

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

24 APRIL 1985

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COEN

I. UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ENERGIE EN VOOR MIDDENSTAND

Het wetsontwerp heeft hoofdzakelijk tot doel uitvoering te geven aan de richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 19 december 1978 betreffende de gelijke behandeling van mannen en vrouwen op stuk van verzekeringsplicht en bijdrageplicht binnen het raam van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen bevat op dat vlak thans een aantal bepalingen die verschillen naar gelang het een man of een vrouw betreft.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Basecq, Bens, Capoen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Gevenois, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel en Coen, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer J. Gillet.

R. A 13223*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

851 (1984-1985) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

24 AVRIL 1985

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. COEN

I. EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT A L'ENERGIE ET AUX CLASSES MOYENNES

Le projet de loi tend principalement à exécuter la directive du Conseil des Communautés européennes du 19 décembre 1978 relative à l'égalité de traitement des hommes et des femmes en matière d'assujettissement et de cotisations dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants.

L'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants comprend actuellement en ce domaine quelques dispositions qui diffèrent selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sondag, président; Basecq, Bens, Capoen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Gevenois, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel et Coen, rapporteur.

Membre suppléant : M. J. Gillet.

R. A 13223*Voir :*

Document du Sénat :

851 (1984-1985) : N° 1.

De ongelijke behandeling van de helpers en helpsters inzake verzekeringsplicht

1. De helpers zijn onderworpen aan het sociaal statuut, zelfs indien er geen reëel of fictief loon is. Deze onderwerping vangt aan op 1 januari van het jaar van hun twintigste verjaardag; nochtans zijn de helpers die vóór die datum in het huwelijk traden, verzekeringsplichtig vanaf het kwartaal tijdens hetwelk het huwelijk is gesloten.

2. Voor de helpsters is er slechts verzekeringsplicht indien er bij het bestuur der Directe Belastingen op hun naam een reëel of fictief inkomen wordt aangegeven.

De verzekeringsplicht vangt ten vroegste aan op 1 januari van het jaar van hun twintigste verjaardag, zelfs in geval van huwelijk vóór deze datum.

De helpsters zonder reëel of fictief loon kunnen echter opteren voor een vrijwillige onderwerping aan het sociaal statuut.

De ongelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake bijdrageplicht

1. De gehuwde vrouwen en de weduwen wier jaarlijkse bedrijfsinkomsten geen 77 472 frank (1) bereiken, kunnen op hun verzoek, gelijkgesteld worden met personen die een nevenberoep als zelfstandige uitoefenen.

Indien voor deze mogelijkheid wordt geopteerd, zijn de volgende bijdragen verschuldigd :

— indien de bedrijfsinkomsten lager zijn dan 32 724 frank (1) : geen;

— Indien de bedrijfsinkomsten ten minste 32 794 frank (1) bedragen, doch lager zijn dan 77 472 frank (1) : 11,79 pct. van de bedrijfsinkomsten.

Er dient te worden opgemerkt dat de bijdragen betaald door de gehuwde vrouwen en weduwen die voor deze mogelijkheid kiezen, geen rechten doen ingaan op de sociale voordelen waarin het sociaal statuut voorziet.

2. De gehuwde mannen en weduwnaars die als hoofdberoep een activiteit als zelfstandige met beperkte bedrijfsinkomsten uitoefenen, kunnen niet vragen om gelijkgesteld te worden met personen die een nevenberoep als zelfstandige uitoefenen.

Zelfs met zeer beperkte bedrijfsinkomsten zijn zij de minimumbijdragen verschuldigd die berekend worden op het drempelbedrag van 154 000 frank (1).

Er dient evenwel te worden opgemerkt dat deze minimumbijdragen het recht doen ingaan op de sociale voordelen waarin het sociaal statuut voorziet.

Le traitement inégal des aidants et aidantes en matière d'assujettissement

1. Les aidants sont assujettis au statut social, même en cas d'absence d'une rémunération réelle ou fictive. Cet assujettissement prend cours le 1^{er} janvier de l'année du vingtième anniversaire; toutefois les aidants mariés avant cette date sont assujettis à partir du trimestre au cours duquel le mariage a été contracté.

2. Pour les aidantes il n'y a assujettissement obligatoire que si une rémunération réelle ou fictive a été déclarée à leur nom auprès de l'administration des Contributions directes.

L'assujettissement prend cours au plus tôt le 1^{er} janvier de l'année du vingtième anniversaire, même en cas de mariage avant cette date.

Les aidantes sans rémunération réelle ou fictive peuvent toutefois opter pour un assujettissement libre au statut social.

Le traitement inégal des hommes et femmes en matière de cotisations

1. Les femmes mariées et les veuves dont les revenus professionnels annuels sont inférieurs à 77 472 francs (1) peuvent, à leur demande, être assimilées à des personnes qui exercent à titre complémentaire une activité de travailleur indépendant.

Si l'intéressée a opté pour cette possibilité, les cotisations suivantes sont dues :

— si les revenus professionnels sont inférieurs à 32 724 francs (1) : aucune;

— si les revenus professionnels s'élèvent au moins à 32 794 francs (1) sans toutefois atteindre 77 472 francs (1) : 11,79 p.c. des revenus professionnels.

Il faut remarquer que les cotisations, payées par les femmes mariées et les veuves ayant opté pour cette possibilité, n'ouvrent aucun droit aux avantages sociaux prévus par le statut social.

2. Les hommes mariés et les veufs qui exercent comme activité principale une activité de travailleur indépendant qui ne produit que des revenus professionnels limités ne peuvent pas demander d'être assimilé à des personnes qui exercent une activité de travailleur indépendant à titre complémentaire.

Même si leurs revenus professionnels sont limités, ils sont redevables des cotisations minimales calculées sur le plancher de 154 000 francs (1).

Il faut remarquer que ces cotisations minimales ouvrent le droit aux avantages sociaux prévus par le statut social.

(1) Bedrag gekoppeld aan indexcijfer 142,75 der consumptieprijzen.

(1) Montant lié à l'indice 142,75 des prix à la consommation.

Het wetsontwerp beoogt de helpers en helpsters op een voet van gelijkheid te plaatsen ten aanzien van hun onderwerping aan het sociaal statuut der zelfstandigen.

De huidige regeling die van toepassing is op de helpers, zal ook gelden voor de helpsters.

Anderzijds bepaalt het wetsontwerp dat de Koning voor bepaalde categorieën van verzekeringsplichtigen met beperkte bedrijfsinkomsten zal kunnen vaststellen onder welke voorwaarden en binnen welke grenzen zij, op hun verzoek, gelijkgesteld kunnen worden met personen die een nevenberoep als zelfstandige uitoefenen.

Voor het bepalen van deze categorieën van verzekeringsplichtigen, alsook van de voorwaarden en de grenzen, zullen alle betrokken instanties te gelegener tijd worden geraadpleegd.

Tenslotte voorziet het wetsontwerp in een wijziging van de samenstelling van de raad van beheer van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

Aangezien de gezinspolitiek ingevolge de staatshervorming tot de persoonsgebonden aangelegenheden behoort, dient de vertegenwoordiging van de Minister die bevoegd is voor het gezin, te worden afgeschaft. De Minister die bevoegd is inzake gezinsbijslag, alsook de gezinsorganisaties blijven echter in die raad vertegenwoordigd.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid merkt op dat bij de bespreking van het wetsontwerp in de Kamercommissie voor Landbouw en Middenstand niet werd gevraagd naar de financiële weerslag. Hij wenst dan ook van de Staatssecretaris te vernemen welke deze weerslag is.

De Staatssecretaris verklaart dat het moeilijk is cijfers voorop te stellen.

De beoogde gelijke behandeling van de helpsters en helpers inzake verzekeringsplicht zal weinig aan de huidige feitelijke toestand veranderen, aangezien de helpsters zonder reëel of fictief loon die zichzelf niet als zodanig opgeven, immers moeilijk kunnen worden opgespoord.

Bovendien herinnert de Staatssecretaris eraan dat de beroepsbezigheid als helpster en helper niet leidt tot onderwerping aan het sociaal statuut, wanneer die van toevallige aard is en niet over ten minste 90 dagen per jaar loopt.

Nochtans kan de gelijke behandeling van de helpsters en helpers inzake verzekeringsplicht slechts een positieve weerslag op het gebied van de ontvangsten hebben.

Anderzijds zal de financiële weerslag van de mogelijkheid voor bepaalde personen met beperkte bedrijfsinkomsten om te kiezen voor een gelijkstelling met personen die een nevenberoep als zelfstandige uitoefenen, afhangen van de optie die in dat verband zal worden genomen.

Le projet de loi tend à mettre les aidants et aidantes sur un pied d'égalité à l'égard de leur assujettissement au statut social des travailleurs indépendants.

La règle actuellement en vigueur pour les aidants sera également d'application aux aidantes.

D'autre part, le projet de loi prévoit que le Roi pourra fixer, pour certaines catégories d'assujettis ayant des revenus professionnels limités, dans quelles conditions et limites ils peuvent, à leur demande être assimilés à des personnes qui exercent leur activité de travailleur indépendant à titre complémentaire.

Pour la fixation de ces catégories d'assujettis ainsi que des conditions et limites, toutes les instances concernées seront consultées en temps utile.

Enfin, le projet de loi prévoit une modification de la composition du conseil d'administration de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.

Etant donné que la politique familiale, en vertu de la réforme de l'Etat, relève des matières personnalisables, il convient de supprimer la représentation du Ministre qui a la famille dans ses attributions. Le Ministre compétent en matière d'allocations familiales et les organisations familiales restent représentés au sein de ce conseil.

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre fait remarquer que lors de la discussion du projet de loi à la Commission de l'Agriculture et des Classes moyennes de la Chambre, on n'a pas demandé d'en connaître la répercussion financière. Dès lors, il souhaite apprendre du Secrétaire d'Etat quelle est cette répercussion.

Le Secrétaire d'Etat déclare qu'il est difficile d'avancer des chiffres.

Le traitement égal des aidants et aidantes visé en matière d'assujettissement, changera très peu la situation de fait actuelle, étant donné que les aidantes sans rémunération réelle ou fictive, qui ne se déclarent pas elles-mêmes comme telles, ne peuvent pas être dépitées facilement.

En outre, le Secrétaire d'Etat rappelle que l'activité d'aidant ou d'aidante n'entraîne aucun assujettissement au statut social si elle est occasionnelle et si elle n'est pas exercée pendant 90 jours au moins par an.

Toutefois, le traitement égal des aidants et aidantes en matière d'assujettissement ne peut avoir qu'une répercussion positive sur le plan des recettes.

D'autre part, la répercussion financière de la mesure visée en matière de possibilité pour certaines personnes ayant des revenus professionnels limités de choisir une assimilation à des personnes qui exercent une activité de travailleur indépendant, à titre complémentaire, dépendra de l'option qui sera prise à ce sujet.

Een uitbreiding van de huidige regeling tot de gehuwde mannen en weduwnaars zou, in de veronderstelling dat alle betrokken mannen van de geboden mogelijkheid gebruik zouden maken, een vermindering van de ontvangsten met ongeveer 900 miljoen per jaar voor het stelsel betekenen.

Deze maximale raming houdt evenwel geen rekening met de vermindering van de uitgaven voor sociale prestaties doordat de betrokkenen door het gekozen gunstregime hun rechten op de sociale voordelen verliezen.

♦♦

Bij de artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. De artikelen en het ontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. COEN.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

Un élargissement de la règle actuelle aux hommes mariés et veufs donnerait, dans l'hypothèse où tous les hommes concernés utiliseraient la possibilité qui leur est offerte, un manque de recettes d'environ 900 millions par an pour le régime.

Cette estimation maximale ne tient toutefois pas compte de la diminution des dépenses en prestations sociales du fait que les intéressés perdent, par le choix du régime de faveur, leurs droits aux avantages sociaux.

♦♦

Les articles ne font l'objet d'aucune observation. Ils ont été adoptés, ainsi que l'ensemble du projet, par 10 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. COEN.

Le Président,
J. SONDAG.