

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

19 FEBRUARI 1985

Ontwerp van wet tot invoeging van een artikel 3bis in de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid en tot aanvulling van artikel 4 van dezelfde wet

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het huidige wetsontwerp strekt ertoe de werkgevers die havenarbeiders tewerkstellen te verplichten zich aan te sluiten bij een door de Koning erkende organisatie van werkgevers, die de praktische en administratieve uitvoering van alle sociaalrechtelijke verplichtingen op zich neemt.

Heden is het immers also dat deze verplichtingen voor het grootste gedeelte worden vervuld door één organisme, nl. C.E.P.A. Deze feitelijke toestand moet echter bij wet bevestigd worden, mede gelet op het specifiek statuut van havenarbeiders die per taak aangeworven worden door steeds wisselende werkgevers.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1 voegt een artikel *3bis* in de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid. Dit nieuw artikel strekt ertoe alle sociaalrechtelijke verplichtingen op sociale-zekerheidsgebied praktisch en administratief te laten vervullen door één organisme.

Artikel 2 breidt de strafbepalingen uit tot de werkgevers die de in artikel *3bis* voorziene verplichting niet naleven.

Dit is, Dames en Heren, het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.

De Minister van Sociale Zaken,

J.-L. DEHAENE.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

19 FEVRIER 1985

Projet de loi insérant un article 3bis dans la loi du 8 juin 1972 organisant le travail portuaire et complétant l'article 4 de la même loi

EXPOSE DES MOTIFS

Le présent projet de loi vise à rendre obligatoire l'affiliation des employeurs, qui occupent des ouvriers portuaires, à une organisation d'employeurs reconnue par le Roi, qui prendrait sur elle l'exécution pratique et administrative de toutes les obligations de droit social.

La situation actuelle est telle que ces obligations sont, pour la plupart, remplies par un organisme, la C.E.P.A. Cette situation de fait doit cependant être concrétisée par loi, étant donné le statut spécifique des ouvriers portuaires qui sont engagés à la tâche par différents employeurs.

Examen des articles

L'article 1^{er} insère un article *3bis* dans la loi du 8 juin 1972 organisant le travail portuaire. Ce nouvel article vise à faire remplir par un seul organisme toutes les obligations administratives et pratiques de droit social.

L'article 2 étend les sanctions aux employeurs qui n'observent pas les obligations prévues à l'article *3bis*.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.

Le Ministre des Affaires sociales,

J.-L. DEHAENE.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, §§ 1 en 2, gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende de noodzaak om onverwijld een wettelijk kader te voorzien waarbij de werkgevers die havenarbeiders tewerkstellen verplicht worden zich aan te sluiten bij een door de Koning erkende organisatie van werkgevers, die de praktische en administratieve uitvoering van alle sociaal-rechtelijke verplichtingen op zich neemt;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid en Onze Minister van Sociale Zaken zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

Een artikel 3bis, luidend als volgt, wordt in de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid ingevoegd :

« Artikel 3bis. — Op advies van het voor het betrokken havengebied bevoegd paritair comité, kan de Koning de werkgevers, die in dit gebied havenarbeiders tewerkstellen, verplichten zich aan te sluiten bij één door hem erkende organisatie van werkgevers, die in de hoedanigheid van lasthebber alle verplichtingen vervult die voor de betrokken werkgevers krachtens de individuele en collectieve arbeidswetgeving en de sociale-zekerheidswetgeving, voortvloeien uit de tewerkstelling van havenarbeiders.

Om te kunnen erkend worden, moet de in het eerste lid bedoelde organisatie van werkgevers reeds de meerderheid van de betrokken werkgevers, als aangeslotene tellen. »

ART. 2

Artikel 4 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt :

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, §§ 1^{er} et 2, modifié par la loi du 9 août 1980;

Vu l'urgence;

Considérant la nécessité de prévoir d'urgence un cadre légal dans lequel les employeurs, qui occupent des ouvriers portuaires, sont obligés de s'affilier à une organisation d'employeurs reconnue par le Roi, qui prend sur elle l'exécution pratique et administrative de toutes les obligations de droit social;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail, et de Notre Ministre des Affaires sociales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Emploi et du Travail et Notre Ministre des Affaires Sociales sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont le texte suit :

ARTICLE 1^{er}

Un article 3bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 8 juin 1972 :

« Article 3bis. — Sur avis de la commission paritaire compétente pour la zone portuaire concernée, le Roi peut obliger les employeurs, occupant des ouvriers portuaires dans cette zone, à s'affilier à une organisation d'employeurs agréée par lui et qui, en qualité de mandataire, remplit toutes les obligations qui, en vertu de la législation sur le travail individuel et collectif et de la législation sociale découlent de l'occupation d'ouvriers portuaires pour les employeurs.

Pour pouvoir être agréée, l'organisation d'employeurs, visée à l'alinéa précédent, doit déjà compter la majorité des employeurs intéressés comme membres. »

ART. 2

L'article 4 de la même loi est complété d'un 3°, rédigé comme suit :

« 3° de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers, die de krachtens artikel 3bis opgelegde verplichting niet naleven. »

Gegeven te

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

M. HANSENNE.

De Minister van Sociale Zaken,

J.-L. DEHAENE.

« 3° l'employeur, ses préposés ou mandataires qui ne remplissent pas les obligations imposées par l'article 3bis. »

Donné à

BAUDOUIN.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

M. HANSENNE.

Le Ministre des Affaires sociales,

J.-L. DEHAENE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 18e oktober 1984 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot invoeging van een artikel 3bis in de wet van 8 juni 1972 betreffende de havenarbeid en tot aanvulling van artikel 4 van dezelfde wet », heeft de 31e oktober 1984 het volgende advies gegeven :

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet heeft tot doel de Koning te machtigen, op advies van het bevoegde Paritair Comité, de werkgevers die havenarbeiders tewerkstellen te verplichten zich aan te sluiten « bij één door Hem erkende organisatie van werkgevers die in de hoedanigheid van lasthebber alle verplichtingen zal vervullen die voor de betrokken werkgevers krachtens de individuele en collectieve arbeidswetgeving en de sociale-zekerheidswetgeving, voortvloeien uit de tewerkstelling van havenarbeiders ».

Zoals de Minister er in het begeleidend schrijven op wijst, bracht de Raad van State op 6 juni 1984 advies uit over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij een C.A.O., gesloten in het Paritair Subcomité voor de haven van Antwerpen, algemeen bindend zou worden verklaard, en waarbij de samenwerkende vennootschap « Centrale der Werkgevers aan de haven van Antwerpen » (C.E.P.A.) wordt belast met de « praktische en administratieve uitvoering van alle sociaalrechtelijke verplichtingen die rusten op de werkgevers uit het Antwerpse havengebied. Deze laatste blijven volledig financieel verantwoordelijk voor de uitvoering van deze verplichtingen. Als sociaalrechtelijke verplichtingen worden beschouwd alle verplichtingen die voorkomen in het individueel en collectief arbeidsrecht alsmede in het sociale-zekerheidsrecht ».

Dat ontwerp van koninklijk besluit heeft geen doorgang gevonden. Blijkbaar heeft de Regering zich geschikt naar het advies van de Raad van State naar luid waarvan de voorgestelde regeling niet kon worden doorgevoerd met aanwending van het procédé van een algemeen verbindende verklaring van een in een paritair orgaan gesloten collectieve arbeidsovereenkomst.

2. In de aanvraag om advies over het thans voorliggend voorontwerp van wet is uitdrukkelijk gesteld dat de adviesaanvraag gesteund is op artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, naar luid waarvan in geval van hoogdringendheid, het advies zich beperkt tot de vraag of het voorontwerp betrekking heeft op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren. Dit advies hoort zich dan ook tot het onderzoek van die vraag te beperken.

3. Uit de samenvatting van de draagwijdte van het voorontwerp die boven is gemaakt, mag blijken dat het voorontwerp naar zijn inhoud tegelijk een zaak is van organisatie van het collectief overleg, bedoeld in de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités en van uitvoering van sociaalrechtelijke verplichtingen die vooral tot het domein van de sociale zekerheid behoren. Beide aangelegenheden zijn duidelijk tot de bevoegdheid van de nationale wetgever blijven behoren.

4. Vermits met de huidige adviesaanvraag toepassing is gemaakt van het zoëven genoemde artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, hoort het, in de aanhef van het indieningsbesluit, naar de hoogdringendheid te verwijzen.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : H. ADRIAENS, voorzitter;

H. COREMANS en Gh. TACQ, staatsraden;

G. SCHRANS en J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw : M. BENARD, griffier.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 18 octobre 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « insérant un article 3bis dans la loi du 8 juin 1972 organisant le travail portuaire et complétant l'article 4 de la même loi », a donné le 31 octobre 1984 l'avis suivant :

1. L'avant-projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour but d'habiliter le Roi à imposer aux employeurs occupant des ouvriers portuaires, sur avis de la Commission paritaire compétente, l'obligation de s'affilier « à une organisation d'employeurs agréée par lui (lire : agréée par Lui) et qui, en qualité de mandataire, remplit toutes les obligations qui en vertu de la législation sur le travail individuel et collectif et de la législation sociale découlent de l'occupation d'ouvriers portuaires pour les employeurs ».

Ainsi que le Ministre l'observe dans la lettre d'accompagnement, le Conseil d'Etat a donné, le 6 juin 1984, un avis sur un projet d'arrêté royal rendant obligatoire une C.C.T. conclue au sein de la Sous-Commission paritaire pour le port d'Anvers et chargeant la société coopérative « Centrale der Werkgevers aan de haven van Antwerpen » (C.E.P.A.) de « l'exécution pratique et administrative de toutes les obligations de droit social des employeurs de la zone portuaire d'Anvers. Ces derniers gardent la responsabilité financière de l'exécution de ces obligations. Sont considérées comme des obligations de droit social toutes les obligations reprises dans le droit du travail individuel et collectif (ainsi) que dans le droit de sécurité sociale ».

Ce projet d'arrêté royal n'a pas abouti. Le Gouvernement s'est apparemment conformé à l'avis du Conseil d'Etat selon lequel la réglementation envisagée ne pouvait pas être édictée par le procédé de l'extension de la force obligatoire d'une convention collective conclue au sein d'un organe paritaire.

2. La demande d'avis concernant le présent avant-projet de loi se fonde expressément sur l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, modifié par la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, qui dispose que, lorsque l'urgence est invoquée, l'avis est limité au point de savoir si l'avant-projet a pour objet des matières qui relèvent, selon le cas, de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région. Le présent avis doit dès lors se limiter à l'examen de cette question.

3. Il ressort de la portée de l'avant-projet de loi, telle qu'elle vient d'être résumée, que du point de vue de son contenu l'avant-projet relève à la fois de l'organisation de la négociation collective visée dans la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires et de l'exécution d'obligations de droit social qui se situent principalement dans le domaine de la sécurité sociale. Ces deux matières, de toute évidence, sont demeurées de la compétence du législateur national.

4. Comme la présente demande d'avis fait application du susdit article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, il convient que le préambule de l'arrêté de présentation fasse mention de l'urgence.

La chambre était composée de :

Messieurs : H. ADRIAENS, président;

H. COREMANS et Gh. TACQ, conseillers d'Etat;

G. SCHRANS et J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation;

Madame : M. BENARD, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. TACQ.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. VERMEIRE, auditeur.

De Griffier,
M. BENARD.

De Voorzitter,
H. ADRIAENS.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Sociale Zaken,
7 november 1984.

De Hoofdgriffier van de Raad van State,

G. SCHOETERS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. TACQ.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

Le Greffier,
M. BENARD.

Le Président,
H. ADRIAENS.

Pour expédition délivrée au Ministre des Affaires sociales, le 7 novembre 1984.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

G. SCHOETERS.