

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

25 APRIL 1985

Voorstel van wet ter bevordering van de bedrijvigheid in de bouwsector en ter voorkoming van een nieuwe toename van de werkloosheid

(Ingediend door de heren Lepaffe en R. Gillet)

TOELICHTING

De zware crisis die onder meer het gevolg is van de budgettaire moeilijkheden van de overheid, de vermindering van het spaarvermogen van de bevolking en de strengere kredietvoorwaarden, heeft van in het begin van de jaren 1980 geleid tot een dramatische vermindering van de arbeid in de sectoren van de nieuwbouw en de renovatie van gebouwen. Deze toestand heeft de huidige Regering ertoe gebracht een aantal herstelmaatregelen voor te stellen.

Het koninklijk besluit nr. 1 van 15 februari 1982 werd door de Regering als volgt toegelicht : « De ernstige crisis in de sector oprichting en verkoop van nieuwe gebouwen vereist dringende relancemaatregelen. Te dien einde werd uiteindelijk geopteerd voor een fiscale stimulans in de vorm van een vermindering van het B.T.W.-tarief, toepasselijk op zekere onroerende handelingen. »

Dit koninklijk besluit heeft het B.T.W.-tarief in de bouwsector verlaagd van 17 tot 6 pct. en dit tot 31 december 1983. Nadien werd deze maatregel tijdelijk verlengd tot 31 december 1985. Volgens de betrokken milieus is de malaise in de bouw nog zeker niet voorbij en bestaat het risico dat deze sector vanaf volgend jaar opnieuw in een crisis terechtkomt, ondanks de lichte verbetering die tijdens de voorbij twee jaren kon worden vastgesteld.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

25 AVRIL 1985

Proposition de loi visant à soutenir l'activité dans le secteur de la construction et à prévenir une nouvelle aggravation du chômage

(Déposée par MM. Lepaffe et R. Gillet)

DEVELOPPEMENTS

La grave crise, née notamment des difficultés budgétaires des pouvoirs publics et de la réduction du pouvoir d'épargne et d'accès au crédit de la population, a provoqué, dès les années 1980, la raréfaction presque dramatique du travail dans le domaine de la construction et de la rénovation des bâtiments. Cette situation avait amené l'actuel Gouvernement à proposer certaines mesures de relance.

Il justifiait, dans les termes suivants, l'arrêté royal n° 1 du 15 février 1982 : « La grave crise de la construction ou de la vente de bâtiments appelle des mesures urgentes de relance. A cet effet, le choix du Gouvernement s'est finalement porté sur des incitants fiscaux, sous forme d'une réduction du taux de la T.V.A. applicable à certaines opérations immobilières. »

Cet arrêté réduisait le taux de la T.V.A. de 17 à 6 p.c. jusqu'au 31 décembre 1983. Cette mesure fut ensuite à nouveau temporairement prorogée jusqu'au 31 décembre 1985. Selon les milieux concernés, la construction n'est certes pas sortie du marasme et risque de retomber, dès l'année prochaine, dans la crise, malgré la légère amélioration qui a été observée ces deux dernières années.

In dezelfde milieus heeft men steeds en terecht gesteld dat het tijdelijk karakter van de maatregel slechts aanvaardbaar was onder één voorwaarde, namelijk dat intussen structurele maatregelen genomen zouden worden waarvan het effect op zijn minst gelijkwaardig en duurzaam zou zijn.

Dient er nog aan te worden herinnerd dat de werkloosheid recordhoogten bereikt heeft in de bouwsector? Volgens sommige bronnen werden in 1984 100 000 werklozen in deze sector geteld en zou het jaarlijks aantal nieuwe woningen met ongeveer de helft gedaald zijn! Door de B.T.W.-aanslagvoet opnieuw te verhogen, loopt men ongetwijfeld het risico dat de vraag naar nieuwe woningen nog meer terugloopt en dat de restauratie en de renovatie van oude gebouwen in sterke mate verminderen. De verhoging van het B.T.W.-tarief zal namelijk tot gevolg hebben dat de kostprijs voor de bouw van een nieuwe woning met 10 pct. toeneemt. Een enquête heeft evenwel aangetoond dat 40 pct. van de personen die tijdens de voorbije twee jaren hebben gebouwd of een bestaande woning gerenoveerd, dat niet gedaan zouden hebben indien er geen financiële stimulansen waren geweest.

Wie de kaart van het Belgische woningenbestand aandachtig bekijkt, zal vaststellen dat vooral in Brussel een groot aantal gebouwen verouderd, in slechte staat of aan het verkrotten is en dringend renovatie behoeft.

Dient er ook nog aan herinnerd te worden dat de werkloosheid het Brusselse Gewest harder treft dan de andere gewesten?

Dit voorstel, dat strekt om de maatregelen ter vermindering van het B.T.W.-tarief van 17 tot 6 pct. tijdelijk te verlengen tot 31 december 1987, heeft dus verschillende doelstellingen: het wil de eigendomsverwerving vergemakkelijken, de renovatie van oude woningen stimuleren en op die manier de werkloosheid verminderen; het wil verder nieuwe faillissementen voorkomen en in afwachting van een meer algemene heropleving in de bouwsector op zijn minst pogen de thans vastgestelde lichte verbetering in stand te houden.

De budgettaire kostprijs van deze maatregel, tengevolge van de daling van de inkomsten voor de Schatkist, zal ongetwijfeld kleiner zijn dan de kosten veroorzaakt door de toename van de werkloosheid, die zeker zal volgen uit de verhoging van de B.T.W.-aanslagvoet, ingeval dit wetsvoorstel niet zou worden aangenomen.



Les mêmes milieux ont d'ailleurs toujours affirmé, à juste titre, que le caractère temporaire de la mesure n'était acceptable qu'à une condition: c'est que dans l'intervalle, des mesures structurelles puissent être prises pour obtenir un effet au moins équivalent et durable.

Faut-il rappeler que le taux de chômage atteint des records dans le secteur du bâtiment? Selon certaines sources, on dénombrait 100 000 chômeurs dans ce secteur en 1984 et la construction annuelle de logement aurait baissé de moitié! En rehaussant le taux de la T.V.A., il est certain qu'on risque de restreindre encore la demande de logements neufs et de restreindre, dans une grande proportion, les travaux de restauration et de rénovation d'immeubles anciens. En effet, ce relèvement du taux signifie un accroissement de plus de 10 p.c. du coût des travaux de construction. Or une enquête a montré que 40 p.c. des personnes qui ont investi dans la construction ou dans la rénovation au cours des deux dernières années ne l'auraient pas fait sans l'existence des incitants financiers.

L'observateur attentif de la carte du parc immobilier belge constatera que c'est à Bruxelles qu'on trouve le plus de bâtiments vétustes, dégradés, en voie de taudisation et qui méritent une rénovation.

Faut-il également rappeler que le chômage frappe encore plus durement la Région bruxelloise que les autres régions?

La présente proposition, qui vise à proroger temporairement jusqu'au 31 décembre 1987 les mesures de réduction provisoire du taux de T.V.A. de 17 à 6 p.c., a donc plusieurs objectifs: permettre un accès plus facile à la propriété, permettre la rénovation d'un habitat vétuste et par là même réduire le taux de chômage, prévenir de nouvelles faillites et en attendant de revitaliser plus complètement le secteur immobilier, tenter au moins de maintenir la légère amélioration constatée.

Le coût budgétaire de la mesure, résultant du manque à gagner pour le Trésor est certainement moindre que la charge qui va certainement résulter du chômage accru à la suite du relèvement du taux qui aura lieu à défaut de l'adoption de la présente proposition.

J. LEPAFFE.



VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

In het eerste lid van de tijdelijke bepaling, die door het koninklijk besluit van 23 december 1983 is ingevoegd in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (bekrachtigd door de wet van 27 mei 1971), wordt het jaartal 1985 vervangen door het jaartal 1987.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

Au premier alinéa de la disposition temporaire insérée à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (confirmé par la loi du 27 mai 1971) par l'arrêté royal du 23 décembre 1983, le millésime 1985 est remplacé par le millésime 1987.

J. LEPAFFE.
R. GILLET.