

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE**

ZITTING 1984-1985

SESSION DE 1984-1985

25 JUNI 1985

25 JUIN 1985

Voorstel van wet houdende machtiging tot het nemen van tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten

(Ingediend door de heer Van Rompaey c.s.)

Proposition de loi autorisant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics

(Déposée par M. Van Rompaey et consorts)

TOELICHTING

DEVELOPPEMENTS

Het is bekend dat indertijd, in het vooruitzicht van de nakende communautarisering en regionalisering, in verscheidene ministeriële departementen de noodzakelijke aanpassing van de personeelsformatie niet meer werd doorgevoerd waardoor vrij vlug een kloof ontstond tussen de reële personeelsbehoeften en de uit te voeren taken. Daarbij komt nog dat de sedert enkele jaren of nationaal vlak uitgevaardigde wervingsstop de aanwerving van statutair personeel belette.

Om enigzins het hoofd te kunnen bieden aan de groeiende behoeften werd overgegaan tot de aanwerving van in precair verband tewerkgesteld personeel zoals tijdelijken, contractuelen, occasionelen, enz.

Het personeelsbestand dat ingevolge artikel 88, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan de Executieven werd overgedragen en dat afkomstig is uit dertien verschillende departementen omvat dan ook, naast het statutair personeel, al de voormelde categorieën van tot wederopzeggens aangeworven personeelsleden.

Bij de diensten van de Vlaamse Executieve bedraagt dat aantal ongeveer 350.

Il est de notoriété que, dans la perspective de la communautarisation et de la régionalisation, l'on n'a plus procédé aux adaptations nécessaires des cadres du personnel de plusieurs départements ministériels, de sorte qu'un fossé s'est creusé assez vite entre les besoins réels en personnel et les tâches à accomplir. A cela s'ajoute que le blocage des recrutements décrété au niveau national il y a quelques années a empêché l'engagement de personnel statutaire.

Pour faire face, dans une certaine mesure, aux besoins croissants, les autorités compétentes ont procédé à des recrutements à titre précaire, notamment de temporaires, de contractuels, d'occasionnels, etc.

L'effectif du personnel transféré aux exécutifs en vertu de l'article 88, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et originaire de treize départements comprend dès lors, en dehors du personnel statutaire, toutes les catégories précitées de personnel précaire.

Au sein de l'exécutif de la Communauté flamande, le nombre des agents précaires est d'environ 350.

Men mag aannemen dat het in de diensten van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestsexecutieve gaat om ongeveer een zelfde aantal « precairen ».

Talrijk onder hen zijn de personen die reeds sedert vele jaren hun beste krachten wijden aan de behartiging van het algemeen belang.

Dit groot aantal in precair verband aangeworven personeelsleden en de door deze personen opgedane ervaring, brengen mee dat ondermeer de Executieven er functioneel belang bij hebben de betrokkenen tot de vaste betrekkingen toe te laten.

Immers :

— talrijke tijdelijken, contractuelen, occasioneelen hebben zich door hun inzet, toewijding en geaccumuleerde kennis op een zodanige wijze verdienstelijk gemaakt dat hun behoud in de dienst alleen reeds uit oogpunt van efficiëntie aangewezen is. In negatieve zin uitgedrukt : hun verwijdering zou een ernstige hinder van de dienstverlening aan het publiek meebrengen;

— omwille van hun huidig statuut kunnen de betrokkenen niet deelnemen aan de administratieve hiërarchie. Zij blijven immers verstoken van de bevorderingsmogelijkheden waarop zij ingevolge hun ervaring zouden kunnen gerechtigd zijn. Zij kunnen evenmin in het belang van de administratie tijdelijk met de uitoefening van een hoger ambt worden belast;

— uit sociaal oogpunt, ten slotte, is het onverdedigbaar de inzet en de werkkraft van de betrokkenen te blijven benutten, zonder hun enig vooruitzicht inzake vaste benoeming te bieden.

Het voorliggend wetsvoorstel strekt ertoe de Executieven toe te laten af te wijken van de onderscheiden wetgevingen op de voorkeurrechthebbenden, evenwel alleen voor een in de tijd strikt beperkte periode. In concreto betekent zulks dat de Executieven gemachtigd worden bijzondere wervingsregelen vast te stellen voor de hiervoren bedoelde preciaire personeelsleden. Zoals zulks in de regularisatiewet van 10 juli 1972 het geval is geweest, moet de bedoeling voorliggen de betrokken personeelsleden te laten deelnemen aan voor hen gereserveerde vergelijkende examens, zonder dat evenwel afbreuk wordt gedaan aan de organieke regelen betreffende het bezit van diploma's of studiegetuigschriften en de examenprogramma's.

Op te merken valt evenwel dat het beperkt wordt tot de reeds vermelde categorieën preciaire personeelsleden die in dienst zijn uiterlijk op de datum waarop de organieke structurele personeelsformatie van hun Executieven in werking is getreden.

Wat betreft de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest is zulks respectievelijk 1 juni 1984, 15 oktober 1983 en 1 juni 1984.

R. VAN ROMPAEY.

**

On peut admettre que les services des exécutifs de la Communauté française et de la Région wallonne comprennent un nombre plus ou moins équivalent d'agents recrutés à titre précaire.

Beaucoup d'entre eux consacrent depuis de nombreuses années déjà le meilleur de leurs efforts à l'intérêt général.

Etant donné le grand nombre d'agents recrutés à titre précaire et l'expérience acquise par ceux-ci, les exécutifs notamment ont intérêt, d'un point de vue fonctionnel, à les admettre aux emplois permanents.

En effet :

— de nombreux temporaires, contractuels et occasionnels se sont rendus à ce point utiles, par leur zèle, leur dévouement et les connaissances qu'ils ont acquises, que leur maintien en service s'impose, ne fût-ce que du point de vue de l'efficacité. En d'autres termes, leur licenciement nuirait sérieusement au service public;

— en raison de leur statut actuel, les intéressés ne peuvent pas s'insérer dans la hiérarchie administrative. Ils sont en effet privés des possibilités de promotion auxquelles ils pourraient prétendre sur la base de leur expérience. Ils ne peuvent pas non plus être chargés temporairement de l'exercice de fonctions supérieures dans l'intérêt de l'administration;

— du point de vue social, enfin, il est inadmissible que l'on continue à profiter du zèle et du dynamisme des intéressés sans leur offrir aucune perspective de nomination à titre définitif.

La présente proposition de loi permet aux exécutifs de déroger aux différentes législations relatives aux prioritaires, mais uniquement pendant une période limitée dans le temps. Cela signifie concrètement que les exécutifs sont autorisés à établir des règles de recrutement particulières en faveur des agents précaires précités. A l'instar de la loi de régularisation du 10 juillet 1972, notre proposition doit permettre aux agents concernés de participer à des concours de recrutement organisés exclusivement à leur intention, mais sans déroger aux règles organiques concernant la possession de diplômes ou de certificats d'études et les programmes d'examens.

Il y a lieu de noter, toutefois, que notre proposition ne concerne que les catégories précitées de personnel précaire en service au plus tard à la date de l'entrée en vigueur des cadres structurels organiques du personnel des exécutifs dont elles relèvent.

En ce qui concerne la Communauté flamande, la Communauté française et la Région wallonne, ces dates sont respectivement le 1^{er} juin 1984, le 15 octobre 1983 et le 1^{er} juin 1984.

**

VOORSTEL VAN WET**ENIG ARTIKEL**

§ 1. De wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, de wetten betreffende het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964, de wet van 26 maart 1968 vergemakkeli-jkende de werving in de openbare diensten van personen die bij de coöperatie met de ontwikkelingslanden diensten heb-ben gepresteerd alsmede het koninklijk besluit nr. 3 van 18 april 1967, gewijzigd door de wet van 4 juni 1970, ter bevordering van een gemakkelijker werving of indienstne-ming in overheidsdienst van personen ontslagen wegens ge-hele of gedeeltelijke sluiting van steenkolenmijnen, zijn niet van toepassing op de gevallen en in de mate waarin tijdelijke verordeningen uitgevaardigd binnen het jaar na de inwer-kingtreding van deze wet vastgesteld mochten worden door de Executieven van de Gewesten en/of Gemeenschappen om tot vacante betrekkingen van de personeelsformatie van hun diensten toe te laten :

1° de tijdelijke personeelsleden en de leden van het tijde-lijk werkliedenpersoneel, voor zover zij uiterlijk sedert de datum waarop de organieke structurele personeelsformatie van hun Executieven in werking is getreden in dienst zijn en dit gebleven zijn tot de dag waarop die verordeningen op hen toegepast worden;

2° zij die tot wederopzeggens zijn aangeworven in de Diensten van de Executieven en over de gehele onder 1° bedoelde periode belast zijn geweest met een ambt dat presta-ties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat, en voor zodanige prestaties bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten.

§ 2. De tijdelijke verordeningen waarvan sprake in § 1 mogen geen afwijkende bepalingen bevatten van de organieke regelen betreffende het bezit van diploma's of studiegetuig-schriften en de programma's van de examens. Evenwel wor-den alleen zij die in § 1, 1° en 2°, worden bedoeld, tot de in te richten vergelijkende examens toegelaten.

De eventuele benoemingen dienen te gebeuren binnen de perken van de organieke personeelsformatie van de Diensten van de Executieven.

R. VAN ROMPAEY.

M. TYBERGHIEN-VANDEBUSSCHE.

W. CLAEYS.

J. GERITS.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE UNIQUE**

« § 1^{er}. Les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les lois relatives au personnel d'Afrique, coordonnées le 21 mai 1964, la loi du 26 mars 1968 facilitant le recrutement dans les services publics des personnes ayant accompli des services à la coopération avec les pays en voie de développement et l'arrêté royal n° 3 du 18 avril 1967, modifié par la loi du 4 juin 1970 facilitant le recrutement ou l'engagement, dans les services publics, de personnes licenciées à la suite de la fermeture totale ou partielle de charbonnages, ne sont pas applicables aux cas et dans la mesure où des règlements temporaires arrêtés dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, seraient pris par les exécutifs des Régions et/ou des Communautés pour admettre à des emplois va-cants du cadre organique de leurs services :

1° des agents temporaires et des membres du personnel ouvrier temporaire, pour autant qu'ils sont entrés en fonc-tion au plus tard à la date de l'entrée en vigueur du cadre organique structurel de leurs exécutifs et y sont restés jus-qu'à la date où ces règlements leur seront appliqués;

2° des personnes engagées à titre précaire dans les servi-ces des exécutifs et qui, pendant toute la période visée au 1°, ont été chargées d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et ont été rémunérées pour de telles prestations, à moins qu'elles n'aient été empêchées de les fournir pour raison de santé ou de force majeure.

§ 2. Les règlements temporaires visés au § 1^{er} ne peuvent contenir aucune disposition dérogatoire aux règles organi-ques relatives à la possession de diplômes ou de certificats d'études et aux programmes des examens. Toutefois, seules les personnes visées au § 1^{er}, 1° et 2°, peuvent participer aux concours à organiser.

Les nominations éventuelles doivent se faire dans les limites du cadre organique des services des exécutifs. »