

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

13 FEBRUARI 1985

Voorstel van wet houdende opheffing van het koninklijk besluit van 21 november 1984 tot oprichting van een hoger politie-instituut

(Ingediend door de heer Vandezande c.s.)

TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 21 november 1984 tot oprichting van een hoger politie-instituut heeft tot doel bij te dragen tot de permanente vorming van de hogere officieren van de gemeentepolitie en van de rijkswacht, zoals dit gebeurt in de ons omringende landen. Door die vorming zal men de maatschappij beschermen tegen de gevaren die haar bedreigen. Dat is in essentie de bedoeling die ten grondslag ligt aan het koninklijk besluit van 21 november 1984 en die uiteengezet wordt in het verslag aan de Koning dat het genoemde besluit voorafgaat.

Verder wordt gezegd in het verslag aan de Koning dat het instituut bestuurd wordt door een raad van bestuur (in de tekst raad van beheer genoemd) op basis van taalpariteit, de voorzitter uitgezonderd, een directiecomité, bestaande uit de bestuursdirecteur van de algemene rijkspolitie, die het comité leidt, en een hoofdcommissaris of commissaris van de gemeentelijke politie en een hoofdofficier van de rijkswacht, die door de raad van bestuur uit zijn midden worden gekozen. Het dagelijks bestuur wordt waargenomen door het directiecomité.

Tenslotte heeft men het secretariaat van het instituut, waargenomen door de bestuursdirectie van de algemene rijkspolitie. Het is samengesteld uit personeelsleden van de genoemde directie, door de bestuursdirecteur en uit leden van de gemeentepolitie en de rijkswacht.

Vooreerst past het op te merken dat, hoewel het gaat om permanente vorming, men aan het instituut vier opdrachten toekent (artikel 2 van het koninklijk besluit, terwijl de raad van bestuur aan de Minister van Binnenlandse Zaken en

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

13 FEVRIER 1985

Proposition de loi abrogeant l'arrêté royal du 21 novembre 1984 portant création d'un Institut supérieur de police

(Déposée par M. Vandezande et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'arrêté royal du 21 novembre 1984 portant création d'un Institut supérieur de police vise à contribuer à la formation continuée des officiers supérieurs de la police communale et de la gendarmerie, comme cela se pratique dans les pays voisins. Grâce à cette formation, on protégera la société contre les atteintes qui la menacent. Voilà l'objet fondamental de l'arrêté royal du 21 novembre 1984, tel qu'il est exposé dans le rapport au Roi qui précède cet arrêté.

Ledit rapport précise que l'Institut est géré par un conseil d'administration, qui compte, le président excepté, un même nombre de membres d'expression française que de membres d'expression néerlandaise, et par un comité de direction, composé du directeur d'administration de la police générale du royaume, qui dirige le comité, d'un commissaire en chef ou commissaire de la police communale et d'un officier supérieur de la gendarmerie, choisis par le conseil d'administration en son sein. La gestion journalière est assurée par le comité de direction.

Il y a, enfin, le secrétariat de l'Institut, qui est assuré par la direction d'administration de la police générale du royaume. Il est composé de membres du personnel de ladite direction d'administration, du directeur d'administration et de membres de la police communale et de la gendarmerie.

Bien qu'il s'agisse de formation permanente, il convient tout d'abord de noter que l'Institut est investi de quatre missions (article 2 de l'arrêté royal), tandis que son conseil d'administration doit aussi soumettre quatre points à la

Openbaar Ambt een beslissing voorlegt, eveneens over vier punten (artikel 5, § 6), terwijl anderzijds gesproken wordt over taalpariteit, die er geen is, vermits er geen sprake is van consensus. Deze taalpariteit staat helemaal op losse schroeven in het directiecomité, dat nochtans het dagelijks bestuur waarneemt. Geen enkele waarborg is hieromtrent ingeschreven. Tenslotte kan hetzelfde gezegd worden van het secretariaat, waaromtrent evenmin enige waarborg bestaat.

De juridische basis van het koninklijk besluit van 21 november 1984 is artikel 29 van de Grondwet dat de uitvoerende macht aan de Koning toekent.

Belangrijk is evenwel dat de permanente vorming onder de toepassing valt van artikel 4 van de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en namelijk onder 8°, 14°, 15° en 16°. Men mag en moet ervan uitgaan dat de tekst van het koninklijk besluit van 21 november 1984 en het verslag aan de Koning nog enige betekenis hebben. In dat geval berust de uitvoerende macht bij de bevoegde Gemeenschapsministers, zonder enige tussenkomst van de Koning.

Verder staat het onwederroepelijk vast dat zelfs in materie die niet tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en Gewesten behoren, de voogdij altijd behoort bij de Gemeenschapsministers of de Gewestministers. Daaraan kan artikel 29 van de Grondwet niets veranderen.

Het mag dan al zo zijn dat de Minister een unitaristische visie heeft willen doorvoeren, dit ontslaat hem niet van de eerbied die hij aan de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen verschuldigd is.

Het kan buitendien niet geloofwaardig worden dat de verscheidenheid in de geesten over allerlei problemen geleid heeft tot de wet op de hervorming der instellingen. Het snijdt dan ook geen hout te allen prijze geen rekening te houden met die hervormingen. Indien het pas in het leven geroepen instituut onbetwistbaar is ingericht op basis van de meest verouderde unitaire ingesteldheid, zal de toekomst uitwijzen dat men op een andere basis had moeten starten, waarbij rekening dient gehouden te worden met de verscheidenheid tussen de Gewesten en Gemeenschappen.

De ondertekenaars oordelen dan ook dat om de redenen die te maken hebben met de Staatshervorming het initiatief moet overgelaten worden aan de Gemeenschappen.

R. VANDEZANDE.



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Het koninklijk besluit van 21 novembre 1984 tot oprichting van een hoger politie-instituut wordt opgeheven.

R. VANDEZANDE.

W. LUYTEN.

G. VAN IN.

décision du ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique (article 5, § 6) et qu'on parle, par ailleurs, d'une parité linguistique, qui n'en est pas une puisqu'il n'est pas question de consensus. Cette parité linguistique est tout à fait aléatoire pour ce qui est du comité de direction, qui assure pourtant la gestion journalière. Aucune garantie n'est prévue à son sujet. Il en va de même du secrétariat, pour lequel il n'y a pas non plus de garantie.

Le fondement juridique de l'arrêté royal du 21 novembre 1984 est constitué par l'article 29 de la Constitution, qui attribue le pouvoir exécutif au Roi.

Or, il importe de relever que la formation permanente tombe sous l'application de l'article 4 de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et plus précisément sous les points 8°, 14°, 15° et 16° de celui-ci. On peut et on doit partir du principe que le texte de l'arrêté royal du 21 novembre 1984 et le rapport au Roi ont encore un certain sens. Dès lors, le pouvoir exécutif appartient aux ministres compétents des Communautés, sans la moindre intervention du Roi.

En outre, il est acquis de façon irrévocable que, même dans des matières ne relevant pas de la compétence des Communautés et des Régions, la tutelle appartient toujours aux ministres de celles-ci. L'article 29 de la Constitution ne peut rien changer à cet état de choses.

Par conséquent, même s'il se peut que le Ministre ait voulu imposer un point de vue unitariste, cela ne le dispense pas de respecter les dispositions de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Au surplus, il est indéniable que cette loi est le fruit de la diversité des points de vue au sujet de toute une série de problèmes. Aussi serait-il totalement déraisonnable de vouloir à tout prix ignorer ces réformes. S'il est incontestable que l'institut qui vient d'être créé est organisé sur des bases unitaires absolument dépassées, l'avenir montrera qu'il aurait fallu en choisir d'autres, qui tiennent compte des différences existant entre les Régions et les Communautés.

Les signataires de la présente proposition estiment dès lors que, pour des raisons liées à la réforme de l'Etat, l'initiative doit être laissée aux Communautés.



PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'arrêté royal du 21 novembre 1984 portant création d'un Institut supérieur de police est abrogé.