GILLET
M. VAN HERREWEGHE
M. VAN HOUTTE.

R.A 13092.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

22 février 1985

Projet de loi modifiant certaines dispositions de la loi provinciale.

SOUS-AMENDEMENTS PROPOSÉS PAR

M. DE KERPEL ET CONSORTS

A L'AMENDEMENT
DE M. VAN ROMPAEY

(Doc. C° 2)

ART. 9

A. Dans l'amendement précité, supprimer les mots "et sixième".

B. Supprimer les trois dernières phrases de l'amendement précité.

JUSTIFICATION

Il s'impose de maintenir le statut actuel du greffier provincial.

R.A 13092.