

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1971-1972.

15 JUNI 1972.

Ontwerp van wet betreffende de muntpariteit.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. HENCKAERTS.

Dit ontwerp van wet, dat op 8 juni 1972 door de Kamer werd aangenomen, streeft twee doeleinden na :

— de pariteit van de Belgische frank ten opzichte van het goud aanpassen. In feite de beslissing van de Regering wetmatig bekrachtigen;

— aan de Regering, in plaats van aan het Parlement, het recht verlenen om in de toekomst de nieuwe pariteiten vast te stellen, indien dat nodig mocht blijken.

In zijn inleidend betoog, dat hetzelfde was als voor de Kamercommissie — welk betoog trouwens in het verslag van de h. Desmarets is opgenomen — herinnerde de Minister aan de omstandigheden waarin de Regering, geconfronteerd met de monetaire problemen gerezen na de dollarcrisis — die in 1971 haar hoogtepunt bereikte — de Belgische frank met 2,76 pct. heeft opgewaardeerd, onder voorbehoud van goedkeuring door het Parlement.

De Minister gaf nogmaals een historisch overzicht van de gebeurtenissen die zich in 1971 voordeden als gevolg van de toevloed van Amerikaanse dollars, die inflatierisico's met

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Maes J., voorzitter; Aerts, Ansiaux, de Bruyne, De Clercq C., Guillaume, Kickx, Lagae, Maes R., Paque, Thomas, van Waterschoot, Vreven en Henckaerts, verslaggever.

R. A 9151

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

408 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

15 JUIN 1972.

Projet de loi relatif à la parité monétaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. HENCKAERTS.

L'actuel projet de loi, voté à la Chambre le 8 juin 1972, poursuit deux objectifs :

— adapter la parité du franc belge, par rapport à l'or. En fait, légaliser la décision prise par le Gouvernement;

— ensuite, donner au Gouvernement, en lieu et place du Parlement, le droit de fixer à l'avenir les nouvelles parités, si la chose s'avérait nécessaire.

Dans son exposé introductif qui reproduit celui qui a été fait devant la Commission de la Chambre — exposé repris d'ailleurs dans le rapport de M. Desmarets — le Ministre a rappelé les circonstances dans lesquelles le Gouvernement, confronté avec les problèmes monétaires suscités par la crise du dollar — crise qui a atteint son paroxysme en 1971 — a été amené à se rallier à une réévaluation du franc belge de 2,76 p.c., ceci sous réserve d'approbation par le Parlement.

Le Ministre a fait à nouveau l'historique des événements qui se sont succédé au cours de l'année 1971 en raison de l'afflux des dollars américains, entraînant des risques infla-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Maes J., président; Aerts, Ansiaux, de Bruyne, De Clercq C., Guillaume, Kickx, Lagae, Maes R., Paque, Thomas, van Waterschoot, Vreven et Henckaerts, rapporteur.

R. A 9151

Voit :

Document du Sénat :

408 (Session de 1971-1972) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

zich medebracht en de internationale handel en de economische ontwikkeling dreigde te verstoren.

De vroegere pariteit van de frank ten opzichte van het goud was vastgesteld door de wet van 12 april 1957. Als gevolg van de omstandigheden en de spoed waarmee de Belgische munt diende te worden aangepast, heeft de Regering de maatregel moeten nemen die behoort te worden bekrachtigd door de goedkeuring van het voorgelegde ontwerp van wet.

In alle landen van de Groep van Tien, met uitzondering van de Verenigde Staten en van België, zijn de regeringen bevoegd om de munten aan te passen.

Het doel van dit ontwerp is ook in ons land de gebruikelijke regeling van de andere landen in te voeren.

De voorgestelde wijziging heeft geen groote draagwijdte meer.

Uit monetair oogpunt heeft het goud immers een groot gedeelte verloren van de rol die het vroeger speelde. Het is niet de wet op de pariteit van de frank tegenover het goud die de koopkracht van een munt bepaalt. Deze koopkracht hangt vooral af van een geheel van interne economische elementen, zoals de produktiviteit, de kostprijs en het geldvolume. De pariteit van de frank tegenover de andere munten hangt af van de onderlinge verhouding van hun respectievelijke koopkracht.

Aangezien zich in de toekomst nog pariteitswijzigingen tussen de munten zouden kunnen voordoen en in die omstandigheden spoedig maatregelen genomen moeten worden, is het van belang de Regering de nodige wapens in de hand te geven om, binnen de perken van de wettelijkheid, op passende wijze te handelen.

De oplossingen dulden thans geen uitstel, des te meer omdat de monetaire beslissingen normalerwijze worden genomen in het kader van internationale instellingen zoals het Internationaal Muntfonds of de O.E.S.O.

De Minister van Financiën merkt nog op dat het wetsontwerp bepaalt, dat hij de maatregelen waartoe de Regering heeft besloten, niet mag toepassen, dan na raadpleging van de Nationale Bank en dat hij bovendien verplicht is ze onmiddellijk aan de Wetgevende Kamers mede te delen.

Deze blijven in feite hun politieke controle op de handelingen van de Uitvoerende Macht behouden, aangezien zij hun rekenschap moet geven over de maatregelen die zij genomen heeft.

Het ontwerp, dat een noodzakelijk gevolg is van de ontwikkeling van de monetaire en internationale vraagstukken, vermindert de prerogatieven van het Parlement feitelijk slechts in een vrij geringe mate.

Een commissielid merkt op dat men moet kiezen tussen een beginselvraagstuk — de bevoegdheid van het Parlement — en het streven naar doeltreffendheid.

Hij is van oordeel dat de doeltreffendheid moet primeren maar dat het Parlement — weliswaar a posteriori — zijn rol blijft spelen, aangezien de beslissing van de Regering onmiddellijk aan het Parlement moet worden medegedeeld.

tionnistes et compromettant le commerce international et le développement économique.

La parité ancienne du franc par rapport à l'or avait été fixée par la loi du 12 avril 1957. En raison des circonstances et de l'urgence qu'il y avait d'adapter la monnaie belge, le Gouvernement a dû prendre la mesure qui doit être ratifiée par l'adoption du projet qui vous est soumis.

Dans tous les pays du Groupe des Dix cette procédure d'adaptation des monnaies est de la compétence des gouvernements, à l'exception des Etats-Unis et de la Belgique.

Le présent projet a pour objet de nous voir adopter le système en usage dans les autres pays.

La modification proposée n'a plus une portée très considérable.

En effet, l'or, du point de vue monétaire, a perdu une grande partie du rôle qui était le sien jadis. Ce n'est pas la loi sur la parité du franc par rapport à l'or qui détermine le pouvoir d'achat d'une monnaie. Celui-ci dépend avant tout d'un ensemble d'éléments économiques, internes, tels que productivité, prix de revient, volume monétaire. La parité du franc par rapport aux autres monnaies dépend de la situation comparative de leurs pouvoirs d'achat respectifs.

Comme à l'avenir des modifications de parité entre monnaies pourraient encore se produire et que des mesures à prendre dans ces conditions devraient être rapides, il importe de donner au Gouvernement les armes nécessaires pour agir de façon adéquate, tout en restant dans la légalité.

Actuellement les solutions ne peuvent s'accommoder de retards et ce d'autant moins que les décisions monétaires sont normalement prises dans le cadre d'institutions internationales, telles que le Fonds monétaire international ou l'O.C.D.E.

Le Ministre des Finances signale encore que le projet de loi prévoit qu'il ne pourra introduire les mesures décidées par le Gouvernement qu'après consultation de la Banque nationale et qu'il aura en outre l'obligation de communiquer immédiatement ces mesures aux Chambres législatives.

Celles-ci conserveront en fait leur rôle politique de contrôle des actes de l'Exécutif puisque celui-ci répondra devant elles des mesures qu'il aura prises.

Ce projet, imposé par l'évolution des problèmes monétaires et internationaux, ne réduit en fait les prérogatives du Parlement que dans une mesure relativement faible.

Un commissaire observe que l'on doit choisir entre une question de principe — à savoir la compétence du Parlement — et le souci d'efficacité.

Il estime que le souci d'efficacité doit l'emporter, mais que le Parlement continue à jouer un rôle — a posteriori sans doute — puisque la décision du Gouvernement devra lui être immédiatement communiquée.

Dit commissielid vraagt eveneens of de nieuwe wet ook toepasselijk zal zijn ingeval de gouden standaard door een andere geldstandaard wordt vervangen.

Op de eerste opmerking antwoordt de Minister dat de beslissing zal worden genomen bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, dat in het *Staatsblad* zal worden bekendgemaakt. De Minister van Financiën moet zijn beslissing onmiddellijk bij de Voorzitters van de twee Kamers aanhangig maken en hun het advies van de Nationale Bank mededelen. Er zal dan ongetwijfeld een debat plaatshebben in de Commissie voor de Financiën en in openbare vergadering.

In verband met het tweede punt verklaart de Minister dat de wet toepasselijk zal zijn telkens wanneer de pariteit van de frank zal worden uitgedrukt in de vormen die worden voorgeschreven door het Internationaal Muntfonds. De wet geldt bijgevolg niet alleen voor de wijziging van de pariteit van de Belgische frank tegenover het goud. De Minister wijst er trouwens nog op dat momenteel een strekking bestaat om de pariteit van de munten in bijzondere trekkingsrechten en niet meer in goud uit te drukken. In zulk een geval zou de wet van toepassing zijn.

Na een opmerking van een lid stelt de Commissie, met de instemming van de Minister, vast dat de beslissing van de Regering voortaan definitief zal zijn. Deze beslissing zal niet opnieuw in het geding gebracht kunnen worden. De Regering zal voor het Parlement geïnterpelleerd kunnen worden. Indien het Parlement de beslissing afkeurt, zal de Regering in de minderheid gesteld worden en hieruit de politieke conclusies moeten trekken.

Een ander commissielid keurt het ontwerp goed omdat de waarde van het goud, naar zijn mening, op monetair vlak van bijkomend belang is.

De artikelen evenals het ontwerp zijn aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
E. HENCKAERTS.

De Voorzitter,
J. MAES.

Ce commissaire pose encore la question de savoir si la nouvelle loi sera également d'application en cas de substitution à l'étalon-or d'un autre étalon monétaire.

Le Ministre répond, quant à la première observation, que la décision à prendre le sera par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres et publié au *Moniteur*. Aussitôt le Ministre des Finances devra saisir les Présidents des deux Chambres de sa décision et leur communiquer l'avis de la Banque nationale. Sans doute y aura-t-il alors débat au sein de la Commission des Finances et en séance publique.

Quant au second point, le Ministre déclare que la loi sera applicable chaque fois que la parité du franc sera exprimée dans les formes prescrites par le Fonds monétaire international. Dès lors, l'application de la loi ne se limite pas à la seule modification de la parité du franc belge par rapport à l'or. Le Ministre fait d'ailleurs encore observer qu'il existe actuellement une tendance à exprimer la parité des monnaies en droits de tirage spéciaux et non plus en or. Dans pareil cas la loi serait d'application.

Sur l'intervention d'un membre la Commission, avec l'accord du Ministre, constate que dorénavant la décision prise par le Gouvernement restera définitive. Cette décision ne pourra être remise en question. Le Gouvernement pourra être interpellé devant le Parlement. Si celui-ci désapprouve la décision, le Gouvernement sera donc mis en minorité et devra en tirer les conclusions politiques.

Un autre commissaire donne son approbation car la valeur de l'or, selon son avis, est d'ordre secondaire sur le plan monétaire.

Les articles ainsi que le projet sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
E. HENCKAERTS.

Le Président,
J. MAES.